

# 在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

——论学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上重要讲话

人民日报评论员

法治是治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力的重要依托。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上深刻指出，只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识，强调要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势。新中国成立70多年来，我们创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，这同不断推动社会主义法治建设有着十分密切的关系。这次应对新冠肺炎疫情，我们坚持在法治轨道上统

筹推进疫情防控和经济社会发展，依法维护社会稳定，有序推动复工复产，全国疫情防控取得重大战略成果，我国成为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体。实践充分证明，我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能，就一定能推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。

“法者，治之端也。”推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中

的积极作用，要坚持建设中国特色社会主义法治体系，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，更加注重系统性、整体性、协同性。要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，继续推进法治领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

法治是国家核心竞争力的重要内容。当前，世界百年未有之大变局加速演进，和平与发展仍然是时代主题，但国际环境不稳定性

不确定性明显上升。我国不断发展壮大，日益走近世界舞台中央。法治建设的中长期目标，必须统筹考虑国际国内形势、法治建设进程和人民群众法治需求，同推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相协同。要坚持统筹推进国内法治和涉外法治，加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

法治兴则国兴，法治强则国强。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断把社会主义法治优势转化为国家治理效能，我们就一定能全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。(新华社北京11月21日电)

(上接第1版)

当前，全球疫情仍在蔓延，一些国家面临第二波疫情威胁，各国抗疫情、稳经济、保民生之路任重道远。与此同时，国际格局加速演变，单边主义、保护主义上升，全球产业链、供应链受到冲击。我们要在做好常态化疫情防控的同时，努力稳定和恢复经济。我建议，二十国集团在以下几个方面进一步发力。

第一，构筑全球抗疫防火墙。我们首先要做好各自疫情防控，加强交流合作，并向其他国家施以援手。不少二十国集团成员在疫苗研发和生产方面取得积极进展，要加快行动，并支持世界卫生组织协调整合资源，公平有效分配疫苗。中国积极支持并参与新冠肺炎疫苗国际合作，已经加入“新冠肺炎疫苗实施计划”，愿同各国在开展疫苗研发、生产、分配等各环节加强合作。我们将履行承诺，向其他发展中国家提供帮助和支持，努力让疫苗成为各国人民用得上、用得起的公共产品。

第二，畅通世界经济运行脉络。要在做好疫情防控前提下，恢复全球产业链、供应链安全顺畅运转，降低关税、减少壁垒，探讨重要医疗物资贸易自由化。要加强政策、标准对接，搭建“快捷通道”，便利人员有序往来。

中方提出建立基于核酸检测结果、以国际通行二维码为形式的健康码国际互认机制，希望更多国家参与。同时，我们支持二十国集团继续就便利人员往来和货物流通开展机制化合作，搭建全球合作网络。

第三，发挥数字经济的推动作用。疫情激发了5G、人工智能、智慧城市等新技术、新业态、新平台蓬勃兴起，网上购物、在线教育、远程医疗等“非接触经济”全面提速，为经济发展提供了新路径。我们要主动应变、化危为机，深化结构性改革，以科技创新和数字化变革催

## 勠力战疫

## 共创未来

生新的发展动能。我们要为数字经济营造有利发展环境，加强数据安全合作，加强数字基础设施建设，为各国科技企业创造公平竞争环境。同时，要解决数字经济给就业、税收以及社会弱势群体带来的挑战，弥合数字鸿沟。

第四，实现更加包容的发展。我们要继续帮助发展中国家克服疫情带来的困难。中方克服困难，全面落实二十国集团缓债倡议，总额超过13亿美元。中方支持延长缓债倡议期限的决定，将继续同各方一道全力落实，并将对确有困难的国家加大缓债减债力度，鼓励金融机构按市场化原则自主提供新增融资。我们要帮助妇女摆脱疫情影响，关注妇女特殊需要，落实《北京宣言》和《行动纲领》。中方已倡议在2025年再次召开全球妇女峰会，为推动后疫情时代妇女事业发展贡献力量。此外，我们还要高度重视粮食安全挑战，支持联合国明年举办世界粮食峰会。中方倡议适时召开国际粮食减损大会，欢迎二十国集团成员和相关国际组织积极参与。

各位同事！

新冠肺炎疫情是一次重大挑战，凸显了全球治理存在的短板。国际社会都很关心后疫情时代的国际秩序和全球治理，也很关注二十国集团将发挥什么样的作用。我们认为，我们应该遵循共商共建共享原则，坚持多边主义，坚持开放包容，坚持互利合作，坚持与时俱进。二十国集团应该在这方面发挥更大引领作用。

第一，加强以联合国为核心的国际体系。

联合国是合作处理国际事务的核心机制。

各方应该坚定维护联合国权威和地位，恪守联合国宪章宗旨和原则，维护以国际法为基础的国际秩序。

我们支持联合国更有效地凝聚全球共识，动员全

球资源，协调全球行动，为世界和平与发展发挥更大作用。

第二，完善经济全球化的治理架构。

要坚定维护以规则为基础、透明、非歧视、开放、

包容的多边贸易体制，支持世界贸易组织改

革，增强其有效性和权威性，促进自由贸易，

反对单边主义和保护主义，维护公平竞争，保

障发展中国家发展权益和空间。

要继续改革国际金融体系，按期完成国际货币基金组织

第十六轮份额检查，扩大特别提款权作用，筑

牢全球金融安全网，提高发展中国家代表性和

发言权。要直面经济全球化遇到的挑战，使经

济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平

衡、共赢的方向发展。

第三，推动数字经济健康发展。面对各国对数据安全、数字鸿沟、个人隐私、道德伦理等方面的关键，我们要秉持以人为中心、基于事实的政策导向，鼓励创新，建立互信，支持联合国就此发挥领导作用，携手打造开放、公平、公

正、非歧视的数据发展环境。前不久，中方提

出了《全球数据安全倡议》。我们愿以此为基

础，同各方探讨并制定全球数字治理规则。

中方支持围绕人工智能加强对话，倡议适时召

开专题会议，推动落实二十国集团人工智能原

则，引领全球人工智能健康发展。

二十国集团还要以开放和包容方式探讨制

定法定数字货币标准和原则，在共同推动国际货币体系向

前发展过程中，妥善应对各类风险挑战。

第四，提高应对全球性挑战的能力。当前，最紧

要的任务是加强全球公共卫生体系，防控新

冠肺炎疫情和其他传染病。要加强世界卫生组织作用，推进全球疾病大流行防范应对，

扎实维护人类健康安全的篱笆，构建人类卫生

共同体。

(新华社北京11月21日电)

“黑名单”对在乎面子的人很管用

# 拉黑、喊话，专治旅游不文明

## 阅读提示

各地景区的不文明旅游现象仍然时有发生，旅游部门出台的管理办法注重于对不文明行为的纠偏，致力于社会良好道德的养成，“黑名单制度”对在乎面子的民众很管用，但实施起来最大的难度在于取证。

有景区推出“不文明管控专席”，安装摄像头监控布防，将广播系统非现场劝阻制止和网格员现场处置相结合，此外还运用大数据分析帮助工作人员精准捕捉到有不文明行为“前科”的游客入园信息，对其进行特别提醒。

本报记者 郜亚章

315国道青海U型公路上游客扎堆拍照；北海公园两名游客爬上古建房顶；多地“网红草”粉黛乱子草被游客随意踩踏……近日，各地景区的不文明旅游行为频发，引发社会广泛关注。

记者近日走访北京多处景区发现，不文明旅游现象仍然时有发生，而“不文明管控专席”“黑名单制度”等也正在发挥作用。

## 游客不文明行为频发

“长城摄影师”杨东专职从事长城拍摄已经5个年头，他用镜头记录下北京、河北、辽宁等多地长城的雄伟景观。“我拍摄长城出于热爱，但是每当看到在长城上乱刻乱画、乱丢垃圾的现象都很痛心。”杨东说，“这些行为对长城的破坏是难以修复的，千百年来留下的财富不能这样被糟蹋。”

大到长城小到公园，游客不文明行为依然存在。记者近日在奥林匹克森林公园看到，不少游客翻越围栏进入芦苇丛中拍照，一人多高的芦苇被踩倒在地；攀爬雕塑的游客也不少，甚至有些家长抱着孩子爬上雕塑；园内不间断广播提醒游客禁止使用轮滑鞋、平衡车、滑板车等代步工具，但是依然有游客把滑板车带进园内。

负责建筑群片区的一名安保人员告诉



管理部门应当尽力完善景区设施及服务，比如多设立文明旅游提示牌，加强工作人员的服务意识，及时制止不文明行为，引导游客自觉文明旅游。

## “不文明管控专席”来帮忙

今年10月1日，北京动物园“不文明行为管控专席”智慧安防系统投入使用。全园共安置了260个摄像头，在园区的热门场馆，游客比较密集并且容易发生不文明行为的16处区域重点监控布防，通过广播系统进行非现场劝阻制止。

北京动物园管理队副队长刘航告诉记者：“我们在监控室发现游客的不文明举动，会进行点对点的广播及时制止，并立即通知就近的网格员到现场处理。”

作为园方的一线管理部门，北京动物园管理队长期与游客直接接触，根据以往经验和前期调研，他们对易发生游客不文明行为的猴山、大象馆、羊驼等区域进行重点部署和监控。

“有些园区经常发生游客与动物近距离接触的行为，我们一旦发现游客有类似举动的苗头就会重点关注。比如熊山有一处地方，天热的时候会有大量游客聚集，为了游客安全我们对这处进行重点监控并且有在网格员在现场管理。”刘航说。同时，北京动物园还会根据不同时期场馆游客密度的变化对智慧安防系统进行调整，做到动态管理。

记者在北京动物园不文明行为专席管控登记表中看到，通过智慧安防系统发现的游客不文明行为都登记在册。从10月1日到11月7日，点对点广播有效制止游客不文明行为155次，其中“投喂”行为占绝大部分比例。在监控大厅里，每一块监控显示屏对应一处区域，画面可以清晰地看到游客的举动。

除了点对点广播管控，北京动物园的“智慧景区客户端”还运用大数据分析的方式帮助工作人员精准捕捉到有不文明行为“前科”的游客入园信息。景区大门的监控摄像头随机抓拍入园游客，并与之前有不文明行为的游客信息进行比对，如果两者匹配度较高，系统会提示工作人员及时处理。之前有不文明行为的游客再次入园，园内工作人员将会提前告知游客注意事项，提醒其文明游园。

## “黑名单”让人没面子

2016年出台的《国家旅游局关于旅游不文明行为记录管理暂行办法》规定，中国游客在境内外旅游过程中发生的因违反境内外法律法规、公序良俗，造成严重社会不良影响的行为，纳入“旅游不文明行为记录”。

10月24日，两名攀爬北海公园古建筑的游客被北海派出所通知配合调查。园方按照《北京市文明行为促进条例》和《北京市旅游不文明行为记录管理暂行办法》中的相关条款，对二人批评教育，并将两人列入公园不文明行

记者，园方明确禁止攀爬园内建筑，一是保护园内设施，另外也是出于对游客安全的考虑。“这些雕塑很滑，摔下来后果不堪设想。”他说。

记者拨打园内安保中心电话反映情况，工作人员回应称园内禁止踩踏地被植物，禁止携带帐篷、滑板车、风筝等物品。但是周末游客多，安保人员数量有限，公园面积大，有时候巡视不到位。

中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏认为，《国家旅游局关于旅游不文明行为记录管理暂行办法》实施最大的难度在于取证。

“《暂行办法》中鼓励公众、媒体举报不文明旅游行为，但是举报信息怎么取证、怎么核实，是实施过程中面临的困难，这也是旅游部门‘拉黑’游客速度滞后于事件发生时间的主要原因之一。”他说。

北京圣奇律师事务所律师郝旭东认为，管理办法注重于对不文明行为的纠偏，致力于社会良好道德养成，“黑名单”对在乎面子的民众很管用。他认为，在制度层面尚需继续探索规范化、科学化、精细化，使之更具操作性。此外，不能仅靠管理部门出台管理规定，还需从价值引导、规则实施等多个方面入手，才可能扭转游客不文明行为。各景区

不确定性和风险明显上升。我国不断发展壮，日益走近世界舞台中央。法治建设的中长期目标，必须统筹考虑国际国内形势、法治建设进程和人民群众法治需求，同推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相协同。要坚持统筹推进国内法治和涉外法治，加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

法治兴则国兴，法治强则国强。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断把社会主义法治优势转化为国家治理效能，我们就一定能全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。

(上接第1版)

习近平强调，二十国集团应该遵循共商共建共享原则，坚持多边主义，坚持开放包容，坚持与时俱进，在后疫情时代国际秩序和全球治理方面发挥更大引领作用。

第一，加强以联合国为核心的国际体系。应该坚定维护联合国权威和地位，恪守联合国宪章宗旨和原则，维护以国际法为基础的国际秩序。支持联合国更有效地凝聚全球共识，动员全

球资源，协调全球行动，发挥更大作用。

第二，完善经济全球化的治理架构。要坚定维护以规则为基础、透明、非歧视、开放、包容的多边贸易体制，支持世界贸易组织改革，增强其有效性和权威性，促进自由贸易，反对单边主义和保护主义，维护公平竞争，保障发展中国家发展权益和空间。

第三，推动数字经济健康发展。携手打造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。中方提出了《全球数据安全倡议》，愿同各

方探讨并制定全球数字治理规则。中方倡议适时召开人工智能专题会议，推动落实二十国集团人工智能原则，引领全球人工智能健

康发展。以开放和包容方式探讨制定法定数字货币标准和原则。

第四，提高应对全球性挑战的能力。要加强世界卫生组织作用，推进全球疾病大流行防范应对，构建人类卫生健康共同体。以明年联合国第二十六次气候变化缔约方大会为契机，加大生态环境领域国际

合作。中方呼吁全面禁止非法交易野生动物。

习近平指出，中国将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，积极构建新发展格局。这将为各国带来更多机遇。

中国将始终坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中方愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和

平共处、共同发展，以对话弥合分歧，以谈判化解争端，为世界和平与发展作出共同努力。

习近平最后强调，“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。”后

疫情时代的世界，必将如凤凰涅槃、焕发新生。让我们携手努力，共同创造更加美好幸福的生活，共同推动构建人类命运共同

体。(讲话全文另发)

峰会由今年二十国集团主席国沙特国王萨勒曼主持。二十国

集团成员领导人、嘉宾国领导人及有关国际组织负责人与会。

领导人普遍积极评价今年3月二十国集团领导人应对新冠

肺炎特别峰会以来国际抗疫合作取得的进展，强调面对疫情，加强团结合作至关重要，二十国集团应在国际抗疫和复苏经济方面继续发挥引领作用。

加强疫苗国际合作，支持世界卫生组织发挥

重要作用。在防控疫情同时推进复工复产，确保全球供应链开放安全。</p