

G 热点思考

在双循环中促进更充分更高质量就业

观点

我国已进入新发展阶段，双循环发展格局将对就业工作产生诸多影响。眼下，疫情还有可能反复，外部不确定性还在增加，要时刻绷紧稳就业这根弦，在双循环中促进更充分更高质量就业。

赖德胜

今年下半年以来，疫情常态化防控的同时，经济复苏进程不断加快。就业作为经济社会发展的基石，党和政府高度重视，采取了一系列稳岗拓岗的政策措施，并取得显著成效。如今我国已进入新发展阶段，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这将对就业工作产生诸多影响。眼下，疫情还有可能反复，外部不确定性还在增加，要时刻绷紧稳就业这根弦，在双循环中促进更充分更高质量就业。

双循环新发展格局对就业的影响

在双循环新发展格局中，就业发挥着枢纽作用。同时，新发展格局也将对就业工作产生诸多影响。

一是就业的重要性更加凸显。投资、消费、出口被喻为拉动经济增长的“三驾马车”，我国过去经济增长中出口和投资的贡献比较大，但随着国内外形势的变化，出口的重要性不断下降，比如外贸依存度从2006年的63%下降到2019年的33%，下降了30多个百分点；而2019年消费对国民经济增长的贡献率是57.8%，已经连续6年成为拉动中国

经济增长的第一“主引擎”。随着畅通国民经济循环作为战略重点，扩大内需将成为战略基点，消费的重要性将进一步扩大。对广大民众而言，消费主要取决于收入，而收入主要依靠就业。如果就业状况不理想，收入水平不高，或收入分配差距太大，将不利于消费的扩大，也不利于中等收入群体市场潜能的释放。因此，在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局中，就业处于更加枢纽的地位。

二是科技对就业的影响更加明显。经济增长的实质是劳动生产率的不断提升，即效率变革。效率变革的关键是科技进步，不断扩展生产可能性曲线边界。科技进步既可以从外面引入，也可自己研发。但目前的国际环境加大了引进的难度和成本，因此，今后必须加大创新力度，特别是要解决关键技术的“卡脖子”问题，以科技创新催生新发展动能。可以预见，科技进步将加速产业结构的转型升级，从而进一步加速对就业岗位的创造和替代，高校STEM（科学、技术、工程、数学）专业毕业生将有更大市场需求，新就业形态在稳就业中将发挥更大作用。

三是将形成更多就业中心。循环是需要空间的。我国国土面积大，空间辽阔，人口众多，产业完备，市场需求大，具备畅通国内大循环的客观条件。过去40多年，我国农村劳动力不断向城镇转移，现在的城镇化率超过了60%。同时，在不同区域分别实施了不同的发展战略。但由于各种原因，在各区域共同发展的同时，不平衡性在增加。因此，“十四五”将继续推进京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极。同时，更加注重区域发展的协调性，更加注重民族地区的发展，不断推进乡村振兴战略和美丽乡村建设。相应地，会产生更多集聚就业的中心，形成多个就业中心，协同发展的劳动力市场空间格局。

在双循环中实现充分就业需要关注的问题

双循环新发展格局对就业工作产生诸多影响的同时，也为实现更充分更高质量就业带来了新的机遇与挑战。根据国家统计局的数据，1月~8月，全国城镇新增就业781万人，实现了全年目标的86.8%。已经出台的“六稳”“六保”政策效应将继续释放，市场主体活力不断增强，经济复苏保持稳定态势，实现全年就业目标是完全可能的。但在此过程中，有三个问题需要引起关注。

一是高校毕业生就业问题。高校毕业生不仅体量大，而且属于高人力资本劳动力，对我国高质量发展、创新性发展至关重要。因此，要继续发挥各级政府和事业单位（特别是高校和科研院所）的作用，尽可能多地吸纳高校毕业生。同时，发挥国有企业或国有控股企业在稳就业保就业中的作用，进一步扩大接收应届高校毕业生数量。

二是就业不充分问题。疫情早期对二产的影响表现在限制流动和聚集，企业不能开工。随着企业逐渐复工复产，其后期影响则主要表现为全球产业链、价值链断裂所导致的订单减少和开工不足。对三产的影响早期与二产类似，后期主要表现在有些服务业企业复工复产的时间推迟很多。上述情形都有可能导致就业不充分或隐性失业问题，从而影响劳动者的收入待遇及就业质量。对此，需要做专门调查，更精确了解情况并给予专门应对。

三是就业不平衡问题。这主要表现在区域不平衡上。各地区产业结构不同，对国外市场的依存度也不一样，因此，经济和就业的恢复程度也有差异。出口导向比较明显的地区，虽然经济比较发达，但受影响的劳动力较多，就业压力自然也较大。因此，要做好就业的区域再平衡工作，特别是要统筹城乡发展，发挥好乡村振兴战略和农村劳动力市场对于

农民工就业的促进作用。

在双循环中实现高质量就业的建议

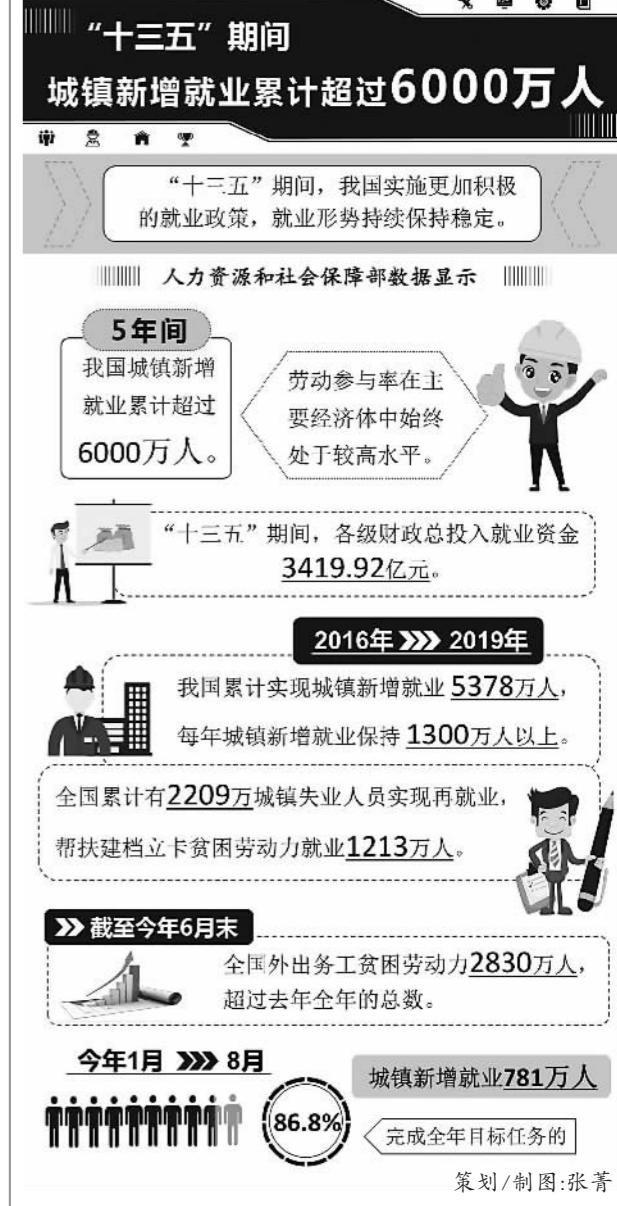
今年是“十三五”规划的收官之年，就业之基的扎实程度将直接影响“十四五”规划开局之年的就业工作。在双循环新发展格局背景下，高质量完成今年就业工作，以下三点需要更多着力。

一是关注特殊群体的就业促进。高校毕业生毫无疑问是特殊群体之一，对此，要重点予以关注，特别是要严格禁止、严厉查处高校就业数据造假行为。同时，农民工、建档立卡贫困人口、退役军人、下岗职工、残疾人等也需要给予特别关注和关照。各地政府要树立底线思维，根据各类群体的特点，帮助他们实现多种形式就业和创业。

二是要关注和谐劳动关系的维系。面对疫情，很多市场主体都遭遇了经营上的困难，损失是难以避免的。如果没有约束和监管，有些企业很可能会以牺牲员工的利益来弥补自己的损失，比如挤压法定节假日、长时间加班、减少工资和社保支出等。要维系和谐稳定的劳动关系，为国内大循环营造良好的就业环境，就需要政府和工会发挥更大作用，加强劳资之间的沟通协商，推动形成更加标准和完善的协商机制。

三是要凝练“十四五”时期的就业问题，并丰富就业政策工具箱。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，国内外环境都发生了很大变化。在双循环的新发展格局下，要根据新阶段的主要特征和就业面临的形势，准确概括未来五年就业工作的主要矛盾和主要问题，明确努力方向，并凝练和提出如何进一步完善和落实就业优先政策，使就业工具箱更丰富、更有效。

（作者为中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部副主任、教授）



G 前沿观察

推进家政服务业规范化 首先应提升职业化水平

张成刚

2019年，国务院印发《关于促进家政服务业提质扩容的意见》，标志着我国家政服务业进入规范化发展阶段。随着我国进入老龄社会、二孩政策全面开放以及居民生活水平提升，消费者对家政服务的需求越来越强烈，我国家政服务业的规模也在不断扩大，连续多年保持了20%以上的年增长率。但家政服务行业仍面临供需缺口较大、从业人员素质水平参差不齐、企业规模化程度不足等问题，阻碍了家政服务业的规范化、专业化升级。培育我国家政服务业向规范化方向升级，应从行业规范、就业规范、管理规范三个方面发力，提升家政服务业的职业化水平，推动其服务水平和质量满足人民群众日益增长的需求。

行业规范重在构建市场秩序，明确企业、服务人员、消费者责任边界，严格准入和退出机制。家政服务行业应夯实信用体系和信息发布机制。2019年，我国政府发布《关于建立家政服务业信用信息系统的指导意见》，提出建立完整真实的家政服务员和企业信用记录，帮助消费者选择家政服务员时获得更多信息；通过失信联合惩戒记录，有效约束企业和服务人员行为。同时，家政服务业应出台行业服务标准与职业技能标准。目前，一些地区出台了行业禁入标准，如上海市奉贤区家协出台的上海市家政行业首个“保姆禁业规定”，明确有偷盗、性侵、虐待老人和孩子、心理疾病、犯罪记录等9种情形的人员禁止在奉贤家协所属企业内做保姆。但除了行业禁入规定，也应从行业建设角度入手，构建行业服务标准和技能标准，出台适应市场的行业指导价格区间，推广规范合同文本等。

就业规范重在关注从业者的合法权益保障。家政服务从业者长期面对劳动权益缺乏保障的就业环境，灵活就业或个体工商户身份的家政服务员并未在相关劳动法律的保护范围内。家政服务员参与社会保险意识普遍较弱，也有些员工制家庭服务企业对家政服务员社保证缴纳不足。应着力引导家政服务企业按照劳动法律法规规范保证从业者的劳动权益，依法缴纳社会保险。同时，采取发展家政商业保险等措施，保障家政从业人员的合法权益。

管理规范重在构建完整的家政从业者培训体系，改善家政从业者职业面貌。由于从业者素质能力参差不齐，消费者需要花费大量时间精力寻找合适的家政服务员。问题背后的本质在于家政服务市场供给质量不足，技能培训缺失。《关于促进家政服务业提质扩容的意见》中，从加大财税激励力度、完善社会保险、灵活确定工时等方面，努力降低家政企业运行成本，推动家政企业专业化转型。政府部门也通过家政培训提升行动，着眼于提升从业人员素质。通过本科院校和职业院校增设家政相关专业、扩大招生规模、支持家政企业举办职业教育等供给侧改革方式，也能够提升家政服务从业者的专业化水平，改善职业素养与职业操守。

在推动行业发展过程中，应重视行业的互联网转型趋势，支持头部平台企业发挥行业规范作用。在平台企业出现前，行业中大型家政公司数量偏少，无法形成推动行业升级的市场力量。随着平台型新就业形态在家政服务行业涌现，平台企业可以凭借其规模和技术优势，推动行业规范化升级。以天鹅到家平台为例，该平台建立了诚信体系，能够对劳动者进行健康认证、培训认证等19项审核，并将相关信息接入国家“家政服务信用信息平台”。平台企业也可以利用数字技术解决服务中的痛点，提升服务质量。

家政服务行业企业和从业者应将思维理念从“为消费者提供简单的生活用工”转变为“用科学生活的技能帮助客户实现美好生活愿望”，通过科学合理、细致明确的行业、就业、管理规范，打造家政服务业专业化、职业化、规范化升级之路，从长期看将有利于行业从业者权益保障，也有利于契合人民美好生活的需要。

（作者为首都经济贸易大学劳动经济学院副教授，中国新就业形态研究中心主任）

G 问题探讨

从“四个立足”视角探究拓展工会创新发展的空间

观点

本文从“四个立足”视角探究新时代工运事业和工会工作创新发展空间，更好地发挥工会作用，调动职工群众的积极性，汇聚合力，在自我发展中实现积极作为，在自我改革中焕发时代活力，建设有为、有位、有力的工会组织和职工群众队伍。

唐军 张波

立足新时代中国特色社会主义的新方位，在宏伟蓝图中建功立业。中国特色社会主义以新时代的历史方位再出发，为我国工运事业和工会工作赋予新的历史使命和发展动能。工运事业和工会工作必须具备正确而与时俱进的理论指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是工会正确认识我国发展新的历史方位的根本指针。立足国情，把握时代使命，引导广大职工群众把党和国家确立的发展目标变成自觉行动。新时代中国特色社会主义的新方位为工运事业和工会工作创新发展提供了实践和作为空间，要牢牢把握大有可为的历史机遇，积极拓展作为空间，做好团结和服务职工工作，汇聚实现中国梦的工运力量。

立足社会主要矛盾新变化，在服务职工中敢于担当。工会要践行以人民为中心的发展思想，就要做到把增进职工群众福祉、提高职工群众生活水平和质量、促进职工群众的全面发展作为出发点和落脚点，切实维护和发展广大职工群众的根本利益。立足社会主要矛盾新变化，要深化对职工队伍发展变化特点与规律的认识，适应新经济发展的需求，关注新技术、新产业、新业态职工的需要。“三新”领域职工就业形式以灵活就业为主，雇佣关系松散，就业高弹性、高流动性，是一种新型的劳动关系。工运事业和工

会工作需认真研究新经济下职工群众的工作载体和工作空间，创新工会组建方式，全面覆盖新型职工群体，保护其权益，促进其全面发展，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。

立足共建共治共享社会治理新格局，在和谐劳动关系中履职尽责。新时代我国工运事业和工会工作必须置于社会治理的大局之中，引导职工群众参与创新社会治理，发挥好协同作用，最大限度激发职工的创造活力和劳动热情，维护社会稳定。我国工运事业和工会工作立足共建共治共享新格局，要以构建社会和谐劳动关系为核心诉求，广泛嵌入到社会治理网络之中，合理合法地传导和回应广大职工群众的意见建议，为我国经济发展提供稳定的社会环境。工运事业与工会工作创新发展必须立足于构建和谐劳动关系，发挥工会联系引导劳动关系类社会组织的优势，构建以工会参与为特征的社会治理网络。同时，着眼于构建和促进劳动关系协同治理平台和机制建设，成为党和政府在劳动关系领域有效治理的主渠道。要建立精准治理的工会体系和工作机制，对接广大职工的现实需要和时代需求，建设法治、科学、高效的服务型工会。要多维精准把握经济发展的新特点、新动态，尤其是企业组织形式、管理模式、

生产经营方式及用工方式的新变革，增加工会组织联系职工群众的韧性和弹性，全方位对接新型劳动关系的确立与运行，职工权益的维护和保障，依法履行工会职责使命。

立足全面深化改革阶段，在深化改革中创新作为。新时代我国工运事业和工会工作必须坚持强“三性”，去“四化”、强基层、促创新，切实提升工会组织的凝聚力、感召力、战斗力、影响力。立足全面深化改革开放阶段，必须强化对职工群众的思想政治引领工作，在引领职工实践中突出先进性，在凝聚职工创业创新中体现群众性，确保工会各项改革的正确方向。要增强改革的系统性、整体性、协同性，既要做好顶层设计又要尊重基层职工群众的首创精神，上下联动整体推进工会改革，织密服务职工群众的协作网络。突出主责主业，着力求解掣肘工会工作创新发展的制度性障碍，形成广泛联系、服务职工的工会工作体系。其中，将夯实工会组织基层基础作为工会改革的重要支点，激活基层工会活力，加大对工会资源向基层倾斜力度，加强自上而下畅通的组织体系建设，不断拓展工会创新发展的空间。

（作者唐军为重庆市林业局副局长、机关工会主席；张波为中共重庆市委党校《重庆行政》副编审）

观点

坚持党的领导、加强党的建设、全心全意依靠工人阶级的方针是国企党建的三要素，三者紧密相连、不可分割。三者同向发力，才能确保国企成为实现“两个一百年”奋斗目标的重要支撑。

黄临

坚持党的领导是国企的“根”，只有把“根”涵养好，才能确保企业党组织在改革发展中发挥好把方向的作用；加强党的建设是国企的“魂”，只有把“魂”铸好，才能为企业做强做大提供坚强组织保证；全心全意依靠工人阶级的方针是国企的“命脉”，只有守住“命脉”，才能始终确保国有资产属于人民、服务于人民。

三要素的基本概念

坚持党的领导这个国企的“根”，在国企改革发展中发挥把方向的重要作用。只有坚持党的领导，才能把准企业改革发展的正确方向，让国企改革发展始终植根于党和国家战略需要、植根于全心全意为人民服务的宗旨，才能有利于巩固党的领导地位、实现国有资产保值增值。坚持党的领导是发挥国企政治优势

的制度前提，把握着企业改革发展方向。

加强党的建设这个国企的“魂”，在国企改革发展中发挥管大局的重要作用。坚持党对国企的全面领导，必须要做到政治领导、思想领导、组织领导有机统一，而加强党的建设，恰恰是实现三者有机统一的基础。只有从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面出发来加强党的建设，才能真正做到党的建设与国企改革发展同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党的工作同步开展，才能确保党对国企的领导毫不动摇。因此，必须筑牢党的建设这个“魂”。

新时代，在党的坚强领导下，国企工人阶级主人翁意识持续增强，为推动各项工作取得全方位、开创性成就做出重大贡献。必须把准全心全意依靠工人阶级这一国企党建的“命脉”，充分发挥工人阶级主力军作用，确保党中央决策部署在国企落地生根。

三要素的地位作用

坚持党的领导这个国企的“根”，在国企改革发展中发挥把方向的重要作用。只有坚持党的领导，才能把准企业改革发展的正确方向，让国企改革发展始终植根于党和国家战略需要、植根于全心全意为人民服务的宗旨，才能有利于巩固党的领导地位、实现国有资产保值增值。坚持党的领导是发挥国企政治优势

的制度前提，把握着企业改革发展方向。

加强党的建设这个国企的“魂”，在国企改革发展中发挥管大局的重要作用。坚持党对国企的全面领导，必须要做到政治领导、思想领导、组织领导有机统一，而加强党的建设，恰恰是实现三者有机统一的基础。只有从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面出发来加强党的建设，才能真正做到党的建设与国企改革发展同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党的工作同步开展，才能确保党对国企的领导毫不动摇。因此，必须筑牢党的建设这个“魂”。

新时代，在党的坚强领导下，国企工人阶级主人翁意识持续增强，为推动各项工作取得全方位、开创性成就做出重大贡献。必须把准全心全意依靠工人阶级这一国企党建的“命脉”，充分发挥工人阶级主力军作用，确保党中央决策部署在国企落地生根。

三要素的内在关系

坚持党的领导这个国企的“根”，在国企改革发展中发挥把方向的重要作用。只有坚持党的领导，才能把准企业改革发展的正确方向，让国企改革发展始终植根于党和国家战略需要、植根于全心全意为人民服务的宗旨，才能有利于巩固党的领导地位、实现国有资产保值增值。坚持党的领导是发挥国企政治优势

的制度前提，把握着企业改革发展方向。

加强党的建设这个国企的“魂”，在国企改革发展中发挥管大局的重要作用。坚持党对国企的全面领导，必须要做到政治领导、思想领导、组织领导有机统一，而加强党的建设，恰恰是实现三者有机统一的基础。只有从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面出发来加强党的建设，才能真正做到党的建设与国企改革发展同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党的工作同步开展，才能确保党对国企的领导毫不动摇。因此，必须筑牢党的建设这个“魂”。

新时代，在党的坚强领导下，国企工人阶级主人翁意识持续增强，为推动各项工作取得全方位、开创性成就做出重大贡献。必须把准全心全意依靠工人阶级这一国企党建的“命脉”，充分发挥工人阶级主力军作用，确保党中央决策部署在国企落地生根。

三要素的内在关系

坚持党的领导这个国企的“根”，在国企改革发展中发挥把方向的重要作用。只有坚持党的领导，才能把准企业改革发展的正确方向，让国企改革发展始终植根于党和国家战略需要、植根于全心全意为人民服务的宗旨，才能有利于巩固党的领导地位、实现国有资产保值增值。坚持党的领导是发挥国企政治优势

的制度前提，把握着企业改革发展方向。

加强党的建设这个国企的“魂”，在国企改革发展中发挥管大局的重要作用。坚持党对国企的全面领导，必须要做到政治领导、思想领导、组织领导有机统一，而加强党的建设，恰恰是实现三者有机统一的基础。只有从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面出发来加强党的建设，才能真正做到党的建设与国企改革发展同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党的工作同步开展，才能确保党对国企的领导毫不动摇。因此，必须筑牢党的建设这个“魂”。

新时代，在党的坚强领导下，国企工人阶级主人翁意识持续增强，为推动各项工作取得全方位、开创性成就做出重大贡献。必须把准全心全意依靠工人阶级这一国企党建的“命脉”，充分发挥工人阶级主力军作用，确保党中央决策部署在国企落地生根。

三要素的内在关系

坚持党的领导这个国企的“根”，在国企改革发展中发挥把方向的重要作用。只有坚持党的领导，才能把准企业改革发展的正确方向，让国企改革发展始终植根于党和国家战略需要、植根于全心全意为人民服务的宗旨，才能有利于巩固党的领导地位、实现国有资产保值增值。坚持党的领导是发挥国企政治优势

的制度前提，把握着企业改革发展方向。

加强党的建设这个国企的“魂”，在国企改革发展中发挥管大局的重要作用。坚持党对国企的全面领导，必须要做到政治领导、思想领导、组织领导有机统一，而加强党的建设，恰恰是实现三者有机统一的基础。只有从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面出发来加强党的建设，才能真正做到党的建设与国企改革发展同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党的工作同步开展，才能确保党对国企的领导毫不动摇。因此，必须筑牢党的建设这个“魂”。

新时代，在党的坚强领导下，国企工人阶级主人翁意识持续增强，为推动各项工作取得全方位、开创性成就做出重大贡献。必须把准全心全意依靠工人阶级这一国企党建的“命脉”，充分发挥工人阶级主力军作用，确保党中央决策部署在国企落地生根。