

通过不断探索创新工伤预防机制,深圳工伤事故发生率大幅降低

# 工伤预防“多”了,受“伤”职工少了

本报记者 刘友婷

为守护劳动者的职业健康,深圳近日明确,行业协会和大中型企业可申报2021年度工伤预防项目,符合条件的最高可以申请到65万元的项目经费。

而在过去,从工伤保险基金列支的工伤预防项目主要由政府部门推动实施,企业处于被动接受工伤预防服务的地位。深圳今年首度明确企业可自主申报,让缺乏直接使用工伤预防费的企业,有了更好地开展工伤预防的机会。

作为全国工伤预防首批试点城市之一,深圳近年来不断创新工伤预防机制,多举措推进工伤保险从以事后补偿为主向事前预防和事后补偿并重的方向转变,提高用人单位和职工的安全健康意识,有效地降低了工伤事故和职业病发生。其中,工伤认定人数由2016年的27441人降至2019年的24615人,降幅为10.3%;工伤事故发生率由2016年的0.25%降至2019年的0.21%,降幅达18.07%。

## 变“要我预防”为“我要预防”

“生产设施由企业提供,岗位由企业安排,作业流程由企业规定,工伤事故和职业病危害主要发生在企业,安全生产和职业病防治的主体责任在企业,工伤预防的承载主体非企业莫属。”深圳市人社局有关负责人介绍道。深圳市建安(集团)股份有限公司属于建筑行业,工伤风险源较多,高坠、坍塌、触电等方面都要重点防护。谈及工伤预防,该公司安全总监张忠告诉记者,公司每年为工人进行职业健康体检,配备安全帽、工作服等劳保用品,并对新进场的员工进行安全教育培

## 阅读提示

明确企业可申报工伤预防项目;遴选专家评估企业申报的工伤预防项目;奖励安全标兵,鼓励员工发现安全隐患;电子屏轮播工伤案例;实行工伤保险浮动费率……近年来,深圳市人社局和企业“花式”做好工伤预防,减少工伤事故和职业病的发生。

训。此外,每月22日是公司的安全教育日,各项目都会组织开展安全演练、观看安全教育视频等活动。

为了让工人从被动的“要我预防”转变为主动的“我要预防”,建安公司项目部还设立了安全标兵奖励,若工人发现安全隐患并及时上报,就能获得生活用品、餐券等奖励。

和建安公司一样,深圳顺络电子股份有限公司也非常注重从源头上预防工伤事故的发生。该公司安全主任王腾波介绍,作为一家拥有近4000名员工的劳动密集型企

业,该公司要求新入职员工必须接受厂级一级车间级一岗位级三级安全培训,同时将过去发生过的工伤案例进行复盘,制作成相关教材。在王腾波看来,工伤预防是一项动态工作,让规范操作、标准化作业成为员工的习惯,才是防范和杜绝工伤事故发生的根本举措。为此,公司在车间和设备上,通过警示标语、告知卡、颜色管理等,加深作业过程中员工对危险源的识别与防范。他介绍,“我们还在车间、园区公共区域、食堂安装了电子屏,每天轮播风险源防患、工伤事故案例等视频,让员工耳濡目染,提高安全意识,使得规范操作成为条件反射。”

一线工人的素质参差不齐,针对一些工人不愿坐下来听安全教育课程的情况,张忠介绍,其公司项目部别出心裁,收集常见的工地事故案例,制作成工人喜闻乐见的视频,在工人下班后组织观看。

## 做好工伤预防可降低工伤保险费率

“如果负责人培训不到位、员工认识不到位,在作业过程中较易出现风险事故。”王腾波直言,管理方面公司建立了安全三问的文化,即工序负责人都要能回答3个问题:工作区域存在哪些危险源、对危险源如何管理、危险发生了如何快速有效控制。

自2000年公司成立以来,王腾波透露,从未出现过工亡事故,工伤多数是轻伤。

为鼓励企业做好工伤预防,深圳市人社局有关负责人介绍,当地实行工伤保险浮动费率,即对工伤事故和职业病多发的用人单位上调费率,对不发生或少发生工伤事故、职业病的用人单位下调费率,从而促进用人单位加强工伤预防,减少工伤事故和职业病的发生。也就是说,工伤预防做得好的企业,可以享受到低工伤保险费率

的优待。据统计,实行浮动费率后,深圳工伤保险平均费率水平在基准费率的基础上下降了20%左右。以去年为例,实施工伤保险浮动费率为参保单位减负3.84亿元。

“实行浮动费率能激励企业主动做好工伤预防,节省下来的资金也能投入到安全管理上,从而减少工伤事故的发生,这是良性循环。”张忠如是说。

记者了解到,接下来,深圳将探索建立工程建设项目参加工伤保险的浮动费率制度,

制定实施工程建设领域按项目参加工伤保险的浮动费率办法,优先对落实“先参保、后开工”措施和工伤预防工作做得好的施工承包单位实行费率下浮的优待措施,促进工程建设领域做好工伤预防。

## 创立工伤预防专家管理机制

同时,为了更好地评估企业申报的工伤预防项目,深圳率先出台《深圳市工伤预防专家库管理办法(试行)》,首创规范化的工伤预防专家管理机制。

“工伤预防专家通过部门推荐和社会公开选择的方式产生遴选名单,由深圳市工伤预防联席会议择优确定,按照领域类别成立工伤预防、财务管理、职业卫生、安全生产等方面的专业小组。”这位负责人告诉记者。

记者了解到,专家的主要职责是为深圳工伤预防项目提供技术支撑,在工伤预防项目实施全过程出具初评、评审、评估、验收意见,提高工伤预防项目实施的科学性和实效性。此外,专家库将实行动态管理,深圳可根据工伤预防工作需要,对专家进行增减。

今年首批入库的21名专家涵盖了工伤预防、安全生产、职业卫生、人力资源、财务管理等领域。在2021年度工伤预防项目遴选过程中,深圳分别从工伤预防专家库中抽取5名专家组成专家评审会,对各单位申报材料进行评审。各位专家从各自专业领域出发,对工伤预防项目的实施方案、绩效目标、资金使用、效果评估等提出意见和优化建议。

“组建工伤预防专家库,是为了确保工伤预防费规范合理使用,提升工伤预防社会效果,进而构建政府、行业协会和企业共同参与、共同治理的多元化工伤预防机制。”深圳市人社局上述负责人如是说。

## 图说劳动保障

# 失业保险金和失业补助金你分清了吗?

失业保险金属于常规的失业保险待遇,而失业补助金是疫情防控期间,国务院新出台的一项临时性、阶段性举措,申领时限截至2020年12月31日。具体区别如下:



失业补助金停发情形
<input checked="" type="checkbox"/> 领取失业补助金期满;
<input checked="" type="checkbox"/> 被用人单位招用并参保;
<input checked="" type="checkbox"/> 死亡;
<input checked="" type="checkbox"/> 应征服兵役;
<input checked="" type="checkbox"/> 移居境外;
<input checked="" type="checkbox"/> 享受城镇职工基本养老保险或城乡居民养老保险待遇;
<input checked="" type="checkbox"/> 被判刑收监执行。

策划:李丹青 制图:肖健好

## 新疆阿克苏多措并举稳就业

本报讯(记者吴锋思 通讯员冯磊)在新疆阿克苏纺织工业城的一家纺织企业内,来自温宿县依希来木其乡的阿孜古丽·买买提正在生产线上工作。她说:“今年3月初,县人社局组织我们乡有意愿就业的人到企业上班,管吃管住,实行计件工资。”

正如阿孜古丽·买买提所说,新疆阿克苏地区近年来通过做好农村剩余劳动力的就业服务、开展技能提升和创业扶持等多重举措,稳就业、促就业、保就业,确保全地区就业形势稳中有进、稳中向好。

据悉,阿克苏地区聚焦农村富余劳动力就业,全力拓宽就业渠道,通过卫星工厂、扶贫车间就业一批,城镇、企业、产业园区就业一批,乡村一、二、三产业融合转移一批,开发公益性岗位就业一批,对有就业愿望和就业能力的劳动者,实现能转则转、应转尽转。

该地区把职业技能培训作为促进就业的“金钥匙”,大规模、分层级开展精准培训,对有劳动能力、就业意愿的城乡富余劳动力特别是困难家庭劳动力,大规模开展“国家通用语言+技能+法律+劳动素质”培训、“订单、定向、定岗”培训和职业技能提升培训,提高其就业技能,为企业输送合格的产业工人。截至目前,阿克苏地区共开展各类职业技能培训50万余人次,培训后就业率稳步上升。

学会一种技能,带富一个家庭。新和县尤鲁都斯巴格镇农民祖力皮艳木·卡森木过去靠种地为生,2019年,她通过村里的创业小课堂学会了烤包子技术,在村委会的帮助下,在汉西域都护府文化园附近开了一家小店,现在平均每天收入300元左右。

创业不仅解决了劳动者的就业问题,还提供了大量的就业岗位,释放出带动就业的“倍增效应”。阿克苏地区相继出台《阿克苏地区创业担保贷款实施办法(试行)》等政策,构建创业扶持政策体系。

“我的公司吸纳了40多人就业。”阿迪莱·阿布莱提从北京服装学院毕业后回到家乡阿克苏市创办了一家服装公司,带动了不少周边村民就业。她告诉记者,刚开始创业时缺资金,多亏阿克苏市人社局帮她申请了创业担保贷款,协助解决厂房租金,为她的创业铺平了道路。

近年来,阿克苏地区累计发放创业担保贷款1.02亿元,新增创业5.31万人,带动就业9.56万人。同时,全方位做好大学生和各类创业者的创业服务,从创业补贴到创业培训,为创业者提供了有力的支持。

## 稳就业进行时



## 劳务实名制

近日,在河北省雄安新区中铁建工集团承建的一处安置房项目上,工人们排队通过实名制通道。为安全高效地推进建设,该项目采用了智慧工地管理方式,实名制通道就是其中一项举措。施工人员可人脸识别进入,也便于企业开展精细化的劳务管理。 本报记者 吴凡 摄

为京津冀农民工、“漂老人”、驻外工作等群体提供便利

# 跨省门诊可直接报销,不用垫资少跑腿

## 北京10家三甲医院纳入试点

本报记者 李丹青

随着京津冀协同发展步伐的加快,该区域内异地工作生活、异地养老的现象越来越普遍。记者了解到,今年以来,京津冀跨省异地就医普通门(急)诊医疗费用直接结算有序推进。这意味着京津冀的参保人员在该区域内跨省看病后,不用再垫资、跑腿,可以直接享受医保报销。

今年1月起,京津冀三地医保经办机构按照“急用先行”的原则,优先将异地养老和异地就医需求较大的医疗机构纳入直接结算范围。三地选取了北京协和医院、天津泰达国际心血管病医院、南开医院、河北省人民医院、容城县人民医院、香河县人民医院和邯郸涉县医院作为首批试点运行医疗机构,为很多参保人员尤其是农民工、“候鸟老人”“漂族老人”看病提供了便利。

政策推出后,不少人享受到看病报销的便捷。今年67岁的赵大爷便是其中一位。

前不久,他刚刚在北京协和医院结算了一笔门诊费用。过去,在天津工作退休、回北京养老的赵大爷,每半年就要往返天津一次,手工报销门诊费用,很不方便:“要自己先垫付所有费用,再定期把票据交到单位,报销回来怎么着也得一两个月了。”

如今,赵大爷觉得方便多了:“该报销的都报销了,该自己缴的费用直接就缴完了,再也不用把看病的票据当宝贝似的攥着了!”

随着首批试点的推进,北京市医疗保障事务管理中心于6月底印发《关于北京市基本医疗保险京津冀跨省异地就医普通门(急)诊医疗费用直接结算有关问题的通知》,进一步明确异地参保人员门诊直接结算的相关问题。

其中,北京参保人员需持社会保障卡预先办理异地就医直接结算备案手续。基本医疗保险异地安置退休、长期派驻外地工作、异地长期居住及转外就医四类参保人员均可申请办理备案。前三类人员可通过单位到所属辖区经办机构办理直接结算备案,无单位的通过社保所;转外就医参保人员需由本人或

被委托人到所属辖区医保经办机构办理直接结算备案。

对于津冀参保人员在北京门诊直接结算就医,需按照参保地相关规定,在参保地预先办理(或不用办理)门诊直接结算备案手续。就医挂号、结算时,需出示社会保障卡实名就医。

目前,京津冀的就医目录暂不统一。参保人员在北京看门诊时的费用结算,按照北京市医保规定的药品目录、诊疗项目和医疗服务设施等支付范围及有关规定执行;医保基金起付标准、支付比例、最高支付限额等执行参保地政策。

今年下半年以来,北京市陆续将北京协和医院、北京朝阳医院、中国人民解放军第三〇七医院、中日友好医院、阜外医院、中国人民解放军陆军总医院、天坛医院、航天中心医院、北京友谊医院、中国人民解放军总医院第一附属医院等10家三级甲等医院,纳入异地就医普通门(急)诊直接结算试点定点医院机构范围。