

问题探讨

推动外贸促稳提质 为保就业提供支撑

观点

稳住外贸外资基本盘,对稳定经济运行和就业大局至关重要。当前,我国经济形势依然复杂,面临的外部不确定因素仍在增多,需要我们认真把握大势,冷静应对,努力畅通国际循环的各种阻碍,为国内经济发展以及稳就业创造更好的内外部环境。

李长安

我国外贸外资带动就业总量达到约1.8亿人,稳住外贸外资基本盘,对稳定经济运行和就业大局至关重要。由于国内外经济发展形势不确定性仍然较大,中央提出逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。为了实现稳就业、保就业这个“六稳”“六保”任务的首要目标,要求我们要在坚持以国内大循环为主体的前提下,稳定并拓展国际循环,创新外贸方式,推动外贸促稳提质,为保就业稳经济提供支撑。

一段时间以来,我国对外贸易遭受了多重因素影响。新冠肺炎疫情的全球大流行,不仅使全球供应链体系遭受严重破坏,也使外需在短期内急剧收缩,国内不少出口型企业遭遇订单下降甚至生存危机。根据海关部门的统计,今年上

半年,我国货物贸易进出口总值同比下降3.2%,其中出口下降3%,进口下降3.3%。

目前,我国对外贸易从业市场主体超过640万户,外贸外资带动就业约1.8亿人,其中有8000多万是农民工。这些外贸企业分布于各行各业,其中批发与零售业占比最多,超过总量的50%;制造业次之,大约占总量的18%。从中可以看出,在目前我国出口企业中,仍然以劳动力密集型产品为主,吸纳了大量的蓝领工人,也创造了大量的就业岗位。

对外贸易形势的不确定性增加,给外贸企业稳就业带来了一定困难。而外贸或者外需的下降,将从宏观和微观两个方面对我国的就业产生影响。从宏观层面来看,作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,外贸下降会拉低经济增长率,进而削弱经济增长带动就业的能力。今年上半年,由于外贸出现了负增长,其对国民经济增长的贡献率也是负数,并成为抑制就业需求的一个重要因素;从微观层面来看,由于国内外贸企业的经营困难增加,许多企业用工需求下降。带动大量就业的外贸企业用工人数一旦下降,将会对我国稳就业工作产生较大影响。

事实上,受外贸形势严峻等多重因素的共同影响,我国的就业形势在今年上半年也面临一定压力。人社部门的统计数据显示,今年7月,我国城镇调查失业率为5.7%,比上年同期高0.4个百分点。今年上半年,城镇新增就业同比少增173万人。而在新增的失业群体中,有相当一部分是由于外贸下降所导致的。

由此可见,稳外贸稳外资也就是稳就业、保就业。针对当前外贸外资企业订单不足、物流不畅、融资困难、产业链供应链不稳定等

突出问题,政府出台了一系列相关政策,采取了有针对性的措施予以应对。在中央提出“双循环”新发展思路后,在立足以国内大循环为主的基础上,稳定外贸、努力做好国际循环也成为政策的重要着力点之一。比如,国务院常务会议7月29日审议通过的《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》,在4个方面提出15条稳外贸稳外资政策措施,包括完善财税金融政策、发展贸易新业态新模式、提升通关和人员往来便利化水平、支持重点产业重点企业等。从实际效果来看,这些稳外贸稳外资的政策“组合拳”发挥了积极效应。据统计,今年7月当月,全国实际使用外资金额634.7亿元人民币,同比增长15.8%,连续第4个月实现单月吸收外资正增长。在稳外贸稳外资的同时,也达到了稳就业保就业的目的。

当前,我国经济形势依然复杂,面临的外部不确定因素仍在增多,需要我们认真把握大势,冷静应对,努力畅通国际循环的各种阻碍,为国内经济发展以及稳就业创造更好的内外部条件。为此,应该努力做好如下工作。

首先,加大对外贸企业的帮扶力度,畅通国内国际“双循环”通道。在疫情防控常态化条件下,以及外贸就业保护主义不断抬头的背景下,必须进一步加大对外贸企业的帮扶力度,在减轻企业负担、贸易便利化、完善出口退税方式等方面采取切实措施。高度重视各项存量政策的落地和到位,同时进一步优化营商环境,抓好稳外贸外资工作。转变服务理念,主动减少外贸企业的经营限制,多渠道支持出口产品转内销,使更多外贸企业能够在国内国际两个市场中自由转换,打通“双循环”通道,以增产稳产达到稳就业保就业的

目的。

其次,进一步拓展我国对外贸易渠道,增加外贸行业就业机会。邀请更多国家参与高质量共建“一带一路”;大力推进中欧班列、陆海新通道等建设,挖掘贸易潜力;积极参与双边和多边贸易谈判,为中国外贸创造更多机会。事实上,只有外贸行业获得更多的发展机会,其吸纳就业的能力才能得到实质性提高。

再次,加强对外贸企业员工的培训,提升外贸企业的国际竞争力。我国虽然已经是贸易大国,但依然还不是贸易强国。究其原因,一方面还在于员工素质不高,制约了外贸企业的国际竞争力,也降低了出口产品和服务的品质与附加值。因此,加强对外贸企业员工的职业技能培训力度,提升员工的整体素质,不仅有利于提高员工自身的就业能力,也有利于提升企业的国际竞争力。

最后,完善外贸企业转岗离岗职工的保障体系,支持农民工返乡就业创业。充分发挥失业保险制度的积极作用,对主动不减员不裁员的外贸企业发放稳岗补贴,提高企业稳定就业岗位的积极性和主动性。对于确实经营困难的部分外贸企业,应高度重视员工的转岗离岗问题。特别是对于返乡农民工,要采取多种措施,支持和鼓励他们就近就业创业。对符合条件的返乡创业农民工,按规定给予税费减免、创业补贴、创业担保贷款及贴息等创业扶持政策。支持农民工通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等多种形式实现灵活就业,将暂时无法实现就业的农民工纳入失业保险救助范围。

(作者为对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授)

促进农民工就地就近创业就业

15部门联合印发的《关于做好当前农民工就业创业工作的意见》提出,促进农民工就地就近创业就业。

支持发展

■ 特色种养殖业

■ 农林产品加工和物流

■ 乡村休闲旅游等产业

将 **带动就业情况** 作为创建现代农林业产业园的重要考量。

■ **加强 农村中小型基础设施建设**

■ **加快 灾后恢复重建**

■ **加大 以工代赈投入力度**

将发放劳务报酬的资金占比提  
高至**15%以上**,吸纳更多返乡留  
乡农民工就业。

■ **加强创业服务能力建设**

■ **组织成立创业服务专家团队和  
农村创新创业导师队伍**

■ **落实创业扶持政策**

对农民工首次创业且正常经营**6个月以上**的,  
可先行申领**一次性创业补贴资金的50%**。

策划/制图:张菁

前沿观察

培养新职业人才  
激活发展新动能

童天

近日,人社部发布《新职业在线学习平台发展报告》,《报告》指出,随着我国人工智能、物联网、大数据和云计算的广泛运用,与此相关的高新技术产业成为我国经济新的增长点,对从业人员的需求大幅增长,形成了相对稳定的从业人群。

人才要素供给对产业发展发挥着至关重要的作用,人才链与资金链、产业链的深度融合,将强力支撑企业集约化发展形成核心竞争力,为实体经济发展提供强劲持久的发展动能。特别是伴随我国经济转型升级的深化推进,新兴技术在各领域广泛运用并成为新的经济增长点,数字化管理师、无人机驾驶员、人工智能工程技术人员、物联网工程技术人员等一批新职业应运而生,在为社会创造大量就业岗位的同时,也激活了社会和经济的潜在需求,成为经济社会蓬勃发展的创新驱动力。但同时也应看到,社会对新职业人才需求日益迫切,很多企业对各类掌握新技术、新技能的复合型人才体现出求贤若渴之心,新型人才缺口已成为很多企业普遍存在的“成长困扰”。《报告》显示,未来新职业人才需求规模庞大,预计云计算工程技术人员、物联网安装调试员、无人机驾驶员、电子竞技员、电子竞技运营师、农业经理人、人工智能人才、建筑信息模型技术员等人才缺口达近千万。

新职业是伴随新技术、新经济、新产业而产生,体现了社会与时代的同步发展,顺应了科技发展与社会进步的大趋势。一方面,大批涌现的新职业拓展了劳动者职业技能提升空间,通过开辟新岗位可以为劳动者就业打开新的职业发展通道,对于就业创业也将产生强力的拉动作用。另一方面,新职业是技术迭代与需求升级的必然结果,是新型人才供给的风向标,新职业的发布有利于促进职业教育和职业培训改革,推动专业设置、课程开发与社会需求和企业生产实际相适应,促进职业教育培训质量持续提升,使人才供给与社会需求更加紧密衔接,带动我国产业迈向全球产业链中高端,加快实现向现代产业体系转型和实现国家高质量发展。加强新职业人才培养力度,具体应注重加强以下几方面工作。

一是强化人才信息监测预测。适应新技术革命和产业变革趋势,建立重点产业领域的人才大数据平台,对重点产业领域高质量发展的人才需求数量、质量和结构进行实时动态监测和分析预测,作为各类人才发展规划、计划的参照依据,同时也可为开展新型人才培养、评价、选拔、引进等工作提供基础数据支撑,调整人才供需数量的平衡、人才供需结构的对位,引领新职业人才队伍合理发展、科学建设。

二是科学开展职业培训和职业技能评价。基于人才动态监测预测分析,综合产业发展战略和经济发展实际,开发职业标准、培训大纲、考核鉴定大纲以及考核题库等,使每个新职业都拥有一整套以职业技能为核心的职业规范,据此对从业者开展职业技能培训和考核。

三是针对新型人才建立联合开发机制。推动龙头企业牵头,联合科研机构、职业院校、技工院校、行业组织、企业、社会培训机构等,建立市场化教育培训实体机构,强化教育资源市场配置机制,实现新职业标准的实时更新、人才供需数量的精准对接、招生就业工作的一体化管理,最大限度地满足企业用人需求和劳动者就业需求。

四是加强广大劳动者的学习能力。推行终身职业技能培训制度,建立学习型社会,注重学习能力培养,促进人力资本可持续性积累。坚持市场导向,健全企业职业培训体系,鼓励企业办学和发展各类民办职业培训机构,促进各类培训机构为企业人才开发提供支持。充分利用新时代信息技术大力发展“智慧+职业教育”,整合教学资源、师资资源,建立移动终端学习平台,整合院校、实训机构等,联合企业开发前沿培训课程体系,广泛传播科技前沿知识和实用技术,增强劳动者适应科技发展、社会变化的学习意识和学习能力。(作者单位:中国劳动和社会保障科学研究院)

热点思考

优化创业环境 鼓励农民工返乡创业

观点

鼓励农民工返乡入乡创业带动就业,优化创业环境是先决条件,其重点应在技术及资金支持上。同时,推进农民工返乡创业应与扶贫、促进乡村产业振兴等举措相结合。将已有各项政策落到实处,帮助解决农民工在创业过程中遇到的困难。

尚春霞

上半年,受疫情、经济下行压力等多重因素影响,农民工就业创业面临一些困难。为进一步做好当前农民工就业创业工作,近日,人社部、国家发改委等15部门联合下发《关于做好当前农民工就业创业工作的意见》(以下简称《意见》),强调通过支持农民工返乡入乡创业以带动农民工就业。尽管从人社部相关调研来看,近年来农民工返乡创业正进入快速增长阶段,但总体比例仍处于相对较低的水平。因此,如何吸引农民工返乡创业仍有待深入研究。

首先,优化创业环境是吸引农民工返

乡创业的先决条件。调查数据显示,目前返乡创业的农民工年龄主要集中在40岁左右,他们已在城市打拼多年,具备一定的技术和资金基础,具有返乡创业的基本条件。另一方面,城市住房保障、子女教育、医疗等基本保障仍难以全面覆盖到农民工,使部分农民工返乡创业或就业的意愿增加。但同时,新生代农民工很早便脱离了乡村在城市生活,如果乡村生活不能从根本上有所转变,会降低农民工返乡工作的意愿。因此,优化创业环境无疑是吸引农民工返乡创业的先决条件。这种优化既包括与创业有关的各项配套政策的实施,也包括住房、教育、医疗、社保等与生活息息相关的各项保障措施的到位。只有各项保障措施都能够满足农民工返乡生活与其在城市中基本持平,才能助推农民工顺利返乡创业。

其次,优化创业环境的重点应在技术及资金支持上。对于返乡农民工而言,技术及资金是制约其创业能否成功的关键。新生代农民工的受教育程度虽然已高于其父辈,但整体而言仍处于较低水平。从近几年国家统计局发布的《农民工监测调查报告》中可以看到,大多数农民工仍处于初中文化程度,接受过农业或非农职业技能培训的比例也始终在30%左右,大多数农民工缺乏返乡创业的基本知识技能。《意见》对此特别指出,要组织协调企业家、科技人员、创业成功人士等成立创业服务专家团队和农村创新创业导师队伍,为返乡入乡创业农民

工提供政策咨询、创业培训、开业指导等专业服务。各地政府应根据地方特点组建专家团队,指导农民工创业,弥补其技术上的欠缺。

除技术外,资金短缺也是制约农民工返乡创业的重要因素。要落实税费减免、加大创业补贴、加强对符合条件的返乡创业人员创业担保贷款贴息支持力度等资金扶持政策,更好解决农民工创业过程中的资金问题。

第三,推进农民工返乡创业应与扶贫、促进乡村产业振兴等举措相结合。今年是我国全面打赢脱贫攻坚战收官之年,要实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽的目标。但如何脱贫,怎样扶贫仍值得我们细细研究。《中共中央、国务院关于优化农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》中指出,要强化产业扶贫,就业扶贫,巩固脱贫成果防止返贫。人社部调查数据显示,平均每名返乡创业者可带动就业5.5人次。贫困地区加大力度吸引外出打工的农民工返乡创业,既可推动本地区产业发展,亦可吸纳本地区贫困人口就业,一举两得。

推动农民工返乡创业还应与促进乡村产业振兴结合起来。国务院2019年印发的《关于促进乡村产业振兴的指导意见》指出,乡村产业振兴应做强现代种养业、做精乡土特色产业、提升农产品加工流通业、优化乡村休闲旅游业、培育乡村新型服务业、发展乡村信息产业,为乡村产业发展指明了方向,也为返乡创

工作研究

IT企业工会创新开展劳动竞赛的建议

思路,开展多层次单项竞赛。

引入绩效管理模式,建立量化考评机制。绩效评估是劳动竞赛广泛、深入、持久开展的助推器和裁判员,从详细的指标体系中可以推知活动组织的全貌,无论是参与者多方共赢是否实现以及实现的程度。通过数据、分值能够清晰观察到这些关键点的落地情况,从而可以有针对性地进行调整不足,更好发挥劳动竞赛的激励与挖潜作用。

强化过程协调组织,细化过程保障措施。劳动竞赛是一个动态过程,实施劳动竞赛的过程管理可提高实效和保持持续性。从过程来讲,劳动竞赛都有组织发动阶段、竞赛阶段和评比总结阶段,这就要求开展劳动竞赛必须进行全过程筹划、全过程管理。组织者要跟踪竞赛的全过程,注重信息反馈,倾听各方面的意见和建议,不断发现问题和解决问题,实行动态管理。

发挥竞赛激励作用,助力职工成长成才。IT企业劳动竞赛倡导的是智能型和技能型竞赛,聚焦关键核心技术突破,在前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术等领域开展技术攻关、发明创造等竞赛活动,增强原始创新能力。建立健全竞赛奖励制度,把竞赛成果与职工技术资格晋升、收入待遇提高、绩效奖金等挂钩,不断增强职工在竞赛中的获得感。发挥劳模、工匠的示范引领作用,加强

劳模(职工)创新工作室建设。

IT企业工会开展劳动竞赛的建议

在IT企业中,核心是脑力劳动密集型的研发活动和信息处理业务。从事技术和产品研发、设计的科技人员、专业人员占比较高。产品和服务的附加值较高,创新过程具有一定不确定性。高收益、高成长、高风险的特点,决定IT企业劳动竞赛要围绕技术创新、项目进度、市场创新、项目效益,管理创新、产品质量等方面开展。

IT企业要将劳动竞赛与技术创新深度融合。IT企业的发展,关键在于技术创新。一要搭建技术创新平台,围绕公司重点发展领域,建立以领军人才冠名的职工创新工作室,充分发挥创新工作室的研发带动作用,促进人才、技术、资本、服务等各类创新要素的高效配置和有效集成,打造有利于科研人员创新的生态环境。二要培养技术创新人才,劳动竞赛要建立有效的竞争激励机制,开展关键技术攻关,切实保护创新成果,使创新者按照创新贡献享受创新收益,鼓励创新型人才脱颖而出。三要促进科技成果转化,劳动竞赛成果以创新数据和市场数据相结合,建立有效的研发部门和市场部合作创新体系,为市场部提供订单式研发服务,加强行业共性关键技术研发和推广应用,通过科技

创新解决企业经营中的实际问题。

IT企业劳动竞赛要以经济效益为中心。企业工会要充分发挥建设职能,把工作重心放在高质量发展上,大力开展降本增效劳动竞赛,确保经营目标实现。采用目标管理的渠道组织劳动竞赛,将经营目标细化到基层班组,发挥班组建设在基础管理中的龙头作用。工会既要围绕企业总体目标开展经济技术、产品质量、经济效益等综合性劳动竞赛,又要围绕某一项具体工作开展周期短、速度快、效益好的单项劳动竞赛,从而保证综合性竞赛。

IT企业劳动竞赛要坚持以人为本的原则。劳动竞赛是一项群众性活动,开展劳动竞赛的本质是充分调动广大职工的劳动积极性、主动性和创造性,动员和依靠广大职工为促进企业改革发展贡献力量。IT企业劳动竞赛更多的是比技术、比技能、比效益,因此要使劳动竞赛真正取得实效,必须有各方面的支持和广大职工的积极参与。劳动竞赛过程中要用“比、学、赶、帮、超”的方法,最大限度激发职工潜能,让劳动竞赛成为职工的自觉行动。劳动竞赛总结时,要把精神鼓励和物质奖励有机结合在一起,对劳动竞赛中优胜的班组和个人给予奖励,大力宣传先进事迹,形成争先赶、超先进的竞赛氛围。

(作者单位:航天信息股份有限公司)

观点

在IT企业中,核心是脑力劳动密集型的研发活动和信息处理业务。IT企业劳动竞赛要围绕技术创新、项目进度、市场创新、项目效益,管理创新、产品质量等方面开展。要将竞赛与技术创新深度融合,以经济效益为中心,坚持以人为本的原则。

马天晖 孙岩

组织广大职工开展劳动竞赛,是工会的优良传统,新时代劳动竞赛形成了一系列富有特色的竞赛品牌。竞赛活动范围已由制造、建筑等传统行业向互联网、IT等新兴行业拓展;从生产型企业的体力型竞赛向全行业领域智力型竞赛延伸;由小型零散的企业粗放化竞技向大型集中的行业精细化竞赛转变。这一切让劳动竞赛这张金字招牌在继承与创新中焕发出勃勃生机。

IT行业开展劳动竞赛的重点

结合IT行业性质,制定劳动竞赛规则。IT行业具有技术更新快、市场需求变化快、项目周期长、团队合作性强等特点。针对行业特点,探索和创新竞赛的组织形式、活动内容 and 载体,做好方案制定、组织发动工作,确定重点,精准发力。竞赛项目应采取大主题、小竞赛的