

“手里证据一团乱，甚至连我们自己也搞不清具体在哪个公司上班”

# 证据少 维权难 农民工讨薪老难题仍待解

## 阅 读 提 示

本报记者 柳姗姗 彭冰

“手里证据一团乱，甚至连我们自己也搞不清具体在哪个公司上班，要是没有吉林省总工会律师的全程援助，工钱肯定要不回来了！”日前，李文静等5名农民工在工会律师和法院的共同努力下，终于与用工企业达成调解，拿回全部欠薪。

年终岁首，欠薪问题再次成为社会关注焦点。部分企业用工不签订劳动合同，劳动者工作时不注重留存证据，发生劳动争议也不知如何取证，这些都给农民工讨薪带来很多困难。作为工会律师，王雨琦2020年共处理了54起农民工讨薪案件，其中90%以上存在举证难问题。真正实现农民工欠薪案件清零，道阻且长。

### 证据太少，曲线求解，险胜！

因未能在规定时间内提供相应证据，吴鑫和工友们的讨薪诉求最终被仲裁委员会拒绝受理。拿着这张不予受理通知书，几名农民工倍感茫然。

2017年9月，吴鑫等人入职某科技公司做打磨操作工，当时，双方并未签订劳动合同，只是口头约定月工资为2400元。2018年4月起，老板以经济困难为由开始陆续拖欠工资。当年6月，吴鑫等人辞职，并数次通过微信向老板索要2个月的欠薪4800元，始终未果。无奈之下，2019年12月，几人提请劳动仲裁，要求公司支付拖欠工资和经济补偿金。

“仲裁委让我们提交证据，可我们根本就不知道如何弄，还是孩子在网上查到吉林省总工会可提供法律援助的信息，讨薪才有了希望。”吴鑫说。

“当时，他们手中只有通过微信向公司老板讨薪的聊天记录，且因工资发放形式多样，

年终岁首，欠薪问题再次成为社会关注焦点。讨薪案件本身虽不复杂，却往往因为证据不足，可能面临着被法院驳回或败诉的结局。律师指出，这也是很多讨薪案件的共性问题，破解这一难题仍需多方合力。律师提醒农民工，在企业因经营效益不好发生欠薪时，要注意留存证据，尽快止损，及时维护权益。

而其提供的工资银行流水只能证实劳动关系存在，无法证实是否拖欠和具体拖欠金额。”吉林省总工会律师王雨琦说，该案本身并不复杂，只是证据不足，这也是很多农民工讨薪案件的共性问题。

证据不足，诉讼很可能被法院驳回或败诉。根据办案经验，王雨琦律师几经周折，最终拿到公司盖章后的拖欠工资详细名单和金额。不过此时，因吴鑫等人不懂法，主张双倍工资的请求已超过诉讼时效。

受疫情影响，该案又延期了几个月才得以开庭。为尽快拿回欠薪，吴鑫和工友们表示可以放弃经济补偿金，在王雨琦的反复释法沟通下，经过庭审举证、质证，企业和农民工们最终达成和解，同意在2020年5月1日前给付欠薪。

### “举证难”成共性，有的甚至讨薪失败

2020年7月，当讨薪案最终尘埃落定时，原来的12名工友只剩5人坚持下来。“证据搜集太难，等待也太漫长，如果没有工会律师，我们可能早就放弃了。”李文静说。

李文静和工友们在一家公司工作近6年，从未和公司签订过劳动合同。2017年7月，公司开始断断续续拖欠工资，截至2019年10月，已累计拖欠12个月工资，每人拖欠32211元。

“欠了这么多钱不给，老板还让继续上班，我们不干，公司就给我们放假，说等啥时候有钱了，工资结清了，再通知我们上班，这

一等就等到了当年底。”李文静说。

“该公司法人名下有两个公司，在一个地点办公，领导班子和财务人员混同，几名农民工到省总申请法律援助时，甚至连自己都没搞清楚具体在哪个单位上班。”王雨琦说。

因证据还需加强，关键是要证实双方存在劳动关系，王雨琦律师经当事人同意，翻看他们手机里的各种聊天软件和打卡记录，经过认真整理，才形成完整的证据链条。

案件经劳动仲裁后，进入诉讼环节，但王雨琦刚整理好起诉状，便有4名农民工放弃，随后又有3人表示因要看管孩子等不能到现场签字而放弃。几番周折，最终，在律师和法官共同努力下，用人单位和5名农民工达成调解，并于7月份将欠薪全部给付完毕。

“并不是所有当事人都这样幸运。”王雨琦告诉记者，在另一起农民工欠薪案中，当事人手中仅有和用人单位领导的语音及聊天截图，而且后来手机不慎丢失，开庭时无法核对原始证件，因举证不能，最终导致败诉。

### 如何更好破题，需多方合力攻坚

王雨琦2020年共处理了54起农民工讨薪案件，其中90%以上存在举证难问题。“有的农民工不仅没有与用人单位签订劳动合同，还缺少欠薪证据。若开庭时用人单位不出庭，有些证据就无法判断真伪。在某些事实无法查清的情况下，根据谁主张谁举证原则，法院只能判决驳回诉讼请求，何时有了新证据，何时才能再次起诉。”王雨琦说。



## 鲜花采收忙

1月3日，务工者在装运采收的鲜花。

近年来，贵州省黔西县协和镇以“企业+合作社+农户”的模式，发展鲜花种植产业，促进居民在家门口就业增收。元旦假期，村民们忙着在大棚内采收鲜花，供应市场，大棚内花香四溢。

新华社发（范晖 摄）

## 搬得出、稳得住、能致富

# 脱贫小夫妻变身邻家新工人

本报记者 康劲

“我去年没有外出打工，回乡在家门口的方大丽明纺织厂打工，有技术会管理，每月收入4500元。”站在厂门前，27岁的黄元忠言语间充满自豪。

“我现在也可以挣到3000元了，而且离家近还能照顾孩子……”身旁的妻子马阿英社说话间把5岁的儿子拉到身边。

让这对脱贫的小夫妻在家门口就业的企业——方大丽明纺织厂，座落在甘肃省东乡族自治县沿洮河经济带后续产业园区，公司于2019年6月10日开始试运行投产，7月中旬所有设备全面投入运行。

目前方大丽明纺织厂总就业人数270人，其中，当地群众216人，建档立卡贫困群众71人。未来可以解决当地500至700名群众就业问题，让他们在家门口就业增收，脱贫致富。

方大丽明纺织有限公司由方大集团下属企业方大特钢科技股份有限公司、新余丽明纺织有限公司、东乡县湖里产业运营有限公司3家公司合资兴建。项目占地51亩，总投资5000万元，可年产纺纱锭4万至5万锭，线锭2万锭。

据了解，东乡县沿洮河经济带搬迁安置后续产业园现有兰亚铝业、金强集团、东达面业、达板电站、腾达食品等21家企业，从业人员3000人。引进入驻方大丽明纺织公司、金

强电缆、金银花加工、甘肃通特新材料公司、伊康源肉联加工等15家企业，总投资12亿元，占地1100亩，可实现就业5000人。通过提质增效原有企业、招商建设引进企业、开辟公益性岗位等方式，园区直接提供9000余个就业岗位，可基本满足一户一人稳定就业目标。

东乡县是“三区三州”和六盘山片区深度贫困县，是甘肃省脱贫攻坚的主战场。全县境内群山起伏，沟壑纵横，地质条件复杂，自然环境严酷，全县31万群众分散居住在1750条梁峁和3083条沟壑中。

2013年全县核定贫困人口10.91万人、贫困发生率38.69%，2014年至2019年累计减贫9.63万人，贫困发生率下降34.44个百分点，贫

困村退出114个，2019年减贫3.65万人、101个贫困村退出，剩余贫困人口1.28万人，贫困发生率4.25%，2020年整县摘帽脱贫。

位于甘肃东乡经济开发区的达板易地搬迁后续产业园是东乡脱贫攻坚战的亮点。园区内现有兰亚铝业、金强集团、达板电站、腾达食品等21家企业，从业人员3000余人。

为确保全县易地扶贫搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”，特别是有效解决沿洮河经济带计划搬迁的6000余户山区贫困群众的稳定就业问题，实现“农民变身产业工人”，从根本上解决搬迁群众就业增收，经过多层次、全方位的招商引资，2020年产业园引进入驻15家企业，可实现就业5000余人。

NEWS

多部委亮出农民工工作成绩单

这些数据 和你我有关！

农民工是推进我国工业化、城镇化发展的主力军，已成为我国产业工人主体，为经济社会发展作出了巨大贡献。

全国农民工总量持续增加，从2015年的2.77亿人增至2019年的2.91亿人。

为了更好地服务农民工，国家各个部委都出台了相关政策，付出了巨大努力。日前，他们亮出了近年来农民工工作的一份成绩单。

让我们一起了解一下……

人社部

1

2015-2019年，开展各类补贴性培训4300余万人次。

2

农民工月收入稳步增长，从2015年3072元提至2019年3962元。

3

贫困劳动力就业由2016年1527万人增至2020年11月底3243万人。

4

社会保险覆盖面持续扩大。2019年末，农民工参加城镇职工养老保险、失业保险、工伤保险的人数分别为6155万人、4958万人、8616万人。

5

全国户籍人口城镇化率由2013年35.93%提高至2019年44.38%。

居住证制度稳步实施，截至2019年底，全国共发放居住证超过1亿张。

司法部

建成公共法律服务中心(工作站)4.1万个，派驻法律服务人员8.1万人。

推进农民工公益法律服务工作。近三年，会同全国总工会组织律师志愿者2.7万人次参与“尊法守法·携手筑梦”农民工公益法律服务行动，服务农民工2300万人次，为农民工挽回经济损失近20亿元，特别是在疫情防控期间，帮助解决农民工欠薪问题4569件次，追回欠薪5.7亿元。

住建部

截至2020年6月底，891万稳定外来务工人员通过公租房保障解决了住房困难，对15万环卫、公安困难职工实施精准保障。

截至2020年11月17日，全国建筑工人管理服务信息平台已入库用人单位26.84万个，入库建筑企业34.88万个，入库人数2759.47万人，对根治农民工欠薪工作形成有力支撑。

交通部

疫情防控期间，农民工“点对点”返岗包车共开行23.4万趟次，运送总人数超过556.4万，有效解决了企业复工复产用人需求问题，运输过程中未发生一起聚集性疫情，未发生一起较大以上事故。

卫健委

重点职业病监测范围由原来的10种扩大到28种，在28个省份及新疆生产建设兵团建设320个尘肺病康复站点。

推动农民工平等享受基本公共卫生服务。2014年到2020年，人均基本公共卫生服务经费补助标准从35元提高到74元。

整理/制图 程莉莉

## 江西全面实行建筑工人实名制管理

本报讯(记者王晓颖)近日，记者从江西省住房和城乡建设厅获悉，为切实维护农民工合法权益和社会稳定，就做好房屋建筑市政工程造价领域农民工工资支付保障工作该行向各地住房和城乡建设部门提出要求。

全面实行建筑工人实名制管理。将实名制作为保障农民工工资支付、规范建筑劳务用工制度的一项重要措施来抓，努力实现全省新开工的房屋建筑和市政工程项目实行建筑工人实名制全覆盖。

加强对建设单位的监督。落实农民工工资专用账户和建设单位工程款支付担保制度，建立工程款支付担保台账，按季度上报工程款担保进展情况，有效解决拖欠工程款和拖欠农民工工资问题。

同时，加大失信惩戒和违法违规案件查处力度。将失信行为记录到“住建云·建筑施工企业信用信息评价系统”管理平台，并向“信用中国(江西)”推送数据，将“一处失信，处处受限”落到实处；对检查认定有各类违法行为的单位和个人，严格按照相关法律法规，给予罚款、停业整顿、限制招投标、暂停或停止执业、重新核定资质等级等处罚或行政管理措施。

此外，还将建立完善的应急机制，制定突发事件应急预案，及时妥善处置因拖欠农民工工资可能引发的突发事件。

## 汕头金平区总工会为农民工普法

本报讯(记者刘友婷)为做好农民工法律服务工作，维护农民工合法权益，近日，广东汕头金平区总工会联合东方街道和辖区热心企业开展“尊法守法·携手筑梦”服务农民工公益法律服务活动。

本次活动形式多样，内容丰富，吸引了农民工和社区职工群众近80人参加。活动中，工会工作人员及工会挂钩律师团队通过现场咨询的形式向农民工和社区职工群众普及劳动法律法规知识，解答有关劳动合同签订及权益保障等问题。同时街道工会还开展了义诊送药、义剪志愿服务，发放慰问品和惠民政策咨询等活动，向农民工及社区职工群众表示关心和问候，让他们在冬日里感受到工会组织的温暖。