

厚植法治沃土 护航企业发展 ②

上海针对轻微违法违规行为出台多份免罚清单,实施包容审慎监管

免罚清单“上新” 容企业“无心之失”

阅读提示

针对轻微违法违规经营行为,上海陆续推出多份免罚清单,对企业作出不予行政处罚决定。免罚清单的出台,显现出为企业营造包容审慎监管环境的制度价值,帮助企业特别是中小微企业渡过难关、化危为机,也能提高执法效能。目前,福建、江苏、天津等地也纷纷出台免罚清单制度,推进实施包容审慎监管。

本报记者 钱培坚

9月1日,在上海《城市管理轻微违法违规行为免罚清单》正式施行首日,上海市松江区城市管理行政执法局岳阳街道中队的执法人员,来到荣乐中路一家机动车维修保养店铺,向负责人李先生送达了《不予行政处罚决定书》。与此同时,执法队员也向李先生重申了市容环境卫生相关规定,要求其今后不得再占路洗车。

因在人行道占道洗车,原本以为要承受300元以上3000元以下的罚款,李先生收到决定书后,忐忑的心终于安定下来。受疫情影响,李先生今年生意大不如前,行政机关人性化的执法方式让他深受触动,表示今后一定配合管理。

同日施行的免罚清单还有《民防领域市场轻微违法违规行为免罚清单》。至此,上海市司法局联合各单位已先后出台5份免罚清单,涉及市场监管、消防、文化市场、生态环境、民防、城管等多个领域,共明确了84项依法免罚的轻微违法违规行

城市精细化治理的制度优化

去年,上海一家科技公司被人举报,称其销售某款产品时使用了“专利技术产品”等用语,但未标明专利号和专利种类。“根据广告法的有关规定,该行为最高可处10万元罚款。”徐汇区市场监管局滨江(龙华)市场监管所副所长邓天表示。

退休人员照顾受伤亲属能否索要误工费?

本报讯 (记者吴锋思)一起责任明晰、赔偿无纠纷的交通事故,因误工费发生了分歧。日前,新疆生产建设兵团第八师一五〇团司法所就调解了这样一起纠纷。当事双方达成调解协议,肇事方共赔偿1.82万元。

据了解,4月13日,一五〇团居民李大爷乘坐高某驾驶的摩托车出行,途中与王某驾驶的拖拉机碰撞,造成高某死亡、李大爷三根肋骨骨折。经调查,王某驾驶的拖拉机已达报废标准,高某驾驶的摩托车无号牌。交警部门认定王某承担此次事故的主要责任,高某承担次要责任,李大爷无责。

9月14日,李大爷拿到司法鉴定意见书,要求王某、高某的妻子林某对其赔偿。王某、林某不能接受其中一项赔偿,即赔偿李大爷老伴因护理李大爷产生的误工费1.1万余元。他们认为,李大爷的老伴是退休职工,不会因护理行为而减少或停发退休工资,没有产生实际误工损失。李大爷认为,妻子一直照顾受伤的他,理应有护理费并且应该参照误工费计算。

于是,李大爷找到一五〇团司法所请求解决。该司法所所长郭有全表示,根据最高人民法院《关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第17条的规定,受害人遭受人身损害,因就医治疗支出的各项费用以及因误工减少的收入,包括医疗费、误工费、护理费、交通费、住宿费、住院伙食补助费、必要的营养费,赔偿义务人应当予以赔偿。护理费是根据护理人员收入状况和护理人数、护理期限确定的。

郭有全认为,这起纠纷中,退休人员照顾受伤亲属,能否索要误工费是焦点。

郭有全表示,实际情况中,李大爷老伴的退休工资不会因护理行为而减少或停发,并没有产生“误工”损失,而且从伦理道德上说,妻子照顾受伤的丈夫也是正常生活的一部分。但是,在有受害人承担赔偿责任的情况下,李大爷老伴的护理行为不属于法定的夫妻间扶助义务。因为其退休工资虽然不会因为护理行为而减少,但她的护理行为仍具有金钱价值,我国法律并未禁止退休人员从事其他合法、有偿服务的社会劳动行为。

最后,三方达成和解协议。协议确认李大爷老伴的护理费为3000元,加上医疗费、交通费、营养费等各项损失,王某、林某共计赔偿李大爷1.82万元,两人当场履行了赔偿义务。



人民视觉 供图

经过调查,该局执法人员发现,该公司提供的专利证书等显示其产品确系专利产品,且公司已迅速整改,把专利号和专利种类及时进行了标注。最终,依据免罚清单,该公司得以免于处罚。

“如果受罚,将给企业信用带来严重影响,风投在尽职调查时估计就泡汤了,上市更不敢想了。这次不予处罚也是一个提醒,督促我们在今后更好地做好合规工作。”在该公司法定代表人看来,“免罚清单出台,是一场及时雨”。

在行政执法领域,精细划分轻微违法行为,对市场主体依法不予处罚,正是对精细化管理要求的积极回应和有益实践。上海司法部门认为,在新的形势下,免罚清单更加显现出为企业营造包容审慎监管环境的制度价值,给企业以实实在在的获得感,帮助企业特别是中小微企业渡过难关、走出低谷、化危为机。

记者了解到,“不予处罚”是法律赋予行政机关的裁量权之一,但由于相关法律规定一般较为原则、不易操作,实践中行政执法单位尤其是一线执法人员在适用时存在顾虑,影响了免罚规定的适用。上海市司法局与相关部门反复研究论证,广泛听取意见,通过免罚清单架起了法定不予处罚制度和行政执法实践之间的桥梁,使免

罚制度落地生效。此后,又通过不断研究、不断总结,力争使免罚制度更加完善,免罚清单更加优化。

1400余家企业因免罚受益

2019年3月,上海市司法局与市场监管局、市应急局联合出台了《市场轻微违法违规经营行为免罚清单》。这不仅是上海的首次尝试,也是全国范围内首个跨领域轻微违法违规行为为免罚清单。

今年2月,在企业有序复工复产的关键时期,上海市司法局联合市文旅局积极拓展轻微违法违规行为为免罚领域,共同出台了《文化市场轻微违法违规行为免罚清单》,再次成为文化市场领域的全国首创。此后,《生态环境轻微违法违规行为免罚清单》《民防领域市场轻微违法违规行为免罚清单》和《城市管理轻微违法违规行为免罚清单》陆续施行。

截至今年8月,上海市共适用免罚清单作出不予处罚决定1461件。免罚案件分布在全市各区,1400余家企业受益,其中既包括大量小微企业,也不乏上市公司。

其中,市场监管领域实施时间较长,案件量最多。对于小微企业来说,轻微违法行为为免罚减轻了它们的负担,避免了它们在起



“你来送 我来检”

10月20日,在江西省吉安市峡江县水边镇百花社区农贸市场,该县市场监督管理局工作人员在对市民送检的食品进行快速检测。

当日,吉安市峡江县市场监督管理局开展食品安全“你来送 我来检”活动,对市民送检的蔬菜、水果、猪肉、食用油等食品,进行农药残留、瘦肉精、酸价、过氧化值等项目检测,保障群众“舌尖上的安全”。

陈福平 摄/人民图片

不法分子“换脸”骗过人脸识别偷走个人信息

保护用户信息安全,防止人脸信息诈骗,成用户和社交平台的一致诉求

本报记者 邓崎凡

刷脸支付、刷脸进小区……近来,人脸识别频频引发公众对个人信息泄露的担忧。各大互联网社交平台为保障个人信息安全,维护平台用户权益,引入“刷脸识别”技术。但在利益驱使下,不法分子不断设法利用技术手段突破社交平台的安全设防,这给用户个人信息安全带来威胁,也让社交平台成为受害对象。

8月13日,杭州钱塘新区公安部门抓获两名盗取个人信息的犯罪嫌疑人苟某、张某。二人通过技术手段骗过平台人脸识别,在多个网络平台共盗取数千条平台账号个人信息,准备以每单80~100元的价格倒卖,没想到还没来得及成交就被警方抓获。

今年年初,浙江衢州中级人民法院的一份刑事裁定书披露,张某、余某等人运用技术手段骗过支付宝人脸识别认证,并使用公民个人信息注册支付宝账号,非法获利数万元,最终因侵犯公民个人信息罪而获刑。

据警方介绍,在上述两起案件中,犯罪嫌

疑人均是利用AI换脸技术非法获取公民照片进行一定预处理,而后通过“照片活化”软件生成动态视频,骗过人脸核验机制。随后,通过网上批量购买的私人社交平台账号登录各网络服务平台注册会员或进行实名认证。

“从技术角度看,将人脸信息和身份信息相关联,利用系统漏洞骗过平台的人脸识别机制是有可能的。”人脸识别技术专家、厦门瑞为信息技术有限公司研究中心总监贾宝芝表示,尽管平台在不断提升技术保障,但网络黑产技术手段也在不断更新。

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍认为,在不法分子通过社交平台盗取个人信息的过程中,用户信息安全面临威胁,社交平台也成受害者。他认为,对一些社交平台来说,用户是其业务开展的基础,也是核心利益。保护用户信息就是保护自身利益。

以上述杭州案例为例,犯罪嫌疑人觊觎珍爱网等平台的用户资源,企图用非法技术手段获取并进行倒卖获利。一时将珍爱网推到舆论的风口浪尖,其用户账号安全受到质疑,面临用户流失的风险,给企业造成损失。

保护用户信息安全,防止人脸信息诈骗,

成为用户和社交平台的一致诉求。

比如,社交软件soul设置了“soul星球护卫队”官方防骗账号,并在“推荐广场”首页展示;支付宝的人脸识别功能则不断突破人体面部主要生物特征识别的技术,提供安全性较高的校验方式;珍爱网在杭州警方抓获两名盗取平台个人信息的犯罪嫌疑人之后,专门针对利用虚拟摄像头及照片视频绕过活体人脸认证环节进行优化,对调用人脸认证接口进行技术手段加密和拦截。

公安部门在重拳整治网络诈骗黑灰产业方面,取得了显著成效。今年前8个月,全国共破电信网络诈骗案件15.5万起、抓获犯罪嫌疑人14.5万名,同比分别上升65.6%和74.1%,为群众直接避免经济损失约800亿元。此外,社交平台企业之间也在反诈骗上达成共识、加强合作。例如,腾讯与蚂蚁金服、珍爱网开展深入沟通,计划以信息流和资金链打通的模式建立反诈实验室。

业内专家认为,人脸信息诈骗已经对互联网产业的健康发展构成威胁。只有相关部门、平台与用户齐心协力,才能携手打击“网络黑手”,让人脸信息诈骗无处遁形。

最高检制发规定,规范检察院审查案件听证

公开听证的案件,公民可申请旁听

本报讯 (记者卢越)10月20日,最高人民法院发布《人民检察院审查案件听证工作规定》(以下简称《规定》)。其中规定,公开听证的案件,公民可以申请旁听。

“检察听证最鲜明的特点就是对听证员这一角色的设置。”最高人民法院检察委员会副部级专职委员万春表示,以听证方式听取意见,是检察机关依法审查办案案件的一种具体方式。以往检察机关在审查办理案件时,主要以书面审查为主,而听证这种方式,更有利于检察机关全面听取各方意见,既包括各方当事人及其辩护人、代理人的意见,也包括相关办案人员的意见,尤其是听证员独立发表的客观、中立的第三方意见,能够帮助检察机关更加客观准确地认定事实、适用法律,依法公正地对案件作出处理决定。

《规定》第7条第1款对听证员的年龄、品行、身体条件等方面的要求作了规定,包括:应当是年满23周岁的中国公民;拥护中华人民共和国宪法和法律;遵纪守法、品行良好、公道正派;具有正常履行职责的身体条件。此外,第7条第2款规定了不得担任听证员的情形,比如受过刑事处罚的,被开除公职的,被吊销律师、公证员执业证书的,被纳入失信被执行人名单的,以及其他有严重违法违纪行为,可能影响司法公正的。

关于听证的范围,《规定》进一步明确,检察院办理羁押必要性审查案件、拟不起诉案件、刑事申诉案件、民事公益诉讼案件、行政公益诉讼案件、公益诉讼案件等,在事实认定、法律适用、案件处理等方面存在较大争议,或者有重大社会影响,需要当面听取当事人和其他相关人员意见的,经检察长批准,可以召开听证会。检察院办理审查逮捕案件,需要核实评估犯罪嫌疑人是否具有社会危险性、是否具有社会帮教条件的,可以召开听证会。

《规定》区分了公开听证和不公开听证。拟不起诉案件、刑事申诉案件、民事公益诉讼案件、行政公益诉讼案件、公益诉讼案件的听证会一般公开举行;处于侦查阶段的审查逮捕案件、羁押必要性审查案件以及当事人是未成年人案件的听证会一般不公开举行。公开听证的案件,公民可以申请旁听。

《规定》还规定,人民检察院充分听取各方意见后,根据已经查明的事实、证据和有关法律的规定,依法独立作出决定。能够当场作出决定的,由听证会主持人当场宣布决定并说明理由;不能当场作出决定的,在听证会后依法作出决定,向当事人宣告、送达,并将作出的决定和理由告知听证员。此外,人民检察院听证活动经费按照人民检察院财务管理办法有关规定执行,不得向当事人收取费用。

最高法、司法部

两年来全国新选任人民陪审员22万余人

本报讯 最高人民法院、司法部10月19日通报人民陪审员法实施两周年工作情况。数据显示,两年来,全国共新选任人民陪审员22万余人,现有人民陪审员总数达到33.6万余人,与2018年4月人民陪审员法实施前相比上升了58.1%。

据悉,两年来,全国各地法院人民陪审员共参审民事案件514.2万余件,刑事案件102.4万余件,行政案件42.8万余件,由人民陪审员参与组成七人合议庭审结社会影响重大的案件1.2万余件,取得良好的法律效果和社会效果。各级人民法院准确理解和把握人民陪审员法的立法精神,实现了从原来的注重陪审案件“数量”“陪审率”向关注陪审案件“质量”转变,“驻庭陪审”“陪而不审”“审而不议”等问题得到进一步解决。

最高人民法院、司法部同时发布了《《中华人民共和国人民陪审员法》实施中若干问题的答复》。《答复》以人民陪审员法等法律规定为依据,结合选任和审判工作实际,对人民陪审员选任、参审和管理作出具体规定,共19个条文,主要包括人民陪审员选任范围、连任情形、参审范围、参审规则等方面。(法文)

辽宁

行政案件集中管辖避免诉讼“主客场”

本报讯 (记者刘旭 通讯员严怡娜)记者近日从辽宁省高级人民法院获悉,辽宁法院将实行行政案件集中管辖,力求避免行政诉讼“主客场”现象,推动提升行政审判质效和司法公信力。

2019年5月,辽宁高院形成《关于全省法院行政案件管辖改革和铁路、辽河法院职能改革的框架方案》,并报最高人民法院审批。后经批复同意从2020年10月9日起,在辽宁法院开展行政案件集中管辖工作,对辽宁省行政区域内人民法院管辖的行政案件的管辖法院予以调整。

据介绍,经测算,改革后铁路、辽河两级法院年均受理行政案件约在1600至2000件之间。此前,铁路、辽河两级法院因管辖范围有限,受理案件数量相对较少,因此,从审判资源配置上有能力完成此项改革任务。自2018年开始,辽宁高院分批组织铁路、辽河两级法院法官到省法院跟案培训,促进统一裁判尺度,提升审判技能。下一步,辽宁法院将按照最高法院的工作要求和指导意见,扎实推进辽宁行政案件集中管辖相关工作,确保各项工作目标落实到位。

青海

成立全省首家大型市场矛盾纠纷联合调解室

本报讯 (记者那生祥 通讯员范生栋)近日,青海首家大型市场矛盾纠纷联合调解室——青藏高原农副产品集散中心市场“三位一体·商企联调”矛盾纠纷联合调解工作室揭牌成立,充分发挥企业及商户代表的市场优势,实现矛盾纠纷从被动化解为主动解决、源头化解,有效推进基层社会综合治理制度创新。

据介绍,设立市场矛盾纠纷联合调解工作室,以共建共治共享的方式推进基层社会治理体系和治理能力现代化,最大限度保证“平安不出事、服务不缺位、矛盾不上交”,切实增强群众获得感和幸福感。

据悉,联调机制以“公安司法牵头、集体会商、商企联调、集中攻坚”为理念,坚持“矛盾纠纷发现在市场里、解决在市场内”的目标,重点调解治安纠纷及民事纠纷。对于一般普通的民事纠纷,由人民调解员进行人民调解;对于调解难度大的民事纠纷,由人民调解员会同调解小组进行调解;对于因民间纠纷引起的殴打他人、损毁公私财物等治安案件,由派出所牵头,会同人民调解员、调解小组进行治安行政调解;对于经以上三级调解仍无法化解的,引入司法调解,进行最后调解。