

# 代表委员热议“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案——新蓝图新征程 开好局起好步

## G 两会观察

本报记者

3月6日,十三届全国人大四次会议审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。规划纲要草案共19篇、65章,是指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件,为中国发展绘就了一幅宏伟蓝图。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,如何开好局起好步?代表委员们表示,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,我们就一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

### 不设年均增速目标,坚持创新驱动高质量发展

规划纲要草案在“经济发展”指标中没有设定5年GDP年均增速预期性指标,而是强调“保持在合理范围、各年度视情提出”。全国政协委员、中国社科院副院长高培勇认为,考虑到未来发展环境复杂多变,不设5年平均增速目标是实事求是、负责任的体现。相比预期性指标,约束性指标是政府必须确保实现的“硬任务”。

“十四五”规划纲要草案设置了8个约束性指标,7个集中在“绿色生态”和“安全保障”方面。“这是要把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域,引导各方面把工作重点放在提高质量和效益上,促进增长潜力充分发挥。”全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾说。

“创新”,是代表委员热议的关键词之一。

3月4日,国家航天局发布3幅由我国首次火星探测任务“天问一号”探测器拍摄的高清火星影像图。全国政协委员、中国航天科技集团科技委主任包为民表示:“经过几代航天人的接续奋斗,我国航天事业创造了辉煌成就。中国航天发展最宝贵的经验就是坚持了自力更生、自主创新、自主可控。”

全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏对规划纲要草案中关于“坚持创新驱动发展”等内容印象深刻。2020年百度核心研发投入168.47亿元,研发投入强度位于中国大型科技互联网公司前列。“拥有更多技术优势的大企业,理应以更大的担当作为,带动更多创新主体,支撑行业内的融通创新。”李彦宏委员认为。

### 消费升级叠加双循环,经济发展展现全新面貌

江苏大生集团前身为大生纱厂,由中国近代实业家张謇创办。在江苏大生集团全新数字化生产车间,38台全自动细纱机正开足马力,上万纱锭高速运转。2020年下半年以来,集团投资科技创新,转型绿色发展,不断提高生产效率,生产出天丝等更受市场欢迎的产品,引领国内市场新需求。

以创新驱动,高质量供给引领和创造新需求,大生集团是当下生产企业转型升级、壮大国内市场的缩影之一。

全国政协常委、中国税务学会副会长张连起表示,构建新发展格局,是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。

新发展格局不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环。构建新发展格局的关键,在于经济循环的畅通无阻。规划纲要草案提出,提升供给体系适配性,促进资源要素顺畅流动,强化流通体系支撑作用……

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说,规划纲要草案瞄准了构建新发展格局的主攻方向,找准了关键抓手。

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴认为:“国内大循环带动国内国际双循环的新发展格局全面形成,将推动我国‘十四五’时期的经济发展展现全新面貌。”

### 推动绿色发展,坚持绿水青山就是金山银山

3月1日起,我国第一部流域保护法——《长江保护法》正式施行。在全国人大代表、华中师范大学教授周洪宇看来,这部保护法凸显了我国对长江“共抓大保护、不搞大开发”的基本要求。“保护是一个重要的底色。”

规划纲要草案提出,坚持绿水青山就是金山银山理念,实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,推动经济社会发展全面绿色转型。

“新发展理念正在引导我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。”全国人大代表、福建省环境科学研究院院长张玉珍介绍,福建目前正在尝试部署GEP核算试点。GEP,即生态系统生产总值。福建省环境科学研究院在三明市将乐县开展了GEP核算,科学全面地核算了将乐县生态产品供给、生态调节和生态文化的服务价值,摸清了将乐县生态资源“家底”,并且找准将其转化为经济效益的科学路径。

“进入新发展阶段,能源供应保障不仅要安全高效,而且要清洁低碳,从‘有没有’转向‘好不好’。”全国人大代表、中国华电集团董事长温枢刚提出,企业将推动质量变革、效率变革、动力变革,坚持在能源安全保障中促进

经济社会发展全面绿色转型。

### 增进民生福祉,推进共同富裕有了“路线图”

“制定促进共同富裕行动纲要,自觉主动缩小地区、城乡和收入差距。”规划纲要草案提出的这一目标,让全国人大代表、福建福海创石油化工有限公司行政办公室副主任郭晶晶十分高兴。

郭晶晶代表在调研中发现,女性40岁以上、男性50岁以上的“4050”人员,是就业再就业的困难群体。她呼吁加大对这部分人群的就业帮扶,为他们开发提供更多的公益性就业岗位。

瞄准增进民生福祉,规划纲要草案里一系列民生指标和任务更加细化。规划纲要草案明确,要持续提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。

“纲要草案全面贯彻新发展理念,彰显以人民为中心的思想,致力于提升百姓获得感、幸福感、安全感。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

增进民生福祉是发展的根本目的。全国人大代表、合肥市市长凌云表示,“十三五”以来,合肥聚焦教育改革与发展、卫生、养老、社会保障等民生问题,坚持办民生实事事再多不怕多,再小不嫌小、再难不畏难。

“十三五”期间,该市教育经费总投入合计1138亿余元,累计实现新增就业超过110万人,医疗卫生、健康养老总投入361亿余元,建成各级各类居家养老服务指导中心605家……凌云代表说:“今后,我们将不断满足人民群众对美好生活的需要,点点滴滴汇聚温暖,日积月累托起城市幸福。”

(采写记者:陈俊宇 兰海燕 甘哲 卢越 李丹青) (本报北京3月6日电)



## 代表委员建言坚持创新驱动建设科技强国

全国人大代表李强建议,充分发挥高校重大科技创新优势,助力“十四五”高质量发展。

科学技术已成为现代生产力中最活跃的因素,如何让创新成为一个国家兴旺发达的不竭动力,是必须回答的时代课题。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,并把创新摆在各项规划任务的首位。全国两会期间,创新与科技是最受关注的议题之一,代表委员们建言献策,为建设科技强国贡献智慧力量。

新华社记者 鹿兴雷 摄

## 人大代表周云杰连续5年建言中国工业互联网发展

## 建议建立国家工业互联网平台开源联盟

本报讯(记者王群 杨明清 丁军杰)今年的政府工作报告再次提出发展工业互联网,这也是全国人大代表、海尔集团总裁周云杰一直关注的话题。今年两会,他又一次提出有关工业互联网发展的建议。从中国工业互联网平台建设到数据安全,从新技术融合创新到工业体系升级,再到今年提出建设中国特色工业互联网体系,周云杰代表连续5年建言中国工业互联网发展。

在今天的《关于建设中国特色的工业互联网体系,促进实体经济高质量发展的建议》中,周云杰代表认为,从紧迫性看,当前全球工业互联网处于爆发期,但还没有出现绝对引领的平台。中国的工业互联网起步早,起点高,但要大规模应用、落地并产生引领效应还有很长的路要走,中国抓住全球引领机遇的窗口期只有2~3年。从重要性看,如何快速解决“卡脖子”技术、建立自主可控的产业链体系是当务之急。工业互联网有助于推动5G、人工智能、云计算等前沿技术的发展,并提供广阔的应用场景,为增强我国产业链供应链自主可控能力提供支撑。从必要性看,双循环的重要支点是激活市场需求,重点是激发中小企业的活力,而中国的中小企业数字化水平参差不齐,因此通过建设中国特色的工业互联网为中小企业赋能势在必行。

周云杰代表提出具体建议:建立国家工业互联网平台开源联盟,鼓励开发者参与开源贡献代码和应用开源系统,加速企业数字化转型赋能;推动平台、网络、安全等基础性标准的建设,实现各平台间数据互联互通以及工业APP跨平台调用和订阅;推动行业、领域、解决方案等工业应用标准的建设,为企业提供个性化、集成化服务;发挥工业互联网平台对中小企业发展的推动作用,鼓励已经国际化的中国企业在海外进行本土化复制,鼓励平台在当地国建立服务机构,支持通过平台出口的软硬件在当地国开展服务化延伸。

## 针对随意加价等4大问题,人大代表建议——加大网约货运行业乱象整治力度

本报讯(记者杨召奎 甘哲)近日,网约货运行业安全问题引发舆论热议。在今年两会上,全国人大代表、山西省市场监督管理局副局长李志强对这一问题十分关注。

他对记者表示,网约货运直接打通了用户端与司机端的联系对接,减少了中间环节,受到了用户的追捧。但近来,网约货运行业乱象频发,饱受广大从业者和消费者诟病。从某种意义上讲,当前的网约货运行业正在重蹈网约客运行业的覆辙。因此,亟待重构网络货运平台经营模式,使得各方利益得到平衡,促使这一行业回归正轨。

李志强代表在调研中发现,网约货运目前主要存在4大问题:一是运费、搬运费等费用收取标准不明晰,随意加价、服务折扣等现象时有发生。各平台之间收费标准不统一,为提高平台流量频打“低价牌”,不少司机为此选择私下加价。二是订单随意被取消,货运损坏丢失等事件频发,用户理赔诉讼困难,消费者权益难以保障。三是网络货运存在安保措施不到位,违规载客等安全隐患。存在部分货运司机违规车厢载人、接客预订单等。四是司机入驻容易退出难,平台不退还保证金、恶意扣款等行为较多。

为促进网约货运行业健康发展,李志强代表提交了《关于加大网约货运乱象整治力度的建议》。他建议,完善网约货车相关法律法规。他认为,目前,我国对网约货运平台的监管法律法规主要包括电子商务法、《网络平台道路货物运输经营管理暂行办法》和《关于对网络货运平台不规范经营行为进行核实处理的函》等,但大都存在法律效力层级低、内容过于笼统等问题。因此,要进一步细化网约货车发展的法律法规,规范网约货车经营行为,明确界定网约货车与乘客之间的法律关系,对网约货车行业经营者、车辆和驾驶员依法实行许可管理。

此外,李志强代表还提出,提高网约货车准入门槛,对网约货车驾驶员实行严格准入制。平台企业应设立安全预警制度,强化网约货运安全保障功能。加大力度监测物流运车的运营线路,设立偏离路线预警、全程录音录像和“一键报警”按钮。对于运行中偏离路线的情况进行监控跟踪,并及时制止,以防止发生危及乘客生命财产安全的情况。同时,加强行业监管,建立健全多部门联合安全监管体系,对严重违法失信网络平台和其有关人员实施联合惩戒。



## 让急救不再“救急”

疫情,让人们对于医疗急救体系的重要性有了更深的认识。作为一名有着11年院前急救经验的全国人大代表,北京急救中心南区分中心副主任医师班宇侠今年带来了将每年1月20日设立为“国家急救日”的建议。

班宇侠代表说:“院前急救是大急救链的最前沿,包括新冠肺炎在内的传染病、意外事故、自然灾害可能随时发生,我们的城市需要一个由医疗救护、消防、交通、公安等共同组成的城市公共应急防御体系,共同开展救援,一个快速、有效、联动的院前急救体系,可使伤亡和损失降到最低限度。”她认为,通过“国家急救日”的设立,可以推动全社会关注急救。

上图:3月6日,班宇侠在北京代表团小组会议上。

潘之望 摄

右图:2月26日,班宇侠随120一起出诊转运一名高龄危重病人。本报记者 杨登峰 摄



# 确保产业链供应链安全稳定,企业该如何作为?

## 代表委员建议,解决“弱点”“堵点”“易断点”

本报记者 王群 杨召奎

产业链供应链的安全与稳定是国家经济社会稳定的基石。今年的政府工作报告提出,优化和稳定产业链供应链。增强产业链供应链自主可控能力,实施好产业基础再造工程,发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。政府工作报告还提出,要推进产业基础高级化,产业链现代化。

今年两会期间,接受记者采访的一些代表委员表示,当前,我国产业链供应链还存在一些问题,在全球产业链供应链系统中大而不强,存在话语权小的“弱点”;一些领域的关键技术、零部件、软件、检验检测设备等受制于人,一旦被“卡脖子”,很容易形成“断点”;受多方面因素影响,国内大循环和国内国际双循环中存在影响畅通的“堵点”。因此,必须尽快解决这些“弱点”“堵点”“易断点”,以产业链供应链的安全稳定促进构建新发展格局。

在国际国内形势日益复杂的情况下,如何坚持自主可控、确保产业链供应链的安全稳定?企业又该如何作为?代表委员纷纷建言献策。

### 既要锻造长板又要补齐短板

现代化、稳定性的产业链供应链的价值何

在?一组数据可以管窥一二:我国社会化供应链成本占到GDP的18%左右,欧洲和美国占比为7%~8%,而日本却低至5%~6%。其流通领域由4家综合商社服务了80%以上的市场。

“提升产业链供应链现代化水平,既要锻造产业链供应链长板又要补齐短板,尤其要打通‘堵点’。特别是数量众多的中小企业,企业与企业之间,生产制造与生产服务之间需要打通服务断点、打破信息孤岛。”全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨说。

徐冠巨代表介绍说,浙江在全国率先启动传统制造业改造升级行动,强调以数字化变革带动各方面的转型升级。以服务制造业转型升级为例,通过传化网络货运平台,将上游的生产制造业企业、商贸企业,中间的物流企业、承运商、货车司机,全部都串联起来,实现了企业物流类似快递般的一键发货、高效送达,可为每个环节降低10%的物流成本。

### 把“命门”掌握在自己手里

全国人大代表、浙江龙盛集团股份有限公司技术中心主任欧其表示,当前国际产业链和供应链遭受冲击,很多产品“断供”,使得“卡脖子”问题大量出现。

“在别人的墙基上砌房子,再大再漂亮也可能经不起风雨,甚至不堪一击。”全国政协委员、海南省工商联主席景柱今年两会带

来了《关于以产业链供应链安全稳定 促进构建新发展格局的提案》。

自主、完整并富有韧性和弹性的产业链供应链,尤其是逐步建立自己的全球制造业供应链体系,是经济平稳增长的重要保障。

作为全国工商联今年两会重点提案之一,该提案指出,构建新发展格局,产业链供应链安全稳定是基础,而科技创新是产业链供应链安全稳定的关键支撑。因此,要以科技创新抓住产业链供应链命门,着力解决“卡脖子”问题,把产业链供应链的“命门”掌握在自己手里,确保不“掉链子”,将是未来一个时期的工作重点。

企业是生产的细胞,也是产业链供应链的实施主体,没有企业强,产业链供应链强就是一句空话。

“在后疫情时代,我认为国内企业建设自己的供应链将会成为大势所趋。”全国人大代表、天能控股集团董事长张天任说,作为全球第二大经济体,我国新流通领域的创新发展正走向世界前列,线上线下融合的现代流通供应链服务体系正在形成,为我国经济增长注入新动力。

“对企业而言,打造自有供应链可以有效降低企业经营成本和交易成本,提高各环节的协同效益,也有利于打通生产和消费的环节,促进供需匹配,优化配置,联合供应链上

下游,共同通过供应链提高效率、改善效益。”张天任代表说。

### 组建体系化、任务型的创新联合体

张天任代表在实际调研中还发现,建设自有供应链也存在巨大的挑战,对企业本身的能力以及未来发展提出了一定的挑战和要求。

景柱委员也认为,环境是企业生存发展的土壤,但是现阶段,政策落地落细落实不到位,融资难融资贵、成本高负担重等问题尚未根本解决。“土壤不坚实,企业脚下发软,自然站不稳、立不住,长不大、做不久,产业链供应链风险也随之升高。”

为此,景柱委员建议,首先,要建立民营企业有效参与攻关任务“揭榜挂帅”制度。特别是针对民营企业参与“揭榜挂帅”过程中还存在的问题不对称、渠道不畅通、组织体系不健全等问题,建立相应机制,尤其是制定并落实好评价考核制度。其次,要组建体系化、任务型的创新联合体,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。组建创新联合体,开展联合攻关,是实现科技自立自强的重要途径。

“要由政府部门牵头,做好组织协调工作;国有企业带头,起到引领带动作用;民营企业参加,发挥生力军作用。”景柱委员说。