

医保目录调整,药品“进进出出”背后的“玄机”

本报评论员 李丹青

药、医保报销息息相关,是医保支付药品费用的标准。医保药品目录的更迭,意味着有些药能报销,有些药或将不再能报销。这一调整也是完善医保制度的一项重要内容。

国家医保药品目录自2000年制定第一版以来,至2019年,先后进行四次修订,药品种类不断增加。而相较于我国慢性病和恶性肿瘤等疾病谱发生的变化、临床新药上市加速,这样的更新速度稍显迟缓,目录结构仍有较大优化空间。

如何将更多救命、救急的好药及时纳入医保,让老百姓看病用药不再难、不再贵,是国家医保局这个每年为药品支出8000亿元医保基金的“超级买家”考量的重点。为此,自2018年5月挂牌成立后,国家医保局在医保用药方面推出系列改革,如连续调整医保目录;经谈判,将抗癌药纳入医保;试水带量采购,以量换价降药价等。

每次谈判和采购所带来的医保药品目录调整,让相关药品价格的“水分”被一点点挤掉,药价相应降低,给广大患者带来实实在在的福利。

今年,新冠肺炎疫情使得人们对于医药

卫生和医保领域的变化格外敏感,这一轮医保目录调整备受关注。从今年起,医保药品目录进入动态调整时期,今后将每年调整一次。这是一个难得的进步,它让医保药品目录形成制度化、确定性的调整机制,加快调整频率,及时将临床急需的新药纳入,满足患者的用药需求。

这种实时更新的优势,在今年医保药品目录的调整中便有所体现。新冠肺炎相关用药成为今年调整的重点,被列入拟纳入目录药品名单中的首位。

医保基金承担着维护我国13.5亿参保人健康的重要使命,医保药品目录的调整,既要保“基本”,又要能救命,这要求使用医保基金时要精打细算,将临床必需、安全有效、价格合理的高性价比药品纳入医保目录,把钱花在刀刃上。

刀调入更具突破的是,医保药品目录的调整打破了过去“只进不出”的传统,向临床价值较低的非优势品种说“不”。这也是国际上优化医保目录药品结构的通用办法,有助于医保基金支出“腾笼换鸟”,释放更多资金空间给恶性肿瘤等中大疾病用药、慢性病用

药和儿童用药等,提高用药保障水平。

医保目录调整在实践中不断完善。比如,2018年17种抗癌药经谈判进入医保后,却被患者发现“进不了医院”,对此,国家医保局要求各地不得以费用总控、“药占比”和医疗机构基本用药目录等为由,影响谈判药品的供应。

谈判也好,采购也罢,一切调整归根到底是为了让患者尽早买得到、用得上药。而这不仅需要药厂保质保量生产,还需要医院的医保配额足够,以及有关部门全过程的监测与督导。

再如,高价药进医保后,百姓担心,会不会挤占医保资金中基础病、常见病的用药支出空间。这一问题确实考验着医保部门在平衡患者需求、用药保障水平和医保基金承受能力方面的智慧,既要尽力而为,又要量力而行。为此,谈判前,医保部门会计算一个可能影响医保基金的大概额度,并将调出药品腾挪出来的空间用于谈判药品。类似的探索都在为医保制度的改革不断积累经验。

万变不离其宗。医保药品目录调整只是第一步,只是医保制度改革的一环之一,更重要的是医保机构、医疗机构和药企通力协作,确保患者用得起、用得上好药。



医保药品目录的调整,既要保“基本”,又要能救命,这要求使用医保基金时要精打细算,将临床必需、安全有效、价格合理的高性价比药品纳入医保目录,把钱花在刀刃上。

据9月21日《工人日报》报道,一轮医保药品目录调整大幕开启——根据国家医保局公布的工作方案,新冠肺炎用药、临床急需的创新药有望纳入医保,目录内的“僵尸药”、可被替代的价格高但谈判未成功的药品等将被调出目录,为临床价值高的好药腾出空间。

医保药品目录调整与普通百姓看病用

上满体育课是第一步

刘天放

在9月22日国新办新闻发布会上,教育部体育卫生与艺术教育司司长王登峰表示,将来体育课也必须布置作业,要把文化课的作业减下来,体育课作业加上去,这样才能确保学生掌握运动的技能。

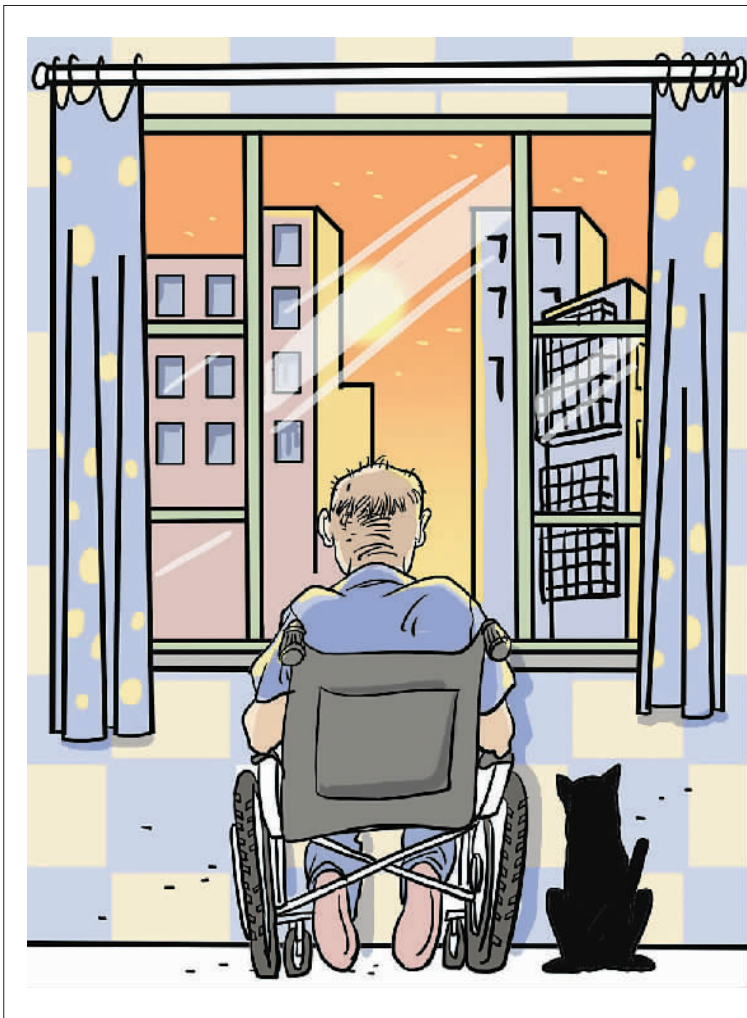
众所周知,在学业压力下,体育课常被挤占成“万能课”,别说给体育留作业,不被挤占已是万幸。“把文化课的作业减下来,体育课作业加上去”,表明教育部门对增强学生体质的决心和信心,我们对此充满期待。

但从现实看,给体育课布置作业,把文化课的作业减下来,绝非易事。一方面,当前,中小学校不仅存在占用体育课现象,部分学校的体育教师队伍也存在缺口,运动设施不足。上足、上好体育课都面临着困难,而留作业更不容易。另一方面,文化课减负已经呼吁了多年,迟迟未能减下来,深层的升学压力是现实的,所以更难。

有数据显示,我国儿童青少年总体近视率为53.6%,超重肥胖率为16%,同时,因中考要求体育分数而倒逼初三学生加强运动,由此带来“初三、高一学生体质好于其他年级学生”,可见,初高中学生体质普遍欠佳是不争的事实。改变现状,上好体育课无疑是一个重要方面。

近年来,众多有利于青少年体育教育的政策陆续出台,从《健康中国行动(2019—2030年)》提到的“中小学健康促进行动”成为15项行动之一,到《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》中“让每位学生掌握1至2项运动技能”的具体目标,再到国务院办公厅印发的《体育强国建设纲要》把“青少年体育服务体系更加健全,身体素养显著提升,健康状况明显改善”写入战略目标。只是从目前看,相关政策落实得并不尽如人意。

如何将纸面规定落实到行动,还有一段路要走。最重要的,中小学校不能迫于学业压力而占用学生的体育课,不能减少学生的体育活动时间。先占占用体育教育现象消除,开足体育课,练就孩子们好体魄,具体到给体育留作业的事,可以慢慢谋划。



图说

外面的世界

据《法治日报》报道,近日,民政部等9部门联合印发指导意见,提出加快培育公平竞争、服务便捷、充满活力的居家适老化改造市场,引导有需要的老年人家庭进行居家适老化改造。有人认为,这份文件为适老化改造按下“启动键”。

近年来,老楼加装电梯话题频频引发热议。其实,这正是居家适老化问题的一个缩影。我国已进入老龄化社会,一些城镇的居民楼和基础设施建设也日渐“风烛残年”,为老年人出行带来困扰。从老龄化进程的角度看,适老化改造是一项迟早都得开展的工程,不仅为现在的老人,也为将来的我们。为此,有的家庭已经开始着手改造,也有些地方启动了相应工程。但仍要看到,适老化改造是系统工程,不仅是个人家庭要出力,有关方面也应行动起来,在技术上、资金上保障到位。此外,全社会也要多一些同理心,让老人顺畅当当地上下楼、接地气。

赵春青/图 嘉湖/文

整治“硫磺八角”,要强化监管,也要产业升级

木须虫

广西南宁市三塘镇是我国八角调料主产区之一,每年8月都会迎来全国各地的批发商,一天出货量高达300吨。然而,庞大的交易量背后是八角市场正在被违规的“硫磺八角”吞噬。熏过硫磺的八角色泽鲜亮,不易发霉,而且成本低了近一半。(见9月22日《新京报》)

按照《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》规定,使用硫磺熏制八角属于违规行为,且食品安全法中也有“禁止生产超范围、超限量使用食品添加剂的食品”的法条。据相关检测结果显示,当地市场的“硫磺八角”二氧化硫残留量超标16倍多。而过量摄入二氧化硫,会使人体的消化道和呼吸道黏膜受损,长期过量摄入则会引起慢性中毒,破坏人体内酶活力,影响对钙的吸收。

“硫磺八角”泛滥,显然与监管的形同虚

设有很大关联,正如一位八角商透露,即使“硫磺八角”泛滥,但也很少被查,“检查的时候市场会通知,不摆出来就行了。”同时,当地恐怕还陷入“法不责众”的困局,甚至深受地方利益的深层掣肘。在当地,小八角是名副其实的大产业。报道显示,早在2005年,当地八角年产量就已达到10万吨,占世界市场总产量90%以上,年产值近10亿元,说其是当地的支柱产业之一也不为过。这背后更关涉万千农户和庞大的加工与营销产业链,牵一发而动全身,执法与监管势必面临着地方利益与监管刚性的两难境地,运动式检查、治理,只能是治标不治本。

此外,“硫磺八角”暴露出另一个深层问题,即粗放、原始的产业发展方式。硫磺是植物脱水干化的传统方法,诸如干笋制作、药材炮制都会用到,这样的工艺既可以最大程度保持物料的重量,还可以防腐防虫,更重要的是工艺简单、成本低,具有强大的承袭惯性;问题

则在于残留超标,不符合现代食品安全要求。

尽管当地八角产业规模很大,但依然是由许多作坊式的粗加工撑起了庞大的市场。这样的格局,很难找到更科学、合理的降成本路径,与单纯的自然晒干相比,硫磺熏制产出率更高、成本低一半,更具依赖性。

所以,整治“硫磺八角”市场不仅仅是一道监管命题,也是事关产业升级的经济课题。这需要地方政府引导和扶持八角规模化发展,帮助企业开发、应用现代食品加工工艺。同时,解决好利益结构的调整,用品牌、标准、市场来实现产业增值,而非“低价、低质、唯量”的恶性循环。

食品安全是市场竞争的基本门槛,能够决定一个产业的生死,这样的教训比比皆是。当地应变被动为主动,一手强化监管,倒逼产业转型升级;一手引导扶持,推动产业转型升级,帮助农户、商家、企业步入健康良性发展轨道,把当地八角产业这把好牌打好。

个地方要发展,必须有人、有人才。如果来自本地的企业家、年轻人纷纷回乡创业、就业,外地人才也能够被吸引而来,曾经落后的地区何愁不会迎来崭新的发展图景?

事实上,一些地区对紧随时代求发展的重视程度足以令人刮目相看。在瑞金市洁源村,村委会里建有专门的图书阅览室,里面的书籍囊括农业种植、旅游文史、计算机软件等,应有尽有;村里为了发展民宿产业,还经常专门派人去先进地区参加民宿产业培训班。

如今大火的网络直播带货,在南康的家居小镇里也开展得如火如荼。整个一栋围屋里全是网络直播间,主播们给企业直播卖家具,定期还会有培训和评比。在坵背村的致富带头人培训基地,也办有“村红网红”培训班。

如今,赣南老区的活力和潜力已经成为一块磁石,吸引着四面八方的人。他们有的想要改善自己和家人的生活,有的想要为当地发展奉献力量,有的想要做“世界领先”。他们有一个共同点,那就是有梦想、肯奋斗——我想,这应该是小康路上最需要的一种内生力量,应该是所有小康路上人的精神面貌。

融媒作品选粹

西安举行环卫工趣味运动会



9月18日,西安市举行环卫工趣味运动会,27支参赛队伍500余人参赛。运动会让环卫工在释放工作压力、享受运动乐趣的同时,引导广大职工珍惜环卫劳动成果,增强环境保护意识,以实际行动参与到城市环境卫生治理中来。

(本报记者 毛浓曦)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融
合报道《西安举行环卫工趣味运动会》



技术升级养出“致富鸽”



芒力克苏力坦·艾比布拉克是新疆洛浦县和佳新村种鸽繁育基地的一名饲养员,当地有养鸽子的传统。通过引进专业人才,建立“企业+合作社+联合体+贫困户”的运行模式,在饲料、防疫等方面科学管理,鸽子品质和成活率得到大幅提升,群众的收入也跟着增加。

(本报记者 吴锋思 曲欣悦 张子瑜)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融
合报道《技术升级养出“致富鸽”》



像搭积木一样盖房子,你见过吗?



高尧是一名装配式建筑施员工。相较于传统工艺,装配式施工不再是一砖一瓦地砌,而是在现场装配预制好的墙板,更节能环保。一层600平方米的楼,传统工艺80个工人七八天才能完成,运用装配式工艺,40个人6天内就能完工。

(本报记者 唐妹 吴凡)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融
合报道《像搭积木一样盖房子,你见过
吗? | 三工视频·新360行之装配式建筑
施员工》



蚕茧如何变丝绸?来车间一探究竟!



在广西壮族自治区隆林各族自治县,桑蚕产业是传统优势产业。养蚕户仅养蚕一项,户均年收入就在1.18万元以上,促农增收效果明显。小小蚕茧变成质地光滑的丝绸,需要经过多少道工序?一段视频带你了解。

(本报记者 庞慧敏 赵昂 赵琛)

►扫描右侧二维码,观看工人日报融
合报道《蚕茧如何变丝绸?戳视频,记者
带你走进车间》



文字整理:安彦琛

有梦想、肯奋斗,条条大路通小康



毕振山

“村里发展好了,年轻人都回来了。”在江西省井冈山市神山村采访时,村民彭丁华告诉我说回乡创业、就业的年轻人越来越多。我赫然发现,曾经的贫困地区、贫困乡村,如今呈现出一片热火朝天的景象。

在吉安市凤凰镇村前村,33岁的养鸡专业户王筱驹曾经在外打工,如今他和妻子在村里开养鸡场,早早地脱了贫。在吉安市立

讯智造公司的车间里,满眼望去全是年轻工人,钟春苗就是其中一员。她曾经在深圳打工,现在回乡工作,不仅不用再为老人和孩子没人照顾发愁,而且还在县城买了房。

在不少贫困地区,由于缺乏稳定的就业环境和就业岗位,年轻人只能外出打工。在吉安、赣州这些地方,年轻人大量流出到长三角和珠三角地区。年轻人外流导致空巢老人、留守儿童大量出现,农村空心化。没有了人,发展也就无从谈起。

近些年,随着政府加大扶贫力度,旅游业、果蔬种植业及相关加工业在吉安、赣州等地渐渐发展起来。产业的发展吸引了包括王筱驹、钟春苗在内的众多年轻人回乡就业、创业。曾经暮气沉沉的乡村人气渐旺,曾经贫困的生活正在发生质的改变。

与年轻人一起回到家乡的,还有那些在外打拼多年的本地成功人士和乡贤们。

在赣州市石城县,政府根据客家人重视家族传统的特点,研究制定了吸引乡贤回乡、带动本地脱贫致富的政策。我采访的珠坑乡坵背村的致富带头人培训基地、爱威亚鞋服产业园,以及森林温泉酒店等,都是由乡贤回乡后出资兴建的。

在赣南老区人民走向小康的路上,还有外来支援力量——在于都市梓山镇的蔬菜基地,投资的企业来自福建、山东等地,为当地蔬菜大棚的发展贡献了资金、技术和经验。

在采访中,我曾有一个疑问:如何保证脱贫的人不再返贫?全程走下来后,我感受到的不仅有革命老区人民奋斗的精神、自信的笑容,还有“众人拾柴火焰高”的力量感。一