

支持社会组织提起公益诉讼,建立环保禁令制度,对污染行为可及时“喊停”……

# 环境公益诉讼立法有了“深圳样本”

本报记者 刘友婷

完善对社会组织提起诉讼的支持和保障;建立环保禁令制度,对污染环境的行为可在诉讼期间及时“喊停”;设立生态环境公益基金,实行慈善信托管理……《深圳经济特区生态环境公益诉讼规定》(以下简称《规定》)近日正式实施。

作为我国首个生态环境公益诉讼地方性法规,《规定》对生态环境公益诉讼的概念、原则和范围,诉讼主体的权利保障,诉讼及执行过程的信息公开和公众参与,生态环境公益基金的设立、使用和管理等方面作出全面系统规定。

2015年,深圳成为全国首批检察机关提起公益诉讼试点城市,公益诉讼逐渐成为生态环境保护的“利剑”。

5年来,深圳检察机关在生态环境资源领域共发出诉前检察建议257件,提起环境行政公益诉讼8件,提起环境

刑事附带民事公益诉讼12件,共督促治理被污染的河流4条,保护被侵害、占用的林地及土地3700亩,实施水土保持、防范水土流失面积750余亩,为深圳健全生态环境公益诉讼制度奠定实践基础。

深圳市人民检察院公益诉讼检察部部长刘汉俊告诉《工人日报》记者,公益诉讼制度在我国法律体系中确立的时间较晚,制度设计层面尚不完善,国家尚无专门的公益诉讼法律法规。同时,涉及生态环境公益诉讼的概念、诉讼主体的权利保障等方面内容,缺乏明确具体规定,导致提起生态环境公益诉讼的人民检察院、有关行政机关和社会组织等三类主体在诉讼活动中未能充分发挥自身优势,不利于生态环境公益诉讼的全面深入开展。

“《规定》针对生态环境公益诉讼中遇到的实际问题提出解决方法和措施,

破解阻碍生态环境公益诉讼的体制机制障碍,同时把深圳在生态环境公益诉讼探索实践中行之有效的做法和经验总结固化下来,为国家公益诉讼立法提供了可复制可推广的‘深圳样本’。”刘汉俊表示。

《规定》明确了提起公益诉讼的主体及职责分工,规定人民检察院依照法律、法规和本规定支持或者提起生态环境公益诉讼;有关行政机关依照法律、法规和本规定提起与其职责相关的生态环境民事公益诉讼;鼓励和支持社会组织提起与其宗旨和主要业务相关的生态环境民事公益诉讼,为三类主体依法提起生态环境公益诉讼提供了制度保障。

为降低诉讼成本,《规定》明确,社会组织提起生态环境民事公益诉讼,交纳诉讼费用确有困难的,可依法申请缓交;社会组织败诉或者部分败诉,可依法申请减交或者免交诉讼费用。

由于环境污染具有持续力强、

恢复难度大的特征,针对正在发生的生态环境污染行为,传统的事后赔偿、惩罚等救济手段难以及时制止和有效应对。

为此,《规定》提出,生态环境民事公益诉讼过程中,污染环境、破坏生态的行为正在发生的,经人民检察院建议或者有关行政机关和社会组织申请,人民法院可以作出环境保护禁令,责令行为入立即停止实施污染环境、破坏生态的行为。

“建立环保禁令制度是一个较大突破和亮点。”刘汉俊表示,环保禁令制度可以让侵害行为及时停止,杜绝污染环境、破坏生态的行为在诉讼环节继续造成国家利益和社会公共利益损害。

此外,《规定》明确设立生态环境公益基金,实行慈善信托管理,并对基金的来源和用途作出相应的规定。该基金不仅可以支付提起环境公益诉讼的费用,也可用于生态环境损害的修复等。



## 绿色发展要高颜值更要高质量

### 点绿成金,促进社会经济绿色升级

“不久前,我们为第三届数字中国建设峰会进行了‘碳中和’。”顺昌国有林场场长赵刚源说。

赵刚源所说的“碳中和”是指通过植树造林、购买碳配额或碳减排指标的形式,抵消在一定时间内从事生产、经营活动,直接或间接产生的二氧化碳排放量。今年,数字中国建设峰会筹委会通过向顺昌国有林场购买总量为872吨的“竹林碳汇”,实现了峰会“零碳排放”的目标。

杉木每年每亩可产生“碳汇量”约为0.776吨,而毛竹则为0.092吨。赵刚源告诉记者:“‘碳汇交易’明码标价,因此必须精准测算每株树的‘碳汇量’,而后通过互联网进行销售。”在“碳汇”交易平台,公众可按1元10千克的价格,自愿认购林农或村集体的“碳汇量”,所得利润将直接支付给林农和村集体用于发展森林经济,进而形成生态产业的良性循环。赵

刚源感叹:“‘碳汇交易’点绿成金,让林农守住了‘栋梁材’,当上了‘卖碳翁’!”

“林业碳汇”是福建推进绿色发展,赋能生态产业化的改革实践之一。近年来,福建“惠林卡”“福林贷”“山地银行”等普惠绿色金融产品不断丰富。截至今年6月底,全省绿色信贷融资余额达到3723亿元。

“这些金融产品让绿色产业的从业者能够获得更多的资源性收入。”省发改委主任张灿民表示,未来福建将发力绿色金融改革,持续运用绿色金融杠杆,引导社会资本加速流向绿色产业和绿色项目,推动生态环境“高颜值”和经济发展“高质量”协同并进。

### 用更绿色经济赋能更高质量的扶贫

秋季,闽西红土地上依旧生机盎然,绿色经济正为当地脱贫攻坚提供又一个“绿色方案”。

在汀江县四都镇元仕花卉专业合作社的260多亩林下兰花基地里,合作社

负责人廖炎士正指导贫困户管养兰花。“每亩可给种植户带来近3万元收入。”他说,绿色经济已经成为不少贫困户的致富法宝。

而在河田镇芦竹村,养鸡人兰秀望着承包的500亩山头“从荒山变金山”,满是感慨。她的林下养殖基地一年能产出150万只鸡苗、10万只肉鸡,年均产值超过1200万元,吸纳了周边200多名贫困户就业。

在水土流失初步治理区林下栽培名贵中草药,在治理恢复的森林打造森林人家导入森林康养等新业态……近年来,福建依托来之不易的好生态,大力发展绿色富民产业,重点实施林竹、花卉苗木、森林旅游等“三个千亿”产业升级行动,推动产业发展与农户脱贫致富齐头并进,走出了一条“生态扶贫”的新路子。

“这条从山下走到山上的绿色发展之路,让荒山育成绿山,让贫困户捧上‘金山’,也让高质量发展有了‘靠山’。”张灿民表示,“福建将扎实推动生态文明建设和绿色发展,更好地实现绿色发展高颜值和高质量的有机统一。”

### 人民日报评论员

法治不仅要求完备的法律体系、完善的执法机制、普遍的法律遵守,更要求公平正义得到维护和实现。在中央全面依法治国工作会议上,习近平总书记深刻指出公平正义是司法的灵魂和生命,强调要深化司法责任制综合改革,加强司法制约监督,健全社会公平正义法治保障制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值。党的十八大以来,习近平总书记高度重视维护和促进社会公平正义,提出“公正司法是法治的生命线”,明确“不论处在什么发展水平上,制度都是社会公平正义的重要保证”,强调“司法是维护社会公平正义的最后一道防线”,要求“努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义”。坚持以习近平法治思想为指导,推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,抓好司法责任制综合配套改革,依法纠正一批重大冤假错案件,扎实推进平安中国建设,深入开展扫黑除恶专项斗争,良法善治成为维护和促进社会公平正义的根基,人民群众的获得感、满意度显著提升。

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须坚持以人民为中心,坚持为了人民、依靠人民。习近平总书记指出:“推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益。”随着我国经济社会持续发展,人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程,积极回应人民群众新要求新期待,系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,用法治保障人民安居乐业。要把社会公平正义这一法治价值追求贯穿到立法、执法、司法、守法的全过程和各方面,让公平正义的阳光照进人民心田。

推进全面依法治国,必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,继续推进法治领域改革,解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。要用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,加快转变政府职能,推进严格规范公正文明执法。要不断深化司法体制改革,着力破解体制性、机制性、保障性障碍,构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制,加快构建规范高效的制约监督体系,坚守公正司法的底线,坚持维护人民权益,不断提高司法公信力。要推动扫黑除恶常态化,坚决打击黑恶势力及其“保护伞”,让城乡更安宁、群众更安乐。要完善预防性法律制度,坚持和发展新时代“枫桥经验”,促进社会和谐稳定。

“理国要道,在于公平正直。”党的十九届五中全会擘画了我国未来发展蓝图,在提出“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则时明确“促进社会公平,增进民生福祉”的内容,在提出“十四五”时期经济社会发展主要目标时明确“社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显”的任务。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!

# 维护 and 促进社会公平正义

——论学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上重要讲话

## “选择这份事业,就要投入百分之百的热情”

(上接第1版)

当时,刚进入深海所3个多月的周皓承担并圆满完成了随航保障任务,被中科院授予“深渊科考骨干成员”称号。这也是他人生中第一次远航。

此前16年,周皓在辽宁阜新矿业集团从一名技校毕业生逐步成长为技术骨干。经过他手加工改装的设备,合格率达100%,使用寿命也更长。他不仅是全市的钳工状元,还熟练掌握车、镗、铣、刨多个机加工设备的操作技能,被“老家”称为“建厂70年来唯一一个所有设备都会操作的工人”,还是“辽宁省功勋高技能人才”。

2016年3月,刚成立不久的深海所面临专业人才短缺,当时致力于寻求技术突破的周皓,偶然发现自己刚好符合所有条件。36岁的“技术大拿”周皓由此结缘深海。

深海科研发装是要到万米以下海底作业的高精尖产品,对材料、加工精度的要求很高。而深海所使用的深海科研发备都是自主研发,没有定型产品,所以每个零部件都是“首件加工”,加之万米以下海底要承受的压力相当于“在小拇指指甲盖上放了一辆轿车”,零件加工难度更大。但凭借过硬的技术能力,周皓始终保持着零件加工“零失误”的纪录。

### 同事眼中的“拼命三郎”

“陆地机械与深海设备相比,虽工作原理相通,却在诸多细节上大有不同。”为迅速适应新工作、熟悉新设备,刚到深海所,周皓常常在实验室一待就是好几天,时常加班到天亮,是同事眼中的“拼命三郎”。

一路走来,周皓的“拼”是出了名的:为了练好技术,他曾每天铣削练习过万次,用坏的锉刀近千把;哪里有活哪里到,他是十几位师傅的“共享徒弟”,令老师傅们将一生“秘笈”悉数传授;工资低,买不起专著,他就天天去书店蹲着看……

三次远赴马里亚纳海沟科考,第一次52天、第二次68天、第三次54天,对天生晕船的周皓来说,就像“被扔进了滚筒洗衣机里,生不如死”。曾经,他连续7天没吃东西,除了工作就是吐。有时,风浪大到连站都稳不住,工作时他不得不请同事站在后面扶住他的腰背。

一次,赶上冬季太平洋的台风季,就连常年出海的船员都吃不消。更糟糕的

是,一个巨浪打上甲板,把已经准备完毕的43套海底地震仪全部打飞、破损严重,而船上没有那么多备件可换。

“出海科考计划的安排都很紧凑,设备坏了必须及时修复,否则会影响接下来的科研任务。”经过26个小时的连续工作,周皓终于在第二天凌晨5时修复完毕,保证了第二条测线的正常布放,使中国成为世界上首个获得万米级海洋人工地震剖面的国家。

“辛苦是辛苦,但能为我国海洋强国作贡献,人生还是挺有价值的。”周皓说。

### 从来就没有“差不多”

在周皓的人生信条里,从来就没有“差不多”。

在他看来,机械虽不会说话,但反应是最真实的,工人如果干活毛躁、偷工减料,机械寿命就长不了,“差不多其实就是差挺多”。

不论图纸上的数据是多少,加工之前他总要再检验一遍:一个零件哪怕已加工到10遍以上,每一次他还是会琢磨哪里能更好;细心负责,设备每次都要反复测试……“有周技工在,我们出海科考就很安心”,跟周皓合作过的很多科研人员都视他为“最佳搭档”。

凭借精湛的技艺、追求极致的精神,诸多深海装备制造技术难题在周皓手中一一破解:

——在国产4500米载人潜水器“深海勇士”号总装工作中,水平尾翼轴承基座由于焊接变形安装后转轴无法旋转,最终是周皓提出修平法,经过4天手工修磨才调整成功,得到总设计师等专家的高度认可。

——他为“天涯”号深渊着陆器设计制造的万米级海水取样搭载装置,成功获取了120多升万米海水样品和20多升原位海水样品。

——他设计制造的生物诱捕装置,加装在“原位实验号”深渊着陆器上,在雅浦海沟7884米深处捕获狮子鱼,是国内首次、也是当时国际上在雅浦捕获深度最深的狮子鱼。

“我们的技术和设备是给科学家使用的,必须要保证各项科学实验的顺利实施,这也是工匠精神的体现。既然选择了这份事业,就要投入百分之百的热爱和激情。”周皓说。

(上接第1版)

对自然资源的保护和修复,福建早有探索。近5年来,福建推广惩罚、教育、修复“一判三赢”模式,创新推出了“从业禁止令”“护鸟令”“森林管护令”“巡河守护令”等“生态修复令”,变“生态违法者”为“生态守护者”,全省“补种复绿”案例达1300余件,补种、管护林木面积达到6万余亩。福建还实施“党政同责、一岗双责”制度,建立了经常性领导干部自然资源资产离任审计制度,为生态资源提供全方位的保障。

“针对木兰溪生态文明建设、重点生态区位商品林赎买、长汀水土流失治理等38项国家生态文明试验区重点改革任务,福建均已制定专项改革方案。”张福寿表示,优质的生态条件是高质量绿色发展的基石,“十四五”期间福建将守护好自然生态的安全边界,在更高起点上加快国家生态文明试验区建设,持续推动生态文明的制度优势转化为更高质量的治理效能,让青山更绿、绿水更清、生态更优。

(上接第1版)

70余年来,扛起这份担当的劳动模范群星璀璨:有“高炉卫士”孟泰、“铁人”王进喜、“两弹元勋”邓稼先、“宁肯一人脏、换来万人净”的时传祥、新中国唯一连任十三届全国人大代表的老申兰,也有“共和国勋章”获得者钟南山、“杂交水稻之父”袁隆平、“工人发明家”包起帆……他们中的一些人已离去,但他们的事迹依然是传奇,激励着一批批生于70后、80后、90后乃至00后的劳动者,崇尚劳动、热爱劳动,拼搏奋斗、攻坚克难,勇立时代潮头。

### 跨越,劳模精神惊艳时光

2016年,陷入亏损困境的中国第一重型机械集团做出一个重要决定:拿出100万元交给集团工会开展“百万一重杯”劳动竞赛,为科技人员、劳动模范发挥作用搭建平台。

中国一重水压机锻造厂大班长刘伯鸣,亲身参与了这项庞大的竞赛活动,以他带领的劳模创新工作室为主体,带动覆盖厂里各生产领域的十余个创新工作室,共同围绕重点、难点立项创新,攻克工艺难关,填补行业空白,打破了国外垄断,为中国在超大锻件制造领域赢得了国际话语权。与此同时,他也见证了这家作为“一五”时期国家重点工程的老国企,在“十三五”时期焕发了新活力,实现了全面振兴。

2020年,在万吨水压压机岗位上默默工作20余年的刘伯鸣,将收获人生中的至高荣誉——他的名字出现在《2020年全国劳动模范和先进工作者拟表彰人