

《基本医疗保险用药管理暂行办法》出台,医保目录将动态调整,药品“有进有出”

# 保健药须自费 更多好药可报销

本报记者 李丹青

保健药品不得纳入医保药品目录,被列入负面清单的药品直接调出目录,价格偏高且没有合理理由的药品可被调出目录……继4月公开征求意见后,《基本医疗保险用药管理暂行办法》于近日出台,引发广泛关注。

预防性疫苗等8类药品不纳入医保 但并非疫苗以后都要自费

《暂行办法》将药品分为“纳入”“不纳入”“直接调出”“可以调出”4类。据了解,备受大家关注的部分,是不纳入类药品。

按照新规,以下药品不纳入药品目录:主要起滋补作用的药品;含国家珍贵、濒危野生动植物药材的药品;保健药品;预防性疫苗和避孕药品;主要起增强性功能、治疗脱发、减肥、美容、戒烟、戒酒等作用的药品;因被纳入诊疗项目等原因,无法单独收费的药品;酒制剂、茶制剂,各类果味制剂,口腔含服剂和口服泡腾剂等。

疫情防控的特殊时期,“疫苗”牵动着人们的敏感神经。对于预防性疫苗等药品不纳入医保药品目录的规定,有人茫然不解,甚至有自媒体解读为“现在免费接种的疫苗以后要自费”。

对此,受访专家表示这系误读。中国社科院经济研究所研究员朱恒鹏说,我国疫苗

## 阅读提示

医保药品目录的更迭,关乎亿万参保者的福祉。《暂行办法》提出,医保用药既尽力而为,又量力而行,建立每年调整一次的动态调整机制。专业人士认为,这将有利于提升医保基金使用效率,将更多救命救急的好药及时纳入医保,实现医保用药规范、精细、动态管理。

主要分为第一类疫苗和第二类疫苗。第一类疫苗是政府免费向公民提供的疫苗,像人们熟知的卡介苗、脊髓灰质炎疫苗、百白破疫苗等均属于这类疫苗,适龄人群可以免费接种。

《社会保险法》规定,符合基本医疗保险药品目录、诊疗项目、医疗服务设施标准的费用,从基本医保基金中支付,而应由公共卫生负担的费用并不纳入医保支付范围。朱恒鹏告诉记者,第一类疫苗的资金来自于公共卫生资金,而非医保。

“《暂行办法》中提到的预防性疫苗是第二类疫苗,这类疫苗由公民自费且自愿受种。”朱恒鹏介绍道,常见预防性疫苗有流感疫苗、人乳头状瘤病毒(HPV)疫苗等。

过去,有些地方要求不严,致使参保人能用医保个人账户里的钱,在定点药店购买滋补、保健类药品。对此,清华大学医院管理研究院教授杨燕绥认为,这是医保用药管理粗放的表现。

“医保用药‘保基本’,其药品目录中的药品应符合临床必需、安全有效、价格合理等基

本条件。”在杨燕绥看来,将这8类药品“踢”出药品目录,是医保用药精细化管理、发挥基本医保保障功能的体现。

建立每年一调的动态调整机制 实现药品“有进有出”,把钱花在刀刃上

不过,进入医保药品目录中的药品并非进入“舒适区”。《暂行办法》提出,建立完善动态调整机制,原则上每年调整一次。

这就要求国家医保局根据医保药品保障需求、医保基金的收支情况、承受能力、目录管理重点等因素,确定当年医保药品目录调整的范围和具体条件,研究制定调整工作方案。对企业申报且符合条件的药品纳入调整范围。

记者梳理发现,我国自2000年第一版国家医保药品目录制订以来,先后于2004年、2009年、2017年、2019年进行过修订。就在《暂行办法》公布后不久,《2020年国家医保药品目录调整工作方案(征求意见稿)》公开征求意见,与新冠肺炎相关的呼吸系统疾病

治疗用药、第二批国家集采中选药品等有望纳入2020年医保目录拟新增药品范围。

目前,我国基本实现了全民医保。朱恒鹏认为,平衡患者的临床需求和医保基金的承受能力,成为医保管理部门的重大考验,也是医保药品目录调整的重要考量。

“早些年医保药品目录调整间隔时间较长,滞后于临床新药的上市速度,导致一些药品无法及时进入医保,增加患者用药负担。”杨燕绥认为,建立动态调整机制、加快调整频率,将能及时回应患者需求,释放更多红利。

同时,医保目录动态调整并非“只进不出”,而是“有进有出”。经专家评审等程序后,被药品监管部门撤销的药品、价格明显偏高且没有合理理由的药品、临床价值不确切可以被更好替代的药品等,将被调出医保药品目录。

杨燕绥认为,如此一来,有利于优化结构,实现医保基金支出“腾笼换鸟”,将更多慢性疾病用药、癌症和罕见病等重大疾病用药纳入医保,把钱花在刀刃上。

在医保药品目录调整的程序上,《暂行办法》提出,除中药饮片采用专家评审方式外,其他药品采用企业申报、专家评审、谈判或准入竞价、公布结果的程序调整。

对于这些规定,朱恒鹏认为,事实上在近几年的医保药品谈判中一直在采用,这次通过部门条例和规章的形式确定下来,意味着医保药品目录调整进入常态化,医疗用药管理将更加规范化和透明化。



## 无人机飞手赛技能

左图:8月4日,在成都市中化现代农业崇州技术服务中心,植保无人机飞手在进行飞行技能项目比赛。

上图:飞手肖兴状在进行水稻实地飞防项目比赛。

当日,“2020飞防创战纪”科技农服大赛线下总决赛四川站在成都落幕,来自全国各地经过层层选拔的10支队伍、20名植保无人机飞手进行了飞行技能、水稻实地飞防两个项目的比赛。比赛提升了植保无人机飞手科学用药水平,为行业培育更多具有专业素养的植保人才。

新华社记者 江宏景 摄

上海各区紧抓稳就业“牛鼻子”,结合区情制定促就业政策措施

# 保“饭碗”,重中之重!

## 阅读提示

受疫情影响,今年高校毕业生等群体面临较大的求职压力。上海各区紧抓稳就业“牛鼻子”,落实各项保就业“政策包”,同时结合区情制定促就业政策措施,全力打响“最难就业季”突围战。

本报记者 钱培坚 本报通讯员 罗菁

“老师您好,我已经在岗位上见习了,感谢社区给予我的支持和指导,我会珍惜这份岗位,减轻家里的负担。”近日,上海市静安区共和新路街道的就业援助员收到一条来自社区困难家庭高校毕业生的致谢信息,并隔着手机屏幕与他一同分享求职成功的喜悦。

今年二季度,上海市首度在统计公报中公布调查失业率数据,显示全市城镇调查失业率为4.4%,低于全国水平。

12名就业援助员和256封信

“加油,你一定能找到工作!”这句话,曹黎明这些天来已经不记得对毕业生说了多少遍。

近日,包括曹黎明在内的共和新路街道社会保障援助服务社的12名就业援助员接到了一个特殊任务,他们要将一封“信”送到辖区内256名毕业生的手中。

“这是一封关爱信,也是一封提醒信。”

曹黎明介绍说,这是静安区写给毕业生的第2封信,一方面梳理了培训、见习、灵活就业办理等政策,另一方面将近期的招聘会列举其上,鼓励他们前往求职,“上面还有二维码问卷调查,我们也希望从中了解到大家的真实需求。”

通过摸排,共和新路街道发现部分毕业生尚未签约。为及时了解求职者动态,提供就业帮扶,曹黎明透露,援助员建立了“2020年高校毕业生”微信群,每天发布最新的就业岗位和招聘会信息,提供就业服务咨询,并帮助完善个人简历,模拟视频面试,提振他们的求职信心。

在“线下”,援助员上门了解毕业生的专业情况、个性喜好、就业意向等,有针对性地推荐他们参加美发师、咖啡师、电竞行业等职业体验,帮助毕业生找准求职定位,规划职业生涯。

共和新路街道精细化家门口就业服务的做法,是静安区多举措保就业的缩影。静安区域内有着丰富的人力资源,汇集了产业链完备、商业模式创新的330多家人力资源企业。

6月底,人力资源机构助力大学生就业联盟在静安区成立,任仕达、外企德科、万宝盛华等10家人力资源企业成为首批成员。静安区人社局有关负责人表示,他们将共同参与毕业生就业服务中,实施人力资源企业专项服务项目,确保毕业生人人实现就业。

30个“站”构建就业服务“圈”

找工作有难处?去“站”里找人帮忙!

记者了解到,虹口区多年来建设了30个社区就业服务工作站,依靠这些“站”,打造出了“15分钟就业服务圈”,每个站点覆盖5~8个居民区,使有就业需要者在家门口就能得到服务。

为应对疫情,虹口区还通过“云上”帮扶,健全高校毕业生信息数据库,完善对就业困难人员和零就业家庭的动态管理机制,推动“网上”跟踪管理;推出“云间课堂”“云端工作室”等,通过线上小班化指导、定期录制职业指导视频等灵活方式,提供24小时线上职业指导服务,并推出“就业主播”等新型招聘服务。

“稳就业,首先得稳企业。”虹口区人社局有关负责人介绍,虹口以“输血”“换血”“造血”为方法,精准施策全力帮扶。

其中,“输血”扶持一批,即通过积极落实扶持政策,细化稳岗补贴、企业线上培训补贴等相关政策,制作图文讲解,通过“B站”、抖音、人社微信公众号发布、企业微信群发等途径宣传,提高政策知晓度,扩大覆盖面。

同时,疫情防控期间,虹口区搭建平台,促进企业间的用工余缺调剂,探索以灵活用工的方式纾解企业用工难题,促进人力“换血”,促成罗森便利与新旺餐饮、顺风餐饮等企业协商解决用工问题。

在“造血”激活方面,虹口区依托中小微企业职业技能培训公共服务平台,鼓励未能及时复工的企业停工不停训,以技能培训“造血”,激发企业发展内生动力。截至5月底,线上职业技能培训补贴政策通过审核企业172家,涉及员工4.1万人次,补贴金额约2200万元。

普陀区力保毕业生零失业

眼下,“2020年普陀区高校毕业生就业创业服务季暨‘创业星’选拔计划”正在紧锣密鼓地进行。

活动从6月持续至9月,期间将开展百余场系列活动,包括毕业生专场招聘会、大学生职业训练营等,预计将推出5000余个岗位。

服务季期间,普陀区开展了线上、线下不间断的系列招聘活动,线上包括点对点面试会、“抖音”直播带岗、线上云招聘等。线下包括教育卫生专场招聘、重点企业专场招聘等80余场招聘活动,确保高校毕业生零失业。

值得一提的是,活动启动时,普陀区发布了为应届毕业生量身定制的毕业季特刊《普陀区就业导航图》《普陀区创业孵化地图》。

作为享有“就业指南针”称号的《普陀区就业导航图》,此次编撰的毕业生就业特刊,内容涵盖职业定位、招聘信息以及求职技巧等资讯;《普陀区创业孵化地图》为有创业意向的高校毕业生提供了创业政策、创业孵化基地和院校指导站等创业信息。

“疫情之下,高校毕业生要积极调整心态,树立正确的择业观。”创业指导专家周黎还作为“上海普陀APP”在直播的千余名毕业生奉上了一场主题为“疫情后大学生如何选择创业项目”的创业“营养餐”,“要学会两条腿走路,就业一条腿,创业是另外一条腿。”

## 稳就业进行时

图说劳动·保障

# 百万青年技能培训行动 等你参加!

对象范围

14~35周岁有就业创业意愿和培训需求的青年劳动者。

目标

今年至明年,面向各类青年群体开展职业技能培训200万人次以上。

行动内容

## 青年学徒培养计划

组织企业新招用高校毕业生或在职青年职工等参加1年以上的新型学徒制培训;

对开展这种新型学徒制培训的企业,给予每人每年5000元以上的补贴。

## 青年以工代训计划

把企业青年职工作为重点对象,开展以工代训;

支持中小微企业吸纳离校两年内高校毕业生开展以工代训,支持外留、住宿餐饮、文化旅游等行业企业开展以工代训,并给予培训补贴。

## 青年技能研修计划

以企业、技工院校和技能大师工作室为载体,开展技能研修培训。

## 青年创业培训计划

面向有创业意愿和培训需求的青年开展创业培训,落实创业担保贷款、税费减免等扶持政策,对创办企业成功且经营稳定的,给予创业补贴和优先贷款支持。

## 青年新职业培训计划

立足青年特点,开展人工智能、大数据、云计算等新技术培训,媒体运营、网络营销等新职业培训,及网络平台就业创业等新业态培训。

## 青年职业技能竞赛计划

组织青年参加各类职业技能竞赛,实现以赛促训。

策划:李丹青 制图:肖健好

## 退捕渔民可免费享受技能培训

本报讯(记者李丹青)人社部办公厅近日印发《关于做好长江流域禁捕退捕渔民职业技能培训工作的通知》,提出将长江流域退捕渔民纳入职业技能提升行动免费培训范围,按照“应培尽培、应补尽补”的原则和退捕渔民的需求,至少提供1次职业技能培训,并给予职业培训补贴。

《通知》提出,分类施策开展技能培训,推荐退捕渔民参加急需紧缺职业就业技能培训,提高其转移就业能力。对技能较单一的大龄渔民,开展水产养殖、加工等实用技能培训,或推荐参加家政、保安等职业技能培训;对中青年退捕渔民,围绕电商、汽修等开展职业技能培训。发挥新职业新业态吸纳就业的作用,开展直播销售员、网约配送员等职业技能培训。

## 湖北大学生创业扶持项目评审启动

本报讯(记者张群)2020年湖北省大学生创业扶持项目专家评审会近日在武汉召开。来自企业、高校、金融投资和创业服务机构的36位专家担任评委。据悉,大学生创业扶持项目自启动以来,湖北省大学生踊跃参与,共申报提交项目1941个,最终有1430个项目进入评审环节。

今年是湖北省连续第9年实施大学生创业扶持项目,已扶持创业项目4914个,创造就业岗位3万多个。项目评审将坚持开放包容、公平公正、引领示范原则,明确只要是在湖北创业的好项目,就给予支持。下一步,将根据专家评审结果,确定拟扶持对象和扶持金额,并举办“创业湖北”2020年湖北省大学生创业大赛,对优秀项目给予最高20万元的扶持。

## 秦皇岛助力残疾人就业脱贫

本报讯(特约记者朱润胜)近年来,河北省秦皇岛市运用残疾人“优势视角”,推动残疾人“互联网+就业”脱贫,已累计开办云客服培训班7期,培训残疾人240人,实现了190多名残疾人稳定居家就业,人均月收入3000余元,业务能力强的学员月收入达到了7000元以上。

重度肢体残疾人由于身体不便,与轮椅为伴,这反而磨练了他们的意志,考虑到他们的实际情况,秦皇岛市自2016年起免费为他们开展云客服就业培训,并在每年五六月招生,9月下旬开课,经过1个多月的学习和实习实操,让学员们赶在“双11”网购业务量爆炸式增长时就业上岗。近几年来,该市云客服培训班的培训上岗率达90%以上。