

湖北沙洋破解土地分散化、碎片化——

连片耕种让农民的日子更好过了

全面建成小康社会
“百城千县万村调研行”

本报记者 张翀

“连片耕种就是好，机械效率提高了。连片耕种就是好，生产成本下降了……”这是湖北省荆门市沙洋县马良镇村民靳良政创作的歌曲《连片耕种就是好》的歌词，歌颂当地探索的按户连片耕种模式。

沙洋位于江汉平原西北腹地，属丘陵平原地带。改革开放初期推行家庭联产承包制，主要依据水旱、土质、远近、水源、道路等要素平分农户承包地，随着农村生产力水平逐步提高，土地分散化、碎片化的矛盾日益突出。

近年来，沙洋县因地制宜，大胆创新，探索出了土地按户连片耕种新模式。

2016年、2017年，沙洋县首创的“按户连片耕种”连续两年写进了中央一号文件。

三坪村的自发探索

“按户连片耕种”，是指在落实土地集体所有权，稳定家庭承包权的前提下，以灌溉水源等为基本参考依据，由村委会领导，充分尊重农户的意愿，通过村民小组内部的经营权流转、承包权互换和承包地重分三种办法，使农户耕种的土地连成一片、最多不超过两片且不“插花”，在每户耕种土地面积基本不变的条件下，实现农户对土地最低成本、最大利润、最高效益的经营。

这一实践源于当地三坪村的自发探索。沙洋县毛李镇三坪村地处江汉平原西北和荆山余脉东南的山岗丘陵过渡地带，耕地2070亩，塘堰500亩，荒山600亩；全村230户，1009人。

2002年秋收过后，三坪村以小组为单位，对责任田按“土质好坏、中稻产量高低、水源灌溉便利、离村湾远近”等条件折算面积，塘堰随耕地划入片区，集中归并土地。随后，村里又统一修机耕道、修水渠、打水井，全村2070亩耕地全部实行按户连片耕种。

至此，“插花田”“撂荒地”成为历史。“以前9.5亩地分散为25个田块。为

了给一块不到三分地的田块放水，要用板车把5卷塑料管和3卷电线拖过去，劳民又伤财。”村民肖家新回忆说。

“农民有了看得见摸得着的获得感”

2014年4月，沙洋县抓住新一轮农村土地经营权确权登记颁证试点机遇，重点探索解决承包经营土地分散化、碎片化的弊端。沙洋县委、县政府选择官垱镇鄂家村、拾回桥镇马新村、马良镇童沙村等3个村开展试点，推广三坪村按户连片耕种经验。2015年5月，沙洋县在成功试点的基础上，整县推进按户连片耕种。

“结合高标准农田建设等涉农项目推行按户连片耕种，村里有8个小组实现全部连片，这既需要农民积极主动参与，又给农民看得见摸得着的获得感。”湖北省荆门市沙洋县拾回桥镇刘店村党支部书记肖道琴介绍，以农户购买水稻机费用为例，连片后比连片前便宜了一半，大大降低生产成本，增加种田收入。

沙洋楚稻香合作社理事长袁伟告诉记者，土地连片后，合作社与粮食加工厂等龙头企业紧密合作，开发优质粮油，有利于统一品种与种植技术，发展订单，打

响品牌。

促进农业发展方式转变

沙洋县县长陈威介绍，沙洋县土地按户连片耕种重点在于“三稳定一调整两集中”，即保持家庭承包方式、面积、期限稳定；实行农户经营地块调整；实行土地经营权或承包权连片且不“插花”向单个农户集中，向新型经营主体集中。总的要求是“一主一辅一不得”，以土地经营权流转为主，以承包权互换为辅，不得整村打乱重分。

“土地按户连片耕种既稳定了农民承包权，又激活了土地经营权，较好地解决了农村耕地分散化、碎片化问题，降低了生产成本，增加了农民收入，让农户多方受益。”沙洋县农业农村局局长周洪华给记者算了一笔账：按户连片耕种后，人工工资每亩平均节省200元，生产成本每亩平均降低300元，减轻了劳动强度，提高了农业机械化水平，推动了土地规模经营，促进了农业发展方式转变。

据介绍，截至2018年底，沙洋全县承包耕地面积141万亩，按户连片耕种面积达到129.98万亩，连片耕种率达92%。

抗疫影像亮相北京国际摄影周

9月27日，北京中华世纪坛，观众参观抗疫新闻图片。当日，由文化和旅游部、北京市政府主办的2020北京国际摄影周在京开幕。

本届摄影周分阶段推出抗击疫情与脱贫攻坚两大主题展及一系列专题图片展，《工人日报》等30家媒体的52块抗疫版面也亮相展览。

本报记者 杨登峰 摄



“每天能进步一点，就是创新”

(上接第1版)

如今的太钢不锈钢冷轧厂，能生产全球最宽、最薄、最厚、最高等级的不锈钢冷轧板，产品应用于高端领域，出口30多个国家和地区。作为太钢高精尖技术团队的骨干，牛国栋认为，创新工作室好比是尖刀连、突击队，是职工培训、学习、提升素质的摇篮，是职工提高技能的比武场，是推动企业高技术创新、培养高技能人才的孵化器。

据介绍，从2011年成立至今，该工作室共产生创新成果76项，累计创效9000余万元。2019年该工作室取得创新成果12项，创造效益1541万元，节约资金1330万元。

像这样的创新工作室太钢集团共有30个，涵盖了转炉炼钢、轧钢、自动控制、材料检测等22个专业领域。创新工作室达到了有创新带头人、有创新团队、有场所以设施、有规章制度、有活动经费、有计划目标、有管理台账的“七有标准”，年创新成果300项以上，挖潜增效近1.2亿元。

太钢在全国1563家企业技术创新能力评价中排名第10位，居冶金行业榜首。劳模、技能大师创新工作室的高效率工作，为企业发展提供了强大的动力支撑，有力地提升了企业竞争力，提升了产业工人队伍素质。太钢高端碳纤维、笔尖钢、手撕钢等一大批网红明星产品，无不凝聚着他们的智慧与汗水。

在工作室的墙上有这样一句话：“创新就是每天进步一点点，每天改变一点点。”正是这样一群劳模技能大师，用自己日复一日的努力，讲述着太钢一代又一代的创新故事。

(上接第1版)

“作为全国人大代表，我要带头贯彻总书记的重要讲话精神，更好履职，带领乡亲们在党的坚强领导下，为建设大美新疆再加把劲。”如克亚木·麦提赛地信心满满地说。

从2018年开始，新疆维吾尔自治区工信厅一级巡视员彭季就在莎车县伊什库力乡克什拉克村驻村第一书记，主抓脱贫攻坚。如今，村里养鸡产业规模不断壮大，引进的纺织服装加工厂带动村民就业300人以上。

彭季说，新疆的脱贫攻坚事业使各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。在脱贫奔小康的过程中，村民的思想观念还发生了积极变化，能够更快更好地融入现代文明。下一步，他将和乡亲们一起，推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接，增强内生发展动力和发展活力，实现可持续增收。

新疆自古以来就是多民族聚居地区，新疆各民族是中华民族血脉相连的家庭成员。

乌什县前进镇国家通用语言小学校长库尔班·尼亚孜十几年如一日，推广中华民族传统文化，用教育为孩子们搭建起一座通向现代文明的桥梁。

百姓不出远门 就近能看百病

(上接第1版)

“我们通过‘输血’‘换血’人才技术帮扶模式，带动当地医疗服务自身‘造血’能力提升，为当地打造一支带不走的队伍。”援藏专家、林芝市人民医院院长王晟说。

医共体打通县乡村三级医院

“我们县从去年11月18日开始实行医改，县医院和9个卫生院组成医疗共同体，目前来看效果非常好。”林芝市工布江达县卫健委主任李凤芝告诉记者。

建成全区第一家乡镇互联网医院

今年7月，依托医共体统筹优势，工布江达县使各乡镇卫生院均含有藏医、西医、护理、公卫、药学等专业技术人员；同时，组建县、乡、村三级体检团队，完成农牧民群众体检、僧尼体检、妇女“两癌”筛查等工作。

此外，据李凤芝介绍，依托医共体工布江达县还组建了“县+乡+村”模式家庭医生签约服务团队，团队人员信息张贴群众家内，方便签约群众病情咨询。今年5月组建“县+乡+村”模式巡回诊疗团队9个，提供日常疾病诊疗、上门访视、健康体检等基本医疗卫生服务，服务群众3900余人次。

建成全区第一家乡镇互联网医院

林芝市工布江达县错高乡卫生院于今年5月19日开通互联网医院，是西藏第一个开通互联网医院的示范点。乡医院设备齐全，拥有血氧、心电图、血糖、远程胎心监护等功能。其互联网医院通过PC端系统与广东省第二人民医院连通，可以提供远程诊疗等服务。

错高乡卫生院院长平措扎西告诉记者，附近村民来此测量最多的项目就是血压，“因为我们这里海拔高，当地村民也有喝酥油茶等重油重盐的饮食习惯，所以患有高血压的人较多。大家来这里只用刷身份证，根据语音提示就能自助测量血压、自动出结果，最后会实时传输到系统里。广东那边的专家能看到数据，再通过视频连线诊断，专家会给出治疗方法、平时注意事项以及进一步的检查指导。”

截至目前，该互联网医院已远程连线广东省第二人民医院专家会诊13次，为患者提供专业的治疗、用药意见，开具电子处方，患者可在卫生院直接取药治疗，不出远门就能享受到广东省优质医疗服务。

建成全区第一家乡镇互联网医院

部手中。昌吉回族自治州党委常委、组织部部长孟汉江说，组织部门将坚持在一线历练干部，锻造一支堪当治疆、稳疆、润疆、兴疆、建疆重任的高素质干部队伍，同时对干部的生活、心理等方面加强关心，激励他们扎根新疆、奉献新疆。

近年来，浙江省对口支援新疆阿克苏地区，坚持“硬件”与“软件”、“输血”与“造血”、“扶志”与“扶智”相结合。浙江省援疆指挥部人才组组长蓝邓骏说，我们将选派更多有先进办学治校理念和管理经验的优秀教师到新疆，同时推广“互联网+教育”模式，推动更多学校建设“空中课堂”等远程平台，为共享优质教育资源、开展师生常态交流创造条件。

天津市人民政府合作交流办公室支援合作二处处长张敏说，在下一步工作中，将坚持规划引领，在人才智力支持、产业带动就业、全面脱贫与乡村振兴有机衔接等方面升级加力，贯彻新时代党的治疆方略，提升天津援疆工作的综合效益。

(记者王琦 孙少雄 符晚波 阿依努尔 曹典 白佳丽)

(新华社北京9月27日电)

努力建设新时代中国特色社会主义新疆

他介绍，学校让孩子们从小了解到各民族都是中华民族大家庭的成员，老师还经常给孩子们讲中华民族传统美德故事，以此来激励孩子们成为勤奋好学、尊老爱幼的好公民，铸牢中华民族共同体意识。

“我们要全面准确介绍中华民族共同体的历史和中华文化多元一体的丰富内涵。”新疆维吾尔自治区博物馆馆长于志勇说，博物馆将坚持发挥历史文化资源的实证作用，让文物发声、让历史说话，使参观者直观感受到新疆民族团结的光荣传统。同时，精心组织好提升人文和科学素养的展览，于细微处见精神，为文化润疆贡献力量。

中国社会科学院中国边疆研究所副研究员王宇说，作为一名研究人员，要认真落实习近平总书记文化润疆的要求，深入挖掘、梳理、研究新疆地区具有中华文化鲜明标志的文化遗产、文物遗迹和各类文化形态。同时，把新疆社

会稳定、人民安居乐业的成就与介绍制度优势等结合起来，多层次、全方位、立体式讲好新疆故事。

保持新疆社会大局持续稳定长期稳定，高举社会主义法治旗帜，弘扬法治精神，把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域。

“新疆的改革发展稳定，离不开法治护航；新疆的经济社会发展，得益于法治赋能；新疆各族人民的幸福安康，需要法治来守卫。”喀什市委副书记、政法委书记刘志成说，作为政法干部，要坚决扛起法治新疆建设的政治责任，抓好乡村治理、加强社区建设，满足人民群众对美好生活的向往。乌鲁木齐市公安局天山区分局赛马场派出所民警王流涛说，法治理念是基层民警做好辖区安全防范工作的重要保证，要时刻用行动宣传法治理念，弘扬法治精神。

习近平总书记要求，确保各级领导权始终牢牢掌握在忠诚干净担当的干

部手中。昌吉回族自治州党委常委、组织部部长孟汉江说，组织部门将坚持在一线历练干部，锻造一支堪当治疆、稳疆、润疆、兴疆、建疆重任的高素质干部队伍，同时对干部的生活、心理等方面加强关心，激励他们扎根新疆、奉献新疆。

近年来，浙江省对口支援新疆阿克苏地区，坚持“硬件”与“软件”、“输血”与“造血”、“扶志”与“扶智”相结合。浙江省援疆指挥部人才组组长蓝邓骏说，我们将选派更多有先进办学治校理念和管理经验的优秀教师到新疆，同时推广“互联网+教育”模式，推动更多学校建设“空中课堂”等远程平台，为共享优质教育资源、开展师生常态交流创造条件。

天津市人民政府合作交流办公室支援合作二处处长张敏说，在下一步工作中，将坚持规划引领，在人才智力支持、产业带动就业、全面脱贫与乡村振兴有机衔接等方面升级加力，贯彻新时代党的治疆方略，提升天津援疆工作的综合效益。

(记者王琦 孙少雄 符晚波 阿依努尔 曹典 白佳丽)

(新华社北京9月27日电)

人民日报评论员

当前和今后一个时期，做好新疆工作，要完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，多谋长远之策，多行固本之举，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆。

9月25日至26日，第三次中央新疆工作座谈会在北京召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。习近平总书记全面总结了第二次中央新疆工作座谈会以来新疆工作取得的成绩，深入分析了当前新疆工作面临的形式和任务，深刻阐释了新时代党的治疆方略，对做好新疆工作作出了重大部署。习近平总书记的重要讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代新疆工作的纲领性文献。

2014年第二次中央新疆工作座谈会以来，经过各方面艰辛努力，新疆工作取得了重大成效，经济发展持续向好，人民生活明显改善，脱贫攻坚取得决定性成就，中央支持和全国对口援疆力度不断加大，新疆各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，呈现出社会稳定、人民安居乐业的良好局面，为迈向长治久安奠定了坚实基础。这些成绩的取得，是党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民共同奋斗的结果，也凝聚着新疆2500多万各族儿女的智慧和汗水。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对治疆规律的认识和把握，形成了新时代党的治疆方略，坚持从战略上审视和谋划新疆工作，坚持把社会稳定和长治久安作为新疆工作总目标，坚持以凝聚人心为根本，坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，坚持弘扬和培育社会主义核心价值观，坚持紧贴民生推动高质量发展，坚持加强党对新疆工作的领导。实践证明，新时代党的治疆方略完全正确，必须长期坚持。全党要把贯彻新时代党的治疆方略作为一项政治任务，在完整准确贯彻上下功夫，确保新疆工作始终保持正确政治方向。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，“十四五”时期我国将进入新发展阶段，在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。做好新疆工作，要从全局高度认识和把握面临的形势和任务，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央关于新疆工作的决策部署上来，完整准确理解和长期坚持新时代党的治疆方略，统筹国内国际两个大局，把握当前和长远，坚定不移抓各项任务落实。要牢牢扭住社会稳定和长治久安这个新疆工作总目标，把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域，以铸牢中华民族共同体意识为主线不断巩固各民族大团结，紧贴民生推动新疆经济高质量发展，推动新时代新疆工作再上新台阶。

“建设美丽新疆、共圆祖国梦想”，是新疆各族干部群众的美好期盼，是全党全国各族人民的共同心愿。今天的新疆，从广袤的塔里木盆地到高耸的阿尔泰山，从雄壮的帕米尔高原到富饶的吐鲁番盆地，处处孕育着蓬勃的希望。奋进新时代、迈上新征程，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有全国人民关心支持，有新疆各族儿女共同奋斗，我们一定能把祖国的新疆建设得更加美好，谱写新时代新疆发展进步的壮丽篇章。

(新华社北京9月27日电)

扶贫铺开暖心幸福路

(上接第1版)

全民健康换来全面小康

“刚住进来的時候特别担心，这肯定得花上一大笔钱。”今年44岁的麦提图尔荪·麦托合提是和田地区策勒县策勒镇科克买提村村民。8月20日晚上，他去洗手间不小心被砖块绊倒。家人把他送到策勒县人民医院，经诊断，他的右腿小腿腿骨断裂，伤情严重。

2014年，麦提图尔荪被认定为建档立卡贫困户。去年，他刚实现了脱贫“摘帽”。

住院第3天，麦提图尔荪被告知有关医疗费报销的细节，这让他吃了“定心丸”。策勒县实行“先诊疗后付费”和“一站式结算”。这意味着，麦提图尔荪从住院到手术，只要在出院时支付报销后的个人自付部分就行了。

“因病致贫，因病返贫”曾是许多农村贫困家庭的写照，但在和田地区，通过健康扶贫工程，从源头上防止“病根”变“穷根”。“要让困难群众真正方便看病、看得起病、看得好病、防得住病。”策勒县卫健委党组书记汪华对记者说。

没有全民健康，就没有全面小康。2016年，新疆开始实施全民健康体检。4年来，全民健康体检惠民项目工程也在和田地区实现全覆盖。和田地区还加快完善全民医保制度，不断巩固基本医疗保障体系，实现健康扶贫精准到病、精准到人。

喝上了安全水幸福水

“过去吃的是涝坝水，水是苦、咸、涩的，而且还经常缺水。村里不少人还得了大脖子病。”策勒县阿克库勒村村民日介甫·哈斯木今年已经68岁了，在他的记忆中，吃水难成为难以抹去的愁。

在脱贫攻坚进程中，策勒县持续推进改水惠民工程，保障城乡居民饮水安全。策勒县供水总厂工程总投入3亿多元，于2019年9月正式通水，覆盖策勒县城区、4个乡镇及易地搬迁区的生活用水，日供水能力约3.5万立方米。