

厚植法治沃土 护航企业发展③

辽宁开展民营企业“法治体检”，发现一些企业存在法规政策研究不透、应对疫情期间规章制度跟不上等问题——

一场法治体检开出的“药方”

阅读提示

旅行社因疫情遇经营困境，不了解法律政策申请减免租金；有企业认为，出现法律风险也能通过“关系”解决；一些企业想着“先拓展业务，法律的问题可以往后放放”……这些都是辽宁组成专业律师团，在为民营企业开展免费“法治体检”中遇到的问题。律师认为，通过“体检”让企业的法律风险集中显露并不完全是件坏事，对症治病才能让企业实现持续发展。

本报记者 刘旭

9月27日，沈阳一家旅游管理公司用争取下来的“减免租金”8万元，给职工发放了拖欠两个月的工资，13名员工在微信群里纷纷表示感谢：救活了企业，保住了饭碗。

这让上海段和段（沈阳）律师事务所律师孟宇平感到欣慰。今年5月，她为受疫情影响严重行业企业免费提供“法治体检”，发现这家企业对法规政策研究不透，没有及时用法律维护自身权益。

这是疫情防控期，律师帮助民营企业稳工稳岗的典型案例之一。从今年3月25日起，辽宁省律师协会多路律师深入辽宁各地民企，关注民营企业法治需求，维护民营企业合法权益，帮助民营企业完善治理结构、健全管理制度。在走访调研中，律师们总结了民营企业中普遍存在的法律风险，形成《疫情期间“法治体检”报告》，帮助企业防范法律风险，化解了多起矛盾纠纷。

规章制度跟不上，法律风险集中凸显

5月15日，王琳娜经营的旅行社房屋租赁合同还有1个月就要到期了。拖欠4个月的房租40万元，她只凑到了30万元。在和房东协商10余次后，房东仍不肯降租金。旅游业企业4个月没收入，王琳娜觉得即便是闹上法庭也有理，便不再接听房东电话。

“由于不可抗力以及防控要求，企业没有

一场公益诉讼 让“一害”变“一景”

本报讯（记者李玉波 通讯员白丹）近日，内蒙古呼和浩特市人民检察院公益诉讼案件生态修复现场会在一座秀丽雅致的生态公园召开。半年前，这里还是灰尘漫天的贮灰场。

2018年，呼和浩特市人民检察院在履行职责中发现，呼和浩特市金桥电厂贮灰场自2010年投入使用以来，一直以露天形式作业。因未做好防尘抑尘工作，大量粉煤灰在风力作用下污染着周边空气。

对此，呼和浩特市人民检察院决定立案审查。案件办理中，呼和浩特市检察院委托第三方司法鉴定机构对贮灰场造成的环境损害进行鉴定。鉴定显示，该贮灰场不仅造成大面积扬尘污染，还造成土壤污染和地下水污染。检察机关办案人员认为，该处贮灰场环境污染严重，已对社会公共利益造成实际损失，随即启动民事公益诉讼诉前程序。

“法律程序启动了，但贮灰场体积大，治理起来费用高、周期长、难度大，这块‘硬骨头’怎么啃，我们必须寻找一个解决问题的最佳办法。”呼和浩特市人民检察院一方面对该电厂启动民事公益诉讼前程序，另一方面及时向生态环境部门发出检察建议，督促其对金桥电厂贮灰场扬尘污染问题全面履行监管职责，形成法律监督与行政监管的同向发力。

金桥电厂一方在与检察机关的一次次蹉商中，从最初的不理解，到主动承担社会责任，决定投资4400余万元，将现有贮灰场改造为检察公益诉讼生态修复主题公园。截至目前，金桥电厂对贮灰场共覆土约8万立方米，覆盖面积约19.2万平方米，周边种植各种树木及矮灌木约2000余株、油菜花10余亩。按照方案，公园中还将加入生态文化元素，打造成为具有观赏、休闲、文化等多功能于一体的市政公园。

“过去‘一害’，已变为现在的‘一景’。”在参观修复现场时，内蒙古自治区人民检察院检委会专职委员杨树林感叹道。

近两年来，呼和浩特市人民检察院就市内电厂扬尘污染问题进行了集中立案审查，探索出符合当地生态特点，可解决全市同类型公益受损问题的检察公益诉讼模式。呼和浩特市人民检察院检察长张志明说，这次现场会，就是要将公益诉讼检察工作向前延伸，向辖区电厂环境治理提供可复制、可推广、可借鉴的治理模式。

“这是一堂生动的公益诉讼法治课。”应邀参会的北方联合电力有限责任公司副总经理陈国军说，“检察机关推动国有企业配置环保设施，落实环保制度对我们企业转型升级有着重要的推动作用。我们将把绿色发展理贯穿始终，主动承担环保责任。”



人民图片 侯图

份，审订修改合同1257份。

“先拓展业务，法律的问题往后放”

营业，你应当向法院提出诉讼，请求减免房租或者解除合同。”孟宇平告诉王琳娜，“你这样拖延，一旦过了期限，还要承担违约金，损失更大。”

王琳娜这才恍然大悟，孟宇平帮她代写了法律文书，最终在诉前和解，房东减免了20%的房租，她用这些钱给员工发了工资。

疫情之下，企业规章制度跟不上，很多法律风险显露出来。7月22日，大连第二波疫情突发。沈阳一家金融机构通过工作邮件发送通知，去过大连（疫情高风险区）的员工要自行隔离14天，同时不给发薪水。事先既没有向员工征求意见，也没有更正现有的规章制度。

孟宇平在与员工座谈交流、梳理企业规章制度后发现这一问题，立马提出更正意见：按国家规定，员工隔离期间要给薪水。如果员工因私前往疫区，自行隔离，隔离期没工作，请无薪事假的，才可以不发薪水。

“一旦有员工提出异议，企业就要面临赔偿。规章制度跟不上，不止员工的合法权益，企业的权益也得不到维护。”孟宇平说。

据了解，“法治体检”期间，律师仅在大连就服务民营企业802家，代理案件1197件，代写法律文件828份，提供法律咨询服务828人次，出具律师函564件，出具法律意见书503份。

“你在某地有没有熟人，有没有关系？”孟宇平经常被民企委托人问到这样的话。因为，尽管法律意识在不断增强，但一些企业仍认为，即便是出现法律风险了，也能通过熟人和“关系”解决。

王琳娜在交不上房租时，并没想过了解当下的政策是否有对自己有利的条款。“公司都快支撑不下去了，政府也发布了一系列引导政策，向受疫情冲击严重行业企业倾斜。”孟宇平对此表示，“为什么不利用政策及法律法规呢？”

孟宇平告诉记者，近年来，我国的法律诉讼成本在不断降低。但是，通过法律途径解决往往是民企最后的选择。

丁时杰在沈阳经营一家物业公司，此次“法治体检”中，律师提出了6项需整改的问题及建议。让律师意外的是，大部分的法律风险，丁时杰早就知道，因为他大学读的是国际法学专业。

公司刚成立时就3个人，经费有限，丁时杰想“先拓展业务，法律的问题可以往后放放”。这次疫情突发，集中出现了许多合同履

行不规范的问题，让企业陷入困境。“这回我想明白了，有钱没钱都要看‘病’，要不‘命’就没了。”丁时杰说。

据了解，2018年11月，司法部指导各级司法行政机关、律师协会共同组织开展了民营企业“法治体检”专项活动，今年是第三年。在这之前，许多律师事务所提供过该项业务，但很多企业对“法治体检”这项业务不太了解，参与的企业寥寥无几。

“体检”之后，如何“对症下药”

辽宁为期两个月的“法治体检”结束后，律师撰写了《疫情期间“法治体检”报告》《辽宁省优化营商环境专题调研报告》，总结整理了关于优化融资渠道和平台问题、知识产权成果转化问题、公平执法问题、企业经营自主权问题和营商环境社会化参与问题等共计12项48条建议。

“6月份，全省的‘法治体检’专项活动结束后，一些没‘体检’的企业甚至找到律所询问‘体检’的事。”孟宇平说，一场疫情，让企业的法律风险集中显露，并不完全是件坏事。查出了问题，对症治病才能让企业持续发展。

孟宇平建议，企业复工复产后，律师协会可以发展公益律师多为企业免费服务，政府也可以通过购买第三方服务的方式助企纾困。

记者了解到，辽宁省律协已从法治角度向政府相关部门提出政策建议，作为政府相关部门工作决策的参考依据，地方政府将相关建议转发到官方微博，为当地企业经营发展提供参考。同时，还组织上百名律师撰写原创性以案说法短文，开展生动形象的普法宣传活动。自疫情发生以来，律师们积极开展有针对性的普法宣传，累计推送有关疫情防控、复工复产、民法典宣传类稿件近百余篇，累计阅读量超过1700万人次。

“法治是最好的营商环境。除了为民企开展‘法治体检’外，还应为政府相关部门以及全社会定期、持续开展‘法治体检’。以此让法律为当地经济发展和社会稳定保驾护航。”孟宇平说。

（受访对象要求，部分为化名）



遵义法治教育 政治生活馆揭牌

10月26日，一名观众在贵州省遵义市法治教育政治生活馆利用VR体验庭审工作。

9月27日，位于遵义市的法治教育政治生活馆正式开馆并对外开放。这是贵州省第一个法治教育政治生活馆，主要承担政法系统干部职工学习教育任务和遵义市委党校各级干部培训班实地教育培训任务。

罗星汉 摄/人民视觉

在工作场所多次对员工进行“职场霸凌”，干扰公司内部调查

上司打骂下属遭辞退 起诉索赔被驳回

本报记者 王伟 本报通讯员 陶萌璘

公司管理人员因多次对下属进行言语、肢体上的攻击而被辞退，其诉至法院要求公司支付违法解除劳动合同关系赔偿金。日前，江苏省苏州市吴中区人民法院审结了这样一起劳动争议案件，法院认为公司不存在违法解除劳动合同的行为，驳回原告诉讼请求。

2019年9月，苏州某公司员工小李在公司内网发出求助信件，称自己入职以来不时受到上级王某的手指脚踢，王某还在团队周会上用遥控器、笔和鼠标砸自己，现场参会的同事都可以作证。

小李称，王某还时常对自己进行言语侮辱及恐吓。邮件中附有受伤照片，小李提供了王某辱骂自己的录音，内容为王某警告小李要识大体、要服软，并对其进行人身攻击。

收到邮件后，该公司立即调整了小李的岗位，并对此事进行调查。但员工反映，王某叮嘱同事们接到调查人员电话应该怎么回答，多名员工称王某情绪起伏很大，确实存在小李在信中所述行为。

同年11月，该公司向王某发送解除劳动合同通知书，确认王某的行为违反公司《员

手册》中解除劳动合同的条件。王某明确表示不认可公司的解除理由，认为公司系违法解除劳动关系，要求支付赔偿金33万余元，并申请劳动仲裁。

2020年6月，仲裁委作出仲裁裁决，认为该公司单方面解除和王某之间的劳动关系符合法律规定。王某不服，诉至吴中法院。

该公司称，王某的下属举报其多次在工作场所实施暴力及语言侮辱行为，监控视频和音频均可证明，且团队其他人员均证实王某企图干扰公司内部调查，其行为已严重违反公司规章制度。公司依据《员工手册》相关规定解除与王某的劳动关系合法。

经查明，王某与该公司签订的《员工聘用劳动合同》中明确，劳动者应严格遵守单位制定的《员工手册》及其他各项规章制度，员工签署即确认已认真阅读并完全理解，接受其内容。《员工手册》亦明确员工对工作相关人实施暴力、恐吓、侮辱、谩骂、打击报复、威胁其他人员的人身安全或进行精神攻击，或实行骚扰、歧视、诽谤或其他侵害人身权益的行为，第一次违反即解除劳动合同。

王某认为，其对员工手册的内容并不清楚，也没有经过培训，特别是公司提出的条款界定并不清楚，自己的行为不符合使用暴力

的标准。

吴中法院经审理认为，本案争议焦点是某公司的《员工手册》是否合法有效，对王某是否适用，解除劳动合同的依据是否充分。

法院认为，根据该公司提供的相关证据可认定王某入职即了解了《员工手册》的相关内容，公司已履行了告知义务，故上述《员工手册》合法且对王某适用。

此外，结合小李的举报材料、公司对办公室同事的调查材料以及王某的陈述可知，其有多次在办公室、会场针对下属扔物品的行为，同时还有言语、肢体上的攻击，甚至企图干扰公司的内部调查，王某的行为已超越了同事相处、上下级管理的界限，严重违反了《员工手册》的规定，公司有权解除与其的劳动合同关系。

法院还认为，劳动者不仅要严格遵守劳动合同所规定的合同义务，还应时刻践行“爱国、敬业、诚信、友善”的社会主义核心价值观要求。王某的行为显然不仅违反了公司规定，也严重有违社会主义核心价值观要求，故公司有权据此解除劳动合同。

综上，法院认为该公司不存在违法解除劳动合同的行为，最终判决驳回王某的诉讼请求。

新型“碰瓷”盯上车辆保险理赔金

本报讯（记者周倩）近日，北京警方破获一起利用交通事故“碰瓷”案件。犯罪嫌疑人李某通过频繁更换驾驶车辆，在不同时段、地区制造交通事故，通过保险理赔方式骗取赔偿金。今年以来，北京警方已打击处理利用交通事故“碰瓷”的违法犯罪人员74名。

今年7月，市民刘先生下班后驾车回家，准备并线时，刘先生打了转向灯并反复查看与后车的距离，却还是与后车发生了剐蹭。刘先生承担事故全责，保险公司按照流程进行了理赔，赔偿金额共5000元。虽隐约感觉后车有故意加速的情形，刘先生还是把这场事故归结于自己观察情况不认真所致。刘先生不知道，此时与其发生“事故”的驾驶员李某已进入警方视线。

北京市公安局交管部门在工作中发现，李某的事故发生频次异常，今年以来经由交管部门处理的交通事故便有十余起。李某利用从汽车租赁公司租赁车辆以便频繁更换驾驶车辆，在道路上制造与社会车辆的交通事故，事故发生后，利用保险公司直赔快赔服务和租赁公司收验车辆不严格的情况，获取保险理赔金与车辆修理费之间的差价，非法牟利。自2019年11月至今年8月，李某多次出险被撞，涉及金额30余万元，事故中李某均无责任，且车辆损坏部位每次基本一致，存在明显“碰瓷”嫌疑。

9月10日，机动侦查总队侦查员在李某的暂住地将其抓获。9月11日，李某因涉嫌诈骗罪被北京市朝阳区公安分局依法刑事拘留。10月16日，李某被检察机关依法批准逮捕。

公安部、农业农村部

开展打击长江流域非法捕捞专项行动

本报讯（记者卢越）记者10月26日从公安部获悉，公安部、农业农村部日前下发通知，部署开展打击长江流域非法捕捞专项整治百日攻坚行动。

通知要求，要坚持以“零容忍”态度全面排查线索，坚决打掉捕捞团伙、运输渠道、贩卖网络，依法从严惩治幕后组织者、获利者和背后“保护伞”。要集中清理整顿“三无”船舶，清理整治非法渔网具，坚决查处制造和销售“电毒炸”工具、非法网具、禁用渔具以及发布非法广告信息等违法行为，依法取缔一批制售非法渔网具的黑窝点、黑作坊。要集中清理整顿非法渔获物交易行为，加强对涉渔“人、船、货”等重点要素的动态掌握，强化对易发案场所、部位和重点水域的管理。要联动公安、渔政、海事、水利等部门的执法力量，在非法捕捞高发水域开展联合巡查执法活动和专项执法行动。

截至目前，公安机关已侦破非法捕捞类刑事案件3978起，查扣涉案船只1674艘、非法捕捞器具2.8万余套，查获渔获物10.06万公斤，长江流域非法捕捞多发频发态势得到遏制。

吉林

居民身份证“当日取证、当日邮递”

本报讯（记者柳姗姗）10月22日，记者从吉林省公安厅获悉，该省创新推出的“居民身份证一日办理”改革新举措自全面上线试运行以来，15个工作日共办理证件7.2万张。这项工作使身份证办理时限由20个工作日压缩至1天。

吉林省公安厅改造吉林省人口信息系统，取消了四级人工审核环节。同时，引进设备建成了全面自动化的制证生产线，制定“上午受理、下午出证，下午受理、次日上午出证”的生产模式，将制证环节由原来的10个工作日压缩为1个工作日。吉林还将证件投递点由原来的71个增至1041个，辐射到每一个派出所，以最快速度将证件“邮到所”“邮到手”，并下调居民身份证个人邮寄费。

目前，凡在吉林办理居民身份证（不包括军人身份证件和跨省异地办理居民身份证件）的吉林省户籍人口，除首次申领居民身份证件的，当事人需到户籍所在地派出所办理外，其他业务均可在全省任意公安户籍窗口申请办理，不需要再提供居住、就业、就学证明。公安实施“当日取证、当日邮递”，确保证件以最快速度安全送到办证群众手中。

贵阳

一影楼占用铁路拍摄婚纱照被处罚

本报讯（记者李丰）为了猎奇和追求“文艺范”，不顾自身安危，专程跑到铁路上拍婚纱照。日前，贵阳一影楼摄影师因为这样的违法行为受到铁路警方的处罚。

据介绍，今年10月24日16时许，贵阳铁路公安处息烽车站派出所民警在对线路进行视频巡查时，发现川黔线K351处有几名男女站在铁道间拍婚纱照。经查证，拍照的共1男4女，其中男子姓吴，为贵州某影楼摄影师。当天，吴某为了拍出更加文艺、好看的照片，提升影楼的行业竞争力，他于当日16时许带着4名年轻女客户来到铁路旁，打算让女子穿着婚纱在铁路上拍一组艺术照。贵阳铁路民警依法对吴某处以罚款200元、4名拍照女子各罚款100元的行政处罚，并责令他立即删除相关影像资料。

一段时间来，为吸引眼球流量，博出位当网红，一些网友会跑到铁路上“创意自拍”。贵阳铁路公安处提示广大网民和沿线群众，列车运行速度快，为了自身的生命安全和铁路运输安全，切勿在铁路上行走、坐卧、玩耍。



青年志愿者开展普法知识宣传

中国铁路郑州局集团公司洛阳工务段组织青年志愿者进村庄、到道口，普及铁路安全常识。图为10月22日，该段青年志愿者在铁路道口开展普法知识宣传教育。（陈斌）