



@农民工，这些人力资源服务可以享受了！

近日，人社部印发《关于开展人力资源服务行业促就业行动的通知》，提出了“十大服务”。那么，农民工和用人单位如何获取和享受这些服务呢？



我国新增返乡留乡农民工就地就近就业 1300 多万人

本报讯（记者孙喜保）9月14日，在农业农村部举行的全国新农民新业态创业创新大会新闻通气会上，该部农村社会事业发展中心主任潘利兵对外发布的数据显示，自疫情发生以来，我国新增返乡留乡农民工就地就近就业人数持续增加，截至7月底，达到1300多万人，比今年5月底的数字增加500万左右。

潘利兵表示，疫情发生以来，相关部门高度重视农民工的就业问题，近期出台的《关于支持多渠道灵活就业的意见》和人社部等15个部门联合印发的《关于做好当前农民工就业创业工作的意见》，都要求把农民工作为重点群体，在强化外出就业服务的同时，积极引导农民工就近就地就业创业。

实际上，近年来，农民工就地就近就业创业也得到了国家的大力支持，国内也出现了主动返乡留乡就业创业趋势。数据显示，2019年各类返乡入乡创新创业人员达850万人，尤其是农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态吸引了越来越多人来到乡村“施展拳脚”。

如今返乡创业的人数还在不断增加，而且出现了一些新的变化，比如在返乡留乡农民工的就业创业中，农村电商、网红直播“带货”成为创新典型，在农产品销售、品牌推介、市场推广方面取得了突出成绩。在1300多万返乡留乡农民工中，有5%的返乡留乡农民工通过云视频、直播直销等新业态进行创业。

相关数据显示，2019年农民工总量近2.91亿人，同比增加241万人。不过在一些专家看来，尽管受到疫情影响，选择回流的人数在增多，但长期来看，外出务工将依然是大部分农民工的选择。



此前分散、灵活的用工方式，让农民工容易找到工作的同时，也面临着合法权益易被侵害的隐患……

农民工需要怎样的用工方式？

他们希望：劳务用工变成劳动用工，不再被欠薪，权益有保障

阅 读 提 示

此前建筑市场分散、灵活的劳务用工方式，让大批农民工找到了工作。同时，由于行业用工不规范，监管不足，致使农民工的合法权益易被侵害。农民工希望的是劳务用工变成劳动用工，可以和用人单位签订劳动合同，受了工伤有法律保护，不再被欠薪困扰。而随着国家各项政策的陆续出台，建筑市场劳务用工正在逐渐规范，农民工的权益也得到了更多保障。

本报记者 刘旭

9月17日，41岁的黑龙江绥化县农民工许广福来到辽宁省沈阳市许兄弟大厦，向一家劳务派遣公司咨询签订合同的相关事宜。他之前签订的劳务派遣合同马上就要到期了。包工头刘涛跑路后，他不再通过劳务经纪人找工作，而是通过劳务公司派遣到建筑工地上干活。

提起刘涛，许广福内心五味杂陈。18年前，是刘涛给了他一张到沈阳的车票，带他走出林区，包吃包住，让他边干边学，成了木工，有钱娶妻养家。4年前，还是刘涛，拖欠他和妻子6.8万元工钱，消失至今。

《2019年农民工监测调查报告》显示，我国现有建筑业农民工达5437万人。这5000多万农民工之前大多通过劳务经纪人在建筑工地上找到工作。他们对不规范的建筑市场劳务用工心情复杂：灵活的劳务用工方式让他们能很快找到工作。与此同时，部分劳务用工方违规承接项目，将风险转嫁给农民工并拖欠其工资，让他们饱受欠薪困扰。那么，农民工需要怎样的用工方式？

劳务用工让农民工出村找到活计干，但会扣下部分工钱

刘涛是许广福的入行师傅。2002年，23岁的许广福在老家靠打零工赚钱。刘涛以前是村里的木匠，带着老乡到沈阳打工，跟他一起出去打工的3个妹夫都赚到了钱。出名后，附近几个村的人都找他介绍工作，刘涛就成了“刘头儿”。他到每家都会掏出一个电话本、一个计算器，这边打电话联系项目工地派活儿，那边跟农民工算好工钱。那年，许广福的父亲突发脑梗，

家中断了收入，他托人找到刘涛。

刚到沈阳工地上，他给刘涛打下手，每月赚400元。过几年成了大工后，每个月就能拿到1000多元。有了稳定收入，他结识了如今的妻子，刘涛还是两人的介绍人。这么多年，许广福夫妇和30多名老乡跟着刘涛辗转在10多家工地干过活。刘涛拖欠过工钱，最长的一次10个月才结算。

许广福知道，刘涛每次都会扣下一两成的工钱，他不是没想过自己找工作多赚点钱。一次他进城独自找工作，职介所要500元中介费，他没舍得。打听到一家工地招人，他直接跑去，聊了10分钟就被客气地请了出来。原来项目工地招的是有编制的人员，不养工人。而工程都分包给了包工头。只有找到包工头，才能在建筑市场找到工作。

这些年，刘涛介绍的活儿时好时坏，但终究是因为刘涛，许广福的收入基本没断过。娶妻盖房时，刘涛借给他5000元装修费；女儿出生时，刘涛给他包了个大红包。经刘涛介绍到沈阳、大连工作的农民工达400人。正是他电话本上积攒的人脉，让众多农民工有了工作，养得起家。

不规范的劳务用工一旦出了事有的难追责，有的受牵连

“包工头没身份，平时没人管，出了事有

的难追责，有的受牵连。”许广福说。这些年他遇到过肆无忌惮的包工头，张鑫就是其中一个。张鑫经常以活干得不好为由克扣农民工工钱，农民工敢怒不敢言。2014年，张鑫拖欠40万元工资去周转资金，农民工实在没法子报了案，张鑫逃跑时被公安机关抓获，判处1年有期徒刑。

工程款由建设单位、总承包商、分包商、包工头到农民工，包工头是农民工上游直接的纽带，成为了欠薪矛盾集中爆发地。

2016年，刘涛跑路之前经常换车。许广福觉得刘涛肯定是赚到钱了。一次酒桌上，刘涛无奈地说，换车是因为拿车去抵押办贷款了，又买车，是为了跑项目充门面。建设单位经常拖欠工程款，拿不到钱只能押车押房借贷款，高额的利息把刘涛的利润压缩得越来越少，有时甚至亏本。最后，资金链断了。

“法院判我们胜诉，可他家里稍微值点钱的东西都被搬走了，没有能抵债的东西。”许广福说，被拖欠的工资6.8万元，是用来给女儿上大学的钱。许广福花了两年时间打官司，每次提起这事，他都愤恨不已。

不完善的建筑市场劳务用工方式让包工头这一环节承担了大量的用工风险。2019年3月，住建部和人社部制定并实施的《建筑工人实名制管理办法（试行）》要求，建筑企业与农民工先签订劳动合同后进场施工。在这

之前，因为未缴纳工伤保险，农民工出了意外，包工头赔得倾家荡产的大有人在。

2005年，原建设部提出3年内逐步取消建筑劳务领域的包工头，农民工将基本由具有法人资格的劳务企业或其他用工企业直接吸纳。2016年开始，多个省市明确取消劳务资质。这意味着劳务用工趋势是以专业作业的企业为主，逐步实现建筑工人公司化、专业化管理。

让劳务用工变成劳动用工，切实维护农民工权益

“无论是以包工头雇佣还是劳务公司派遣的方式用工，关键是让劳务用工变成合法合规的劳动用工，让农民工签订劳动合同，依法保障其权益。”辽宁百联人才管理公司总经理郝红宾解释说。她认为，以前包工头恶意欠薪、农民工出了工伤后纠纷难以解决，很大程度上是因为对这个职业的监督和管理不足，更深层次的原因是建筑市场劳务用工不规范。

2019年7月1日施行的《政府投资条例》明确要求政府投资项目不得由施工单位垫资建设。上海段和段（沈阳）律师事务所律师孟宇平表示，这意味着阻断了包工头铤而走险、转嫁风险给农民工的机会。“比方说，包工头承接一个包工包料的工程，前期垫付购买材料的资金巨大，往往求助于民间借贷，一旦资金链断裂，农民工的劳动报酬便同时打了水漂。不让包工头垫付项目，也是保护包工头不会成为受害者。”孟宇平说。

像这样规范用工的制度正在逐步完善。2014年底，人社部、住建部、原国家安监总局、全国总工会制定的《关于进一步做好建筑业工伤保险工作的意见》明确指出，针对建筑行业的特点，建筑施工企业对不能按用人单位参保、建筑项目使用的建筑业职工特别是农民工，按项目参加工伤保险。截至2018年末，辽宁省农民工参保人数达64.9万人。有了制度的护航，劳务用工方和农民工在面临工伤意外时都会有一份保障。

刘涛跑路后，许广福通过同乡的介绍，和施工队里8人，先后与沈阳4家劳务派遣公司签订了合同，一年一签，由劳务派遣公司联系项目部派活儿。“现在签劳动合同已经比之前跟着包工头干心里踏实多了，我们有了社保，出了事有保障，也不再担心欠薪问题了。但我最希望的还是能直接跟用人单位签劳动合同，这样我就是那个公司的人了。”许广福说。

许广福的希望也正是建筑市场规范劳务用工的发展方向。据郝红宾介绍，劳务用工是就劳务的提供与报酬的给付所达成的一种用工关系，因关系不固定可规避用人单位在劳动保障管理以及劳动争议等方面的风险和责任。而劳动用工指的是企业与员工之间签订劳动合同，用人单位和劳动者建立劳动关系，劳动者在工作条件、劳动保护、最低工资等方面都受到劳动法的保护。

“过去的包工头和现在的劳务派遣公司与农民工之间都是劳务用工关系，未来随着建筑市场各项政策监管日趋完善，用工方式也会更加规范，劳务用工最终会走向劳动用工。”郝红宾说。（应采访对象要求，部分为化名）

▲青岛某工地上，夕阳下，建筑工人结束一天的劳动，收工回家。

视觉中国 供图



河南今明两年将培训农民工逾百万人次

新职业新业态培训内容亮眼

本报讯（记者余嘉熙 通讯员董君亚）今明两年，计划每年培训农民工50万人次以上——近日印发的《河南省农民工稳就业职业技能培训方案（2020—2021年）》明确提出，该省将以企业为主，组织开展在岗和待岗农民工以工代训，实现以训稳岗，并支持企业吸纳农民工就业，面向新吸纳农民工开展以工代训。

据悉，此次培训对象为全省在岗农民工、城镇待岗和失业农民工、农村新转移劳动力、返乡农民工、贫困劳动力等群体。

按照《方案》安排，培训具体内容的开展将根据农民工输入地和输出地进行区分，以输入地为主的培训，结合当地产业

发展和企业用工需求以及农民工就业意愿，组织开展有针对性的定向、定岗培训和专项技能培训，提升转岗和失业农民工技能。

而以输出地为主的，则结合县域经济发展和公益岗位需求，重点围绕县域内生产制造业、建筑业、服务业、乡土产业、休闲旅游业、餐饮业等开展技能培训，鼓励准备创业和创业初期的农民工参加创办企业、创业实训、经营管理等课程培训，提升项目选择、市场评估、资金预测、创业计划等能力，提高返乡农民工职业转换和再就业能力，促进返乡农民工再就业。

在此次培训方案中，无论是输出地还是

输入地，关于新职业新业态的培训内容都十分亮眼。快递员、网约配送员、直播销售员、汽车代驾员等新职业新业态培训，以及针对新生代返乡创业农民工的大数据、人工智能、电子商务等新技术新领域创业培训，成为技能培训的重要内容，进一步提高了培训的质量和层次。

为方便农民工培训和就业，《方案》还要求，各地人力资源社会保障部门要对接人力资源市场、企业和农民工需求，及时发布培训项目目录、培训机构目录、培训种类方式以及就业信息等，落实农民工免费培训政策、参加培训的贫困劳动力生活费补贴政策和企业以工代训政策，对符合条件的人员给予技能鉴

定补贴。

同时，各地还要鼓励人力资源服务企业、劳务派遣公司以及劳务中介机构组织新招聘、待岗、失业和返乡农民工等群体，开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，并给予培训补贴。

对于吸纳就业困难人员、零就业家庭成员、登记失业人员中农民工就业的，以及组织待岗农民工开展以工代训、以训稳岗的中小微企业，都会给予补贴。

而技工院校、职业院校、职业培训机构、企业培训中心等更要针对农民工特点，开展定向、定岗、订单培训，提升培训质量，将农民工培育成为重要的人力资源。