



这些业务要实现“跨省通办”快来看看哪些与你有关

国务院办公厅日前印发《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》，提出140项全国高频政务服务“跨省通办”事项清单。其中有多项都是与农民工息息相关的。一起来看看今后有哪些与你相关的业务可以异地办理吧——

2020年底前实现“跨省通办”的事项

失业登记

申请人可在居住地、工作地、参保地或户籍地申请，不受地域限制。

申请人向转入地申请，转入地与转出地协同办理，不再需要到转出地办理。

城乡居民养老保险关系转移接续

技工院校毕业证书查询、核验

申请人可异地查询或核验本人技工院校毕业证书信息，不受地域限制。

技能人员职业资格证书查询、核验

专业技术人员职业资格证书查询、核验

2021年底前实现“跨省通办”的事项

只需在迁入地申请迁移户口，不再需要到转出地办理手续。

工作调动户口迁移

流动人员人事档案接收、转递

申请人可向人事档案转入地申请，不再需要到转出地办理。

申请人异地发生工伤事故后，可异地向参保地社保经办机构及时报告工伤事故情况。

工伤事故备案

工伤异地居住（就医）申请

申请人需要在异地就医的，可申请工伤异地居住（就医）备案，不再需要到参保地办理。

只需向转入地申请。

失业保险关系转移接续

职业技能等级证书查询、核验

整理/制图 甘皙



从包工头到劳务公司再到建筑劳务产业园，服务升级再升级

劳务中介专业化才是发展硬道理

阅读提示

过去，我国建筑劳务市场大多靠个人组织用工，灵活却欠规范。经过整顿之后，不少劳务公司出现，它们虽有合法手续，但风险并未完全消除。业内人士认为，未来，行业应通过搭建平台整合资源，专业化、品牌化发展才是王道。

10月15日，长春市建筑协会劳务专业委员会会长王君启的团队正在河北雄安与当地劳务企业和施工单位磋商建立农民工南北输送通道办公室事宜，力求解决北方建筑业农民工猫冬后无事可做的问题，这将有望成为推动该群体向产业工人队伍转化的一个渠道。

半年多来，王君启一直忙于奔赴全国各地参加建筑劳务企业发展研讨会、制定建立劳务产业园策划方案、寻找志同道合的行业伙伴等工作。

“时不我待！”在国家相继出台的多项相关政策引导下，建筑劳务市场的发展正处在变革黄金时期，劳务中介需要在挑战和机遇中找出一条靠专业和服务说话、能持续发展的新路子。”王君启认为，搭建一个能够整合劳务公司资源的平台，引导其实现规范化、品牌化、规模化发展，就是最好的出路。

过去：靠个人组织用工，灵活却欠规范

在去年成立长春市建筑协会劳务专业委员会之前，王君启曾经营一家建筑劳务公司16年之久。他接触最多的，除了农民工，就是劳务经纪人。他深刻地体会到，一面是城市发展对建筑工人的大量需求，一面是农村剩余劳动力对进城务工的迫切需要，在两者之间，不管是包工头还是劳务公司，发挥的都是桥梁纽带的中介作用。而且，不同于其他行业的用工系统，建筑业农民工队伍非常灵活，基本都是随着项目流动，稳定性极差。

“在经营劳务公司时，我们最大的竞

争对手就是包工头，但有时大家也是合作伙伴，比如在分包的部分项目中需要‘钢筋李’、‘木匠于’帮忙带专业队伍共同完成，他们有自己的熟人系统，更易召集有一定专业技术的农民工。”王君启说。一般情况下，劳务经纪人和农民工的关系不是靠合同契约进行维系，而是靠熟人间的信任关系。但有时这种关系并不牢固，一旦出现问题，仅与劳务经纪人有过口头协议的农民工想要维权困难重重。

在建筑市场上，竞争无序问题一直存在。有的劳务经纪人缺乏专业知识，啥活都接，有钱就干，管理混乱，遇到亏损且自身能力无法承担时，就会出现闹事、跑路等情况，这也导致农民工的权益经常得不到保障。王君启告诉记者，“在管理上，肯定是劳务公司更加规范，承受和处理风险的能力也更高。”

现在：可办合法手续，换汤却未必换药

带着兄弟们小打小闹可以，但想要获得更好的发展，承揽利润更高的项目，劳务经纪人必须建立劳务公司，走向正规化。“在东北建筑市场，劳务公司和包工头的界限并不明显，绝大多数的劳务公司都是由包工头建立的，包工头发展得好，具备条件就能成立公司，发展一般的就继续做个体，挂靠在劳务公司名下。”王君启说。

成立公司走向正规化发展固然是好，但成本同样很高。这对实力一般、缺乏企业管

理经验的劳务经纪人来说是个不小的门槛。已在建筑行业做了8年劳务经纪人的王伟（化名）告诉记者，他也曾想过要成立劳务公司，但看到身边同行创业前赴后继、成功者却凤毛麟角，便歇了心思。

“在市场处于无序化竞争的大背景下，成立公司只是多了一个合法手续。实际上，包工头和劳务公司在本质上区别仍旧不大。”王君启说，劳务经纪人用工问题很多，享受包工头挂靠便利的劳务公司同样也面临很多风险。

施工方将项目分包给劳务公司后，劳务公司一般会根据工程需要，将不同领域分给不同专业的劳务经纪人。同时也意味着，这些公司必须处理好可能出现的农民工工伤、包工头跑路等问题。

在王君启看来，跑路的包工头大都是预算出问题或发生大事故，比如出现工伤等情況，不跑根本赔不起，这也适用于有正规手续的劳务公司。“从法律上来说，包工头跑了，我们就得硬扛，扛不下，就得工程发包方负责。尤其是去年劳务公司的安全许可证按照政策规定已被取消，发包方需要承担的责任就更多了。”王君启说。

从近年来的发展趋势上看，愿意从事建筑行业的农民工越来越少，老龄化日益严重，关于“人”的竞争越来越激烈，劳务公司和包工头要实现良性发展难度很大。

“现在年轻农民工的就业渠道很多，他们宁愿去当送餐员、快递员，都不愿意到建筑工地工作，一方面是因为建筑行业确实苦

脏累，另一方面也是因为管理方式让农民工没有安全感和归属感。”王君启说，建筑行业用工不稳定，缺人时千方百计挖人，工程结束后，又“不念旧情”地撵人，由此形成恶性循环，如何让农民工变为产业工人是亟须探索和解决的问题。

未来：搭建平台整合资源，品牌化发展才是王道

“鼓励大中型劳务企业充分利用自身优势搭建劳务用工平台，为施工企业提供合格的建筑工人”“引导小微型劳务企业向专业作业企业转型发展，做专做精专业作业，成为建筑业用工主体”……在变革的黄金时期，王君启找到了行业发展的新方向。

“在咱们东北，麻辣烫都有连锁品牌，但这么多年，建筑劳务市场却一直是没品牌、没规模，秩序混乱，发展极为受限。”王君启说。从停止经营劳务公司到建立协会，他就一直在研究如何搭建整合劳务经纪人资源的平台，通过提供高质量专业服务，精准提升劳务经纪人的专业知识、就业创业水平，引导其向规范化、规模化、品牌化发展，进而推动农民工从“打一枪换一个地方”向产业工人队伍进化，他认为这才是解决行业问题的根本方法。

王君启告诉记者，去年吉林全省交通运输基础设施的建设项目没有一条高速公路甚至一个标段由当地企业中标。而中标企业分包出去的部分也大多是给省外队伍，省内劳务公司仅能捞到诸如护坡、边沟这样的低技术含量工程。由此可见，提高省内劳务公司市场竞争力和品牌影响力，迫在眉睫。

“一个劳务公司如果只是找几个工人干一个活，就跟包工头一样，根本没有发挥劳务公司应有的作用，这不行。”王君启说。在南方省市，劳务公司实力强的，光管理人员就有上千人，而且已经有四个省市建立了建筑劳务产业园。如宁波的建筑劳务产业园，产值高达80亿元，抱团发展的好处显而易见。

在王君启的设想中，产业园要按集团公司经营模式运营，引导小微型劳务企业向专业作业企业转型发展，引导劳务经纪人向专业作业班组发展。同时建立资源共享平台，推动互联网劳务线上线下同步发展，建立健全教育培训、法律咨询、工程结算、农民工家庭应急等专业服务，并推动形成南北方建筑工人输送通道，解决北方季节性猫冬和南方用工荒问题。

王君启说，在后包工头时代，劳务公司的发展有三种路径，往上走是申办建筑等总承包资质，平着走是成立或加入劳务平台，往下走是进行专业深耕，成立作业班组、作业公司。

9月14日，作为参与者之一，王君启和其他14个省市的劳务企业合伙人正式注册成立天班工程管理有限公司。用王君启的话说，这家全国性的公司就是“天下的作业班组”，这意味着他的设想和目标又向前迈出一大步。

◀外来务工者在上海秀沿路的劳务中介公司内寻找适合自己的岗位。自6月以来，前来上海秀沿路的务工者渐渐多了起来，“劳务中介一条街”恢复往日人气。

殷立勤 摄/中新社



医学专业毕业生可免试申请乡村医生

本报讯（记者姬薇）国家卫健委日前出台规定，允许具有全日制大专以上学历的临床医学、中医学类、中西医结合类等相关专业毕业生免试申请乡村医生执业注册。有意愿从事乡村医生的医学专业高校毕业生，向县级卫生健康行政部门申请办理乡村医生执业注册。

乡村医生是我国农村居民的“健康守护人”。因此，充分发挥乡村医生的主导地位尤为重要。新一轮医改以来，国家出台一系列政策大力推进乡村医生队伍建设，促进农村医疗卫生服务水平提升。截至2018年底，我国村卫生室从业人员达144.1万人，其中乡村医生84.5万人，执业（助理）医师38.1万人，注册护士和卫生员21.4万人。

为更好吸引医学专业高校毕业生加入乡村医生队伍，新规鼓励有条件的地区组织乡镇卫生院公开招聘，从事乡村医生的医学专业高校毕业生参加公开招聘被聘用后，乡镇卫生院依法与其签订聘用或劳动合同。同时，要求各地进一步明确落实乡村医生各项补助待遇，完善医疗风险分担机制，为村医疗卫生机构配备基本诊疗设备和药品，支持和保障医学专业高校毕业生扎根乡村、服务乡村。

目前我国医疗资源总量不足且分布不均衡，农村医疗资源供需矛盾尤为突出。为解决基层医疗卫生机构人才队伍建设相对滞后问题，国家发改委等部门还联合下发了《关于开展农村订单定向医学生免费培养工作的实施意见》。2010年以来，共为中西部地区乡镇卫生院培养5万余名定向本科医学生。

新疆大规模开展技能培训，确保贫困家庭每户至少一名劳动者学习掌握一门就业技能

“有了技能，日子越过越美！”

本报记者 吴锋思

“在公司里我学了不少技术，挣的钱也越来越多了。”新疆阿克陶县富兴毯业有限公司员工米热姑·阿不都克里木说。

从学徒工到熟练掌握技能，米热姑的工资也从最初每月800元学徒补贴涨到了3500元，她还动员丈夫阿里木江·热西提来公司上班，学习机器维修技术。如今，夫妻俩一个月收入七八千元。“有了技能，日子越过越美！”这是她的感受。在新疆，越来越多的农民工像米热姑一样，通过技能提升，过上了幸福生活。

沙木沙克的追梦路

每天沙木沙克·热合曼早早起床，来到自己的汽车维修店，换上工作服、整理好工具箱，开门迎客。

沙木沙克是新疆阿克苏市喀拉塔勒镇托

万克博孜其村的农民，2013年被识别为建档立卡贫困户。在村干部的建议下，沙木沙克到汽车修理店当学徒。经过一年的学习，沙木沙克掌握了基本的修车技术，开了一家摩托车、电动车修理店。2015年底，沙木沙克一家实现了脱贫摘帽。

为了使沙木沙克家不返贫，走上致富的道路，阿克苏地区中医医院驻村工作队和村“两委”积极为他家申请了共计5000元的暖圈和葡萄架补贴项目和买羊、买牛补贴项目资金。2018年，沙木沙克修建了80平方米的新房。2019年，他又申请了创业补贴，2019年下半年，沙木沙克的汽车维修店终于开张了。他待人诚恳、定价合理，生意越来越好。

身份转变，实现人生梦想

在新疆阿克苏经济技术开发区新疆嘉轮轮胎有限公司生产车间，到处都是一片忙碌的景象，密炼、压延、成型、硫化、检查……在

轮胎生产流水线上工人们工作井然有序。

记者在密炼车间看到，工人们正将橡胶原料一一撕膜，经过传送带送往密炼机。43岁的库尔班江·沙吾提就是其中一员，他熟练地操作密炼机，将天然橡胶等原料按不同重量进行配比。

一年前，库尔班江没有正式工作，靠给别人打零工挣点钱。如今，库尔班江熟练掌握了轮胎密炼技术，每月都有固定收入。“我年纪大了不好找工作，没来公司上班前，我已经两年没有固定工作了。”库尔班江说，经熟人介绍他来到公司上班，日子过得很充实。

一技在身，走向富裕

“我以前干的是苦活儿，又脏又累，收入也不高。现在我是技术工又是管理员，月工资有4500元。”米然阿卜杜拉·阿巴拜克日说。

米然阿卜杜拉是新疆墨玉县吐外特乡库特来木村运气水泥制品制造厂的技术工，2014

年被识别为建档立卡贫困户。聪明好学的他对机械电路维修技术很有兴趣，厂子里来了维修师傅，他就跟着师傅学，很快就掌握了维修技术，变成了技术工。当了技术工以后他又走上了管理层。“懂技术就是不一样，有了技术就感觉让自己充满了自信，工作很有成就感，工资也高了一大截。”米然阿卜杜拉说。

据了解，为促进和稳定就业、缓解结构性就业矛盾，近年来新疆面向就业重点群体、企业在岗职工和建档立卡贫困家庭劳动力等各类劳动者，大规模开展技能培训，大力发展战略性新兴产业，让更多劳动者走上技能就业、技能增收、技能成才之路。特别是为提高贫困人口就业本领，以南疆深度贫困地区为重点，对贫困人口分层分类开展职业培训，确保贫困家庭每户至少一名劳动者学习掌握一门就业技能。2018年至今年6月30日，全区共开展贫困劳动力培训61.24万人次，其中南疆四地州51.55万人次。