

多地发生留守儿童溺亡事件，暑期安全谁来保证？

沈阳打通保护留守儿童“最后一公里”

阅读提示

进入暑期以来，多地发生留守儿童溺亡事件，令人震惊与痛惜，同时也给各方敲响了警钟。如何确保这些父母不在身边的孩子的安全？对此，沈阳尝试为每名留守儿童安排“代理监护人”，以打通保护他们的“最后一公里”。对此，专家表示，“代理监护人”一定要有明确的任务和职责，不能只是挂名，而家长作为第一责任人，在保护孩子方面不能缺席。

近日，沈阳市按照辽宁省《关于进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系的实施意见》相关要求，召开了农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作领导小组联络员会议，记者在会上获悉，沈阳市每名留守儿童都将有“代理监护人”。乡镇人民政府（街道办事处）设立“儿童督导员”、村（居）民委员会一级设立“儿童主任”，打通保护留守儿童和困境儿童的“最后一公里”。

据了解，“儿童督导员”负责“儿童主任”

重点儿童，协助提供监护指导、精神关怀、返校复学、落实户籍等关爱服务，对符合社会救助、社会福利政策的儿童及家庭，告知具体内容及申请程序，并协助申请救助；负责及时向公安机关及其派出机构报告儿童脱离监护单独居住生活或失踪、监护人丧失监护能力或不履行监护责任、疑似遭受家庭暴力或不法侵害等情况，并协助为儿童本人及家庭提供有关支持；定期向村（居）民委员会和“儿童督导员”报告工作情况。

这种方法能否为留守儿童增加一把“安全锁”？辽宁社会科学院社会学研究所所长王磊提醒，“儿童主任”是服务岗位，不是官职，一定不能当成“挂名主任”，要有明确的任务和职责。要定期对重点对象进行核查，确保留守儿童得到妥善照料。同时，应引导父母或其他监护人强化监护主体责任意识、履行监护职责和抚养义务，引导留守儿童提高自我保护意识、提升自我保护能力。

山东试行房屋建筑和市政工程农民工工资保证金保险

保单备案后，视同已经缴存农民工工资保证金

本报讯（记者丛民）为优化营商环境，减轻企业负担，维护建筑工人合法权益，8月起，山东试行房屋建筑和市政工程农民工工资保证金保险，农民工工资拖欠动用保证金时，保险机构两个工作日内赔付到位。

房屋建筑和市政工程农民工工资保证金保险是指由保险机构向建设单位、施工企业提供的保证其履行农民工工资保证金缴存、支付义务的保险。工程项目开工前，建设单位、施工企业与保险机构签订农民工工资保

险合同，并将已经生效的保单提交“山东省农民工工资支付监管平台”备案后，视同已经缴存农民工工资保证金。

根据山东省住房和城乡建设厅等部门联合出台的《关于开展房屋建筑和市政工程农民工工资保证金保险工作的意见（试行）》，工程项目开工前，建设单位、施工企业可以根据自身情况，自愿选择现金、保证保险或银行保函等形式缴存农民工工资保证金，相关管理部门不得以任何理由拒绝或限制使

用；选择现金形式缴纳的，应当存入农民工工资专用账户。

意见提出，农民工工资保证金保险为独立保险，且一旦生效不可撤销。投保人和保险机构应当在保险合同条款中约定工程项目出现农民工工资拖欠需要动用保证金的，根据项目所在地农民工工资保证金使用管理的具体规定和程序办理，保险机构应当在收到有效索赔材料后2个工作日内赔付到位，用于支付农民工工资。工资保证金保险发挥保险费

率杠杆激励约束作用，建立费率浮动机制。

保险机构应根据建筑业企业信用状况和相关制度要求，实施差别化费率。

据悉，意见自8月1日起试行，试行期限两年。按照“政府引导、市场运作、自愿投保”的原则，鼓励建设单位、施工企业采用保证保险代替现金保证金，引导企业与保险机构加强联系合作。对企业提供虚假保证金或虚假保单，或被纳入拖欠农民工工资“黑名单”的，实施失信联合惩戒。

足不出村 变身上班族

本报记者 吴铎思
本报通讯员 石莹莹 吴德超

7月11日，记者来到新疆和田县英阿瓦提乡帕尔其村，村子西侧的墨玉河畔是生态农业区，条田连片、林带成网、渠系畅通、阡陌纵横，一派诗情画意的田园风光；村子东侧是产业园区，服装产业园、电子产业园、汽车配件产业园，一派现代都市景象……

帕尔其村位于塔克拉玛干沙漠南缘，由于自然环境恶劣、交通闭塞、基础薄弱、土地缺乏，过去戴上了国家级深度贫困村的帽子。

如今，帕尔其村集体年收入30余万元，村民人均可支配收入9811元，成为“自治区级文明村”“产业扶贫示范村”“美丽乡村示范村”，并于2019年退出国家级深度贫困村序列。

走进扶贫产业园区的服装厂产品展示区，展出的时装、羽绒服，做工精细、款式新颖；在衣料加工厂，员工们正在专注地加工服装。

“多亏村里建了这个厂，我在家门口就能上班。”31岁的古丽娜·吐尔逊说，“我现在每个月能挣2000多元，丈夫在外打工，日子越来越好。”

跟古丽娜·吐尔逊一样，厂里的女工原本都是围着锅台转的农村妇女，现在都成了“朝九晚五”的上班族。

2018年至2019年，和田县政府部门协调了两家企业在帕尔其村开办了扶贫产业园区，主要生产服装、加工生产耳机、数据线等服装、电子产品。扶贫车间负责人朱兴国说，这里的生产流水线操作简单、上手快，普通人员只要经过简单培训就能掌握操作技术，实现稳定就业。

在培训中，帕尔其村村民阿丽古丽·库尔班格外勤奋，很快就掌握了技术要领，当上了生产线工段长。她说：“我现在负责4条生产线的技术指导工作，妈妈知道后可开心了。我会珍惜这份工作，多挣些钱，让家里的日子越过越好。”

英阿瓦提乡副乡长李忠科表示，乡政府以扶贫产业园区为抓手，促进精准脱贫从“输血式”到“造血式”转变，努力为农村富余劳动力开拓一条“送岗上门、就近就业”的脱贫增收路径。

村民们脱贫致富的内生动力一旦被激发，就形成一股强大的力量，把“输血式扶贫”变成了“自我造血”，将“让我脱贫”变成了“我要脱贫”。

李忠科介绍说，和田县英阿瓦提乡扶贫产业园区位于帕尔其村，一期工程服装厂于2018年12月底建成并投入使用，二期电子厂于2019年10月建成并投入使用。扶贫产业园区占地85亩，总投资8200余万元，共建有标准化厂房12栋，配套建设了职工宿舍、医务室、安保室、超市、办公室、盥洗室，水、电、暖等公共服务配套设施齐全。产业园区解决了1000余名村民就业，实现了“小作坊”到大企业的转化，村民足不出村就可实现就业。

水中“淘金”

7月29日清晨，江西省新余市分宜县凤阳镇农民组成的山村“大妈团”在水中采收菱角（无人机照片）。

每逢7月至10月采收菱角的季节，就有一支由农村剩余劳动力和贫困户组成的“大妈团”，活跃在分宜县凤阳镇河村菱角种植基地，她们每天工作8个小时，日均采收菱角3000多公斤，供应江西、湖南、江苏、

浙江等省内外市场。菱角被称为水中的“金元宝”，分宜县凤阳镇河村菱角种植基地年产量可达二三十万公斤。“大妈团”成员每天务工收入80元，三个月下来可增收7000多元。

新华社发（赵春亮 摄）

施工面积约定不明确导致产生争议

法官耐心调解，农民工追回权益

本报讯（记者叶小钟 通讯员李治文 黄苏静 余燕菱 实习生叶伊闻）7月16日，重庆籍外来务工人员罗某来到广东韶关新丰县人民法院，对其起诉被告张某承揽合同纠纷一案申请撤诉，对法官多次耐心做调解工作快速为自己追回工程余款5000元表示衷心感谢。

2019年8月20日，原告罗某承建了被告张某家的砌砖工程，双方签订了书面砌砖协议，以每平方米25元单价计算工程款并约定“所有空位不除”。

9月26日，罗某完成砌墙工程后，与张某进行结算，双方对砌墙的面积计算发生争议，罗某要求张某支付10600元，而张某向罗某微信转账5000元后，认为余款只需要支付4175元。后经张某所在地村委会、街道办事处进行调解均未果。

今年6月19日，原告罗某诉至法院，要

求被告张某支付剩余工程款5600元及因拖欠工程款产生的交通费、误工费1000元。

7月14日，新丰县人民法院开庭审理此案时发现原告罗某与被告张某的争议主要是对砌墙的面积计算不一致，原告认为砌墙面积为312平方米，被告认为经其测量面积为255平方米，双方在法庭上始终无法达成一致。

庭审结束后，承办法官征求双方意见，即刻赶往现场了解情况。承办法官在双方一言一语和对现场的墙体面积核实后，对双方争议焦点和内容有了更详细的了解。

法官通过估算工程量、询问其他专业砌墙师傅意见后，向原、被告进一步释明相关法律规定，剖析争议原因，提出解决问题的建议。

法官耐心向原告罗某指出问题：“虽然你们签订了书面砌砖协议，也写明所有空位不

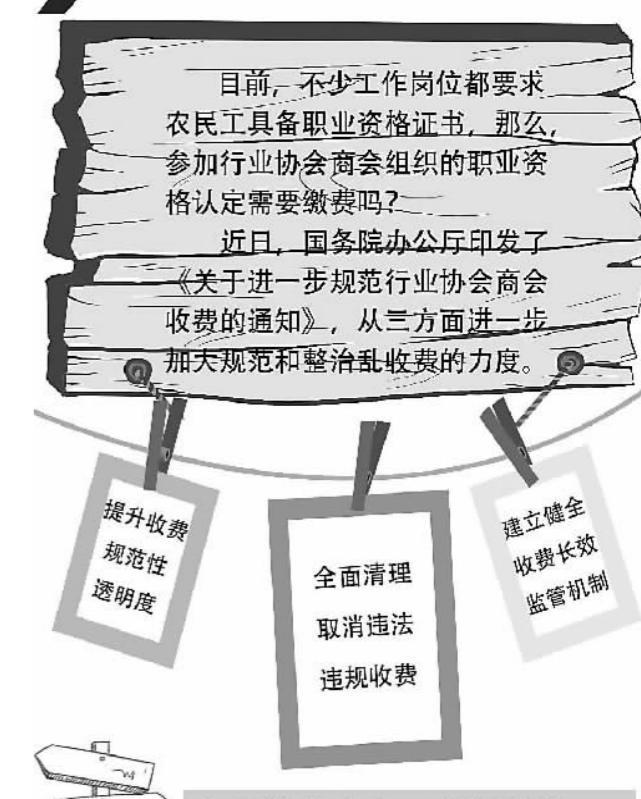
除，但协议约定还是不够明确，像电梯房空位要不要计算面积，约定不明。还有柱子和转角位置面积要不要算进去，也未约定。导致你们计算面积有争议。”

法官接着又和张某说道：“你应该也知道，罗某给你砌墙的单价在行业内来说算是很便宜的，而且当初你们约定是打包八层楼进行砌墙，所以罗某才给出这么便宜的单价。现在才砌了一层楼的墙，你们双方就解除协议，那这个价格对罗某来说也比较亏。据我了解，行业内这个单价砌墙，一般是不除空位的。你也体谅一下，大家各退一步。”

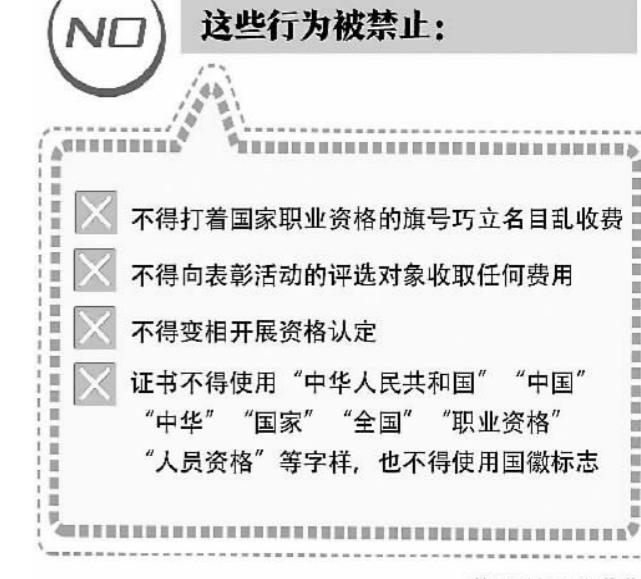
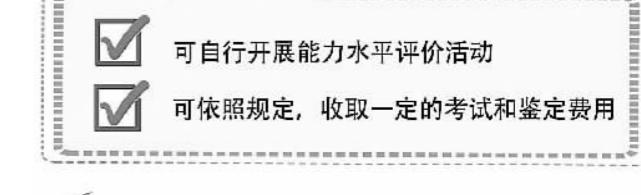
原被告双方权衡利益后，达成了一致解决方案，由被告向原告支付剩余的5000元工程款。被告当场表示，次日将5000元足额转账给原告。

7月15日，原告罗某收取了被告转账的5000元后，于次日向法院申请了撤诉。

职业资格认定 不能乱收费！



行业协会商会可以这样做：



整理/制图 程莉莉

三面锦旗背后的法援故事

本报记者 王伟
本报通讯员 刘金明 许建国

7月7日，家住江苏省泰州市姜堰区三水街道前马村的沙扣马分别给姜堰区人民法院、江苏清越律师事务所律师顾容、陈亮以及姜堰区总工会送去三面锦旗，感谢他们无偿提供法律援助，帮助他追要到因工致残造成的医疗费、误工费、残疾赔偿金等合计32万元。

2019年，农民工沙扣马受包工头赵某某雇佣倒到某某家装潢，材料由某某提供。3月6日上午，沙扣马在用电锯锯某品牌免漆板时，板内有个钉子刺入沙扣马眼。事后，沙扣马先后到泰州和南京的医院治疗，两次住院花去医疗费近5万元。沙扣马平时靠做木工抚养着两个女儿，沉重的医疗费压得他喘不过气来。

事故发生后，板材生产商、销售商、包工头等相互推诿，不肯承担责任。走投无路的情况下，沙扣马听说姜堰区总工会有个“法律援助律师顾问团”专给农民工提供免费法律援助，抱着“试试看”的心态，沙扣马找到姜堰区总工会权益工作部。接到沙扣马的求援后，姜堰区总工会立即启动法律援助，指派江苏清越律师事务所律师顾容接手了此案。

2019年11月18日，沙扣马申请伤残等级鉴定。泰州市人民医院司法鉴定所于今年1月18日作出鉴定意见：沙扣马右眼外伤后视力下降，构成八级伤残。律师顾容、陈亮向姜堰区人民法院提起诉讼，将板材生产商、板材销售商、包工头三方告上法庭。

根据调查，雇主于某某提供的装潢板材由被告唐某某销售，被告江苏某木业有限公司（沭阳县某镇）生产。顾容认为某品牌板材存在质量缺陷，被告应赔偿原告沙扣马伤眼事故造成的损失。

在案件的审理过程中，姜堰区人民法院民一庭张德才庭长3次主持调解，最终当事双方表示自愿达成协议。由被告江苏某木业有限公司赔偿原告沙扣马医疗费、误工费、护理费、残疾赔偿金、精神损害抚慰金等32万元，被告销售商唐某某赔偿1万元，第三人包工头赵某某赔偿1万元。

项目部里的特殊党课

本报讯（通讯员唐基真 记者车辉）近日，中建三局北京公司保定深园项目组织农民工党员和项目部新员工，专程赶赴保定市后营村93岁的老人李凤林家中，看望慰问老英雄，聆听李老讲授革命故事，上了一堂特殊的党课。

“那个时候敌战环境很恶劣，现在的生活简直是天堂，要感谢党的带领，感恩国家的发展。”93岁的老人李凤林对来的客人们说。

慰问中，项目详细询问了李凤林的身体和家庭生活情况，了解他的实际困难，并为他带来了米面油等慰问品。李凤林为全体党员讲述了自己在抗日战争和解放战争中的革命经历，一再叮嘱所有人要拥护党的领导，珍惜来之不易的幸福生活。

项目副书记刘敏告诉记者，他是一名军转干部，能深刻体会到军人的辛苦，更重要的是他们的精神值得所有入党学习。在“八一”建军节来临之际，请老军人讲授革命故事，是一堂移动的特殊党课，以后项目部还会举办更多类似的活动。