

一切为了人民

——写在全国防汛救灾取得阶段性重大胜利之时

新华社记者 刘菁 刘夏村 代群 魏玉坤

庚子之夏，我国遭遇1998年以来最严重汛情——

大江大河大湖发生18次编号洪水，多条江河同时发生流域性洪水，长江上游发生特大洪水，先后有751条河流发生超过警戒水位以上洪水……

决战决胜之年，应对疫情之年，防大汛、抗大灾更意义非凡。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各部门以汛为令、闻汛而动，广大党员干部和人民群众上下齐心、众志成城，把确保人民生命安全放在第一位，科学高效抢险救援，强化救灾安置和生产生活恢复，防汛救灾取得阶段性重大胜利。

雷霆出击 使命必达

安徽省阜南县，洪水退去，艳阳高照，秋意渐浓。

蒙洼蓄洪区曹集镇利民村西田坡庄台的村民们，忙着在地里补种抢种。

“习近平总书记到我们这里了解生产恢复情况，指出要因地制宜、抢种补种，尽量把灾害损失降到最低，争取秋季仍然取得好的收成。这对我们是极大的鼓舞，让我们对灾后重建信心十足、干劲十足。”利民村党支部书记郭西军说。

8月18日至21日，习近平总书记赴安徽考察，专门深入防汛救灾一线，看望慰问受灾群众和防汛救灾一线人员，对加强防汛救灾和灾后恢复重建作出重要部署。

今年以来，我国暴雨洪涝灾害多发频发，汛情异常严峻——

江淮流域梅雨季持续时间62天，为1961年以来历史第一位；

全国70%的县（市）出现暴雨，41个县（市）日降雨量突破当地历史极值；

72条河流发生超历史洪水，多条江河同时发生流域性洪水，长江三峡水利枢纽迎战自建库以来遭遇的最大洪峰；

截至9月5日，全国28个省份遭受洪涝灾害影响，共有7098.4万人次受灾，比近5年同期均值上升17.6%。

……滔天洪水，牵动人心。以习近平同志为核心的党中央始终高度关注防汛救灾工作——

早在5月19日，习近平总书记主持中央政治局常委会会议研究有关工作时，要求有关方面高度重视今年汛期长江中下游汛情，压实防汛工作责任，克服疫情影响，抢抓水利工程修复，加强物资储备，组织开展抢险培训和演习，全力保障人民生命财产安全。

习近平总书记还多次作出重要指示批示，要求各地区和有关部门坚持人民至上、生命至上，统筹做好疫情防控和防汛救灾工作；要求各级党委和政府压实责任，勇于担当，采取更加有力有效的措施，全力抢险救援，尽最大努力保障人民生命财产安全。

7月17日，中央政治局常委会召开会议，研究部署防汛救灾工作。习近平总书记强调，各有关地区、部门和单位要始终把保障人民生命财产安全放在第一位，采取更加有力措施，切实做好防汛救灾各项工作。汛情就是命令，责任重于泰山。

（上接第1版）

1月23日上午10时，武汉街头，没了车水马龙、熙攘人群，只有空荡荡的街巷，呼啸而过的风声。

关闭一个千万人口大城市的通道，之前几乎是不可想象的。

这样一把“双刃剑”，用不用，什么时候用？必须捕捉疫情传播的关键节点，排除其他各种因素掣肘，作出精准决策——

习近平总书记所作重要指示中，指出了此时的要害问题：“目前正值春节期间，人员大范围密集流动，做好疫情防控工作十分紧要”。

然而，管控一座千万级人口城市的人员流动谈何容易！作出决定之难，面临挑战之大，面对问题之多，世所未见，史无前例。世上没有可以预知未来的水晶球。关键时刻，每一个理性准确的判断，每一次审时度势的决策，需要巨大政治勇气，更需要高超政治智慧。

30个省份相继启动“重大突发公共卫生事件一级响应”，制定落实社区的防控措施，实行网格化、地毯式管理；免费办理航空、铁路、公路、水路旅客退票，暂停旅行社团队旅游活动；控制举办大型活动，减少人员聚集，严防通过交通工具传播疫情；

（上接第1版）

从绝对贫困人群向相对贫困人群转变，救助对象的“扩围”传递出社会救助工作的积极变化。对此，从事该项工作已达18年之久的新泾镇社区事务受理服务中心主任高韵添深有感触。

新泾镇下辖33个居委会、121个居民区。若是按照以往标准，她的服务对象仅在630人左右。但在“社区救助顾问”试点中，工作人员将视线投向了“平时视域”外的困难群众，该镇最终梳理出相对贫困群众近6500人。针对这些困难群众，“社区救助顾问”角

色不仅是政策信息介绍，更要完成一次次“陪伴式、长效式、全程式”的救助帮扶。在物质救助之外，还要提供生活照料、精神慰藉、心理疏导、能力提升、社会融入等多项服务，最终实现“复合式救助”。

仅依靠人力走访排摸，可能存在遗漏的情况。为此，近年来，上海正在探索通过“一网统管”民生大数据平台，对困难群体进行精准识别。不久前，徐汇区“一网统管”民生大数据平台上上线了首个应用场景——精准救助。来自民政、人社、残联、医保等方面的近1600万条民生数据，形成了

各地各部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实把防汛救灾摆在更加突出位置，进入战时状态，发扬顽强斗志，凝聚磅礴力量。

组织领导统筹有序——

国家防总、国家减灾委提前部署，督促指导各地克服疫情影响，抓紧抓实防汛救灾各项措施。根据汛情发展，国家防总维持防汛应急响应63天，其中Ⅱ级应急响应长达19天，先后派出63个工作组分赴重点地区指导协助防汛救灾。

地方责任落实到位——

各级党委和政府严格落实防汛责任制，层层压实责任。汛情严重地区党委和政府主要负责同志既挂帅又出征，深入一线，靠前指挥。人民防线形成合力——基层党员干部和广大群众积极参与隐患排查、巡堤查险，高峰时期70余万名干部群众上堤防守，党旗在防汛救灾一线高高飘扬。万众一心，携手向前，筑起一道“冲不垮的堤坝”，什么样的困难都难不倒英雄的中国人民。

人民至上 生命至上

“当时感觉身体已经没了知觉，如果不是村干部及时来救，可能就坚持不下去了。”回想起在洪水里获救的一幕，湖南省湘西土家族苗族自治州泸溪县兴隆场镇居民谭竹枝仍心有余悸。

7月8日，泸溪县普降大到暴雨，白羊溪乡河面短短4小时内涨幅达到7.85米。正在白羊溪乡赶集的谭竹枝被积水困在农贸市场，前来引导百姓撤离的乡长谭永攀知道后，立即安排3名年轻干部下水搜救。不顾汹涌的洪水，他们苦苦搜索近半个小时后，终于在市场一处铁栏杆旁找到谭竹枝并成功将其安全转移。

“谁打头？”“我打头！”

7月22日，安徽省庐江县石大圩防洪大堤被洪水撕开了20米宽的决口，6500名村民被洪水围困。

已在抗洪一线奋战了几个昼夜的庐江县消防救援大队政治教导员陈陆，再次集结队伍投入救援。由他“打头”领航的1号艇遭遇3米多的水位落差侧翻，被卷入汹涌湍急洪流中的陈陆英勇牺牲，年仅36岁。在他牺牲后，战友统计：陈陆连续奋战了96个小时，救出2600多人。

……

人民至上，生命至上！抗御洪魔中，以人民为中心的发展思想，在全力抢救每一位群众生命安全的行动中得到生动体现。

在湖北，克服疫情影响抓好防汛救灾责任重大，当地构建防汛抗旱指挥新机制，省委书记、省长为双指挥长，常务副省长任常务副指挥长。

在安徽，长江（巢湖）、淮河、新安江三大流域同期发生大洪水。省委省政府主要负责同志多次到现场指挥抢险，省级负责同志带队包保16个省辖市，先后多轮赴一线检查指导，推动各项部署在基层落实。

……

洪水面前，党旗始终在防汛一线高高飘扬。各级党组织和广大党员干部深入贯彻习近平总书记重要指示精神精神和党中央决策部署，坚决把使命放在心上、把责任扛在肩上，在抗洪一线筑起一道道牢不可摧的“红色堤

……

每一个问题，都考验着决策者的治理能力与智慧。人民至上、生命至上！无论是“暂停”还是“重启”，无论是医疗救治还是生活保障，党中央始终将保障人民生命健康视为重中之重，始终以民众生命健康福祉为执政之本。

习近平总书记亲自指挥、亲自部署，根据疫情防控和经济社会发展形势的阶段性变化，因时因势部署外防输入、内防反弹，统筹推进疫情防控和经济社会发展。在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，总书记亲临一线考察，对疫情防控把定向、有力指导。这次行动是人类历史上最大规模的隔离举措，加之各地纷纷紧急响应，让中国感染者减少了70多万人。

定局之策，制胜之举

事非经过不知难。关闭离汉通道，绝不仅仅是一“封”了之。如何尽力保障武汉人民基本的生产生活需要？如何举全国之力驰援武汉，应对汹汹疫情？如何在维护公共卫生安全与维护经济社会发展间寻求平衡，选择“重启”时机？

坝”。

哪里有险情，哪里就有党员冲锋陷阵的身影。“险工险段，党员包保。”湖北咸宁市嘉鱼县西湖围堤防汛指挥部临时党总支书记魏萍说。

多方联动，众志成城。蓝天救援队、公羊救援队、绿舟救援队……据统计，今年全国参与抗洪救灾的社会应急力量达1.8万人。

汛情复杂严峻，抗洪救灾任务至为艰巨。“这是我们又一次任务。希望大家继续发扬不怕苦、不怕累的作风！”夜幕中，消防指战员们列队准备出征，身后一排专业排涝车警灯闪烁。

7月下旬，江西鄱阳湖区汛情趋缓，但强降雨导致的城市内涝、农田浸泡情况严重……国家防办、应急管理部紧急调派山东、江苏、浙江省消防救援总队等的20套大流量专业排涝车，星夜奔驰，于25日抵达江西，开展排涝作业。8月20日，江城重庆。

经历了6、7月的汛情，度过了“七下八上”防汛关键期，洪水却又一次袭来，而且来势更猛——

长江、嘉陵江两路洪水夹击；长江上游发生特大洪水，寸滩站水位达191.62米，为1905年以来最高；

……

重庆也启动了有记录以来首次防汛Ⅰ级应急响应。

“要发扬不怕疲劳、连续作战的作风，做好防汛救灾和灾后恢复重建工作，以保民平安、为民造福的实际行动践行党的宗旨，永远做忠诚的人民服务员。”应急管理部负责同志这样说。

人民至上，生命至上！在人民群众最需要的时候，全国上下团结一心，广大党员干部挺身而出、奋勇争先，全力以赴做好抢险救灾各项工作，全力以赴保障人民群众的生命财产安全，众志成城战洪魔，坚决打赢防汛救灾这场硬仗。

联防联控 科学高效

每一场灾害都是一场考试，既检验党员干部担当，作为，也检验防灾减灾救灾能力。

7月9日23时30分，江西九江市彭泽县。被暴雨冲刷的山体滑落，砸穿民房。刚刚被强制撤离的17名村民心有余悸。

6个小时前，巡查员发现风险，要求村民立刻转移。但村民以几十年都没出过事为由不愿转移。接报后，九江市应急管理局果断决定：为了群众生命安全，强制转移！

截至9月5日，全国紧急转移安置470.9万人次，较近5年同期均值上升47.7%，为近年来最多。

下好先手棋、打好主动仗，是今年防汛救灾工作的一个突出特点，与新的防汛体制息息相关。

新体制下，应急管理部门综合优势有效发挥，积极履行国家防办牵头抓总职能，每日组织气象、水利、自然资源等部门会商研判，开展24小时动态监测分析，视频连线重点地区，加强指挥调度，帮助地方解决具体问题。

在这一过程中，各有关部门专业优势充分体现。中国气象局及时滚动提供雨情监测预报预警服务；水利部密切盯紧洪水动向；自然资源部加强地质灾害和海洋灾害监测预警……各部门守土有责、协同发力，为

汛救援提供有效支撑。

统筹协调、统分结合，新的防汛救灾体制让抗洪救灾合力更加强大，工作更加主动。

——提前预置救援力量。根据灾情发展，应急管理部统筹消防救援力量与央企及社会力量协调联动，明确42支工程应急力量和37架直升机部署在重点风险区，梯队预置自然灾害工程应急救援中心2700余人、1500多台套装备在高风险流域和地质灾害多发区，明确中央企业工程应急队伍368支10.6万余人承担不同流域预置任务。

——强化人员转移避险。各地区严密监测强降雨可能引发的山洪、滑坡、泥石流等灾害，及时发布预警信息，确保到户到人。从严落实转移预案，果断组织转移受威胁群众，专门组织队伍做好老弱病残群体的避险安置，做到应转尽转，不落一户、不漏一人。

——抢险救援协同高效。军地协同效应充分发挥，解放军和武警部队、民兵多次出动，关键时刻发挥突击队作用。国家综合性消防救援队伍累计营救、转移和疏散群众21万余人。国家安全生产应急救援队伍参战3万多人次，航空救援直升机飞行130架次。

——防救衔接更为通畅。应急管理部坚持防范救援救灾一体化，通过每日会商主动了解受灾地区防汛救灾物资需求，与相关部委主动作为、通力协作，目前累计下拨中央救灾资金25.75亿元，紧急调拨19.5万件中央救灾物资和总价1.34亿元的防汛救灾物资。

“什么时分分？不分洪行不行？”

7月19日晚，设在淮河王家坝闸附近的蒙洼前线防汛指挥部气氛紧张。王家坝水文站水位已逼近保证水位。

水利部与淮委、安徽省等彻夜会商，反复权衡。夜间，王家坝水文站水位已超保证水位并仍快速上涨。7月20日8时32分，王家坝水文站水位达29.75米，按照国家防总下达的命令，王家坝开闸泄洪，加之安徽省还陆续启用了另外7个分蓄洪区，降低淮河干流水位0.2—0.4米。淮河日渐安澜。

8月中旬，三峡水库连续迎战大洪水。在防御第4号和第5号洪水期间，长江上游水库群累计拦洪约190亿立方米，其中三峡水库拦洪约108亿立方米。三峡水库及其以上水库群科学运用，避免荆江分洪区运用和转移60余万人、淹没耕地49.3万亩。

尊重自然规律，防洪工程体系作用显著，这是今年防汛救灾工作的第二个突出特点。面对今年严峻汛情，防汛不是一味与洪水斗争，而是确保干堤万无一失，精细调度水库拦蓄洪水，合理启动蓄洪区发挥错峰减压作用，既与水“斗”，也给水“让路”。

“实战”表明，我国的防洪救灾体系愈加科学完善。

8月20日，在安徽视察调研防汛救灾工作的习近平总书记听取军队参与防汛救灾情况汇报时指出，在党中央坚强领导下，各有关方面团结奋战，灾区人民众志成城，我军部队勇挑重担，经过顽强努力，取得了防汛救灾斗争阶段性重大胜利。

越是雨急浪高，越需中流砥柱。从抗击新冠疫情，到抵御罕见汛情，有党的坚强领导，有亿万人民众志成城，我们必将无往而不胜！

（参与记者：陈诺 马殊瑞 程士华 朱青）（新华社北京9月6日电）

……

2020年8月，一段视频在海内外社交媒体上“走红”，视频画面记录了在武汉举办的一场水上派对。不少海外网友纷纷感到“震惊”：

“是的，当一个国家团结起来抗击疫情的时候就会发生这样的事”“他们击败了病毒，恢复了正常的生活”……

9月1日，武汉约140万中小学、幼儿园学生开学，安静了许久的校园又重新响起“上课”“起立”“老师好”的声音。那个富有生机活力的武汉又回来了。

在这场大考中，中国在病毒传染国内人口不到0.006%时就勒住了这匹“脱缰野马”，创造了人类与传染病斗争史上的奇迹。

世界卫生组织赴中国考察的专家代表团一致认为，中国采取的措施非常及时、非常有效，不仅阻止了疫情在中国的传播，也为全世界争取了时间。

以习近平同志为核心的党中央本着对国家负责、对人民负责、对历史负责的政治态度，为全党全军全国人民坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战指明了正确方向、提供了根本遵循、注入了强大力量、坚定了必胜信心。

（新华社北京9月7日电）

姓开口前。

在提供多元服务的同时，不同群体的个性化需求也得到了满足。试点一年多来，长宁区积极发展服务类社会救助，形成了“物质+服务”的救助方式，通过针对不同对象的“按需救助”，实现了生存型救助向发展性救助的转变。

“社会救助从以往的‘困难群众找政府问政策’升级为‘政府、社会和市场联手为困难群众量身定制个性化的政策包和纾困方案，这是此次试点的重要意义。”上海市民政局副局长李勇说。

以更高层次改革开放开创互利共赢合作新局面

（上接第1版）

“中国将坚定不移扩大对外开放，建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，推进服务贸易创新发展试点开放平台建设，继续放宽服务业市场准入，主动扩大优质服务进口。”习近平主席提出深化服务业开放合作的新举措新主张，赋予中国更高水平对外开放新内涵。

“我们深刻感受到中国推动更高层次对外开放、鼓励创新、打造更优营商环境的决心，备受鼓舞。”赛诺菲巴斯德中国区总经理张和平说，公司计划2021年初在深圳落成一个国际化的疫苗创新中心，建立与展示“互联网+疫苗”全流程服务体系，积极开展国际交流合作，携手各界共促免疫预防事业发展。

在海南省三亚市中医院艾香弥漫的治疗室内，来自俄罗斯的娜佳接受了中医温针灸治疗。自医院推出中医药对外服务模式以来，累计接待外宾超过10万人次。

“习近平主席提出发展服务贸易新业态新模式，更加坚定了我们‘走出去’的信心。”三亚市中医院健康旅游管理办副主任高云说，医院通过在海外设立中医中心、与国外机构合作等方式积极拓展境外业务。目前正在建设信息化服务平台，探索线上远程诊疗服务，为更多境外消费者提供优质服务。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示，在当前国内外复杂多变形势下，中国通过服务业释放出坚持开放、加强合作的积极信号，中国必将以高水平对外开放促改革、促发展、促创新，定会给中国和全球经济发展带来新机遇。

开拓创新 打造更高层次改革开放新格局

“支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区”“设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区”“构建京津冀协同发展的高水平开放平台”……习近平主席在致辞中提出扩大开放新举措，给北京市的改革创新、促进服务贸易不断升级赋予新使命。

远程诊疗设备、CT机、高清B超影像设备……在北京东北五环的IT产业园，佳能医疗系统（中国）有限公司生产的医疗影像设备让人目不暇接。

佳能医疗政府事务总监陈楠表示，得益于北京市近年来持续推动服务业扩大开放，公司在海关通关、外籍人才引进等方面更加便捷。“习近平主席提出将支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区，让我们对新政策倍加期待，更加看好中国市场。”

“未来，北京市商务系统将抓紧研究制定支持建设国家服务业扩大开放综合示范区的具体政策措施，聚焦重点领域，为全国服务业改革创新、扩大开放积累更多可复制可推广的经验。”北京市商务局局长同立刚说。

本届服贸会上，北京、天津、河北联合设立了“京津冀协同发展”展区，围绕创新协同、产业协同、交通协同、人才协同的服务贸易产品吸引不少观众驻足。

“京津冀要进一步促进要素流动，结合三地不同的定位和产业优势，利用好天津自贸区、河北自贸区等制度创新‘新高地’，释放更多制度红利，为企业营造更好营商环境，打造新的增长极。”中国贸促会研究院副院长赵萍说。

今年8月，山东等6个自贸试验区和上海自贸试验区临港新片区迎来“周岁”生日。从去年我国自贸试验区扩围至18个，到今年《海南自由贸易港建设总体方案》发布；从《关于金融支持粤港澳大湾区建设的意见》发布，到2020年版外商投资准入负面清单进一步缩减……我国正在把构建新发展格局与区域协调发展战略、自贸试验区等衔接起来，在有条件的区域率先探索形成新发展格局。

上海自贸区临港新片区管委会常务副主任朱芝松说，下一步，临港新片区管委会将对标国际最高标准、最好水平，大胆闯、大胆试、自主改，进一步发挥对外开放“试验田”“风向标”作用，加大开放型经济风险压力测试，拿出更多突破性、引领性的改革创新成果。

携手前行 开启合作共赢发展新局面

走进服贸会综合展展厅序厅，24个柱状屏幕里“住着”不同行业的“讲述者”。来自云南的咖啡豆种植农户润荣，通过跨境电子商务把云南的优质咖啡卖到了世界各地。“一颗颗小小的咖啡豆，连接了我们和外面广阔世界。”润荣说。

“经济全球化背景下，各国经济彼此依存，利益交融前所未有，以诚相待、普惠共享是根本之计。”习近平主席致辞让社会各界更加坚定了携手奋进的前行方向。

在上海浦东新区，ABB集团的机器人工厂正在加紧建设。“投入运营后它将成为ABB最先进的机器人工厂，服务于中国和全球市场。”ABB集团首席执行官罗必昂表示，中国已成为ABB集团的全球第二大市场，为ABB等全球化企业提供了良机，未来将继续扩大在华投资。

“疫情发生以来，面对严峻挑战，服务业展现出强劲的韧性，数字经济的快速发展给企业带来机遇和希望。”苏宁控股集团董事长张近东说，当前，苏宁供应链已覆盖100多个国家和地区，下一步将紧跟数字经济升级步伐，顺应新格局新趋势，利用好国际国内两个市场，努力育新机、开新局。

“我们需要保持开放、合作和协同，这需要各国之间相互信任，而不是只关注自身利益。”波士顿咨询公司全球主席汉斯保罗·博克纳表示，只有做到这一点，才能持续推动经济发展，促进全球货物、服务贸易增长，让所有人从中获益。

（记者中铖 姚均芳 余俊杰 关桂峰 吴茂辉 吉宁 杨有宗 王井怀）

（新华社北京9月7日电）



技能帮扶培训

8月28日，重庆市丰都县南天湖镇梨地坪村40多名贫困群众在观摩鸡蛋饼的制作技术。今年以来，丰都县就业和人才中心三峡职业技能培训学校举办渝技能培训班7期，对361名贫困劳动力进行中医理疗、烹饪等项目的技能培训，提高贫困劳动力的就业创业能力和增收致富的本领。

熊波 摄/人民图片