

无论在各国之间还是各国内部,互联网与数字技术带来新机会的同时也带来了新问题

# 亟待弥合的数字鸿沟

梁凡

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯11月21日在国际金融论坛第17届全球年会上表示,新冠肺炎疫情加速了新科技的发展,但同时也加剧了数字鸿沟与不平等现象。

22日,二十国集团领导人利雅得峰会宣言也提及,通过加快全球互联网普及和弥合数字鸿沟,实现全人类联通的重要性。

## 一

联合国负责经济和社会事务的副秘书长刘振民11月9日在第15届联合国互联网治理论坛开幕致辞中表示,新冠疫情凸显互联网的重要性以及现存不平等,数字鸿沟的负面影响从未像现在这样明显。

世界经济论坛(WEF)7月公布的报告显示,各国防疫措施令避免外出与居家办公增多,全球网络使用与上年相比增加7成。

高收入国家近9成家庭安装宽带通信设备,而中等收入和低收入国家分别为7成和不到1成,数字鸿沟成为 WEF 所指的“不平等性加剧”的主要原因。

与数字基础设施水平的差异相对应的是各国经济应对冲击的能力。

国际货币基金组织(IMF)早先的一项研究发现,在人均GDP达到5万~6万美元的经济发达国家,其劳动力转为远程工作的可能

性比新兴经济体高出近15个百分点。

除了对工作机会与经济生活的影响之外,数字鸿沟的存在也为实现教育公平制造了巨大阻碍。

联合国教科文组织4月发布的报告称,面对新冠肺炎疫情造成的停课,绝大多数国家选择使用远程学习确保教育连续性。

然而在全球停课学生中,半数(约8.26亿人)家里没有电脑,43%(7.06亿人)家中没有互联网连接。

数字鸿沟给低收入国家造成的教育不平等问题尤为突出。在撒哈拉以南非洲,89%的学生家中没有电脑,82%的学生无法上网。

此外,虽然学生可以用手机获取信息并与教师及他人保持联系,但是大约5600万学生生活在没有移动网络服务的地方,其中几乎一半生活在撒哈拉以南非洲。

## 二

疫情期间凸显的数字鸿沟问题,在过去20年已成为全球可持续发展的重要障碍。

截至2019年,发展中国家和最不发达国家在移动互联网渗透率、互联网人口比例和网速等多个方面均大幅落后,而且低收入国家移动数据的价格显著更高。

有研究显示,随着全球信息化发展,各国互联网普及率均实现一定程度增长,但其中

发达国家达70%以上,而一些发展中国家则不足10%;在信息化建设环境方面,发达国家信息技术研发支出占GDP比重基本在2%以上,而一些发展中国家不足0.2%。

在各国内部,更深层次的数字鸿沟也普遍存在于城乡和性别之间。

尤其在低收入国家中,农村移动互联网普及率比城市低40%,女性人口中移动互联网普及率比男性低23%,这一差异在南亚和撒哈拉以南非洲国家最为显著。

在数字经济领域,联合国贸发会议发布的全球《数字经济报告2019》预期,数据和电商聚集的亚太和北美地区在2017年~2022年间的总数据传输将达到全球的70%,而拉美、中东和非洲加在一起仅占10%,后者在全球最大的70个数字平台的总市值中仅占不到2%。撒哈拉以南非洲国家甚至有40%的企业还没有电子邮箱。

即使在发达国家内部,数字鸿沟也同样存在。皮尤研究中心2019年的报告显示,年收入低于3万美元的美国家庭中,44%的成年人没有宽带。

## 三

为了改变数字鸿沟的现状与并不乐观的未来,国际社会与各国内部近年来付出了不懈的努力。

联合国秘书长古特雷斯6月11日公布酝

酿已久的“数字合作路线图”,推动数字技术以平等和安全的方式惠及所有人。

“路线图”内容包括推动数字通用连接、促进数字技术成为公共产品、保证数字技术惠及所有人、支持数字能力建设、保障数字领域尊重人权、应对人工智能挑战、建立数字信任和安全。

有研究人员呼吁,各国政府、企业、发展机构应进行必要的投资和干预,尤其是投资于可再生能源、低成本移动基站、可伸缩的微波技术等基础设施创新,以缩小数字鸿沟,实现到2020年最不发达国家普遍接入互联网这一联合国规定的可持续发展目标。

除建设、提升基础设施外,如何利用现有技术手段与政策手段尽量弥合数字鸿沟造成的负面影响,也是一个紧迫的课题。

韩国首尔数字财团近日表示,从今年11月到明年1月,将从首尔市17所老年人福利机构挑选3000名老年人,通过机器人教师对其展开数字化技能培训。

这个项目是韩国产业部“机器人普及项目”的一部分,旨在利用教学机器人营造“无接触式”教育环境,提高老年人的数字设备使用能力。

在新冠疫情下的英国,部分人因为没有智能手机,无法使用手机上的相关防疫应用程序。为此,英国卫生部表示,正在考虑给有需要的民众分发蓝牙手环,从而有效防疫。

## 德国延长并收紧新冠防疫措施

据新华社柏林11月25日电(记者张敬荣)德国联邦和各州政府25日晚达成协议,延长从11月初开始实施的新冠防疫限制措施至12月20日,并进一步收紧私人聚会人数限制、戴口罩等相关规定。

为应对新冠疫情,德国从11月初起关闭各类餐饮和文体休闲设施,仅保留外卖和理发服务。零售与批发商店可在遵守卫生、限流条件下营业。中小学和幼儿园可按当地防疫政策保持开放。酒店只提供必要和明确不以旅游为目的的住宿服务。

按照25日的新协议,此前要求的公共场所所聚集不得超过2户10人,现被缩减为与亲友的私人聚会不得超过2户5人,但不限14岁以下人群。此前佩戴口罩的规定仅限密闭公共空间,现扩大至人流密集的城区、商店门前与停车场。在7天内每10万人确诊病例超过50例的疫情热点地区,当地学校如出现确诊病例,七年级及以上学生必须戴口罩上课。

对于即将到来的西方圣诞节和新年假期,新协议建议民众放弃跨年烟花庆祝活动,呼吁民众放弃一切不必要旅行,尤其是假期出国滑雪。

德国总理默克尔当天在协商会议后的新闻发布会上呼吁民众付出进一步的“巨大努力”,以重新控制居高不下的新增感染人数。她表示,尽管11月执行的限制措施中止了感染人数的急剧上升,但日增数字仍维持在高位。



逐渐趋冷。

另一方面,美国向“靠近欧洲”方向摇摆,却引发了欧洲内部关于“战略自主”和建设独立性的争论。

大西洋派人士如德国防长卡伦鲍尔否认实现“战略自主”的可能性,强调美国对欧洲防务的不可或缺性。以法国总统马克龙为代表的欧洲派则更关注“战略自主”的必要性以及抓住未来四年推进战略自主的窗口期。这显示了外部压力与欧洲内部团结愿景之间具有的弹性关系。

总体而言,建设更为团结强大的欧盟以应对内外挑战在欧盟成员国之间形成的共识愈发普遍,但欧盟各国利益的差异性和内外环境变化带来的不确定性也是客观存在的,在坎坷道路上争取团结将是欧盟持续不懈追求的目标。

(作者单位:中国现代国际关系研究院欧洲所)

## 管窥天下



### 美国首次申请失业救济人数攀升

11月25日,游客在美国华盛顿的国家广场游览。美国劳工部25日公布的数据显示,在截至11月21日的一周,美国首次申请失业救济人数环比上升3万至77.8万。

新华社发(沈霆 摄)

## 一周数读

### 32万人感染

联合国儿童基金会11月25日发布报告称,2019年全球共有32万儿童和青少年新感染了艾滋病毒,有11万儿童死于艾滋病。

报告显示,2019年大约每100秒就有一名20岁以下的儿童或青少年感染艾滋病毒。控制措施、供应链中断、缺乏个人防护装备以及医护人员重新部署等因素对艾滋病防治产生了极大影响。报告呼吁各国政府继续加强艾滋病防治工作。

### 近10年新高

据美国媒体报道,到11月22日,美国洛杉矶市今年的凶杀案数量已经超过300起,创下2009年以来的最高值。2009年洛杉矶记录的凶杀案数量为312起,2018年和2019年分别为260起和253起。

洛杉矶警察局方面表示,犯罪增加的部分原因是疫情导致的经济困境。而除了洛杉矶,今年全美多个地区的凶杀案和枪击案数量都明显增多。在纽约市,今年的枪击事件已经比去年全年多了100%以上。在明尼苏达州明尼阿波利斯,抢劫等犯罪案件比去年全年多了50%以上。

### 1968年以来最低

韩国媒体近日报道称,受不利天气影响,截至11月中旬韩国大米产量为351万吨,为1968年以来最低,距离全年363万吨的目标还差12万吨。

受自然灾害和种植面积减少等因素影响,2019年韩国大米产量曾创下近40年来新低,连续3年低于400万吨。今年韩国大米再次歉收,主要原因有雨季延长和台风侵袭。韩国农业部计划在收割季后投放储备粮,防止市场波动。

(郭济 译)

## 安倍再遇赏樱会风波

毕振山

自今年9月因病辞职后,日本前首相安倍晋三近日颇为高调,然而曾经在安倍任内发酵的赏樱会风波,再次将安倍推上了风口浪尖。

据日本媒体11月23日报道,就2018年赏樱会问题,日本东京地方检察院特别搜查部已经传唤了安倍的第一秘书和几名助手,至于是否立案仍在“谨慎考虑”。

日本政府自1952年起每年都会在东京新宿御苑举办赏樱会,邀请社会各界代表与首相一起赏樱花,费用由政府承担。

安倍2012年底第二次上台后,从2013年起每年都在赏樱会前夜举办被称为“前夜祭”的大型晚宴,晚宴由一个名为“安倍晋三后援会”的政治团体主办,安倍的第一秘书担任代表。

去年11月,日本媒体曝出2018年的“前夜祭”有不少安倍支持者参加。在野党因此指认安倍借赏樱会之机用公款招待支持者,安倍被迫在国会就此答辨,否认在野党的指控。

今年5月,大约660名律师和学者提起诉讼,指认安倍及其后援会干部向选民变相补贴餐饮费,违反《公职选举法》和《政治资金规正法》。

原告在起诉书中说,在2018年的那次“前夜祭”中,每名参加者支付的餐饮费为5000日元(约合人民币315元),而同一档次酒店的餐饮费人均至少1.1万日元(约合人民币693元),其差额由安倍及其后援会补贴,总计大概480万日元(约合人民币30万元)。

东京地检特搜部调查发现,在2015年至2019年的5年间,承办“前夜祭”的酒店总共收到2300万日元的活动经费,安倍及其后援会从参加者收取的费用总额仅为1400万日元,存在大约900万日元(约合人民币57万元)的差额。

承办活动的酒店方表示,他们是从安倍及其后援会收到了这部分差额,并向其开具了收据,收据的抬头是一个名为“晋和会”的资金管理团体,其代表正是安倍本人。

东京地检特搜部认为这一收据足以证明活动费用差额由安倍及其后援会进行了补贴,但补贴资金的具体来源尚未查清。

对于赏樱会风波,安倍此前表示其后援会在“前夜祭”没有任何收支。他于11月24日在国会表示,正在全面配合检方调查。

而据日本媒体援引安倍身边人士的话称,安倍方面的确支付部分费用且没有记入政治资金收支报告,安倍本人对此并不知情。

虽然安倍已经不是首相,但赏樱会风波再次发酵还是引发日本朝野关注。

在野党24日要求自民党传唤安倍到国会参众两院解释,被自民党拒绝。日本现任首相菅义伟上任后即宣布今后停办赏樱会,但他曾在安倍任内担任内阁官房长官,如果风波闹大可能会对其造成负面影响。

赏樱会风波也在日本社会引发反响。有日本市民团体就此事向特搜部提交了举报信,“逮捕安倍”的话题还一度登上日本热搜榜。

对安倍来说,赏樱会风波可能事关其今后政治前途。今年9月辞职后,安倍没有沉寂多久便又活跃起来,包括与议员聚餐、就时事发言、出任自民党内职务等。有关安倍可能会在明年第三次出任首相的声音随之出现。此时升温的赏樱会风波,对安倍来说或许相当于一盆冷水。



### 希腊纪念国际消除对妇女暴力日

11月25日,在希腊雅典,士兵走过外墙上打出写有“反对暴力”字样投影图案的议会大厦。

当日,希腊雅典在议会大厦外墙上打出写有“反对暴力”字样的投影图案,纪念国际消除对妇女暴力日。

新华社发(马里奥斯·罗洛斯 摄)

# 行动一致性问题影响欧盟前景

## 阅读提示

自英国“脱欧”后,欧盟对成员国的向心力极为重视。新冠疫情暴发后欧盟力争展现自身作为,但成员国之间仍然存在诸多分歧,例如波兰和匈牙利在“恢复基金”问题上的态度。美国外交可能发生的变化也将影响欧盟团结。对欧盟来说,行动一致性问题事关其决策效率和今后的发展前景。

董一凡

近年来,行动一致性问题已经成为欧盟最为敏感的议题之一。自英国“脱欧”、成为首个与欧洲一体化背道而驰的成员以来,欧盟对于自身成员的向心力和方向一致性极为重视,对内讲求对共同价值的遵循,对外则强调外交与安全领域“一个声音说话”。

然而,欧盟内部依然矛盾不断。南北欧国家之间就财政债务问题分歧严重,东西欧之间在民主、法制、自由价值等方面矛盾显著,外部问题上各成员国在对美、对俄关系以及“战略自主”和防务一体化等问题上亦存在明显的政治分歧。

因此,所谓团结一致问题对欧盟而言不仅事关内外形象,更将影响其决策效率、重大议程的推进程度乃至今后的发展前景。

## 共渡难关

面对新冠疫情这一百年不遇的大考,欧盟力争展现自身作为,助力成员国渡过难关。

在医疗领域,欧盟积极谋划与阿斯利康的疫苗采购计划,构建公共卫生领域新合作,促进成员国之间相互支援医疗力量与抗疫物资,为压力较大的成员国提供扶持。

在经济领域,欧盟不仅在疫情之初加大公共财政资源投入,提出欧盟层面的企业紧急贷款和失业救助计划,同时为各成员国在疫情期间特事特办、突破“财政契约”限制来加大公共财政支援力度开了口子,而非如过去机械执行财政纪律,令部分国家遭遇经济和民生负面冲击。

更重要的是,欧盟一改此前对财政一体化和财政转移的谨慎态度,2020年7月首脑峰会上通过了支持后疫情经济复苏的“恢复基金”倡议,将以欧盟委员会名义在资本市场发债筹款,通过借款和财政赠予方式支持成员国应对危机的措施和公共投资倡议。

而“恢复基金”的雏形,正是德国与法国两大国为支持欧洲经济振兴而提出的共同倡议,这表明领导国家特别是德国在国家利益和欧盟共同利益的对比下,更倾向于本国为欧盟做出更大贡献以共渡难关,防止欧盟实力和影响力下行最终导致本国处境恶化。

## 矛盾犹存

但与此同时,欧盟仍然没有避免成员国之间国家利益及社会文化“异质性”引发的内部矛盾。

近日,波兰和匈牙利两国因“恢复基金”的细则条款具有对其不利的“法治条款”,准备动用否决权阻止“恢复基金”按照现行架构通过及实施,招致其他欧盟成员国的普遍反对。比利时、爱尔兰等国舆论以“波匈造成新一轮欧盟危机”来描绘此事。荷兰首相吕特则高调宣称“法治原则不可动摇”,指责波匈两国为本国利益阳挠“恢复基金”尽早提振欧洲经济,实属“不讲武德”。

事实上,“法治问题”早在波匈及西欧国家之间发酵数年,但目前已然给欧盟推进既定政策造成掣肘。

## 外部变量

此外,外部因素变化将给欧盟团结带来复杂影响。

在拜登成功当选美国总统后,大西洋两岸对欧美关系的回暖期待不断上升。作为熟练外交事务的资深政治人物,拜登将从美国外交传统出发,扭转目前特朗普政府对于欧盟低视、批判、破坏的态度,并与英国“脱欧派”及欧洲民粹主义政治力量拉开距离,大西洋彼岸将更加以欧盟建制派乐见的方式打交道,美国与欧盟分裂性力量的互动将