

医保领域首部行政法规《医疗保障基金使用监督管理条例》5月起施行

还想把医保基金当“唐僧肉”骗取，没门！

本报记者 李丹青

医保基金是老百姓的“看病钱”“救命钱”，体量巨大。基金能否安全使用关乎人们的切身利益。医保基金具有使用主体多、链条长、风险点多的特点，由于监管法律制度的缺失，欺诈骗保等违法违规使用医保基金的问题持续高发频发，成为影响医保制度健康持续发展的“毒瘤”。

近日，我国医疗保障领域第一部专门的行政法规——《医疗保障基金使用监督管理条例》(以下简称《条例》)公布。《条例》把织密扎牢医疗保障基金监管制度的笼子作为核心内容，加大惩戒力度，防止老百姓的“救命钱”成为诈骗者们的“唐僧肉”。

过半定点医药机构存在违规使用医保基金问题

近几年，医保诈骗呈高发多发态势，一些定点医药机构骗保，一批不法分子倒卖药品骗保牟利。

记者了解到，2019年，全国医保部门共检查定点医药机构81.5万家，采取约谈、责令改正、追回、罚款等方式处理违法违规违约的医药机构26.4万家，占被检查机构的32%。当年追回医保基金115.6亿元。

“去年，我们会同卫健部门检查了定点医药机构60余万家，连自查加检查，共处理违法违规违约定点医药机构40余万家。也就是说，一半以上的定点医药机构不同程度存在基金使用方面的问题，追回医保基金223.1亿元。”国家医保局副局长施子海介绍道。

与此同时，医疗费用支出不断增加。根据统计快报，去年基金总收入是2.4万亿元，

阅读提示

“病人是演的、诊断是假的、病房是空的。”近年来，欺诈骗保等违法违规使用医保基金的现象不断出现。这其中的一个重要原因，是医保领域法制缺失。为了保障基金使用合法合规，《医疗保障基金使用监督管理条例》近日公布，并将于5月起施行。这将开启医保基金管理的法治之门，维护基金安全，保障参保人的合法权益。

支出大概2.1万亿元，当年结余2700亿元，历年的滚存结余超过3万亿元，基金总体运行平稳，结余总体上比较充裕。

“尽管目前滚存结余比较大，但其中1/3是个人账户，统筹基金结余2万亿元左右。”施子海指出，基金结余地区分布非常不平衡，主要集中在部分人口流入的省份，集中程度还在不断提高。

据统计，人口流入较多的东部6个省市，职工医保的统筹基金累计结余，2010年占全国的44.7%，去年已经上升到56.6%。“特别是随着经济增长由高速进入中高速、人口老龄化程度不断加剧、疾病谱变化、医疗技术进步等，基金收入增速低于支出增速将成为新常态，医保基金长期平衡存在一定压力。”施子海说。

扎牢基金监管制度的笼子

过去的一段时间，打击医保欺诈取得了阶段性成果。不过，仅靠这种突击性行动并不能从根本上治理医保欺诈的顽疾，迫切需要建立健全医保基金监管制度体系。

施子海介绍，《条例》把织密扎牢医疗保障基金监管制度的笼子作为核心内容，具体包括6方面内容：明确基金使用相关主体的职责；构建行政监管、社会监督、行业自律相结合的监管体制；建立医保、卫生、中医药、市场监管、财政、审计、公安等部门的监管合作

机制；对加强医保协议管理提出要求；对监管的形式进行规范；对监督检查的措施及程序作出规定。

值得关注的是，《条例》明确界定了医保行政部门、医保经办机构、定点医药机构和参保人员的何种行为属于违法，划清了不能触碰的“红线”，并综合运用多种处罚措施，让违法者付出更大的代价。

其中，医保经办机构通过伪造、变造、隐匿、涂改、销毁医学文书、医学证明、会计凭证、电子信息等有关资料或者虚构医药服务项目等方式，骗取医疗保障基金支出的，由医保行政部门责令退回，处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款，对责任人员依法给予处分。

“针对定点医药机构，《条例》区分了不同违法行为，分别规定了责令改正、约谈有关负责人、责令退回、处以罚款、吊销执业资格、限制从业、给予处分等处罚。”司法部立法三局局长王振江介绍说。

特别是对于诱导、协助他人冒名或者虚假就医、购药，提供虚假证明材料，或串通他人虚开费用单据等骗保行为，设定了比较严厉的处罚，除规定责令退回、吊销执业资格等处罚外，还规定了处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款，并规定了暂停涉及基金使用的医药服务及期限，以及解除服务协议等。

记者注意到，对个人将医保卡交由他人使用等骗保的，处骗取金额2倍以上5倍以下

的罚款。此外，对个人的违法行为，将暂停其3至12个月医疗费用联网结算。在中山大学公共卫生学院教授黄奕祥看来，这就要求个人守信，要全社会共同参与、加强自律。

处罚过度医疗，引导合理用药、合理检查

从目前医疗保障基金监管情况来看，有些医院因过度医疗浪费了医保基金。

施子海介绍，对这类违规违法行为，《条例》作出明确的处罚规定。“我们将会同有关部门多措并举，规范医疗服务行为，一方面，加强支付方式改革，让医疗机构增强控制成本的内生动力；另一方面，加大综合监管的力度，进一步规范医疗机构的医疗服务行为。”

“我国医保领域的法制建设滞后，长期停留在依靠从中央到地方的政策性文件为依据实施的状态，医保基金使用监管更是缺乏具体政策规则。”中国社会保障学会会长郑功成表示，《条例》的颁布与实施，改变了医保基金监管无法可依的被动局面，为医保制度步入法制化轨道奠定了第一块基石。

中央财经大学保险学院教授褚福灵认为，《条例》的出台，有利于遏制医疗资源浪费，减少不合理的医疗保障基金支出，确保将有限的医疗资源用到刀刃上，实现医疗保障基金收支平衡，进而维护参保人合法权益，防止医疗保障基金“跑冒滴漏”。

为推动医疗机构合规使用医保基金，国家卫健委医政医管局监察专员焦雅辉介绍，将加大监管力度，指导合理检查、合理用药、合理治疗。重点加强抗肿瘤药物、抗菌药物，节约并合理使用医保基金，降低不合理的医疗费用。促进合理检查，重点整治无依据检查、重复检查，推动检查检验结果的互认。

图说劳动保障

在多地工作参保 退休时到哪儿领养老金？

不少劳动者曾在不同省份工作并参保，他们困惑自己退休后来去哪儿领养老金。今天，小编给大家介绍——

根据规定，参加城镇企业职工基本养老保险的所有人员，其基本养老保险关系可在跨省就业时随同转移；在转移个人账户储存额的同时，还转移部分单位缴费。

当参保人员达到法定退休年龄，且累计缴费满15年，即可按月领取养老金。

基本养老保险关系在户籍所在地的，由户籍所在地办理待遇领取手续，享受基本养老保险待遇。

如果养老保险关系不在户籍所在地，怎么办？

分三种情况：

基本养老保险关系不在户籍所在地，而在其基本养老保险关系所在地累计缴费年限满10年的，在该地办理待遇领取手续，享受当地基本养老保险待遇。

基本养老保险关系不在户籍所在地，且在其基本养老保险关系所在地累计缴费年限不满10年的，将其基本养老保险关系转回上一个缴费年限满10年的原参保地办理待遇领取手续，享受基本养老保险待遇。

基本养老保险关系不在户籍所在地，且在每个参保地的累计缴费年限均不满10年的，将其基本养老保险关系及相应资金归集到户籍所在地，由户籍所在地按规定办理待遇领取手续，享受基本养老保险待遇。

策划:李丹青 制图:肖婕妤

人力资源市场建设援助计划启动

本报讯(记者朱欣)近日，人社部启动2021年西部和东北地区人力资源市场建设援助计划，进一步推进西部和东北地区人力资源市场建设，加快解决我国人力资源市场发展不平衡不充分问题。

据悉，援助计划聚焦乡村振兴重点帮扶县、脱贫县、脱贫村，紧紧围绕高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体，主要开展促进劳动力就近就地就业、东西部劳务协作、高校毕业生专场招聘、结对帮扶、筑巢引凤和人力资源市场供求信息监测等活动。记者了解到，自2017年起，人社部连续4年组织实施西部和东北地区人力资源市场建设援助计划，累计支持15省(区、市)和新疆生产建设兵团共63个项目，有效促进了相关地区人力资源服务业高质量发展。

辽宁开展医养结合机构服务质量提升行动

本报讯(记者刘旭)为持续提升医养结合服务质量，辽宁省决定从今年起开展为期两年的医养结合机构服务质量提升行动，着力解决影响医养结合机构医疗卫生服务质量的突出问题，为老年人提供安全、规范、优质的医疗卫生服务，切实提升老年人的获得感和满意度。

据悉，医养结合机构服务质量提升行动主要包括六项重点任务：全面开展医养结合机构医疗卫生服务质量检查、规范开展医养结合机构医疗卫生服务、推动落实医养结合机构服务和管理相关制度和标准、加强医养结合人才队伍建设、做好医养结合机构信息化工作、强化医养结合机构常态化疫情防控和传染病防控。通过此次行动，到2022年底，辽宁省医养结合服务能力和服务质量将显著提升。

绍兴开启外省务工人员返岗专列

本报讯(记者邹佩然)为支持企业复工复产，眼下，浙江省绍兴市正集中返浙贵州、四川、湖南、河南和安徽五省部分务工人员，目前已有2000余名务工人员报名乘坐相关高铁返浙务工。据统计，今年春节期间外来务工人员留在绍兴的比例超过40%，较往年明显提高。

据悉，为支持企业接员工返岗和介绍更多新员工到绍兴就业，绍兴市今年将在开行免费就业返岗专列基础上，鼓励企业自行组织外地员工返绍到岗，并给予企业最高每人500元返岗补贴；对新引进职工并依法缴纳社会保险超过3个月的人力资源机构，也将按每人500元标准进行奖补。

长沙乡村教师可评专属职称

本报讯(记者方大丰)为解决基层中小学教师队伍“引不来、留不住、晋升难”等问题，近日，长沙市印发了《长沙市基层中小学岗位乡村教师职称制度实施办法(试行)》《长沙市资深乡村教师职称评审办法(试行)》，明确了长沙市实施基层中小学教师职称制度以及资深乡村教师职称制度有关事项。这意味着长沙市的乡村教师有了特殊的晋升通道。

根据规定，长沙市将设置基层中小学教师系列高级职称、基层中小学教师系列中级职称。其中，基层中小学教师中高级岗位数按不超过现有农村教师中级职称设置总数的25%、高级岗位数按不超过现有农村教师高级职称设置总数的20%核定。聘期内按所聘岗位等级享受同等中小学专业技术职务对应的工资福利待遇。

同时，对取得这两种职称的人员，实行定向评价、定向使用、定期服务的职称制度。也就是说，基层中小学岗位乡村教师职称，仅限在设岗学校聘任，且在服务期内不得再申报参与全省统一或基层中小学教师系列职称评审，不得调动到非设岗学校。其中，基层中小学中级教师职称的服务期限为4年，基层中小学高级教师职称的服务期限为5年，基层中小学正高级教师职称的服务期限为6年。

记者了解到，长沙市资深乡村教师职称的评审，主要面向在乡村学校从教累计满30年的男教师、满25年的女教师，且申报当年年底距法定退休年龄不足2年、申报时仍在乡村学校任教，目前还是中级职称、符合评审高级职称条件的在编在岗教师。聘任为资深乡村教师职称的教师，从聘任的次月起享受专业技术七级岗位对应的工资福利待遇。

南粤春暖 稳岗留工

2月24日，求职人员在招聘会现场与企业招聘人员交流。

为进一步稳定企业生产用工，搭建企业和求职者供需平台，深圳市公共就业服务中心当日举办“2021年南粤春暖‘稳岗留工’专项行动——中小微企业专场招聘会”，约60家中小微企业参加，提供包括软件工程师、市场部主管、电商客服、机电工、配送员、普工等8000多个岗位。2021年南粤春暖“稳岗留工”专项活动将持续至3月31日。 新华社记者 毛思倩 摄

安徽省蚌埠市实施“金牌蓝领计划”

顶岗即可上岗 毕业就能就业

要交学费，而且未来的就业方向更加明确。

2017年底，安徽柳工起重机械有限公司、中航三鑫太阳能光电玻璃有限公司成为“金牌蓝领计划”的合作企业，蚌埠技师学院成为合作学校。蚌埠市总工会与合作企业分别给予参与“金牌蓝领计划”的学生每人每学期1000元资助，共同扶持培养有志青年争当珠城工匠、皖工徽匠和大国工匠，为企业培养储备技能人才，并在人才培养、学生实习就业等方面建立长期合作关系。

在学校学习的第4年，张耶直接来到安徽柳工的车间进行顶岗实习。“理论知识与实践在这里得到完美结合，我觉得收获很大。”张耶说，仅实习半年左右，公司就和他达成就业协议。现在，张耶已经在安徽柳工工作3年多时间，每月收入6000~7000元，工资一年比一年高，他非常满意。

“订单式人才培养，一方面，学校和企业发

挥各自优势，为企业量身定制技能人才。另一方面，企业全力支持配合学校教学，确保校企合作高质量推进。”安徽柳工起重机械有限公司党委副书记、工会主席陆凤超表示，参与“金牌蓝领计划”的学生在企业顶岗实习，满足了企业对中高级技能型人才的需求，解决了企业用工难题。由于人才供需的契合度高，学生充分了解企业的生产环境、晋升空间，对于企业和岗位的认可度更高，极大提高了他们的工作积极性。

学校是教育教学的主阵地。“金牌蓝领计划”实施以来，蚌埠技师学院通过邀请企业技术专家到校上课，有针对性地进行企业岗位技能培训。同时，组织学生去企业顶岗实习，提前了解生产工艺及生产过程。

“顶岗实习结束的学生，依据学生志愿，经企业考核合格后与合作企业签订劳动合同，成为企业员工。”蚌埠技师学院机电工程系主任焦其彬表示，截至目前，当地共组织800余人

次开展相关教学、培训、交流、实习等对接活动，近百名毕业生通过订单式培养顺利就业。

蚌埠市总工会副主席沈玉玲表示，“金牌蓝领计划”作为蚌埠市总工会金秋助学、深化校企合作以及支持技工大省建设的重要内容，是职业院校、企业、工会三方参与职业教育改革和技能人才培养的创新举措。“‘金牌蓝领计划’解决了企业用工、学生就业的难题，有利于校企双方优势互补、资源共享、互惠互利、共同发展。”

据了解，围绕培养高素质技能人才的时代需求，加入该项计划的学校和企业将进一步加强协作，优化教育教学模式，把课堂教学与实际操作紧密结合起来，以岗位标准需求制定教学标准，从而实现学生培养“顶岗即可上岗，毕业就能就业”目标。今后，企业还将进一步发挥对口技能培训的作用，增加与学生互动的机会，为地方经济发展输送更多高素质技能型人才。