

出台规章系统性解决管廊规划统筹不强、建设资金保障缺位、强制入廊力度不够等问题

重庆有望告别“马路拉链”和“空中蜘蛛网”

本报记者 李国

“不知道是什么线，太多了，有的被缠成了圈，还离地面这么近，感觉很不安全！”在重庆的一些老旧小区，居民们对“空中蜘蛛网”颇有怨言。

挖了填、填了挖的“拉链式马路”，也让不少市民怨声载道。由于地下管线管理部门众多，频繁地对马路“开膛剖肚”，不仅影响城市面貌和市民生活，也造成资源浪费。

《工人日报》记者近日从重庆住建委了解到，为了让城市有“面子”更有“里子”，《重庆市城市综合管廊管理办法》（以下简称《办法》）将于3月1日起施行，该市备受诟病的“拉链式马路”和“空中蜘蛛网”，有望逐步消失。

缆线私拉乱接存安全隐患

“由于早期规划不合理、后续维护缺乏等历史原因，导致一些地方电线乱拉乱接现象严重。这些‘空中蜘蛛网’不仅存在安全隐患，还影响着城市整体形象。”重庆城口县住建局相关负责人说。

哈尔滨极地馆恢复营业

2月21日，游客在哈尔滨极地馆观赏北极狼。

当日，按照政府主管部门防疫要求，在严格落实疫情防控措施前提下，哈尔滨极地馆恢复营业。

新华社记者 王建威 摄

成都首发至俄罗斯圣彼得堡中欧班列

新华社成都2月21日电（记者李力可）记者21日从成都国际铁路港管委会获悉，成都至俄罗斯圣彼得堡的首趟中欧班列于当日开行，该班列装载了“一带一路”重大项目建设配套物资，预计将于13天后抵达圣彼得堡，这是成都国际班列拓展的第59个境外站点。

据了解，本次专列装载的是中国化学工程第七建设有限公司（中化七建）波罗的海天然气化工综合体（GCC）项目建设所用配套物资，该化工综合体项目合同额近1000亿元，是全球最大的乙烯一体化项目。

“俄罗斯GCC项目是中化七建‘一带一路’重大项目，该项目对我国境外工程国际合作有着重要意义，成都中欧班列的运输服务和全程供应链服务方案为公司及时、全面推进项目各阶段建设任务完成提供了重要支撑。”中化七建相关负责人表示。

今年以来，成都国际铁路港全力保障进出口货物运输，与成都铁路局、成都海关等相关部门建立协调机制，优化进出口货物作业流程，压缩在站停留时间，全天候为班列开行服务，做到货物应运尽运。春节期间，成都国际铁路港国际班列开行量同比增长30.4%，中欧班列开行量同比增长33.3%，在稳定产业链供应链、促进内外市场循环等方面发挥了重要作用。

成都国际班列有限公司副总经理王伟琨说：“受疫情影响，客户货物通过海运发运需要1到2个月时间，通过中欧班列发运，10天左右就可以到达目的地，为客户节约了在途时间。圣彼得堡班列的开行，是中欧班列通道与‘一带一路’重点项目结合的成功实践。”

近期，城口县通信企业和电力企业相继开展周溪、双河等乡镇场镇的农村杆线清理规范工作，推进试点场镇的通信线缆改造，实施线缆入地和梳理、捆扎等规范美化处理工作。对场镇和农村重点道路两侧老旧线路、部分杆线存在安全隐患、位置不合理或线缆私拉乱接的开展杆线迁改工作。

近年来，随着城区电网改造、有线电视、电话、光纤网络等工程建设日益发展，城区主次干道、小区庭院、居民楼道外挂线路铺设凌乱现象日益严重。

清理工作负责人告诉记者，由于弱电线网杂乱密布，分不清具体是什么线路，所以相关部门要求企业“认领”自家的线路并进行整改，对于不再使用的线路全部进行清理。

长期从事线路安装的工人彭师傅告诉记者，光靠管理部门也不切实际，个别用户为省钱，共用一个网络接口，通过分线器私接线路，还有居民私自接装板状卫星天线等。

“九龙治水”造成管线施工乱象

供水、输电、送气、排污……城市管线作

为一个地下工程，是保障城市运行的重要基础设施。但在日常生活中，居民经常遇到街道上进行管线施工，这家单位刚挖完把马路填上，不久，另一家单位又把马路挖开。反复施工，不仅给居民生活带来困扰，还浪费资源。市民将这种现象形象地称为“马路拉链”。

“造成这一问题的根本原因是管线权属和施工单位不同。”重庆市人大常委会法工委负责人介绍说，全市现有供水、排水、燃气、电力、通信、交通信号、公共视频等管线近20种。由于历史原因，管理职能分散在多个行业监管部门，政出多门。城市管线建设维护既缺乏彼此间的衔接，又缺乏与其他城市建设活动间的衔接和协调，“九龙治水”的格局造成管线施工的乱象。

重庆住建委总经济师余晓斌表示，长期以来，“马路拉链”等现象较为突出。推进城市地下综合管廊建设，是创新城市基础设施建设的重要举措。不仅可以逐步消除这些问题，用好地下空间资源，提高城市综合承载能力，而且可以带动有效投资、增加公共产品供给，提升新型城镇化发展质量。

系统性地解决综合管廊各种问题

作为全国首部专门针对综合管廊管理的省级政府规章，《办法》将系统性解决重庆管廊规划统筹不强、建设资金保障缺位、强制入廊力度不够、收费管理制度缺失和运营管理无序等问题。

该《办法》共二十九条，内容涵盖管廊建设资金统筹、有偿使用收费、规划建设管理、强制入廊管理、运营维护管理、智能化建设等方面。

据了解，城市地下综合管廊建设是将电力、通信、燃气、供热、给排水等各种市政公用设施管线集于一体，实施统一规划、统一设计、统一建设和管理。建成后，“马路拉链”“空中蜘蛛网”问题有望逐步消除。

重庆住建委副主任杨治洪表示，截至2020年底，重庆累计建成管廊126.9公里，完成投资56.7亿元，在已建成管廊区域有效缓解了“马路拉链”“空中蜘蛛网”等问题，降低了管线事故发生率，美化了城市景观，提升了城市品质。



福州：满园樱花开 踏春正当时

这是2月21日拍摄的上街镇沙堤村的鲤鱼洲樱花岛风光（无人机照片）。

近日，位于福建省福州市闽侯县上街镇沙堤村的鲤鱼洲樱花岛上樱花陆续绽放，游客纷纷前来观花赏景，感受早春的气息。

新华社记者 魏培全 摄

“四个最严”专项行动成效显著

检察机关起诉涉食品药品安全犯罪案件8791件

本报讯（记者蒋蓝）最高人民检察院、国家市场监管总局和国家药品监管局近日联合发布15件落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动典型案例。此批典型案例覆盖领域广，包括添加禁用物质的减肥咖啡等食品领域案件、黑作坊制售假药和药店销售过期劣药的药品领域案件、不合格化妆品案件以及危害农业安全的伪劣种子案件等。

2019年9月至2020年12月，落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动开展。据初步统计，专项行动期间，全国市场监管部门查办食品安全违法案件28.48万件，罚没款27.25亿元；药品监管部门查办药品、化妆品和医疗器械领域违法案件10.77万件，罚没款18.40亿元；检察机关批准逮捕涉食品药品安全犯罪案件3945件7298人，起诉8791件17066人。

记者了解到，在疫情防控期间，国家市场监管总局充分发挥“保价格、保质量、保供应”平台作用，确保各类防疫用品和居民生活必需品价格稳定、质量安全、供应充足，对42件涉案金额高、违法情节重、社会影响大的案件进行挂牌督办，组织查办3·15晚会曝光的“汉堡王”等食品案件。

国家药品监管局组织开展疫情防控用药用械集中整治，积极推动新冠病毒疫苗研发上市，做好新冠肺炎治疗药物和医用防护医疗器械应急审批，目前共应急批准22个药物，开展新冠肺炎及其相关适应症的治疗、预防临床试验，应急批准新冠病毒检测试剂54个。

《中国共享经济发展报告（2021）》显示去年共享经济市场交易同比增长约2.9%

本报讯（记者杨召奎）2月19日，国家信息中心发布《中国共享经济发展报告（2021）》（以下简称报告），这是自2016年首次发布以来的第6份年度报告。报告认为，2020年，疫情之下，以共享经济为代表的新业态新模式表现出巨大的韧性和发展潜力。全年共享经济市场交易约为33773亿元，同比增长约2.9%。

疫情对不同领域共享经济产生的影响不同，使得不同领域发展不平衡情况更加突出。知识技能、医疗共享等领域的市场规模大幅增长，同比分别增长30.9%和27.8%；共享住宿、共享办公、交通出行等需要通过线下活动完成交易闭环的领域市场规模同比显著下降，降幅分别为29.8%、26%和15.7%；生活服务领域同比下降6.5%。

报告指出，共享型服务和消费新业态新模式成为提升经济韧性和活力的重要力量。从共享型服务的发展态势看，2020年网约车客运量占出租车总客运量的比重约为36.2%，同比下降0.3个百分点；在线外卖收入占全国餐饮业收入比重约为16.6%，同比提高3.8个百分点；共享住宿收入占全国住宿业客房收入的比重约为6.7%，同比下降0.2个百分点。从居民消费的角度看，2020年人均在线外卖支出在餐饮消费中的占比达16.6%，同比提高4.2个百分点。人均网约车支出占出行消费比重11.3%，与去年基本持平。人均共享住宿支出在住宿消费中的占比为4.9%，同比下降2.5个百分点。

报告认为，从发展趋势上看，共享型消费新业态新模式将在构建双循环新发展格局中发挥重要作用。从政策导向上看，发展共享型消费为代表的新业态新模式将成为重要的工作抓手。与此同时，对平台经济进行科学有效的反垄断监管成为大势所趋。

春节期间全国快递处理量达6.6亿件

全网揽收量是去年同期的3倍左右

本报讯（记者甘皙）国家邮政局快递大数据平台监测显示，春节期间（2月11日至17日），全国邮政快递业累计揽收和投递快递包裹6.6亿件，同比增长260%。

邮政快递业在春节期间处于高位运行状态，全网揽收量是去年同期的3倍左右，投递量更是达到3~4倍。分地区来看，全网揽收和投递同比增长最快的都是中部地区，增幅分别达到359%和260%。河南、江西、广东、浙江等省份的揽收量和投递量同比增幅均超过300%。

国家邮政局市场监管司副司长边作栋指出：“今年春节期间，就地过年人群的寄递需求明显增加。国家邮政局指导邮政快递企业按照‘不打烊、不休网、不积压’的主基调，加强与上游商家的对接，动态调节运力和人力，有力保障了寄递渠道的有序畅通。”

今年参与“春节不打烊”的快递企业明显增多。为做好春节保供工作，邮政快递企业预先安排了超过100万名快递员保障网络有效运转。同时，组织企业总部通过开展集体过年活动、发放春节礼包和生活物资等方式，使春节留守的快递小哥同样体会到“年味儿”。

春节期间，快件结构发生了变化，电商类快件比重较去年同期增幅较大，大件的业务量增长较快，主要城市的快件需求更加旺盛。“春节快递包裹承载的品类大多是食品、农特产品和亲人朋友之间互寄的礼物，这说明快递包裹如今已走进寻常百姓家，也直接反映了线上消费的蓬勃活力。”国家邮政局邮政业安全中心主任王丰表示。

60余次调控捍卫“房住不炒”底线

G 经济观察

本报记者 杜鑫

据媒体不完全统计，2021年以来各地出台房地产调控政策已累计达60余次。其中，2月上旬各地房地产调控超过20次，1月累计发布房地产调控政策超过40次。从加码限购、限售，到严查资金来源，各种调控手段正在对楼市乱象进行精准打击。多地调控政策的实际效果，已在市场上得到体现。

之所以出现60余次调控，主要是因为一些地方楼市“过热”。北京、上海、广州、深圳、杭州等城市出现学区房一房难求、价格跳涨等现象。这其中，个人消费贷款、个人经营性贷款变相流入楼市等资本因素起

到了推波助澜的作用。

各地迅速反应，密集出台调控政策，给“过热”的楼市泼“冷水”，有力回击了楼市乱象，也是对“房住不炒”底线的捍卫。

这些调控政策力度大、针对性强，且往往涉及多个部门，通过“组合拳”，对炒房者进行围追堵截，传递了明确的稳房价信号。比如，在住房金融端，针对消费贷、经营贷变相流入楼市，北京从贷前调查到贷后管理都进行了细致规定，且明确对违规行为从严从重查处。上海住房和城乡建设管理委员会、规划和自然资源局、市场监督管理局等8部门联合印发的《关于促进本市房地产市场平稳健康发展的意见》中，将个人对外销售住房增值税征免年限从2年提高至5年，提高了短期炒房的交易成本。

政策重拳出击，在打击投机、炒房的同

时，也有利于稳定预期。尽管“房住不炒”提出4年多来，全方位发力的调控政策效果已经显现，房价渐渐回归理性。但是，过去把房地产作为刺激经济的手段在人们的记忆里留下了深刻印象，楼市一旦出现“过热”情况，甚至是一点风吹草动，都会引发市场对于房价上涨风险大的预期。

多地监管部门也以明确表态、打击渲染炒作等方式稳定预期。比如，北京市政府有关负责同志表示，首都房地产市场绝不允许任何形式的投机炒房、渲染炒作，如出现局部量价上涨苗头，将迅速采取针对性调控措施，遏制房价上涨势头。北京、上海、杭州三地先后约谈鼓吹唱涨的房地产自媒体，整顿渲染购房恐慌情绪的风气。

可以看出，不管是何种调控手段，都是奔

着稳地价、稳房价、稳预期的目标去的。实际上，自2016年中央经济工作会议提出“房住不炒”以来，各地调控政策的目标几乎都未变过，体现出了一致性和连贯性，也传递出监管部门贯彻“房住不炒”的决心。此前，个别地方曾试探过“房住不炒”的底线，但很快就被叫停。

让房屋回归居住属性，事关民生福祉。促进房地产市场健康发展，事关经济社会发展大局。过去几年，调控取得了来之不易的成果，房地产长效机制正在加快构建，“房住不炒”的定位不能变。近3年中央经济工作会议对“房住不炒”定位的重申，以及今年以来各地60余次调控也表明这一定位不会变。政策重拳出击，既要让投机的炒房者绝望，也要让有真实需求的购房者看到希望。