

## 厚植法治沃土 护航企业发展④

重庆市检察机关开展“保市场主体、护民营经济”专项行动，对符合条件的33名涉企案件人员作出不起诉决定

# 依法不起诉，拉了泥潭中的企业一把

## 阅读提示

法施于人，虽小心慎。检察机关在办理涉非公企业案件时，围绕让民营企业“活下来”“留得住”“经营得好”的目标，准确把握法律政策界限，严格执行宽严相济刑事政策，对民企涉案人员慎捕、慎诉，努力为企业发展营造良好营商环境，释放出司法的温度。

本报记者 李国 本报实习生 武江民

“虽然没被起诉，但我意识到自己法治意识的淡薄，今后一定会做到守法经营。”11月2日，重庆九龙坡区某高新技术民营企业总监罗强（化名）说。当天，重庆市检察院第一分院和北碚区人民检察院检察官来到该企业，对之前办理的罗强涉嫌假冒注册商标案进行回访。

因检察机关采用微罪不诉，罗强被免予追究法律责任。为了更好地规避法律风险，保护合法权益，在检察机关的建议下，企业已聘请了专业的法律顾问。

今年6月，重庆市检察机关开展“保市场主体、护民营经济”专项行动，在法律允许范围内解决民营企业的实际困难，促成涉企案件刑事和解39件、促成调解23件，不批准逮捕90人，不起诉33人，为民营企业追赃挽损超过1亿元。

## 不起诉让企业从停产亏损到订单排满

2018年12月，罗强代表企业向某单位销售多辆特种车辆。在项目实施过程中公司技术人员发现，合同中约定的发电机组、矩阵因为技术规格变化，导致尺寸不匹配，无法安装到合同约定的车辆中。

为了不影响交货和付款，公司总经理决定购买符合安装尺寸的其他品牌商品进行安装，并指示他人将假冒意大利及上海两家公司的商标贴到发电机组、矩阵上。之后车辆顺利进行交付。

买方在后来使用过程中发现，该批车辆发动机组、矩阵商标系仿冒，遂向公安机关报案。公安机关以罗强构成假冒注册商标罪立案侦查，并于2020年6月3日移送北碚区人民检察院审查起诉。

北碚区人民检察院了解到，该企业是经国家工信部审核备案，专业从事智能化车辆改装和应急保障设备及系统研发、生产、销售的国家级高新技术企业，现有职工70余人。

受疫情影响，该企业上半年一直处于停产状态。为给员工发工资，罗强在停产产

期间抵押了自己的房产。如被起诉，抵押房将无法收回，企业将陷入亏损泥潭。

“在依法办理的前提下，对符合条件的涉企案件人员作出不起诉决定，更有利于企业的生存、职工的生计和社会的稳定。”检察官表示，考虑到罗强系初犯、偶犯，犯罪情节轻微且具有自首情节，事后已将涉案车辆拉回整改，又积极联系被侵权企业协商赔偿，于是对罗强作出不起诉决定。

记者了解到，企业已从困境中走出。企业财务总监表示，“目前我们接到的订单已排至数月之后。为了保证按时交付，大家正加班加点赶工期。”

## 对涉企案件一律开展羁押必要性审查

易杰（化名）是重庆奉节县一家“明星企业”负责人，这家药材企业也是当地产业扶贫的龙头企业，为附近700余名村民提供了就业机会，2019年生产总值超过3000万元。

由于易杰发展心切，在周某缴纳1万元定金后，在没有进行实物交易的情况下，易杰向周某开具并寄出发票7份。但之后，周某一直没有向易杰购买货物。

今年5月，易杰涉嫌虚开增值税发票一

案，被公安机关移送检察机关审查起诉。

奉节县检察院审查后认为，易杰在明知未发生商品交易的情况下，虚开增值税发票帮助他人做账，其行为已经违反了发票管理相关规定，金额也达到立案追诉标准。但易杰所在的企业经营状况良好，他提前开票的行为目的是促成交易，主观恶性不大。最后，检察机关对易杰作出不起诉决定。

疫情得到有效防控后，药材市场持续向好，易杰的企业扩大了生产规模，完善流水线，被当地纳入“万亩中药材”发展计划，正步入产业发展快车道。

据悉，重庆市人民检察院在“保市场主体、护民营经济”专项行动中，对全市2349件涉企案件全部落实了“三个一律”，即对涉企案件一律进行特殊标识、一律进行经济影响评估、一律开展羁押必要性审查。依法不批捕民企负责人、关键岗位人员、技术骨干90人，不起诉33人。

## “让企业活下来”是价值追求

社区矫正对象在刑事执行过程中是否能开展生产经营，也事关企业发展和就业稳定。高某某因侵犯著作权罪被法院判处缓刑，在重

庆接受社区矫正。然而，高某某在浙江省金华市开办了一家玩具厂，在其接受社区矫正后，该玩具厂经营艰难，面临倒闭风险。

为维持工厂正常运营，高某某希望能够变更矫正居住地。重庆检察机关调查核实后，认为高某某理由成立，依法协调社区矫正机构帮助他将矫正居住地变更为金华市，解决了高某某企业经营难题。

重庆市人民检察院相关负责人介绍，目前，重庆社区矫正总人数近1.2万人，开展专项行动以来，重庆检察机关协同司法行政等部门支持了高某某等180名社区矫正对象灵活参与经营活动，处于社区矫正期的民营企业负责人、个体工商户复工复产率达90%。

记者了解到，重庆市人民检察院协调市公安局对重庆直辖以来所办涉企经济犯罪案件进行了全数清理，各区县检察院联合当地公安机关对久侦不结案件开展拉网式排查，对清查出来的695件“挂案”，逐案建立台账、动态掌握、跟踪销号，已处置完毕607件。

同时，重庆市检察机关坚持办案和化解矛盾相统一，积极运用刑事和解、调解修复社会关系。专项行动开展以来，全市共促成涉企案件刑事和解39件，促成调解23件，为民营企业追赃挽损超过1亿元。

## 检察机关维护企业合法权益，避免刑事立案给企业造成不利影响

## 办骗贷案要充分考虑企业“融资难”

**本报讯**（记者卢越）最高人民检察院近日发布“保障民营企业合法权益，监督侦查机关撤案”典型案例。案例以检察机关监督侦查机关撤案，维护企业合法民事权益，有效避免刑事立案给企业造成不利影响，不苛求企业等借款人。

最高检第一检察厅负责人介绍，检察机关贯彻平等保护理念，依法保护企业正常生产经营活动，加大对各类侵犯企业财产、损害企业利益的犯罪。依法严厉打击职务侵占、非国家工作人员受贿和挪用资金犯罪，根据犯罪数额和情节，综合考虑犯罪行为对民营企业经营发展、商业信誉、内部治理、外部环境的影响程度，精准提出量刑建议。

该负责人指出，在办理骗取贷款等犯罪案件时，检察机关充分考虑企业“融资难”“融资贵”的实际情况，注意从借款人

采取的欺骗手段是否属于明显虚构事实或者隐瞒真相，是否与银行工作人员合谋、受其指使，是否非法影响银行放贷决策、危及信贷资金安全，是否造成重大损失等方面，合理判断其行为危害性，不苛求企业等借款人。

“对于借款人因生产经营需要，在贷款过程中虽有违规行为，但未造成实际损失的一般不作为犯罪处理。对于借款人采取欺骗手段获取贷款，虽给银行造成损失，但证据不足以认定借款人有非法占有目的的，不能以贷款诈骗罪定性处罚。”最高检第一检察厅负责人说。

涉及拒不支付劳动报酬犯罪案件，最高检第一检察厅负责人表示依法慎重处理。“充分考虑企业生产经营实际，注意把握企业因资金周转困难拖欠劳动报酬与恶意欠薪的界限，灵活采取检察建议、督促履

行、协调追欠追债垫付等形式，既有效维护劳动者权益，又保障企业生产经营。”该负责人说，“对恶意欠薪涉嫌犯罪，但在提起公诉前支付劳动报酬，并依法承担相应赔偿责任的，可以依法不起诉。”

该负责人还表示，严格把握涉企业生产经营、创新创业的新类型案件的法律政策界限。对于企业创新产品与现有国家标准难以对应的，应当深入调查，进行实质性评估，加强请示报告，准确认定产品属性和质量，防止简单化“对号入座”，以生产、销售伪劣产品定罪处罚。

此外，对办案中发现的民营企业管理漏洞和经营不规范问题以及危害民营企业发展普遍性问题，深入分析原因，找准管理风险点和制度缺陷，帮助民营企业家提高法治意识和法律思维，增强企业风险防控能力。

## “信用修复”助力企业发展

11月3日，在国家税务总局如皋市税务局办税服务厅，工作人员受理企业提交的纳税信用修复申请。今年以来，如皋税务部门利用线上线下等多种方式，对在规定期限内及时纠正自身轻微涉税违规行为、符合信用修复条件的纳税人修复失信记录，让企业因此实现信用升级，促进市场良性循环。

徐慧 摄/人民图片

受疫情影响，一超市因盈利不足拖欠65万元租金数月，被房东起诉

## 法院称可申请租金减免但勿恶意拖欠

今年初，因疫情影响，超市盈利不足，无法按约定交纳租金。两人找到房东减免部分租金，可房东不肯，并将两人告上了法庭。

庭审中，高林公司认为，拖欠的是2019年10月到2020年10月期间的租金，合同约定理应在2019年10月就交纳，但一直拖欠到疫情发生后。此外，根据政府出台的政策，减免租金是针对承租大连市区两级国有资产类经营用房的企业，不包括陈军和姚峰租用的公建项目。高林公司是一家民营企业，房屋出租合同中没有约定二人盈利就交房租，不盈利就免房租的条款，故不同意减免。

2017年6月，陈军和姚峰与大连高林公司

签订了一份《房屋租赁合同》，约定从2017年10月开始，租赁高林公司一处6000平方米的公建项目开超市，年限15年，前三年租金65万元/年。前两年，两人按时交纳租金。

法庭经审理后认为，根据合同法第117条规定，因不可抗力不能履行合同的，根据不可抗力的影响，部分或者全部免除责任，但法律另有规定的除外。当事人迟延履行后发生不可抗力的，不能免除责任。新冠疫情突发属于不可抗力，高林公司做出相应减免符合法律规定。但同时合同法第118条也规定，当事人一方因不可抗力不能履行合同的，应当及时通知对方，以减轻可能给对方造成的损失，并应当在合理期限内提供证明。陈军和姚峰应当主动申请，提供经营状况不好的证明，不应交纳租金。

（当事人代为化名）

双方都意识到各自的错误后，同意庭上调解。大连高林公司减免第三年租金至30万元，陈军和姚峰年底前一次性付清，并解除之前签订的承租合同。

北京市盈科（大连）律师事务所律师王金海是陈军和姚峰的代理律师，他提醒承租人，要尽可能地和房东沟通，提供经营状况不好的有力证据，不要拖延交租，如果不符政策，还要支付违约金。他同时提醒房东，不可抗力下，为承租人减免房租有法律依据，在承租人以往信用良好的情况下应当适当减免房租。

（当事人代为化名）

## 网络主播直播中“指桑骂槐”

## 法院认定侵犯名誉权

**本报讯**（记者叶小钟 通讯员李佳 廖慧敏）贬低他人，虽没有指名道姓，但言语中提及的要素已经让他人明白所指何人，这种没有确切指明对象的贬损是否构成对他人名誉权的侵害？“快手”主播遭人“指桑骂槐”，诉至法院后获赔礼道歉。这是广州互联网法院日前公布的又一个典型案例。

辛有志、李久战均是“快手APP”上的主播。在两人发生争议后，辛有志在“快手”上的用户昵称为“辛巴 818《我欲乘风》”，有3400余万粉丝，李久战用户昵称为“李大瑞FR头子”，有450余万的粉丝。2019年4月下旬，辛有志发现微博账号“网红大八卦”发布微博，附有一段李久战直播的视频录像。

辛有志认为，李久战在视频中以“仓鼠”这一贬损外号代自己，并对自己进行恶意诋毁，对其社会评价产生了恶劣的影响，侵害了其名誉权。因此，辛有志将李久战诉至广州互联网法院，请求判令李久战在快手平台直播间赔礼道歉，为自己消除影响、恢复名誉，并赔偿精神损失费3万元，公证费、律师费等损失共计2万元。李久战则称，“仓鼠”在直播中并非代指辛有志，综观整个视频并无无法证明“仓鼠”与“辛有志”“辛巴”有任何关联。

广州互联网法院认为，虽然只有行为人的行为指向特定对象时，才可以构成对他人名誉权的侵害。但指向特定人的方式并不限于直接表明其姓名，还可以以别名、化名甚至是通过描述特定事件等指向他人，使人合理地理解其内容是指向特定人的。

法院认为，本案中，李久战在直播中使用了“仓鼠”这一代称，评价了“刷礼物”事件、“卖路虎车追求某雪”事件和“二嫂”的“网络争吵”事件。直播的观众和微博用户均已根据直播内容，将“仓鼠”理解为辛有志，并针对性地进行解释、辟谣。据此，可以认定李久战将“仓鼠”指代为辛有志，具有贬损他人人格的故意。

同时，李久战在直播中还多次使用了公认的、具有侮辱性的词汇作为句子成分。虽然李久战并未直接使用上述词汇侮辱辛有志，但其多次使用粗言秽语，贬低辛有志人格意图明显。且李久战的直播过程有约1.5万人观看，并引起观众的评议和对李久战的附和，已产生一定的社会影响。

法院判决认为，李久战的行为已侵害辛有志的名誉权，应向辛有志赔礼道歉，并赔偿因其维权而产生的相关经济损失。由于辛有志未举证证明其精神遭受损害并造成了严重后果，同时考虑到辛有志作为直播界的知名人士应持有较高的容忍度，对其实主张精神损失费3万元，不予支持。

## 这支交警大队协同打通一条条“生命通道”

本报通讯员 王雨茜 戎兵 本报记者 刘建林

10月24日17时39分，在太原市交警支队杏花岭大队分指挥中心内，一台对讲机响起了急促的呼叫声。

“太原绕城高速东段，有一辆车从晋中开来的救护车需要尽快到达山西省肿瘤医院，车内载有一名危重病患者，请迅速指派民警赶往杨家峪高速口等候！”

分指挥中心指挥刘豪快速应答，呼叫到正在杨家峪高速口附近巡逻的闫勇昌。10分钟后，闫勇昌在高速口接到前来送医的救护车，迅速引导救护车，护送车辆前往省肿瘤医院。

民警杨斌在接到指令后也迅速赶往医院，提前对医院门口车辆进行了疏导，确保送医车辆能快速开到急诊大楼前。在分指挥中心内，刘豪利用视频监控指挥护送路线线上各个路口的民警，他的任务就是确保保护送医路线的畅通。

经过民警的协同努力，原本该路程正常行驶需要十几分钟的时间，就诊车辆只用了两分钟就从高速口赶到了医院。看到患者被抬进了急诊室，刘豪、闫勇昌、杨斌总算松了口气。

杏花岭辖区内医院众多，杏花岭大队接到的救助任务是全市交警大队中最多的。因此，杏花岭大队每天都会指派民警在各大医院门口巡逻，应对各种紧急突发情况的发生。据刘豪介绍，一个月下来他们大队分指挥中心会接到类似的救助任务七八起，一年百余起救助任务中，医疗救护任务占绝大部分。“通过我们的努力为患者打通‘生命通道’，争取到宝贵的救治时间，我们都感到欣慰。”交警刘豪说。

## 我国首个国家公园警察总队挂牌成立

**本报讯**（记者邢生祥）11月2日，青海省公安厅森林警察总队（国家公园警察总队）揭牌仪式在西宁举行，原青海省森林公安局及直属机构整体划转青海省公安厅领导管理，更名为青海省公安厅森林警察总队，加挂青海省公安厅国家公园警察总队牌子，这也是我国首个国家公园警察总队。

青海是长江、黄河、澜沧江的发源地，素有“中华水塔”之美誉，是我国重要的生态安全屏障，全省90%区域属于生态保护区。2019年，青海率先启动国家公园示范省建设。根据规划，到2020年，青海将完成建立国家公园体制试点任务，正式设立三江源国家公园、祁连山国家公园。

青海省公安厅副厅长沈森表示，此次管理体制的调整，标志着森林公安事业进入了信息化、合成化、专业化、现代化建设大发展的新起点，森林公安的“责任田”没有变，担负起保护青海自然资源和生态环境安全，服务保障国家公园示范省建设及发展的使命任务。

## 山东冠县为贫困农民工开展法治培训

**本报讯**“听了工会主席讲的法治教育课，知道哪些方面可以去维权，也知道到哪里去反映了。这样的教育培训管用、实在！”10月28日，在山东省聊城市冠县崇文街道办事处会议室里，刚刚参加了法治教育培训的唐寺村农民工孙佃勤说。

冠县高度重视农民工合法权益维护，注重从法治普及和宣传教育入手，让农民工掌握依法维权的路径和方法。崇文街道工会经常开展多种形式的贫困农民工合法权益法治培训，开展法治宣传进村庄、企业、进车间活动，印制普法的《劳动法律合集》小册子免费发给农民工，尤其注重满足一线贫困农民工、劳务派遣工、青年职工的学法需求。他们还联合县级相关部门在街头、集镇、学校等人流量大的地方，宣传工会法、劳动法、劳动合同法等。今年以来，该街道工会开展面向贫困农民工的法治培训讲座10余次，受教育贫困农民工430多人次。（沙德顺）