

“一粒药”的考量与抉择

G 两会瞭望

本报评论员 罗娟

“一粒药”，关系健康，关系民生。两会上，全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼建议，将新冠肺炎患者康复期医药支出纳入医保；全国政协委员、民盟广东省委副主委、广东省中医院副院长卢传坚建议，将慢性皮肤病创新药物及生物制剂纳入医保报销范围；全国政协委员、农工党中央常委、宁夏区委会主委戴秀英建议，将接种HPV疫苗纳入医保……

代表委员提到的每“一粒药”，背后都是一个群体的福祉甚至生死。

迈向深水区的医改如何接力扭转药价虚高、以药补医等乱象，医保如何以药品改革为突破，让人民群众花更少的钱、享受更好的医

凝聚共识再出发 砥砺奋进新征程

（上接第1版）

小组讨论时，举事例、摆数据；界别协商中，提建议、出良策——这份贾德昌委员的“两会记忆”，也成为此次大会的生动写照。

“视频连线、隔屏对话、云端受访……变化和创新的参与方式，不变的是建言资政、凝聚共识的初心与使命。”中华职业教育社副理事长苏华委员在会议期间接受了媒体的“云上”采访，在隔屏交流中，这位教育领域的“老兵”明确阐明了自己在专业领域的发力方向。

15时，全国政协十三届四次会议闭幕会开始，会场一次又一次响起热烈的掌声。

“本次会议在非常之年担非常之责、聚非常之力，这让我履行委员职责的底气更足。”民进福建省委主委严可仕委员说，接下来他将充分利用协商平台，深入开展“反映社情民意主题年”活动，进一步提高议政建言的精准性、有效性，真正做到“建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处”。

严可仕委员表示，会议结束后，自己将认真把握会议精髓要义，把履职工作与本职工作结合起来，深入研究教育改革发展的重大问题和群众关心的热点问题，提高协商能力，强化责任担当。

闭幕会不是终点，是委员履职的新起点。

湖南省司法厅副厅长傅莉娟委员说，今年是“八五”普法规划开局之年，作为全国政协委员，要做尊法学法守法用法的模范。要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年这个重点人群，抓住农村这个最大的基层，加强普法的针对性和时效性，构筑起法治、德治、自治的良好格局。

“要把这次会议精神传达好、贯彻好、落实好，最重要的就是围绕‘十四五’重点项目，开展协商式民主监督，还要围绕人民群众关心的热点难点问题，召开专家协商会，更加精准地提出对策建议，推动问题解决。”全国政协常委、河南省政协副主席张震宇说。

广东省新的社会阶层人士联合会会长黄西勤委员表示，她将广泛联系界别群众，在建言资政和凝聚共识上双向发力，继续为“大湾区”发展建言献策。

凝聚共识再出发，砥砺奋进新征程。

在“十四五”开局之年，站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点上，2000多名全国政协委员从人民大会堂整装待发，他们步履坚实，满怀激情，继续书写人民政协事业发展新荣光，为国家发展贡献智慧与力量。

（本报记者：王群 王维瑞 罗筱晓 赵琛 陈晓燕）

（本报北京3月10日电）

疗，每一项课题的分量都很重。

“一粒药”进不进医保，总会面临公平与效率、民生普惠与个体疾苦的艰难抉择。

以罕见病治疗药物（又被称为“孤儿药”）为例，在国家医保局公布的2020年160件提案建议回复中，有近20件直接与罕见病相关。3月1日起，《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2020年）》正式启用，亨廷顿舞蹈症等7种罕见病用药被纳入。被称为医保改革“最后一块短板”的“孤儿药”进入医保目录，引发了“到底该不该”的争论。

天平的一端，是公平、原则、医保基金的承受能力等。医保的原则是“广覆盖、保基本”，罕见病涉及人群稀少、药费高昂，有的罕见病药费每人每年达数百万元，医保基金难以承受。

天平的另一端，是罕见病药费超出绝大部分人的支付能力，患者一旦不幸罹患罕见病，就会陷于无助的境地。

类似情况，在抗癌药进入医保目录时，也同样发生过。

这“一粒药”，医保既不能不管，还要量力而行。

因此，医保药品目录调整过程严格、复杂，相关部门需要对药物临床需求、医保承受能力进行调研论证，与药企进行价格谈判，还要视轻重缓急对拟调整药品进行取舍，等等。

但事实是，如果这一粒“孤儿药”继续扩围，仅靠医保基金是无法承受的。一些地区积极探索通过大病保险、医疗救助、财政专项资金或者设立慈善项目方式，缓解罕见病患者医疗费用负担。此次两会上，不少代表委员建议，建立多方筹资的罕见病用药保障机制。

梳理近些年医改清单，从流通端的药品零差价、两票制改革，到使用端的临床处方监管、重点药品监控目录，医保的药品、耗材集采常态化，医保目录建立更新谈判、竞价准入规则，到新修订的药品管理法重拳治理假药、劣药，还有打击医保违规和欺诈骗保……

“一粒药”的改革犹如一场精细手术，对症下药的目标是让药品回归正常的价值体

系，腾出药价虚高、看病难看病贵、医患关系紧张的“旧笼子”，换上让公立医院回归公益性、净化医药行业生态环境的“新鸟”，更好保障更多人的生命健康。

2020年国家医保药品目录调整，纳入了119种新药。三批国家药品带量集采为医保基金节省539亿元左右——14亿人的“药篮子”，完成了一次升级。

当然，“一粒药”的改革还面临不少难题。全国政协委员、中日友好医院原副院长姚树坤提出，临床急需的“救命药”中包括一些国产创新药，它们进了医保，但医院却买不到。这凸显了“一粒药”的改革，任何一个环节都不能成为政策“孤岛”。

“一粒药”的分量很重。今年政府工作报告提到，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担——我们期待，更加完善的医保制度能够护佑更多普通百姓的健康。



以工匠精神重新定义中国制造

3月10日上午，福建代表团的部分代表，围绕如何加强创新型、应用型、技能型人才培养和弘扬工匠精神，以精工细作提升中国制造品质展开热烈讨论。大家纷纷表示，劳动者应树立终身学习的理念，紧盯

行业、产业前沿知识和技术进步，勤学深钻，不断提高技术技能水平。同时，激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路。

本报通讯员 周松 摄

（上接第1版）

要更好发挥协商民主这一实现党的领导重要方式的作用，聚焦全面建设社会主义现代化国家目标，围绕“十四五”时期重点任务和人民群众关心关切，通过政协协商的制度实践，把党的主张转化为社会各界的共识和行动。要提升专门协商机构制度效能，推动中国共产党治国理政各项决策部署有效落实。

——要巩固重要平台，切实用党的创新理论夯实共同思想政治基础。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想。人民政协作为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，必须加强思想政治引领，坚持用党的创新理论推动政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。要着力构建以科学理论为指导、以协商交流为特色、以自我提高为主旨、

以增进认同为目标的学思践悟平台，弘扬自我学习、自我教育的优良传统，总结提升委员读书、视察考察、专题研讨等活动成效，实现强化思想理论武装与践行奋斗目标相统一。要深入学习中共党史，结合学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，注重体现政协特色，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，不断增强同心同德推进新时代中国特色社会主义事业发展的思想自觉和实践力量。

——要畅通重要渠道，广泛汇聚奋进新征程的合力。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，迫切需要把人心聚得更紧、把共识筑得更牢。人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，必须多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，强信心、

聚人心、筑同心，面向社会传递正能量。要发挥包容性强、联系面广的特点，创新开展界别群众工作的形式载体，综合运用委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、谈心交流等方式，不断完善政协组织委员、委员引导界别群众的工作链条，形成广集众智谋良策、万众一心开新局的磅礴力量。

各位委员，“国之大者”就是责之重者。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点上，使命召唤、责任在肩。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，大力发扬“三牛”精神，积极投身全面建设社会主义现代化国家伟大实践，不断推进专门协商机构建设和人民政协事业发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

（新华社北京3月10日电）



关注两会“委员通道”

3月10日，全国政协十三届四次会议第三场“委员通道”采访活动在北京人民大会堂新闻发布厅举行。

新华社记者 贺长山 摄

代表委员建言规范发展长租房市场 居有定所 心有所安

据新华社北京3月10日电（记者刘开雄 杨洋）政府工作报告提出，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。“十四五”规划纲要草案也提及，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。

两会期间，一些人大代表、政协委员也提出了长租房发展相关的建议、提案，为解决好城市住房问题建言献策。

全国人大代表、山东省住房和城乡建设厅厅长王玉志带来了“关于大力发展租赁住房”的建议，规范发展住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，大力发展长租房市场，建立健全住房租赁管理服务平台。

全国政协委员、中国人民银行杭州中心支行行长殷兴山认为，“长租房”一词被正式提出，意味着长租行业作为住房租赁市场的重要组成部分，已受到政府部门的高度和重视，其发展路线会更加清晰。同时随着机构化、专业化住房租赁企业不断增加，长租房市场在扩大住房租赁供给，提升租赁房源品质方面起到积极作用。

过去，长租房市场发展出现了种种问题，多家长租公寓出现“爆雷”，致使租户与房东蒙受损失，为行业发展敲响警钟。

“如何提供更多优质舒适的租赁房源，如何规范租赁市场秩序、保障租赁双方的合法权益，如何让长租家庭和购房家庭逐步在享受公共服务上具有同等权利，都将是下一步需要努力解决的问题。”全国政协委员、广东省住房和城乡建设厅厅长张少康说。

规范发展长租房市场成为题中之义。

殷兴山委员建议，加强住房租赁发展的顶层设计，制定对住房租赁的差异化金融支持政策，研究制定住房租赁财税支持政策，健全土地出让、抵押、流转政策。

这些缺损的权益要靠制度补上

（上接第1版）

全国人大代表、山河智能装备股份有限公司工会办副主任张晓庆在调研中发现，有兼职网约车司机说自己并非平台的员工，仅仅是在平台上接单。“没有社保，出了事儿怎么办，他心里也没底。”张晓庆代表说。

近年来，外卖小哥为了抢时间，一路狂奔甚至酿成交通事故的事件屡屡发生。“平台有没有给外卖小哥配备统一的劳动防护用品？有没有对他们送外卖的车进行定期性能检查？”全国人大代表、广西林业集团总经理助理、法务部部长黄超担忧地说。

“另外，随着平台经济、分享经济等新业态出现，从业者劳动报酬如何进一步保障？”这更是黄超代表的关切点，“拿网约车来说，有些司机说自己不清楚一单被提走了多少钱。工资该怎么拿得及时又明白？”

对外卖小哥来说，投诉、差评，意味着罚款甚至淘汰，对此，有代表委员认为，平台的事后申诉、救济制度还不健全。

全国政协委员、北京市通州区人民法院副院长李迎新以网约车行业为例提出，应规范网约车司机评价、奖励、晋级等细则，完善其申诉渠道、信用机制。

政策相继出台，平台须落实责任

在黄超代表看来，一些灵活就业者的劳动保障面临缺失，平台企业是第一责任主体，要承担相应的责任。“‘平台+个人’的灵活用工模式不能减轻用工方的责任。”黄超代表说。

记者调查发现，一些平台让专送人员与第三方劳务公司签订劳动合同。第三方公司或不按规定缴纳社保，或在就业地外的城市为其缴纳社保，致使专送人员权益受损或无法使用。

“根据现行管理办法，网约车平台应当与驾驶员签订劳动合同或用工协议。但不少平台为了降低用工成本、规避责任，普遍采取‘只注册、不签约’的方式，从而导致驾驶员参加社保受限，以及发生安全事故时责任难以界定等问题。”李迎新委员以网约车举例说。

家政服务业内门槛低，收入高吸纳了不少人就业。全国人大代表、高级育婴师蔡细春调查发现，有的家政平台作为中介，要从每单业务里抽成月工资的20%~30%，最后到月嫂手中的工资并不多。

“有的公司甚至克扣、拖欠家政服务人员的工资，不给缴纳社保。”蔡细春代表说。

为维护新业态从业人员的合法权益，不少地方优化灵活用工劳动关系服务。

“各地已有一些好政策，但需要在平台层面进一步落实。”全国人大代表、山东兰田投资控股有限公司党委书记王士岭说。

新的用工模式，需要新的制度保护

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

王士岭代表注意到，今年的最高法报告中提到，通过公正裁判为数字经济发展和技术创新明晰规则，引导新技术新业态新模式在法治轨道上发展。合理确定平台责任和行为边界，促进平台经济、共享经济依法规范发展。

“新的用工模式出现了，监管也得有新路子。”王士岭代表说。

民建中央在“关于完善‘新就业形态’劳动者法律和社会保障制度的提案”中建议，制定新业态劳动用工管理条例，建立多部门联动协调监管机制，建立新就业形态行业调解组织，及时解决相关劳动争议。

作为一名长期从事民事诉讼法学领域研究的全国政协委员，中国人民大学法学院教授汤维建说，新的用工关系模式需要新的保护。他建议制定新就业形态劳动者权益保障法，规定最长工作时间、休假权、获得最低劳动报酬权等劳动者最低限度的权利清单。

（本报北京3月10日电）

代表委员热议激励技术工人成才成长

“让技术工人通过奋斗有更多获得感”

本报记者 甘哲

山东德州恒丰集团兴德棉织造有限公司，每年都会为技术工人评定技术等级。根据等级，公司每月给予相应的技能补贴，高级工800元，技师1300元，高级技师1800元。

“补贴是额外收入。技术工人创造了更大价值，收入也应相应提高；收入高了，反过来也能激发他们提升技能，这是良性循环。”身为这家公司细纱车间的操作员，全国人大代表王晓非对这一薪酬体制对一线技术工人的激励导向作用有切身体会。

“幸福是奋斗出来的，幸福也能激发奋斗潜能。”代表委员们表示，要让好政策落地，让技术工人通过奋斗更有获得感。

“切实推动好政策落地”

近年来，国家高度重视技能人才建设，先后出台了一系列政策。

全国人大代表、安徽淮北矿业集团公司高级技师杨杰在调研中发现，“部分企业还在落实的过程中，有的还没有建立起技术工人序列的薪酬体系。”

“我们的项目能成功，得益于技术工人创

新的力量。”福建百宏聚纤科技实业有限公司C区品管部车间主任粟琛，是一位从车间女工成长起来的全国人大代表，依托她主管的车间建立了全国纺织行业第一个通过智能制造专项验收的项目。在车间，她见证了一切创新的量。她说，“要奖励技术创新者，切实推动好政策落地，确保优秀产业工人得到应得的收获。”

“我今年的建议是推广这种双赢模式”

按照市场经济的要求，探索让技术工人获得与其贡献相匹配的收入的途径，实现企业发展与职工收入的双赢，这是许多代表委员认同的观点。

全国人大代表、一汽解放大连柴油机有限公司发动机装调工鹿新弟在一次调研中发现，江苏常州一家试点推行职工技术创新专项集体合同的企业，对创新型成果的奖励政策是，连续5年分别提取产生利润的12%、10%、8%、6%、2%给创新职工。

鹿新弟代表建议，可根据创新成果为企业创造的价值，给予创新职工专项奖励。

“除了利润分成，还可以探讨让技术工人持股的制度。”全国人大代表、山东豪迈集团电火花科研小组组长王钦峰建议。

王钦峰代表和工友们研制出的轮胎模具专用电火花节能电源，其技术在世界上只有少数几个国家拥有。受益于这项创新，公司每年可节约电费1200万元左右。而他也得益于公司的员工奖励参股制度，成了响当当的“最富农民工”，身价近亿元。

“还有一种双赢的模式，可以让大工匠在更好服务社会的同时，提高自身待遇。”全国人大代表、中国第一汽车集团公司红旗工厂技术处外网维修工人、首席技师肖嵩宇介绍，去年11月，由中国机械工业企业管理协会牵头，组建大国工匠分会“走进西北”，与陕鼓集团签订了技术攻关合作协议和大国工匠师徒传承合作协议，并特聘包括他在内的7位大国工匠为陕鼓导师。

“我们为他们解决技术难题、进行技术传帮带，他们也愿意付出报酬。”肖嵩宇代表说，“我今年的建议便是推广这种双赢模式”。

“这些改变令人欣喜”

“对高技能领军人才的态度，技术工人们看在眼里。”身为中华技术大奖获得者的王晓菲代表认为，实现高技能人才与工程技术人才职业发展贯通，是提高高技能领军人才待遇的重要途径。

（本报北京3月10日电）