

# 职工医保个人账户改革大幕将启,公开征求意见

## 门诊费用负担减轻 个人账户可支付家人就医费用

本报记者 李丹青

自1998年,我国建立“统账结合”的职工基本医保制度后,住院费用由统筹基金支付,门诊主要由个人账户支付。近年来,个人账户因门诊保障不足被各界关注。

8月26日,国家医保局就职工医保个人账户改革方向征求意见。这份《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见(征求意见稿)》提出,增强门诊共济保障功能、改进个人账户计入办法、规范个人账户使用范围。

### 门诊报销50%起步,向退休人员倾斜

《征求意见稿》提出,建立完善普通门诊医疗费用统筹保障机制,从高血压、糖尿病等职工负担较重的门诊慢性病入手,逐步将多发病、常见病的普通门诊医疗费纳入统筹基金支付范围。普通门诊统筹覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从50%起步,待遇支付可适当向退休人员倾斜。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡介绍,我国医保制度以保住院为主,为住院提供了相对较高的保障待遇,2019年职工医保的住院政策范围内医疗费用报销比例达80%以上,但门诊保障相对薄弱。

在他看来,门诊费用大多通过个人账户支付,但个人账户没有互助共济功能,无法在人间分散费用风险,从而导致门诊费用负担畸轻畸重,大部分健康人群个人账户大量结余,而少部分年老、体弱人群个人账户入不敷出,负担沉重。

并且,门诊疾病不一定费用低,如肿瘤的放化疗、器官移植门诊抗排斥治疗、白血病等,所花费用往往比住院更高。即便是一些门诊慢性病,如高血压、糖尿病,每次治疗费

### 阅读提示

提高门诊报销保障水平、改进医保个人账户计入办法、优化统筹基金与个人账户结构……近日,国家医保局就建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制公开征求意见。这意味着,今后职工门诊费用最低可报销50%,新划入个人账户的钱将减少,转化为加强门诊保障。

用不高,但需长期持续用药治疗,负担较重。王宗凡认为,我国职工基本医保制度应从重点保大病、保住院向保小病、保门诊延伸,既保大也保小,补齐门诊保障不足的短板,均衡门诊和住院保障。

目前,各地建立的一些门诊保障制度主要是重病、大病、特病、慢病等病种的门诊统筹,个别如北京、上海等地区建立了费用性的门诊统筹,门诊费用超过设置的起付线就能报销。

在中国人民大学劳动人事学院教授仇雨临看来,分病种的门诊统筹保障范围有限,对特定病种外的参保者缺乏保障,而针对费用的门诊统筹缺乏地区的普遍性和公平性。随着我国疾病谱的变化及慢性病人数的不断增加,她认为需要关注慢病管理,建立门诊保障制度。

### 新计入个人账户的钱将减少,用于加强门诊保障

门诊费用可报销,钱从哪儿来?

《征求意见稿》提出,在职职工个人账户由个人缴纳的基本医疗保险费计入,计入标准原则上控制在本人参保缴费基数2%以内,单位缴纳的基本医疗保险费全部计入统筹基金。

当前,职工医保个人账户中的资金由两部分构成:一部分是职工个人缴费,按照职工医保缴费费率即每月工资的2%左右,计入个人账户;另一部分是用人单位缴纳医保费的

30%,进入职工个人账户。个人账户改革后,个人缴费部分仍计入个人账户,只是单位缴费部分不再划入个人账户,全部计入统筹基金。

这意味着,门诊共济保障的资金来自于减少单位缴费划入个人账户的部分,不新增单位和个人的缴费。记者了解到,目前我国单位缴费的平均费率为职工工资总额的7.58%,其30%也就是约职工工资总额的2%,将不纳入个人账户。通过优化个人账户的结构,增强做大统筹基金,同步扩大基金的保障范围,把门诊小病纳入到保障范围。

之所以改革职工医保个人账户,主要在于其是特定历史时期的产物。现阶段,个人账户保障功能难以适应参保者更充分的保障需求。

对于改革前医保个人账户已经积累的资金,有专家解释道,这部分钱不变,仍归个人所有,在使用上,原来执行什么政策,还执行什么政策。“改革也绝不是个人账户存废的问题,个人账户将继续保留,只是调整了计入办法。”

改革后,就当期新划入个人账户的钱将减少,社科院经济研究所研究员王震认为,这是将个人账户的部分资金置换为门诊费用共济保障机制,如此一来,门诊费用的保障就不限于个人账户的资金,保障能力和水平将得以明显提高。

### 家庭可共用个人账户资金,促进健康管理

值得关注的是,个人账户的使用范围将

进一步拓宽。

《征求意见稿》提出,个人账户既可用于支付参保职工在定点医疗机构或定点零售药店发生的政策范围内自付费用,也可以用于支付职工本人及其配偶、父母、子女在医保定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用,以及在定点零售药店购买药品、医用耗材发生的由个人负担的费用。

尤为突破的是,配偶、父母、子女参加城乡居民基本医疗保险等的个人缴费,将来也可以走职工个人账户支付。

截至2019年末,职工医保个人账户累计结存达8426亿元。一些参保人用个人账户资金购买保健品、生活用品,甚至一些地区还出现了参保人个人账户套现等违规现象。

对此,《征求意见稿》明确,个人账户不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医保保障范围的其他支出。在上述专家看来,这将有利于提高个人账户资金的使用效率,提升门诊及药店费用支出的规范化程度。

过去,由于个人账户的保障功能较弱,参保人就医时更倾向于使用统筹基金,这导致职工医保住院率过高。王震认为,实施门诊共济保障后,原先因为没有门诊统筹而发生的过度住院将减下来。

此外,大多数常见病、多发病门诊负担虽不重,但门诊费用不能报销在一定程度上影响了人们的就医行为,特别是部分低收入群体在疾病较轻时往往因费用不报销而不去就医,进而延误治疗。

“在建立健全职工医保门诊统筹的过程中,将逐步推动参保人在基层医疗机构定点就医、按人头付费等,有助于激励基层医生开展健康管理和慢病管理。”王宗凡说,其意义不仅在于提供更好更公平的门诊保障,还在于为医疗保险促进健康管理打开了一扇关键之门。



## 城市供水管网“把脉人”

左图:8月25日,在合肥市蜀山区,听漏队队员对供水管道进行巡检。

上图:当天,听漏队队员对一个小区雨水井里的水进行取样化验。

合肥供水集团听漏队现有队员23人,负责全市8000多公里供水管网检漏工作。他们通过监听地下传来的声音,判断地下供水管道是否漏水。眼下正值高温季节用水高峰期,他们每天顶着烈日为供水管网“把脉”,保障全市供水管网安全运行。

新华社记者 周牧 摄



通过落实就业扶贫政策、提升就业技能,新疆阿克苏地区帮扶贫困劳动力就近创业就业

# 就业扶贫“拔穷根”,开启增收“薪生活”

本报记者 吴铎思 本报通讯员 赵霞

“学了3个月,我就被县城里的安装公司看上了,不但顺利脱贫,还盖了新房。”今年28岁的新疆阿克苏地区柯坪县色热克托格热克村的库尔班·买买提,通过学技术实现脱贫。

4年前,时为贫困户的他正为如何脱贫发愁时,在村干部的建议下报了水暖安装学习班。通过培训,库尔班·买买提不仅学会了水暖安装技术,还能看懂图纸,按图施工。那一年,他的月收入从1800元涨到4000元。

近年来,新疆阿克苏地区把促进贫困劳动力就业作为扶贫“造血”的重要途径,通过落实落细各项就业扶贫政策,提升就业技能、创业带动就业等措施,让他们开启脱贫增收“薪生活”,目前就业稳定率在98%以上。

### 政策扶持,稳定就业岗位

走进新和县依其艾日克镇奥依买里村农民巴哈古丽家,只见庭院整洁,生活区、种植区、养殖区“三区分离”,安居富民房内热水器、电视机等电器一应俱全。谁能想到几年前她家还是贫困户。

得益于好政策,她参加了庭院改造、拱棚蔬菜等扶贫项目。在发展庭院经济的同

时,巴哈古丽还在家门口就业,当起了村里的护林员。2018年,她家顺利脱贫。

巴哈古丽的就业脱贫路,是当地贫困劳动力家门口就业的缩影。今年以来,阿克苏地区发挥公益性岗位兜底作用,针对部分劳动者年龄偏大、技能偏低的特点,开发护边员等公益性岗位,确保他们就业增收。

同时,阿克苏地区上半年阶段性减免企业养老、工伤、失业保险费3.22亿元,发放企业稳岗补贴4653.73万元,还通过兑现吸纳就业补贴等措施,助力企业稳定就业岗位。

阿克苏地区南疆丝路众创园,整洁舒适的办公环境、规范的管理模式、优质的信息服务吸引了不少求职者就业。“我们公司2018年11月入驻众创园,从最初的名员工发展到现在的70余名。今年政府减免了我们公司养老、工伤、失业保险费,帮助我们共渡难关。我们也会在发展的同时,吸纳更多贫困劳动者就业。”一家公司负责人谢明全说。

### 提升技能,实现就业脱贫

这两天,阿克苏市喀拉塔勒镇农民阿依古力·阿尤甫在一家纺织服装厂的车间忙碌着。过去,她的收入主要来源于父母给别人管地和拣棉花。2019年在人社部门帮扶下,她经过岗位培训,顺利在这家服装企业上班。

“上班以后,我们家条件显著改善,去年顺利摘掉了‘贫困帽’,我还给家里添置了三轮电动车、新家具。如今有事干、有钱挣,日子越来越有盼头。”阿依古力高兴地说。

2013年,阿依古扎丽家被识别为建档立卡贫困户。家中缺少土地的她,积极参加村委会组织的技能培训班,提高了普通话水平,学到了电子商务知识。在温宿县市场监督管理局驻村工作队的帮助下,阿依古扎丽在温宿县一家手机专卖店找到了工作,并在2016年实现“一人就业、全家脱贫”。

授人以鱼,不如授人以渔。近年来,阿克苏地区将职业技能提升行动作为破解就业结构性矛盾的重要途径,根据贫困劳动者的培训意愿和用工需求,有针对性地开展技能培训,提高其就业能力,同时加大与用工单位对接力度,做到培训一人、就业一人。

### 创业带动就业,释放“倍增效应”

过去,阿瓦提县拜什艾日克镇库木奥依拉村的居麦克·依明一直在建筑工地打零工补贴家用。2016年,在新疆农业大学驻村工作队的帮助下,他到新疆农业大学上了两个月的建筑课。学成归来后,他组建了一支建筑工程队,当年就为全村修建56套安居富民房,工程队的务工人员全部实现脱贫。

2018年,居麦克成立了阿瓦提县沙柳工匠农民专业合作社,带动更多村中贫困劳动力就业。2020年,在工作队的帮助下他开了一家餐厅,为3名贫困劳动力提供了就业岗位。

在乌什县乌什镇九眼泉村的一家农业合作社,工人身着工装、佩戴口罩,有条不紊地在生产线上分拣红枣、装印核桃、打包成品……2011年,在惠民政策支持下,库尔班·艾买提创办了这家合作社,带动了周边贫困劳动力就业,阿孜古丽·亚森就是其中一位。

“如今,每月收入稳定,今年我给家里添置了新家具,打算年底再买一台液晶电视机,相信日子会越过越好。”阿孜古丽高兴地说。

源头丰盈方能清流不断。上半年,阿克苏地区实现新增创业4774人,创业带动就业7597人。在落实系列自主创业政策的同时,阿克苏地区还大力开展创业培训,组织农村富余劳动力等群体,通过“技能+创业培训”模式帮助他们就业创业,并进一步将就业创业服务向基层延伸,积极建设扶贫车间、农业合作社等吸纳就业,使贫困劳动力能就近就地创业就业。

## 稳就业进行时



## 用人单位承担工伤保险责任 实行无过错责任原则

职工发生工伤事故后,应由用人单位承担工伤保险责任,实行无过错责任原则,即不管用人单位是否有过错,都须依法赔偿。这项规定对用人单位提出了更高的要求,也体现了对劳动者的保护。

## 工伤职工获得工伤保险待遇实行无责任补偿原则

无责任补偿又称无过失补偿,是指工伤事故发生后,无论职工在事故中是否有责任,都应依法得到补偿。

这是工伤保险的一项特殊原则,也是世界各国的通行做法。

实行无责任补偿,能够保障职工在工伤事故发生后获得补偿,不会因责任问题影响本人及家庭的正常经济生活。

## 特殊情况下受伤实行“工作原因”推定原则

“工作原因”是认定工伤的核心要素。

为了更好地保障职工权益,职工在工作时间和工作场所内受到伤害,工作时间前后在工作场所内受到伤害,以及因工外出期间受到伤害等情况下,可适用“工作原因”推定原则。

即在排除所受伤害是非工作原因的情况下,推定职工所受伤害是因工作原因造成的,应认定为工伤。

## 这3种情况下受伤不得认定为工伤:

- 故意犯罪的;
- 醉酒或者吸毒的;
- 自残或者自杀的。

策划:李丹青 制图:肖婕好

## 湖南年底前完成国企退休人员社会化管理

本报讯(记者方大丰)8月25日召开的湖南省国有企业退休人员社会化管理工作推进会要求,年底前全面完成国企退休人员社会化管理工作。

据悉,自2019年11月湖南全面部署启动这项工作以来,全省国企退休人员社会化管理工作取得阶段性成效。截至8月18日,已按社会化管理要求签订移交协议的国有企业退休人员超30万人,占任务总量的86%。其中省属监管企业超13万人,占任务总量的100%;驻湘央企超16万人,占任务总量的77%。会议指出,各州市、各企业要结合实际,倒排任务时序,加大工作力度、加快工作进度,确保按期完成国企退休人员社会化管理工作目标任务。

## 杭州65岁及以上参保居民加发基础养老金

本报讯(记者邹佩然)记者近日从杭州市人社局了解到,杭州进一步完善城乡居民基本养老保险制度,自今年起对65岁及以上的参保城乡居民加发基础养老金。

据了解,杭州市采取分档倾斜的方式,对年满65岁不满70周岁、年满70岁不满75周岁、年满75岁及以上的参保人员,每月在基础养老金标准基础上分别加发10元、15元、20元。杭州市人社局有关负责人表示,今后杭州市将建立完善基础养老金正常调整机制,统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社保标准调整情况,适时提出基础养老金标准调整方案。

## 辽宁锦州投入1.49亿元资金援企稳岗

本报讯(记者刘旭)今年以来,辽宁锦州采取拓宽就业渠道、组织技能培训、满足重点人群用工需求、提供全方位用工服务等措施,抓好稳就业工作。据统计,截至7月底,锦州城镇新增就业9701人,登记失业率控制在4.73%,零就业家庭始终保持动态为零,就业形势总体稳定。

据介绍,今年锦州组织了304家中小微企业近4.4万人次参加线上技能培训,涉及工种37个;创新开展了援企稳岗工作,发放资金1.49亿元,惠及企业2815家,稳定岗位27万个。此外,锦州还加大了就业扶贫工作力度,充分发挥乡镇龙头企业 and 种植养殖合作社吸纳就业的作用,安置贫困劳动力百余人,就近就地开发农村保洁、保绿等公益性岗位229个、扶贫公益性岗位72个,促进贫困劳动力顺利脱贫。