



计划报告和预算报告的民生内容引发代表委员热议——

国家账本里装着百姓事

G 两会观察

本报记者 甘哲

3月7日,十三届全国人大四次会议全天举行代表小组会议,审查计划报告和草案、预算报告和草案。

两天前,“部长通道”上,财政部部长刘昆答疑2021年国家账本时表示:“财政支出要用得其所,回应人民的需求,让老百姓更多受益,发挥更好的效果。”

“政府过紧日子,让群众和企业过上好日子。”计划报告和预算报告,是一份明白通透的国家账本,其中,体现出对与老百姓息息相关的民生事项的关心和回应。”代表委员们认为,国家账本里饱含人民至上的发展理念。

政府继续过紧日子,让群众过上好日子

预算报告提出,2021年积极的财政政策要提质增效、更可持续,重点包括“落实政府过紧日子要求”。

“去年一系列有力举措,有效对冲疫情影响造成的财政减收增支影响,为稳住经济基本盘、兜牢民生底线提供重要财力支撑。”全国政协常委、中国税务学会副会长张连起表示,2021年要保持财税政策的连续性和稳定性,对经济恢复性增长给予“中医调理”。一方面合理

安排赤字,债务及支出政策保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障,把握好政策适度效率。另一方面,要在促进国家战略科技能力,推进科技创新,扩大内需,加快经济结构调整,调节收入分配上主动作为,以政府过紧日子换取市场主体过稳日子,老百姓过好日子。

“政府过紧日子,为的是将钱用在更需要的地方,让企业 and 群众过上好日子。”全国人大代表、泰安市委书记崔洪刚也表示,今年的计划报告再次明确,增加中央对地方转移支付规模,各级政府都要节用为民、坚持过紧日子,这充分体现了政策的稳定性、连贯性,对于进一步提振市场主体信心具有重要作用。

保住市场主体,就是保就业

预算报告显示,2021年,全国一般公共预算支出安排超过25万亿元,增长1.8%。财政支出结构进一步优化,加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。

2020年,为了“留得青山,赢得未来”,面对疫情带来的挑战,税务部门打出一套减税降费“组合拳”,助力中小微企业接续“闯关”。2021年,将继续优化和落实减税降费政策,对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠基础上,再减半征收所得税。

全国人大代表、巴里坤泽西有机食品有

限公司董事长王艳清参会的这几天,她远在新疆的公司还在加班加点生产。“节间接了几个大订单。”王艳清告诉记者,公司在马铃薯收购时日均用工达150人,每人日均工资可达150元,马铃薯加工业是农牧民增收致富的“饭碗”。

农牧民“饭碗”端得稳,离不开税收优惠好政策。“公司成立以来,享受到增值税和小微企业所得税优惠政策减免100多万元,得到‘云税贷’等信贷扶持贷款300万元,资金流顺畅了。”王艳清代表说。

“小微企业是吸纳就业的大户,保住这些市场主体,就是保护就业这个最大的民生。”受访的代表委员们表示,一系列减税降费政策降低了企业成本,让它们发挥了吸纳就业蓄水池的作用。

“当前,中小微企业、个体工商户面临的困难依然较大。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为,餐饮、酒店、旅游等受疫情影响的服务行业,整体需求依然疲弱,这些行业里很多都是小微主体。只有保市场主体,才能保就业、保民生,有必要针对这些主体采取一些对冲性的政策。

“民生改善没有终点”

今年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元,其中教育支出达15.3%,社会保障和就业支出达13.8%。预算报告同时提出,支持

健全教育、养老、医疗、育幼等政策体系,促进解决居民消费后顾之忧。

全国人大代表、贵州省人民医院医生查艳亲眼见证了财政投入带来的民生改善。贵州是全国唯一一个没有平原支撑的省份。为了给山里的百姓提供及时有效的医疗服务,贵州率先建立了山地紧急医学救援体系。

去年,贵州毕节市一位面临生产的孕妇突发紧急状况,她的家距市级医院170多公里。接到任务,山地紧急医学救援体系仅用39分钟就将孕妇送达手术室,保住了母女3人的生命。

这背后,是各级财政持续不断的投入:“十三五”期间,贵州已累计投入3.4亿元资金用于该省山地紧急医学救援体系建设。

“基本民生支出只增不减。今年的财政政策更加注重促进公平正义、推动共同富裕,更加注重民生领域各方面政策的统筹衔接和协同推进,让人民群众更好共享改革发展成果。”全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云表示。

全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文说:“计划报告中提到,进一步增进民生福祉,在就业、收入分配、社会保障等方面提出了要求。这是以人民为中心的发展思想的体现,也让人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感。”

(本报北京3月7日电)



推进高质量发展 建设现代化经济体系

全国人大代表党永富说,提升农业发展的质量和效益,要从耕地质量提升与保护做起,应通过技术创新解决制约农业高质量发展的“瓶颈”问题,为全面推进乡村振兴提供支撑。

今年全国两会是我国进入新发展阶段首次召开的全国两会。代表委员就推动“十四五”时期高质量发展建言献策。2020年,我国国内生产总值增长2.3%,成为全球唯一实现正增长的主要经济体,城镇新增就业1186万人,脱贫攻坚战取得全面胜利,为推动“十四五”时期高质量发展,确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步打下坚实基础。

准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,必须坚持深化供给侧结构性改革,优化产业结构,提升创新能力;释放内需潜力,加快培育完整内需体系;实行高水平对外开放,以国际循环提升国内大循环效率和水平。在推进高质量发展过程中不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,实现人民对美好生活的向往。

新华社记者 张千千 摄

全国政协十三届四次会议第二场“委员通道”开启

传递发展信心 民生温度



本报北京3月7日电 (记者陈晓燕)3月7日上午,全国政协十三届四次会议第二场“委员通道”采访活动举行。8位全国政协委员通过网络视频方式接受媒体采访,话题涉及教育、投资创业、集成电路、制造业发展、党史教育等多个方面。

全国劳动模范、国网宿州供电公司输电运检中心带电班职工许启金委员回答了《工人日报》记者关于党员先锋模范作用带头作用如何发挥的提问。

许启金委员从事高压输电线路运维检

修工作。“铁塔上检修作业,那些铁部件,冬天摸起来,像冰块;夏天摸起来,像火炭。”他回忆,记得有一年的冬天特别冷,他连续4天都要爬上40多米的铁塔,清理污垢时手指都抠破了,他咬牙坚持。夏天,他穿上厚厚的防护服就像是在蒸笼里一样,常常顶着40摄氏度左右的高温连续工作几个小时。

工作39年来,许启金委员完成了1200多项高压输电线路带电作业任务。许启金委员说,工作虽然辛苦,但每当看到万家灯火,我就感觉这些付出是值得的。

和许启金委员一样,其他委员的回答也传递着发展的信心、民生的温度。

全国政协委员、江苏省锡山高级中学校长唐江澎的回答备受关注。他说,学生如果没有分数,就过不了今天的高考。但学生如果只有分数,恐怕赢不了未来的大考。好的教育应该是培养终身运动者、责任担当者、问题解决者和优雅生活者,给孩子们健全而优秀的人格,赢得未来的幸福,造福国家社会。

“中国的制造业已从落后追赶者向前迈进了很多,工程基建、一些发电设备的制造都

G 两会通道传真



上图:3月7日上午,全国政协十三届四次会议第二场“委员通道”采访活动举行,活动邀请部分全国政协委员通过网络视频方式接受媒体采访。图为本报记者陈晓燕在提问。

左图:全国政协委员许启金回答记者提问。本报记者 王伟伟 摄

很有竞争力。”全国政协常委、哈尔滨电气集团公司董事长、党委书记斯泽夫话语坚定。他相信,进入“十四五”时期,中国制造业一定能抓住机遇补上短板。

芯片是信息社会的基石。全国政协委员、中国科学院微电子研究所研究员周玉梅说,我国自主芯片已经在北斗卫星、超级计算机等领域得到广泛应用。“我国集成电路产业跟世界先进技术相比仍有差距,希望有更多优秀人才投身集成电路产业。”

人大代表陆东福谈“十四五”中国铁路高质量发展

将深化复兴号高速列车自主创新

本报讯 (记者刘静)铁路是国家重要交通基础设施和重大民生工程,始终受到社会各界的关注。近日,全国人大代表、国铁集团董事长陆东福向《工人日报》记者介绍了推动“十四五”铁路高质量发展的相关情况。他表示,将深化复兴号高速列车自主创新。

“十三五”期间,我国铁路自主创新取得重大成果,总体技术水平迈入世界先进行列。高速、高原、高寒、重载铁路技术达到世界领先水平,智能高铁技术全面实现自主化。特别是复兴号动车组深受市场欢迎,客座率较动车组平均客座率高出0.7个百分点。目前,已经形成涵盖时速160公里至350公里速度等级的复兴号系列化动车组。”陆东福代表说。

陆东福代表表示,针对深化复兴号高速列车自主创新,目前,国铁集团正在组织几项重点工作:一是今年7月1日前将复兴号高原内电双源动力集中动车组开进西藏、开到拉萨,实现对31个省(区市)的全覆盖。二是今年7月1日前在京沪、京哈、京广、成渝等高铁集中投放一批复兴号智能动车组,让更多老百姓享受到更高品质的旅行生活。三是启动“CR450科技创新工程”。为充分释放发达高铁网的红利,在科学分析、把握路情的基础上,计划基于时速350公里高铁基础设施条件,主要通过对高铁移动装备技术的全面提升,研发新一代更高速度、更加安全、更加环保、更加节能、更加智能的复兴号动车组新产品,实现我国高铁更高商业运营速度,持续巩固我国高铁领跑优势。

陆东福代表指出,“十四五”期间,铁路建设任务仍十分繁重。“十四五”在建、已批项目规模已达3.19万亿元;到2025年,全国铁路营业里程将达到17万公里左右。

代表委员建议

提升“公共交通+慢行交通”整体效能

本报讯 (记者甘哲 杨召奎)2021年是“十四五”规划开局之年,我国现代化建设将进入高质量发展阶段,急需加快建设交通强国。代表委员指出,当前我国交通运输发展还存在一些短板,相比铁路、公路、民航等机动化交通形式,慢行交通发展长期得不到应有的重视、慢行空间被压缩,公共交通与慢行交通缺乏互联互通,不利于更多替代高碳出行方式。在转变交通出行能源结构,确保如期实现碳达峰目标的当下,急需加强慢行交通体系发展,提升“公共交通+慢行交通”整体效能。

全国人大代表、广西建筑科学研究设计院副院长朱惠英指出,近年来,在居民短距离出行需求旺盛、传统慢行交通工具落后于时代的背景下,共享两轮出行行业应运而生。从2016年至今短短5年,共享两轮出行行业运营车辆数已突破2000万辆,日均骑行突破6000万人次,已接近中国内地城市地铁日均客运量,仅“哈啰出行”一家就为中国近500座城市、4亿多用户提供出行服务。

不过,朱惠英代表认为,当前行业管理尚存在诸多问题,严重制约共享两轮出行行业发挥更大作用,不利于城乡慢行交通体系的发展,包括行业发展缺乏指导,路权得不到保障、城乡交通发展不均衡等。

全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会原驻会副主任凌振国指出,慢行交通与公共交通的一体化融合发展,将是实现交通出行结构优化的关键。另外,交通运输行业要在2030年前如期实现碳达峰目标,必须在交通出行结构上做文章,向低能耗、低排放、高效率的交通方式转变。

凌振国委员建议,重视共享两轮出行行业的公共服务属性,从更高维度充分肯定行业价值,鼓励、规范行业与公共交通融合发展。共享两轮出行与城市公共交通完美结合,提升“公共交通+慢行交通”整体效能。

针对外卖平台佣金过高、食品安全等问题,委员建议——

对外卖平台要加强监管明确责任

本报记者 王群 杨召奎

今年的政府工作报告提出,引导平台企业合理降低商户服务费。而外卖平台的佣金过高问题,也引起了全国工商联的关注。全国工商联在《关于加强餐饮外卖平台反垄断监管 协调降低佣金的提案》中指出,外卖平台几家独大、佣金过高,已逼近广大餐饮企业可承受的临界点,使得很多餐饮企业都是“赔本赚吆喝”。

全国工商联指出,外卖平台对不同规模商家的抽佣比例不同,佣金最低的为自配送商家,通常在5%~8%,品牌影响力大的大型连锁企业为15%~18%,品牌影响力有限的小型连锁为18%~20%,由代理商负责的地区佣金

也高于自营地区。

全国政协委员、合兴集团控股有限公司执行董事兼行政总裁洪明基也表示,外卖平台在某些区域的确存在“收费高,影响商家正常经营”的现象。他建议,实施相对合适的收费标准,外卖平台不能利用强势地位来收取高收费,从而使得整个价值链的大部分利润都为其所有,而其他企业很难赚到钱。

对此,全国工商联建议,国家反垄断执法机构依法加强外卖平台监管,做到事前合规、事中审查、事后执法全链条监管,营造更加公平、公正的营商环境。同时,政府职能部门应出台加强外卖平台佣金管理的指导意见,并牵头组织餐饮企业与外卖平台进行沟通协商,切实降低外卖平台的佣金费率,防止形成

行业垄断。

除了佣金过高,外卖领域的食品安全问题也引起政协委员的关注。在今年两会上,全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席钱学明指出,外卖餐饮行业频繁出现“料理包”“黑餐馆”等食品安全问题,应引起重视。

今年2月19日,最高人民检察院、国家市场监督管理总局和国家药品监督管理局联合发布15个落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动典型案例,某外卖平台未履行平台责任案在列。原因是,该外卖平台上的两家人网餐饮业户涉嫌存在未取得食品经营许可证、未公示相关信息等违法行为。

钱学明委员指出,应采取严厉的问责,加

快明确外卖平台监管责任。通过修订完善《网络餐饮服务监督管理办法》,进一步明确商家和外卖平台之间法律责任和关系,要求外卖平台切实承担起其经营范围内安全健康风险的监管责任。

“一要严把准入关。强化行政监管,要求外卖平台及其代理单位必须设立专门的证照审查机构和人员,并明确对未专设者的处罚措施。二要严把日常关。外卖平台食品安全管理机构及专职人员对外卖商户及食品制作过程开展定期检查、实地监测,确保严格遵守国家食品安全法律法规。三要严把公开关。明确外卖平台向社会公开食品安全管理机构及专职人员名单,并定期公布对外卖商户及食品制作过程开展的检查监测情况。”钱学明委员说。