责任编辑:杨召奎 杜鑫
E－mail:grrbjjxwb@sina.com
工人日报

全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定

（2021年3月11日第十三届全国人民代表大会第四次会议通过）

第十三届全国人民代表大会第四次会议审议了全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》的议案。会议认为,香港回归祖国后,重新纳入国家治理体系,《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础。香港特别行政区实行的选举制度,包括行政长官和立法会的产生办法,是香港特别行政区政治体制的重要组成部分,应当符合"一国两制"方针,符合香港特别行政区实际情况,确保爱国爱港者治港,有利于维护国家主权、安全、发展利益,保持香港长期繁荣稳定。为完善香港特别行政区选举制度,发展适合香港特别行政区实际情况的民主制度,根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定,以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》的有关规定,全国人民代表大会作出如下决定:

一、完善香港特别行政区选举制度,必须全面准确贯彻落实"一国两制"、"港人治港"、高度自治的方针,维护《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》确定的香港特别行政区宪制秩序,确保以爱国者为主体的"港人治港",切实提高香港特别行政区治理效能,保障香港特别行政区永久性居民的选举权和被选举权。

二、香港特别行政区设立一个具有广泛代表性、符合香港特别行政区实际情况、体现社会整体利益的选举委员会。选举委员会负责选举行政长官候任人、立法会部分议员,以及提名行政长官候选人、立法会议员候选人等事宜。

选举委员会由工商、金融界,专业界,基层、劳工和宗教等界,立法会议员、地区组织代表等界,香港特别行政区全国人大代表、香港特别行政区全国政协委员和有关全国性团体香港成员的代表界等五个界别共1500名委员组成。

三、香港特别行政区行政长官由选举委员会选出,由中央人民政府任命。

行政长官候选人须获得选举委员会不少于188名委员联合提名,且上述五个界别中每个界别参与提名的委员不少于15名。选举委员会以一人一票无记名投票选出行政长官候任人,行政长官候任人须获得选举委员会全体委员过半数支持。

四、香港特别行政区立法会议员每届90人。通过选举委员会选举、功能团体选举、分区直接选举三种方式分别选举产生。

五、设立香港特别行政区候选人资格审查委员会,负责审查并确认选举委员会委员候选人、行政长官候选人和立法会议员候选人的资格。香港特别行政区应当健全和完善有关资格审查制度机制,确保候选人资格符合《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》、全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第一百零四条的解释和关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定以及香港特别行政区本地有关法律的规定。

六、授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》。

七、香港特别行政区应当依照本决定和全国人民代表大会常务委员会修改后的《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》,修改香港特别行政区本地有关法律,依法组织、规管相关选举活动。

八、香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区选举制度安排和选举组织等有关重要情况,及时向中央人民政府提交报告。

九、本决定自公布之日起施行。

（新华社北京3月11日电）

夯实"爱国者治港"的制度基石

人民日报评论员

3月11日,十三届全国人大四次会议以高票表决通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》,就完善香港特别行政区选举制度作出新的宪制性制度安排。这是继制定实施香港国安法后,中央完善香港法律和政治体制的又一重大举措,对确保实现以爱国者为主体的"港人治港",有力保障香港"一国两制"实践行稳致远,具有十分重大而深远的意义。

香港回归以来,国家始终坚持全面准确贯彻落实"一国两制"、"港人治港"、高度自治的方针,坚持依法治港,维护宪法和香港基本法确定的香港特别行政区宪制秩序,支持香港特别行政区民主循序发展,保障香港特别行政区居民依法行使民主权利。同时必须看到,近年来,一些反中乱港分子和"港独"势力利用选举进入特别行政区治理架构,肆无忌惮进行反中乱港活动,极力瘫痪立法会运作,刻意阻挠特别行政区政府施政,甚至与外部敌对势力勾连,企图通过操控选举夺取管治权。这些行为和活动,严重损害香港特别行政区的宪制秩序和法治秩序,严重挑战宪法、香港基本法和香港国安法权威,严重危害国家主权、安全、发展利益,严重破坏香港社会大局稳定,严重影响香港广大民众福祉,必须予以坚决反对并采取有力措施防范和化解风险。

小智治事,大智治制。香港现行选举制度机制之所以存在明显的漏洞和缺陷,很重要一个原因,就在于"爱国者治港"的原则还没有得到全面落实,"爱国者治港"的稳固局面尚未真正形成。全国人大的《决定》,就是为了进一步完善香港特别行政区选举制度,从制度上保障"爱国爱港者治港,反中乱港者出局",消除制度机制方面存在的隐患和风险,确保以爱国者为主体的"港人治港",确保在香港特别行政区依法施政和有效治理,确保香港"一国两制"实践始终沿着正确方向前进。

"爱国者治港"是"一国两制"方针的应有之义。早在1984年6月,邓小平同志就明确指出:"港人治港有个界线和标准,就是必须由以爱国者为主体的港人来治理香港。"习近平总书记指出,要确保"一国两制"实践行稳致远,必须始终坚持"爱国者治港"。放眼世界,无论在哪个国家,效忠自己的祖国都是公职人员以及竞选公职的人必须遵守的基本政治伦理。香港是中国的特别行政区,是中华人民共和国的一部分,坚持"爱国者治港",天经地义。这是事关国家主权、安全、发展利益,事关香港长期繁荣稳定的根本原则。只有做到"爱国者治港",中央对特别行政区的全面管治权才能得到有效落实,宪法和基本法确立的宪制秩序才能得到有效维护,各种深层次问题才能得到有效解决,香港才能实现长治久安,并为实现中华民族伟大复兴作出应有的贡献。

创设特别行政区、建立特别行政区的制度,权力在中央。我国宪法第三十一条规定:"国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。"选举制度是香港特别行政区政治制度和政治体制的重要组成部分,在中央主导下完善有关选举制度,具有无可置疑的合法性、正当性、必要性。香港回归后,历次重大选举制度的修改都是在中央主导下实现的。这次完善香港特别行政区选举制度,遵循"全面准确贯彻'一国两制'、'港人治港'、高度自治的方针""坚定维护国家主权、安全、发展利益""坚持依法治港""符合香港实际情况""提高香港特别行政区治理效能"的重要原则,必将推动形成符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度,最大程度保障广大香港居民行使民主权利。

要实行"港人治港",就必须坚持"爱国者治港";坚持"爱国者治港","一国两制"才能全面准确贯彻落实。这是历史的深刻启迪,也是现实的必然要求。我们相信,随着香港特别行政区选举制度的完善,香港民主制度定能在"一国两制"制度框架内,在宪法和基本法的轨道上更健康、更顺利地向前发展,香港繁荣稳定定能得到有效制度保障,"一国两制"伟大事业必将焕发新的生机活力!

（新华社北京3月11日电）

倡 议 书

全国各级工会女职工组织、广大女职工姐妹们:

辛丑早春,惠风和畅。在今年三八国际劳动妇女节期间,习近平总书记向全国各族各界妇女致以节日祝贺和美好祝福,充分肯定广大妇女在决胜全面建成小康社会,决战脱贫攻坚,抗击新冠肺炎疫情等各个战线发挥的"半边天"重要作用,希望广大妇女做伟大事业的建设者,做文明风尚的倡导者,做敢于追梦的奋斗者,充分体现了习近平总书记对亿万妇女的亲切关怀,对妇女事业的高度重视,我们深受鼓舞,倍感温暖。

谆谆嘱托牢记在心,殷殷期待催人奋进。2021年适逢实施"十四五"规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,又喜逢中国共产党百年华诞。实现党和国家发展的宏伟蓝图,需要包括广大女职工在内的工人阶级共同奋斗。在此,我们向全国各级工会女职工组织和广大女职工发出倡议:

永远跟党走,奋进新时代。团结引领广大女职工坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",认真学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,做到学史明理增信、学史崇德力行,把坚定听党话、跟党走的信念信心转化为推动中国特色社会主义伟大事业不断前进的不竭动力和生动实践,在奋进新征程中贡献"半边天"的磅礴伟力。

勇担新使命,岗位建新功。紧紧围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,组织动员女职工积极投身"建功'十四五'、奋进新征程"主题劳动和技能竞赛,促进女职工增长才干、提高技能、提升素质,激励女职工践行和弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,在推动经济社会高质量发展中绽放"铿锵玫瑰"的绚丽风采,创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的崭新业绩。

实干展作为,关爱暖人心。贯彻落实男女平等基本国策,促进工作场所性别平等,依法维护女职工合法权益和特殊利益,积极推动劳动关系和谐稳定。紧贴女职工对美好生活的向往,提供普惠性、精准性、常态化服务,提高女职工生活品质,把"娘家人"温情暖心的关爱服务送进女职工心坎里。

建功"十四五",巾帼绽芳华。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不畏艰险、迎难而上,英勇担当、乘风破浪,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!

中华全国总工会女职工委员会

2021年3月8日

推动快递包装绿色转型成新目标

代表委员为快递包装"更瘦""更绿"支招

本报讯 （记者甘皙 杨召奎）今年的政府工作报告中提出,要推动快递包装绿色转型。在代表委员看来,这是在新发展趋势下对行业提出的最新要求。对于如何实现快递包装"绿色化",代表委员纷纷建言献策。

全国人大代表、中国邮政集团有限公司珠海市分公司外伶仃邮政营业所主管谢坚在调研中了解到,绿色包装体系的构建面临一些问题:企业成本压力大,资源不足,搭建的循环系统难以维系。一方面,单独建立的绿色物流循环体系无法实现行业间循环,难以形成规模效益实现降本增效;另一方面,与环保相关的回收及处理过程相对专业且投入较大,企业独立建设较为困难。

面对绿色物流发展生态上的行业痛点,全国人大代表、苏宁集团董事长张近东建议,通过立法加速推进绿色环保建设,明确相关主体的责任与义务,可有效解决电商企业、物流企业、消费者、包材供给方、包材回收方等各方的诉求,提升推广效果。

此外,张近东代表建议,从垃圾分类回收处理体系的建设上借鉴经验,以包装垃圾量大且可回收使用的特点作为出发点,建立类似于垃圾回收体系的公共包装回收处理体系。

全国政协委员、物产中大集团股份有限公司副董事长张波认为,推进电商快递包装"瘦身",要充分运用大数据和智能算法优化包装尺寸,减少填充物、一次性胶带使用,禁止二次包装,鼓励有条件的电商加大循环箱推广使用力度。而与消费者的协同,是"源头上减量"很关键的一环。"比如,一位消费者通过电商购买了3件商品,平台可以给出建议,请消费者选择等待所有物品都到齐,一次使用一个大箱子运输。"张波委员说。

全国政协委员、国家邮政局普遍服务司司长马旭林表示,推动快递包装绿色转型,应继续完善与绿色发展理念相适应的行业法规、标准和政策体系,大力实施"2582"工程,加快实现包装减量化、绿色化和可循环。

代表委员聚焦清洁能源使用和绿色发展

传统行业如何做好"碳"文章

两会观察

本报记者 甘皙

在今年的全国两会上,碳达峰、碳中和是受代表委员关注的热词。政府工作报告提出,扎实做好碳达峰、碳中和各项工作,制定2030年前碳排放达峰行动方案。

一些代表委员也就传统行业如何做好"碳"文章,提出了自己的观点。

能源行业:推动化石能源向清洁能源转变

做好"碳"工作,能源行业首当其冲。

目前,国内的碳排放80%以上来源于能源活动。能源活动中,化石能源碳排放比约为85%。受访代表委员们认为,实现碳达峰,进而实现碳中和的关键在于,使占85%碳排放的化石能源实现向清洁能源的转变。

全国政协委员、中能国电集团董事局主席王一莉认为,未来可再生能源将成为主要能源,将会带动70万亿元左右的投资。王一莉委员分析:"70万亿元的投入,要用于加快建设全国用能权、排放权交易市场,完善能源消费双控制度,实施金融支持绿色低碳发展专项政策等方面。"

全国人大代表、乐山太阳能研究院院长姜希猛两会之前就征集了能源相关的政策建议27项,光伏相关的建议10多项。"这些建议从各个角度,来促进新能源进一步替代化石能源的应用等方面发挥作用。"他认为,政府要有更积极的规划,然后按行业、按区域协同,从各个角度来分解碳中和、碳排放的任务,给各个地方设定具体的指标。

汽车行业:"换道"新能源

"在'3060'战略下,碳中和的进程不仅带来了一场由可再生能源取代化石能源的革命,也给现在的工业体系带来了翻天覆地的变化,加快构建零碳工业体系,对中国来说是一次绝佳的换道超车机会,中国制造的优势将进一步凸显,中国将从人口红利转成绿能红利,成为全球零碳新工业的中心。"全国人大代表、远景科技集团首席执行官张雷表示。

"换道超车"是汽车行业近年来屡屡提及的关键词,其"新赛道"便是新能源汽车。实际上,自去年9月下旬我国宣布"碳达峰、碳中和"目标以来,新能源汽车便成了"排头兵"。今年两会,该话题自然成了汽车行业代表委员们的关注热点。

"汽车行业要实现碳排放达峰及排放污染物治理,货车的电动化势在必行。"全国人大代表、吉利控股集团董事长李书福建议推动货车电动化转型,"换电模式为货车电动化提供可行的能量补给方式,国家发布了一系列政策推动货车的电动化及换电模式示范运行。"

建筑业:发展绿色建筑刻不容缓

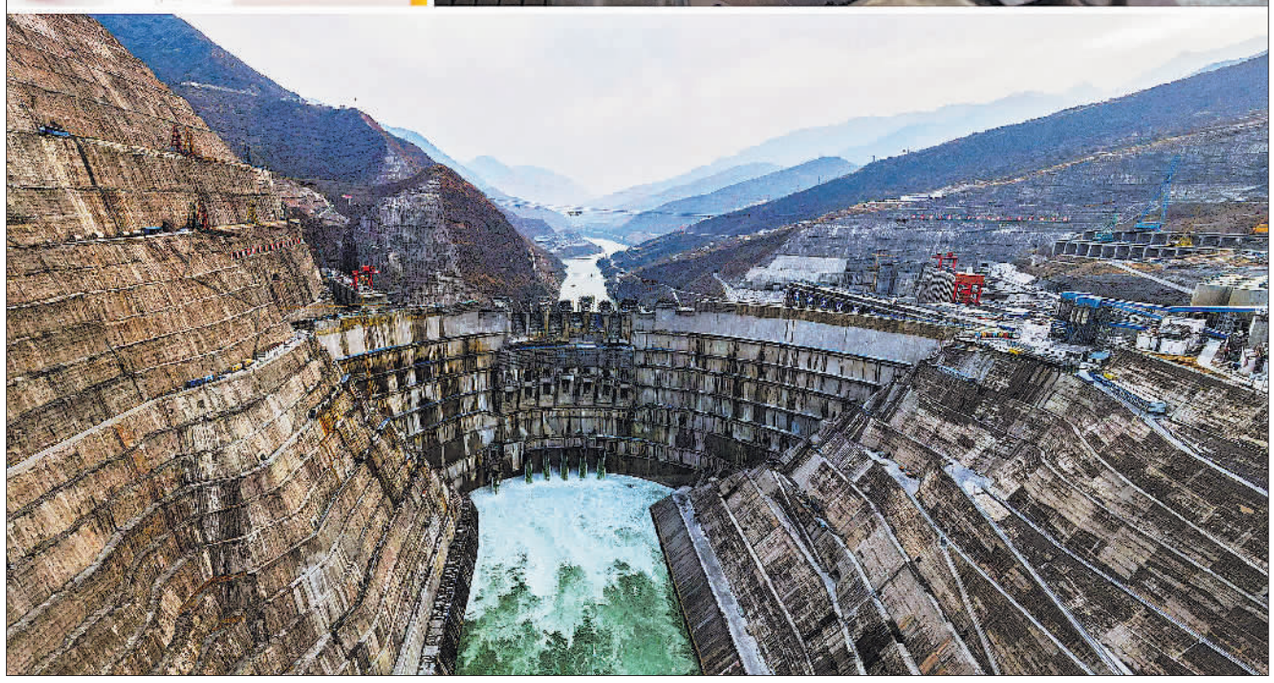
两会上,两位全国人大代表分别向记者分享了两组数据。

全国人大代表、三棵树董事长兼总裁洪杰提供的数据是,据中国建筑节能协会能耗专业统计委员会2020年11月发布的《中国建筑能耗研究报告(2020)》的有关数据,2018年全国建筑全过程碳排放总量占全国碳排放的比重为51.3%;2018年全国建筑全过程能耗总量占全国能源消费总量比重为46.5%。

全国人大代表、中国工程院院士、中国建材集团总工程师彭寿则向记者展示了这样一组数据,我国建筑面积规模位居世界第一,现有城镇总建筑存量约650亿平方米,每年仅使用过程中的"运营碳排放"就达到21亿吨,约占我国碳排放总量的20%。

两位代表得出了相同的结论:降低建筑能耗和碳排放量、大力发展绿色建筑刻不容缓。

"为实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标,必须要大力发展绿色建筑,在建筑物全寿命周期内,最大程度地节约资源、保护环境、减少污染。"洪杰代表表示。



让"工匠精神"为水电装备制造保驾护航

左上图:全国人大代表、中国东方电气集团东方电机有限公司高级技师崔兴国说,让"工匠精神"为水电装备制造保驾护航。新华社发(欧阳杰 摄)

右上图:2月26日,在中国东方电气集团东方电机有限公司水轮机装配车间,崔兴国(左)和同事检测水轮机机组的一个部件精度。新华社记者 江宏景 摄

下图:2月9日拍摄的位于云南省巧家县和四川省宁南县交界处的白鹤滩水电站(无人机照片)。

新华社记者 王冠森 摄

谈剑锋委员:

为了万物互联之中 你我的信息安全

新华社记者 任沁沁

信息安全,是万物互联时代的人类困扰。

网银账户的安全守门者,网络信息安全身份认证领域的代表人物……他身上有许多标签。

3月6日,在全国政协小组讨论会上,上海市信息安全行业协会会长谈剑锋委员的观点得到委员们的认同,并引起热烈讨论。

"人脸、指纹、DNA等个人生物特征数据,不能让市场无序采集、无底线滥用,如需必要应统一由国家采集和管控""建议加强对唯一性不可再生的关键数据严格管控""智能网联车具有强大的数据采集能力,建议尽快立法,加强对智能网联车数据安全监管"……

电信诈骗为何发生?因为大量信息泄露,对方掌握了公民清晰的图谱,拼凑出来的故事更容易被相信。

这些与百姓息息相关的信息安全问题,是谈剑锋多年来跟踪调研的课题。

"电信诈骗、个人信息泄露等事件出现,根源在于网络信息安全存在漏洞。"他说,有些关键性数据一旦被窃取,无法追回并变更,对个人隐私保护有不可逆的风险。

他在多个场合呼吁、建议各界加强投入,推动核心技术突破,促进网络信息安全产业创新发展。

地基打不牢,何谈上层建筑?"'互联网+'和数字经济发展,不能成为沙漠之上的海市蜃楼。"他说。

（据新华社北京3月10日电）

本报社址: 北京市东城区安德路甲61号 邮政编码:100718 定价:全年352元 每季88元 2月29.26元 其余月29.34元 零售:逢4版0.56元 逢8版1.12元 广告经营许可证京东工商广字0184号 工人日报社印刷厂印刷