



全国政协总工会界别提交界别提案，聚焦新就业形态劳动者权益保障

莫让新就业形态劳动者被“困在系统里”

从完善法律和政策、加强执法监管、强化行业自律等三方面提出建议

本报北京3月4日电（记者郝赫 陈晓燕 王维砚）“立法机关应尽快完善相关法律制度，切实加强对新业态企业的执法监管……”今天，全国政协总工会界别全体委员向全国政协十三届四次会议提交界别提案——《关于加强新就业形态劳动者权益保障的提案》。

提案指出，近年来，随着数字经济的快速发展和大众消费的持续升级，新就业形态不断成长，已成为吸纳就业的重要渠道。据统计，我国依托互联网平台的新就业形态劳动者约有8400万人，在就业规模、涵盖服务类型等方面均处于世界前列。但是，新就业形态劳动者权益保障整体上仍然薄弱，必须高度重视。

提案提出，当前，新就业形态劳动者权益保障主要存在5个方面的问题：一些新业态企业刻意规避劳动法律，使用各种方法避免与

劳动者直接建立劳动关系；部分新就业形态劳动者与平台之间难以被直接界定为劳动关系，适用劳动法律方面存在突出困难；大部分新就业形态劳动者未能参加职工社会保险，面临很大的职业风险，尤其是无法享受工伤待遇；工作时间长、劳动强度大等问题普遍存在，大多数新就业形态劳动者承受巨大的身体负担和精神压力；平台企业借助大数据、算法等技术优势单方制定修改规则、规定等，致使相当多的劳动者被“困在系统里”，民主管理权利无从体现。

针对上述问题，提案从完善法律和政策、加强执法监管、强化行业自律等三方面提出建议。

提案建议，立法机关应尽快修改完善相关法律制度，对包括劳动者、劳动关系等在内

的劳动法律基本概念作出定义，在理论和实务界进一步统一认识和适用标准，消除部分新就业形态劳动者在适用劳动法律上的现实困难。同时，进一步研究、完善工作时间制度等劳动基准，保障劳动者合法权益。

人社部门应尽快研究完善适应新就业形态劳动者就业特征的参保缴费政策，引导更多劳动者参加社会保险。特别是积极探索建立政府部门主导的新业态从业人员职业伤害保障制度，构建多层次社会保险体系，为新就业形态劳动者提供更加有力的保障。

提案呼吁，切实加强对新业态企业的执法监管，依法整治乱象。司法机关要落实宪法有关劳动权利的规定和相关劳动法律确立的原则、制度，引导各级法院和劳动仲裁机构在符合相关法律精神和原则基础上创造性地

适用劳动法律制度。人社等部门要针对新业态企业劳动用工特点，指导规范企业依法用工，分类量身定制监管规则和标准，提升执法科学性，强化监管精准度，坚决制止刻意规避法律、侵害劳动者权益的短期行为。

提案中还对强化行业自律提出建议，包括通过完善诚信体系、制定社会责任标准等方式，引导互联网平台企业在劳动者权益保障方面承担更多社会责任；有关部门加强对相关行业协会的指导、引导，充分发挥行业协会等社会组织的积极作用，通过出台相关政策，鼓励引导行业协会、行业企业代表与相应的产业（行业、地方）工会重点围绕行业计件工资单价、劳动定额标准等内容，依法开展集体协商，制定行业劳动定额标准、奖惩办法等行业规范，督促新业态企业规范用工管理。



意犹未尽

3月4日上午，全国政协总工会界别十七组、十八组分别召开预备会议。会议结束后，许启金委员（左）和冯丹龙委员（右）继续讨论，意犹未尽。

G 直通两会

今年两会，你最关心什么权益话题？

两会前夕，针对工资收入、就业形势、养老、医疗等权益话题，《工人日报》官方微博发起讨论和投票，不少网友积极投票、留言。截至目前，阅读数量已经超过10万，其中，收入保障成为网友关注度最高的话题。我们选取了部分网友的留言——

好玩一点儿：最关心咱们老百姓的收入能不能有保障。应该想办法提高低收入劳动者的收入水平，同时，提高保障水平，让他们能赚钱还敢花钱。

大大罗：现在好多医院都不引进医保目录里的药，以前一些好的小药也没了。希望代表委员提出解决方案，毕竟健康不能只靠保温杯，还得指望医药。

老牛吃雪糕：进入移动办公时代，“隐形加班”现象日益突出，这种情况既不能好好休假，也无法计算加班费，希望关注这一问题。

一道生命水：希望能够真正改善休假制度，把带薪休假落实到全行业、全社会，让劳动者在快节奏的生活中享受休假红利。

Fleur-guanguan：有了医保，几百元钱的药自己只花几十元，多好！希望多关注医保话题，缓解看病难题，让百姓从中得到更多实惠。

鲁红军 dh：我最关心工伤保险条例的完善，给工伤职工希望。

帝都野鹤：最关心的是工人的权益如何维护。我呼吁把一周5天、一天8小时工时制度落实到位。

今天灯不亮：最关心的问题是异地就医。对于很多外地务工人员来说，异地看病程序复杂、报销比例也会降低，有时候还需要不停地转院，否则无法报销。希望异地就医能再方便点。

用户7571713938：能不能解决女性职业发展和养育下一代之间难以平衡的问题？尤其是女性医护人员长期上夜班，需要有更贴心的关爱措施。

工友存稿：希望收入能明显增加，有更多余钱用于提升生活质量，从“菜市场自由”迈向“商场购物自由”。

（关晨迪 整理）

G 两会声音

全国人大代表、中国邮政集团有限公司上海市邮区中心局邮件接发员柴闪闪：

应尽快从国家层面明确新业态下灵活就业形态的定义和范畴，研究制定适应灵活就业群体的专项社会保障体系。建议以事实劳动关系来认定责任主体。

全国人大代表、中国建筑旗下中建五局总承包公司质量管理员邹彬：

农民工培育成“新型建筑产业工人”迫在眉睫，要进一步落实企业办校的相关激励政策，同时加大就业承接相关产业链建设，进一步推进装配式新兴产业升级发展，助力打造新时代高素质、高技能劳动产业大军。

全国人大代表、佛山柯维光电股份有限公司环保工程师苏荣欢：

鼓励企业加强技能培训，提高技术工人技能水平；发挥集体协商作用，对企业人才培养和待遇等方面给予规范和指引；强化社会价值观引导，给予技术工人应有的社会地位。

（朱欣 整理）



G 两会影像

满怀信心

3月4日下午，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议在北京人民大会堂开幕。

图为开幕会结束后，委员们满怀信心走出人民大会堂。

许真 摄

一线代表委员热议进一步畅通技术工人成长通道，破解“成长的烦恼”——

有奔头、提劲头、尝甜头，“技能饭”才会越吃越香

G 今日关注



本报记者 王维砚 陈晓燕 郝赫

目前，技术工人的待遇逐步提高，成长通道越来越畅通，但与专业技术岗位和经营管理岗位相比，被认同感仍然不强。”成为全国政协委员后，中国石化技能大师、茂名石化首席技师张恒珍持续为工人群体代言。这位从一线成长起来的“工匠委员”对记者表示，当前，“技能饭碗”对一些年轻人仍然缺乏吸引力。

今天下午，全国政协十三届四次会议开幕后，如何破解技术工人“成长的烦恼”的话题引发了包括张恒珍委员在内的多位一线代表委员热议。近年来，关于产业工人队伍建设改革的政策陆续出台，产业工人获得感不断增强。来自一线的代表委员调研显示，还需要打通政策落地的“最后一公里”，才能保障“技能饭”越吃越香。

有奔头：成长阶梯不再“一眼望到头”

“有的工人干到30多岁，就感觉没奔头了。”全国人大代表、厦门集装箱码头集团有限公司高级技师、工会主席冯鸿昌在调研时发现，一些民营企业的技术工人获评高级技师后就到了职业“天花板”，“对未来‘一眼望到头’挫伤了工人的积极性。”

初级工、中级工、高级工、技师、高级技师，根据我国1994年建立的职业资格证书制度，“五级工”就是目前大多数一线工人成长的全部阶梯。

“纵向延长晋级通路，横向拓宽成长空间，让青工一直有向上的动力。”冯鸿昌代表的建议来自于他所在企业对于“增高加宽”技能晋升通道的实践。

冯鸿昌代表介绍说，集团公司在“五级工”基础上，设置了特技技师、首席技师等岗位等级，同时将“五级工”的每个技能等级分为0~9档10个档次，根据工人的年度表现、技能考核等横向调级，每一次的技能晋升都能带来相应的待遇提升。

记者注意到，鼓励企业自主设置职业技

能岗位等级，形成具有自身特色的评价等级结构，是目前技能等级评定的改革方向。

“通道已经搭建，晋级比例能不能再高一些？”成为公司技能专家后，全国人大代表、中国石油天然气股份有限公司锦州石化分公司炼油三联合车间加氢裂化装置白班班长高颖明距离他的终极目标——集团技能专家只有“一步之遥”，不过，受晋级比例限制，7年过去了，他还是未能如愿。

多位受访代表委员也表示，希望高技能人才向上晋升的路能走得再顺一些。

提劲头：打破人才流动“壁垒”

最近一段时间，一些地方的高技能人才获评“教授级高工”的消息，让全国政协委员、全国劳模、国网宿州供电公司输电运检中心带电班职工许启金兴奋不已，“‘壁垒’打破了，徒弟们就会有更广阔的成长空间。”

许启金委员所说的“壁垒”，源于长期以来对技能工人和专业技术人员执行两套不同的人才评价体系。前者按照“五级工”等级认定，后者沿用专业技术职称体系，二者互不相通，这在一定程度上造成了两个群体间的待遇差距。

许启金委员还建议，实现技能操作岗位、专业技术岗位和经营管理岗位的流动贯通。

尝甜头：技高者多得、创新者多得

在受访代表委员看来，破解技能工人“成长的烦恼”，在“工资条”上体现技能水平、创新能力同样重要。全国人大代表、一汽解放大连柴油机有限公司高级技师鹿新弟调研时发现，在一些民营企业，技能等级晋升和创新成果并未与工资待遇挂钩，有的企业晋升一个技能等级的工资增长每月只有100多元。

鹿新弟代表说，国家密集出台了《关于提高技术工人待遇的意见》《技能人才薪酬分配指引》等政策，从顶层设计推动改善技术工人待遇水平，但在执行过程中依然存在“政策热、企业冷”的状况。

“进一步细化相关政策的落实措施，将技术创新奖励纳入集体协商范畴，引导和鼓励企业针对职业技能等级晋升、群众性创新成果等制定细则，在工资专项集体合同中有所体现。”鹿新弟代表建议，根据职工技术创新成果为企业创造的价值，给予专项奖励，实现技高者多得、创新者多得。

2020年，张恒珍委员所在的公司进行了“三挂钩”薪酬改革，设立能力薪酬、绩效薪酬和岗位薪酬，其中，能力薪酬与技能等级挂钩，绩效薪酬与创新攻关能力挂钩，岗位薪酬与岗位难度挂钩。

“‘蛋糕’的切法换了，工人待遇水平明显提升，感到劳动被尊重和肯定，大家学技能、搞创新的热情也提高了。”据此，张恒珍委员建议，进一步完善技能工人工资分配机制，科学评价技术水平和业绩贡献，合理确定工资级差，建立技术工人创新成果按要素参与分配的薪酬制度。

（本报北京3月4日电）

推动产业工人素质提升成为两会热点话题——

助力更多产业工人实现从“工”到“匠”

本报记者 王维砚 陈晓燕 郝赫

请，从而解决工人的求技之渴。

组建国家层面的技能竞赛委员会

赛中学、赛中练，劳动和技能竞赛作为技能人才成长的“加油站”，不仅有利于普遍提升职工技能水平，也让越来越多的青年技工通过竞赛成为技能“明星”。

如何让劳动和技能竞赛更好地为产业工人技能提升赋能？

全国政协委员、全国总工会研究室主任吕国泉带来的一组数据引人深思：在2020年举办的首届全国职业技能大赛参赛人员中，技工院校学生占比47%，大中专院校学生占比43%，企业职工占比仅为10%。

显然，相较于近4亿的职工队伍数量，大赛对职工的覆盖仍然不足。

吕国泉委员建议，在全国层面组建国家劳动和技能竞赛委员会，由人社部、全国总工会、教育部、科技部等相关部门组成，统筹管理、谋划、组织全国劳动和技能竞赛工作；整合现有竞赛体系，达到覆盖广、工种全、层次多的效果，对接世界技能大赛要求和我国经济社会现实需要，形成竞技性和群众性兼顾、选拔高端技能人才和普遍提高劳动者素质相结合的竞赛体系；完善竞赛规章制度，适时制定劳动和技能竞赛工作相关条例，推动劳动和技能竞赛制度化、法治化、规范化。

同时，要建立让人“心动”的激励机制，吸引更多技工参与劳动和技能竞赛。全国人大代表、厦门集装箱码头集团有限公司高级技师、工会主席冯鸿昌建议，对于技能竞赛获奖者，除了给予一次性奖励外，还要鼓励企业与薪酬制度挂钩，给予长期待遇，形成长效激励机制。

提升素质，激发创新潜能

2019年9月，王尚典代表曾在北京参加了一次创新方法培训，让他“脑洞”大开：原来合理化建议、“五小”革新等群众性技术创新活动有这么多“打开方式”。借助科学方法、创新工具后，2020年，王尚典劳模创新工作室有10项创新成果获得市级奖励，与往年相比，数量大大增加。

怎样通过群众性技术创新活动充分挖掘、激发职工潜能？

全国政协委员、国网宿州供电公司输电运检中心带电班职工许启金建议，在国家层面尽快建立产业工人终身学习成果档案，畅通产业工人接受继续教育、终身教育的渠道，搭建产业工人教育培训“立交桥”，鼓励工人积极接受包括技能提升、创新教育在内的多种形式的继续教育，不断提升自身素质，积极参与创新创效。

许启金委员指出，当前，群众性技术创新活动为产业转型升级和新兴产业发展提供支撑，但却始终游离于政府科技体制改革之外，特别是与产学研的深度融合相去甚远，不利于激发产业工人创新创效的积极性。他建议，将产业工人群众性技术创新活动融入国家科技创新体系。

（本报北京3月4日电）

（本报北京3月4日电）

