

一边是全球持续减产带来的粮食安全隐忧，一边是粮食浪费现象惊人

# 浪费减少 50%，多数国家距目标还很远

梁凡

近日,由联合国粮农组织等多个国际组织联手编写的最新版《世界粮食安全和营养状况》报告发布。

报告称,2020年全球预计将至少新增约8300万饥饿人口,甚至可能新增超过1.3亿。全球至少25个国家今年将面临严重饥荒风险,全球濒临50年来最严重的粮食危机……

与此同时,据粮农组织估算,全球粮食损失和浪费率很可能超过20%。

为此,粮农组织已确定今年9月29日为首个“国际粮食损失和浪费问题宣传日”,以推动国际社会加快落实行动,减少粮食损失和浪费。

## 一

9月6日,联合国世界粮食计划署驻华机构副代表玛哈·艾哈迈德表示,受全球新冠肺炎疫情影响,预计今年将有7000万到1亿人陷入赤贫。

玛哈·艾哈迈德说,据世界粮食计划署估计,在其设有办公室的79个国家中,面临重度粮食不安全的人数可能增长80%,即从疫情前的1.49亿人增加到2020年底的2.7亿

人,每一个低收入或中等收入国家都将面临威胁。

除了疫情的影响外,今年沙漠蝗虫、草地贪夜蛾等害虫大范围入侵全球多个粮食主产国,加上洪灾、旱灾等气候不利因素,为全球粮食安全增添了更多不确定性。

从2018年起,联合国就多次警告全球性的粮食危机可能来临。从数据来看,2017年开始,全球农作物产量出现了较大幅度的下降,今年全球粮食继续减产基本已成事实。

## 二

然而,就在全球越来越多人食不果腹的同时,惊人的粮食浪费现象,仍在全世界不少国家和地区蔓延。

粮农组织《2019世界粮食安全和营养状况》报告指出,全球每年浪费的食物高达16亿吨,其中可食用部分达到13亿吨,占全球粮食产量的三分之一。如果将社会、环境和经济影响全部计算在内,那么食物浪费每年的成本高达2.5万亿美元。

粮农组织的一项研究显示,只需将损耗或浪费的粮食的四分之一节约下来,即可解决全球饥饿问题。多国制定了在2030年前将食物浪费减少50%的目标。但目前看来,绝大部分国家距离这一目标还很远。

粮农组织曾在一份报告中指出,人均浪费粮食最多的前十个国家里,以发达国家为主;北非、西亚、中亚地区粮食损耗与浪费比例高达36%;东亚地区浪费比例达33%,南亚、东南亚地区比例为28%。

在浪费粮食的背后,除了显而易见的经济成本和社会民生成本之外,也对全球环境构成了极大的威胁。

有研究显示,生产食品产生的碳排放约占全球碳排放总量的四分之一,而填埋丢弃的腐烂食物更会产生甲烷等长效温室气体。气候变化反过来会威胁粮食安全。

除了温室气体的排放,浪费粮食同时还造成了水资源浪费、侵蚀森林和土地、损害生物多样性等一系列问题。

2050年,全球人口预计将增至近100亿人,这将给世界自然资源造成更大压力。人类亟须系统性减少粮食损失和浪费。

## 三

为唤醒全世界减少粮食浪费的意识与实践,联合国环境署和粮农组织此前启动了简称TES的“思前、食后、厉行节约——减少粮耗足迹”行动。

TES建议,在食物供应链前端减少粮食消耗、增加投资、采用新技术,改善技术和基

础设施,减少运输、储存、冷藏和营销过程中的损失。

在食物供应链后端,建议消费者理性购物,制定购物计划,不要介意水果和蔬菜的长相,正确理解食物标签日期,对即将过期食品打折处理,为食客提供食用分量多样化的菜单等。

此外,近年来全世界不少国家通过制定政策、出台法律法规,进行了各种遏制食物浪费的有益尝试,积累了值得借鉴的经验。

2016年,法国成为全球首个专门制定法律禁止食物浪费的国家。该法案规定,禁止超市扔掉或销毁未出售的食物,必须将其捐赠给慈善机构或食物银行。相反,如擅自销毁即将过期的食品,可能面临高达4500美元的罚款。

鉴于法国在这方面的成功实践,意大利、日本、挪威和澳大利亚等多国也先后制定实施了相关法案。

德国被认为是处罚食物浪费最严格的国家之一。无论自助餐还是点餐,如有浪费,轻则受到警告重则罚款,任何人都可向城市秩序局等机构举报浪费行为。

在公款消费方面,德国政府和企业的宴请十分注重节俭,报销手续复杂,人均消费一般规定在15至30欧元,否则可能因行贿、受贿等嫌疑受到调查。

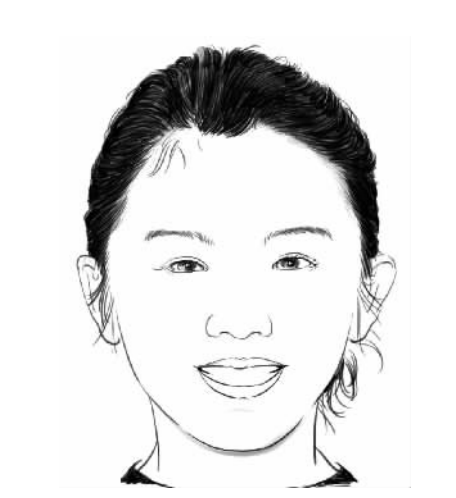
# 全球气候变化未因新冠疫情而止步

据新华社日内瓦9月9日电(记者刘曲)包括世界气象组织在内的多个机构9日发布报告说,全球气候变化未因新冠疫情而止步,大气中温室气体浓度在继续上升,全球温室气体排放量在经历疫情初期封锁措施和经济放缓带来的暂时下降后,正逐步回升到之前水平。

这份名为《2020团结在科学之中》的报告说,气候变化并未因新冠疫情而止步,大气中温室气体浓度达到创纪录水平并继续上升,且该趋势很可能持续,最终可能无法实现全球控温目标。之前国际社会商定的目标是到本世纪末将全球平均气温较工业化前水平升幅控制在2摄氏度之内,并为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。

联合国秘书长古特雷斯在报告序言中说,地球升温在继续,必须把从新冠大流行中恢复的过程变成建设更美好未来的机会,为此需要科学、团结和解决方案。

世界气象组织秘书长塔拉斯说,温室气体浓度已达到了三百万年来的最高水平,并在持续上升;2016至2020年已注定成为有记录以来最热的五年。新冠疫情使人们生活许多方面都受到干扰,但气候变化仍有增无减。



制,以对瑞士重开谈判为例,整合现有双边协议,以建立统一的框架条约。

再看英国,“脱欧”的余波深远。

外交上看,尽管地缘政治现实中英国与欧盟的利益要求一致,但为追求脱欧后“独立”,英国外交政策正在走向“过度补偿”,有意避开与欧盟合作,转而以美、澳、加的“英语圈”作为英外交的替代框架。英国依靠美国及“英语圈”的外交取向前途未卜,可能会损害英国外交的灵活性。

经济上看,“脱欧”对英国经济产业的系统性冲击与英国经济的痼疾——生产率低、地区发展不平衡相叠加,不仅使历届政府重视的平衡经济、拉平内部发展差距目标更加遥不可及,也使英国应对新科技革命和国际产业竞争面临更大挑战。

内政上看,“脱欧”与苏格兰独立问题已经成为本届政府绕不开的难题。

实际上,自英国“脱欧”敲定后,苏格兰再闹独立已成时间问题。约翰逊首相一直回避苏格兰二次公投问题,然而2021年苏格兰地方选举之后,如果苏格兰民族党能如民调所示再次胜出,保守党政府和苏格兰也就到了非摊牌不可的地步了。

(作者单位:中国国际问题研究院欧洲所)

## 管窥天下



## 涉水前行

9月9日,在斯里兰卡加姆珀哈,人们驱车涉水前行。南亚季风雨季从每年6月持续至9月,雷电暴雨天气频发。新华社发(加扬·萨米拉摄)

## G一周数读

### 不到2.2万出生人口

据韩国媒体报道,韩国8月出生人口数量为21960人,是单月新生儿数量首次少于22000人,创下有相关记录以来的新低。

据报道,韩国新生儿数量在20世纪70年代最多,每年大约100万。进入21世纪以来,出生人口不断下降。2019年,韩国开始出现总人口减少的现象。据统计,今年8月韩国死亡人数比出生人数多1933人,是自2019年11月以来连续10个月死亡人数多于出生人数。

### 游客减少三分之二

马来西亚旅游局近日发布数据显示,受新冠疫情影响,今年上半年马来西亚境外游客大约为425.3万人次,比去年同期减少了三分之二。与此同时,旅游收入也从去年上半年的416亿林吉特下降到今年的125亿林吉特(1林吉特约合人民币1.6元)。

马来西亚旅游局指出,马来西亚关闭边境以及实施行动限制令,是导致境外游客减少的主要原因。游客减少导致旅游业不少从业人员失业,马来西亚政府不得不推出多项扶助计划。

### 3700万人流离失所

美国布朗大学近日发布的一份报告显示,从2001年至今,美国发动的反恐战争在8个国家导致至少3700万人流离失所。研究人员称,这只是一个非常保守的估计,真实数字可能在4800万至5900万之间。

这份报告聚焦于阿富汗、巴基斯坦、伊拉克、叙利亚、利比亚、也门、索马里和菲律宾。其中,美国的军事行动在伊拉克和叙利亚造成的难民最多。(郭济祥)

# 替补上任担子重

辛振山

在代理欧盟贸易委员近半个月后,东布罗夫斯基斯于9月8日正式被欧盟委员会主席冯德莱恩提名为欧盟贸易委员。只待欧洲议会批准,东布罗夫斯基斯即可走马上任,掌管欧盟贸易大权。

现年49岁的东布罗夫斯基斯年纪不算大,但他的履历相当丰富,而且已经在欧盟摸爬滚打多年。东布罗夫斯基斯是拉脱维亚人,拥有物理学硕士学位,曾经在德国、拉脱维亚和美国做研究。2002年,东布罗夫斯基斯出任拉脱维亚财政部长。2004年,他当选欧洲议会议员,并活跃在议会多个委员会。

2009年,东布罗夫斯基斯回到拉脱维亚出任总理,直至2013年11月因一起超市坍塌事故引咎辞职。随后,他再次回到欧洲政坛,2014年被时任欧盟委员会主席范克任命为欧委会负责欧元与社会对话的委员。

2019年9月,新任欧盟委员会主席冯德莱恩提名东布罗夫斯基斯为欧委会三名副主席之一,负责金融事务。

今年8月,时任欧盟贸易委员霍根因违反防疫规定辞职。据媒体报道,霍根是在爱尔兰参加了一场高尔夫球会组织的晚宴,参加者有80多人,而爱尔兰政府规定疫情期间室内集会人数上限为6人。霍根为此事多次道歉,最终于8月26日宣布辞职。

霍根的离开对冯德莱恩来说是一个考验。一方面,霍根在贸易谈判尤其是农业贸易方面经验丰富,而农业领域是欧盟与其他经济体进行贸易谈判时的重点领域。

另一方面,欧盟委员会27名成员来自27个成员国,霍根辞职后,欧盟委员会必须补充一名来自他的祖国爱尔兰的成员,但这个人选是否擅长贸易谈判并不确定。

在此情况下,冯德莱恩先是让东布罗夫斯基斯在霍根辞职后暂代贸易委员一职,如今又正式提名他出任贸易委员。与此同时,她提名欧洲议会议员、爱尔兰人玛丽德·麦吉尼斯接替东布罗夫斯基斯出任负责金融事务的委员。

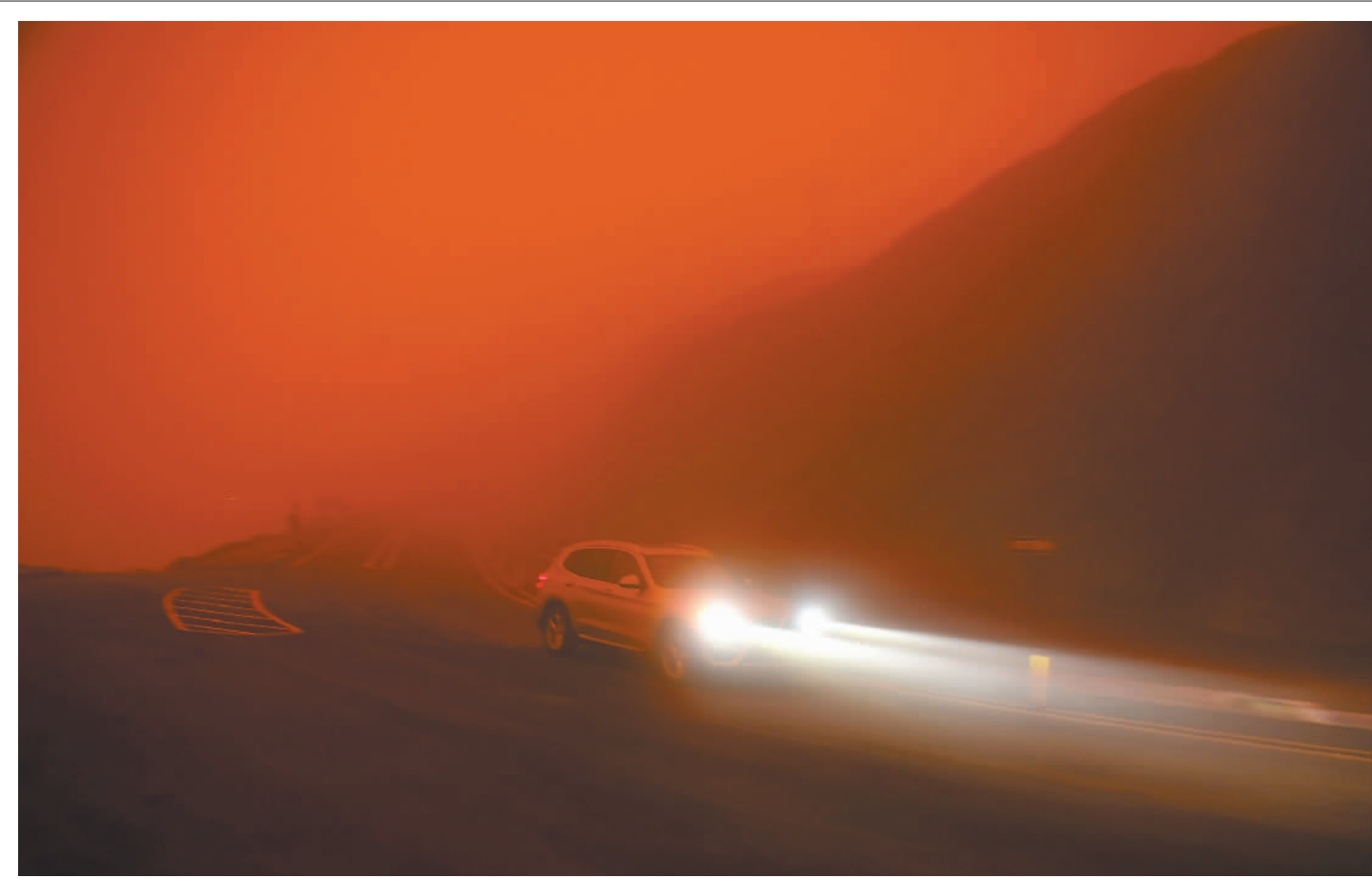
欧盟贸易委员在欧盟委员会中可谓举足轻重,而冯德莱恩的一番操作表明她对东布罗夫斯基斯充满信心。事实上,东布罗夫斯基斯无论在欧洲议会还是欧盟委员会都有着处理经贸事务的经验。

不过,目前欧盟在贸易方面存在很多问题,东布罗夫斯基斯想干好这份工作并不容易。

与英国的贸易关系是欧盟面临的紧迫问题之一。英欧未来关系谈判仍然在进行中,明年双方将以何种方式进行贸易现在还不确定。

与美国的贸易关系或许是东布罗夫斯基斯面临的最大挑战之一。世贸组织可能在9月就欧盟起诉美国非法补贴波音公司进行裁决,届时欧美有关航空补贴的争端可能再次激化。霍根倾向于与美国缓解贸易关系,辞职前曾与美国达成了一份迷你版的贸易协议。欧盟同意暂停对从美国进口的龙虾加征关税,美国也同意削减从欧盟进口的部分商品的关税。东布罗夫斯基斯虽然表示要加强跨大西洋的贸易关系,但在未来的欧美贸易谈判中,他的态度可能比霍根更加强硬。在去年提交给欧盟的一封信中,东布罗夫斯基斯决心推动欧元国际化,这可能会冲击美元的地位。

“我们目前处于激流之中”,东布罗夫斯基斯的这句话,确实真实描述了他的处境。



## 美国旧金山:午夜

# “脱欧”未“剧终” 英欧已转向

## 阅读提示

英欧在新一轮谈判前剑拔弩张,其实是在互相施压。鉴于双方底线日益明确,在年底前达成协议仍存希望。

“脱欧”进程虽然尚未结束,但已经对英欧内政外交产生重大影响。欧盟更加重视维护单一市场,英国外交重心则转向“英语圈”。

张蓓

9月8日,英国和欧盟在伦敦开始新一轮谈判,这已是英欧第二阶段谈判的第8个回合。为了避免年底过渡期结束时英国“无协议”脱欧(即未达成贸易安排,英欧贸易将在WTO规则下进行),双方必须要在冬季以前完成谈判。

### “脱欧”的常见戏码

在疫情的背景下,第二阶段谈判一波三折,英国首相约翰逊和欧盟首席谈判代表巴尼耶均一度被病毒袭击,疫情也对英欧政府机构的精力、重心和优先事项产生了重要影响。夏季之后,英欧谈判明显“认真”了起来。

此轮谈判前,英国首席谈判代表戴维·佛罗斯特在采访中对谈判进展表达不满,并对欧盟大放狠话。约翰逊首相则称如果10月中旬没有达成贸易协议,英国将会“无协议脱欧”,而这对英国“很好”。

9月9日,英国政府公布内部市场法案。根据该法案,如果其中条款与“脱欧”协议中的退出协议或有关北爱特殊安排的内容不一致,以法案条款为准。

尽管该法案仍然有待英国议会批准才能

成为法律,但欧盟对英国此举非常不满。欧盟委员会主席冯德莱恩通过社交媒体表示,违反协议将违反国际法并破坏信任,英国政府执行协议是未来建立任何伙伴关系的前提。

尽管英欧均态度强硬,但应该看到英国舆论放风、双方隔空威胁、欧盟联合声讨已经是上一阶段谈判中司空见惯的套路。在这官员剑拔弩张、媒体烘托放大之中,其实是英欧互相试探底线,准备下一步的出牌计划。

### 谈判的核心博弈

第二阶段谈判从今年3月开始,谈判内容包括贸易、渔业、金融服务、内部市场等多个政策领域及北爱尔兰边界等上一阶段谈判争议点的执行,目前还没有取得重大突破。

2019年12月大选后约翰逊政府获得议会绝对主导权,对欧盟态度强硬,拒绝因疫情申请延长过渡期,也未能按原计划在6月达成渔业协议,显示双方立场差距仍大。渔业、监管自主权、争端解决等问题是双方谈判的焦点。

而疫情也加剧了谈判的复杂程度。疫情给英欧造成巨大冲击和经济损失,双方均面临艰巨疫后恢复工作,理论上更有动力达成协议,避免“无协议脱欧”加重经济负担。

然而,疫情也使双方心理产生微妙变化,加剧博弈复杂性。疫情促使欧盟27国明确优先事项,通过保护单一市场完整性维护其经济竞争力,不愿在单一市场准入上对英国让步,一定程度上缩小了欧盟妥协空间。

而由于有疫情巨大破坏作为参照,“无协议脱欧”经济损失的震撼力反而减小,增加了“无协议脱欧”在英国的国内接受度。可以想象,约翰逊首相以“无协议脱欧”相威胁,在英国国内不仅没有遇到有力反对,反而会得到

“脱欧”支持者的欢迎。

从目前看,英国和欧盟已逐步亮出底线。对于英国来说,监管自主权是其底线。英国一再表示希望达成类似加拿大与欧盟自贸协定的协定,即贸易无关税无配额及完全的政策自主权。而由于英国欧盟距离近,英国经济体量大、双方缺乏互信,欧盟在这一点上一直不肯让步,不愿意给予英国与加拿大一样的宽松条件,担忧英国降低监管标准而获得竞争优势。

对于欧盟来说,维持单一市场完整性、避免爱尔兰出现硬边界是其底线。因此在第一阶段谈判中英欧才会就北爱尔兰问题缠斗多时,以英国让步让北爱尔兰成为英国内部的“欧盟管辖区”告终。也正因此,英国此次以破坏北爱尔兰的特殊安排来敲打欧盟,目的仍是要欧盟让步。

### 对英欧的影响已显现

综合评估双方底线,英欧在年底前达成基本的自由贸易协议仍有较大希望,只是在协议达成前,英欧剑拔弩张、互相威胁的戏码还会登上国际媒体头条。尽管“脱欧”仍未剧终,但对英欧的内外影响已经显现。

先看欧盟,近年来国际形势风云变幻,欧盟开始思考国际环境和自身发展方向,出现了“地缘政治欧洲”“战略自主”的新思想,也改变了其在贸易、投资、产业等领域的做法。

而“脱欧”对欧盟的转变发挥了重要作用,刺激了欧盟维护单一市场作为其国际政治经济博弈的最重要工具。面对内部的民粹主义和外部不确定环境,升级单一市场的工具性成为欧盟生存的唯一选择。

“脱欧”谈判中英国“挑挑拣拣”,试图利用欧盟多样化的单一市场准入规定,这也促使欧盟提升对既有特殊经济伙伴的管理与控