

精准打击,织就惩治职务犯罪的“天罗地网”

本报评论员 郭振纲



制度,提高职务犯罪案件办理质效,具有积极意义。

当前,贪污贿赂犯罪是主要的职务犯罪类型。检察机关受理的职务犯罪案件中,贪污贿赂类犯罪占比超过80%。该批指导案例从单位职务犯罪的追诉和移送、违法所得没收程序的衔接、认罪认罚的适用等方面,细化了惩治职务犯罪的具体法律适用,为检察机关应对职务犯罪新特点、新趋势,更好、更细、更精准地履职,划出了重点,确立了指导线。

检察机关在办案过程中,一直要面对犯罪手法、方式多变的考验,尤其是职务犯罪领域,犯罪嫌疑人有的位高权重,有的熟悉现有法律、善于利用法律制度的薄弱环节,有些职务犯罪行为涉足高科技领域,犯罪分子行动隐秘、层层设防,这些都对办案人员提出了较高要求。同时,有些法律制度和办案规则滞后于时代发展,不利于稳、准、狠地打击犯罪分子。通过发布指导案例,对惩治犯罪的有关法律与时俱进地“打补丁”和升级,是织密法律之网的必要之举。

职务犯罪大多与腐败关联,大多数职务犯罪案件往往隐藏着一些司法实务的新问题。特别是一些新型的职务犯罪案件,一些

犯罪细节等在以往的司法实践中不常见,或没有引起足够的重视,给了犯罪分子可乘之机。比如,指导案例中提出的“漏罪追诉”,对犯罪分子长期不到案的赃款赃物处理,不同地区、不同司法机关掌握的标准不一致,形成了“同案不同罚”;比如,对检察机关和监察机关惩罚职务犯罪法律适用的衔接,虽然监察法进行了一些原则规定,但在具体适用上仍有不连贯、不及时的问题,一定程度上影响了办案的效率和惩罚链条的通畅,形成了一定的迟滞效应。而修改法律需要一定时间,指导案例则可以及时调整办案尺度,弥补不足,补齐短板。

近年来,各级司法机关高度重视发挥司法案例的法律效能,无论是检察机关还是审判机关,都将其视为一种重要的司法资源,一方面成立专门机构强化案例的分析研判和数据整理,挖掘和总结出具有规律性、前瞻性的犯罪趋势和特点,通过白皮书等形式,给予提示,形成预警;另一方面将研究成果实用化,通过不定期分门别类发布指导案例,将最新的研究成果应用到司法实践,指导地方适用。如最高法的“法信”平台每年都对审判数据进行升级,不定时发布各类案件的指导案

例,指导各级审判机关准确适用法律,强化审判尺度的统一性、同一性;最高检也同步推进,每年发布不同类型案件的指导案例,强化对地方检察机关在新类型案件、新犯罪情节精准适用的指导。这些都在司法实践中收到了积极成效。

事实上,指导案例对于震慑犯罪分子和普法,同样具有重要功效。比如,指导案例中对法律尺度掌握标准的细分,让一些以前刻意钻法律漏洞的犯罪分子没有了漏洞可钻,让一些想打“擦边球”的职务犯罪行为找不到“灰色地带”,有助于促使一些人及时悬崖勒马。同样,指导案例对一些模糊细节的厘清,也让公众进一步明确了法律的边界和尺度,不仅自身更加尊法守法,而且能够明辨是非,举报犯罪行为有了“准星”,减少了对司法资源和信访资源的浪费。

让每一个司法案件都体现出公平正义,需要法律的不断完善,需要司法机关精准适用法律。最高检的指导案例进一步厘清惩治职务犯罪的具体细节,强化了办案的协同性和精准性,将司法专业性和普法大众化结合起来,是织就惩治职务犯罪“天罗地网”、推动法治中国建设的有力举措。

G 融媒作品选粹

直击安徽固镇洪灾救援



7月19日上午,安徽省六安市固镇镇境内东、西汲河出现历史以来首次全线溢坝,形成百年一遇的严重洪涝灾害。7月21日,在一片白茫茫的洪水包围下,固镇镇就像一片汪洋中的一个“孤岛”,救援队员们乘着橡皮艇,沿着已经变成“河道”的街道到处寻找需要救援的群众。

(本报记者 陈华 王伟伟)

▶ 扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《记者直击“孤岛”救援:橡皮艇穿行在变成“河道”的街道上救人》



大堤“守坝人”



7月16日,江西省余干县石口镇康山大堤上,来自福建消防救援总队宁德支队的救援人员正对大堤严防死守,全力备战新一轮洪峰的到来。作为鄱阳湖的重点大堤,康山大堤保护着堤内数十万亩耕地和鱼塘,同时也保护着十余万人的生命财产安全。

(本报记者 王伟伟)

▶ 扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《夙兴夜寐,他们是大堤“守坝人”》



沈阳有个“稻梦空间”



水稻为笔,大地为纸,从观景台上俯瞰,一幅幅“画作”尽收眼底……沈阳市沈北新区兴隆台锡伯族镇“稻梦空间”田园综合体将立体种养殖、水稻深加工产业与“稻田画”观光融合。“稻梦空间”项目为当地带动就业200余人,生态种植为农民年创收近500万元。

(本报记者 刘旭 罗筱晓 柳姗姗)

▶ 扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《沈阳有个“稻梦空间”》



“10万+”背后的男人



80后创业者毛雷是一名全媒体运营师,也是“10万+”的制造者。他的工作就是为客户的的产品找到它现有的消费者。为了能够做出优秀的产品服务客户,毛雷和他的团队需要将优质内容精准投放到适合产品运营的平台。

(本报记者 苏墨 兰德华 雷宇翔)

▶ 扫描右侧二维码,观看工人日报融合报道《带你认识“10万+”背后的男人》



文字整理:曲欣悦

对私采地下水必须惩戒到位

袁浩

据7月22日《检察日报》报道,洗车行洗一辆车要用到100~200升水,水费是一笔不小的开支。然而,江苏宝应县的一些洗车行生意红火,用水量却偏低,有的洗车行甚至全年缴纳水费为0元。原来,这些洗车行私自抽取了地下水。记者近日从宝应县人民检察院获悉,目前,当地46家私取地下水的洗车行已拆除抽水装置。

随着城市地下水开采量的增加,中心水位随之下降,漏斗面积不断扩大,容易导致市区局部出现地面沉降。当地面沉降量达到一定限度时,会造成城市排水设施受破坏、建筑物倒塌等。如果在沿海地区,地下水减少后还可能造成海水入侵,地下水盐碱化。同时,由于地下水的过度开采,极易造成局部地区水资源衰减并伴随地下水污染。

水法明确规定,国家对水资源依法实行取水许可制度和有偿使用制度。水行政主管部门负责全国取水许可制度和水资源有偿使用制度的组织实施。而对于未经批准擅自取水的行为,除了要限期采取补救措施外,还将被处二万元以上十万元以下的罚款。随意开采地下水资源并非无主监管、无章可循的法外所在,而是破坏资源、践踏法律的违法之举。

遏制私自偷采地下水现象,当务之急是让法治真正发挥作用。一方面,各级执法部门要严格按照法律规定,完善日常管理机制,加强对私采行为的监管和打击力度。另一方面要提高处罚成本,不能仅是罚款了事,相关部门应形成合力和联动,比如可将相关违法行为纳入社会征信体系,一旦查处个人或单位违规私采地下水,可撤销其相关经营资质,同时制约其诸如贷款、高消费等其他行为的实施。

合理开发利用地下水,保护地下水环境,关系子孙后代、关系国计民生,改善和保护地下水这一有限的资源已刻不容缓。只有对私采地下水行为严惩不贷,让法治成为像钢铁一样坚硬的准绳,我们才有望拥有一个真正天蓝、地绿、水净的美丽和谐生活环境。



G 图说

安全第一

据《人民日报》报道,随着越来越多加油站推出手机扫码支付服务,在加油站使用手机是否安全的话题再次引起热议。近日,相关通信专家的测试证实,在加油站易燃易爆范围内使用手机扫描支付存在一定风险。目前,一些地方已经下令禁止在加油时使用移动支付。

加油站内不能接打电话是安全常识,一些地方曾经发生过由此引起火灾和爆炸的悲剧,更加深了人们的共识。但对于扫码支付时的“短短几秒”是否有隐患,缺乏统一认知。此番测试结果显示,扫码时的电磁辐射比接打电话时还强,言外之意,其危险程度不亚于后者。这为人们解开了疑问,也为禁止加油时扫码支付提供了依据。夯实安全根基,剔除任何可能造成事故的隐患,是加油站的责任,而配合安全提示、自觉遵守安全公约,是每个人的义务。任何时候,安全都是第一位的。

赵春青/图 嘉湖/文

“口袋公园”见证城市建设理念

堂吉伟德

口袋公园,因其面积小、常散落或隐藏在城市中而闻名。一般而言,公园景色优美,植物种类丰富,配套设施齐全,不仅改善了生态环境,还为广大市民提供了休闲娱乐的好去处。在很多地方,大到一片空地,小到一处角落,都会被充分利用起来。“见缝插绿、出门见绿”正于细微处显现。(见7月20日《人民日报》)

随着社会的现代化和城市化进程加快,“看得见山,望得见水,出门就能见绿”成为不少生活在被钢筋水泥包裹、高楼林立的城市中人的期望。城市寸土寸金,建一个公园、修一处景点面临的挑战很多,“出门见绿”的精神需求往往受到诸多主客观因素的制约。

受历史延袭、观念思维、资源条件等因素

影响,当前不少城市的绿地公园都存在一些问题。比如基础条件较为薄弱,绿地总量和人均占有量均达不到基本要求;一些地方在公园绿地规划、建设和管理上没有前瞻性,缺乏科学性,造成公园要么千园一面,要么品质较低,等等。

提高城市人均绿地数量和品质有两个途径,一靠外部扩展。比如按照“生活服务圈”的扩展半径,新建或者改造一批公园绿地,在提高整体数量的同时不断提升品质,尤其要注重把郊野公园作为城市绿化的拓展途径之一。二靠内部挖潜,在实施大型和综合性公园建设的同时,就地取材、因地制宜和见缝插针建设一批“口袋公园”“袖珍公园”“微型公园”,既要尊重原有的历史变革和地域特点,又要充分体现公众的意愿和首创精神,于细微之处见真章,于袖珍之地品位之。

口袋公园是伴随城市发展而产生的一种

特殊的公共空间,宛如城市钢筋水泥建筑群中的一块块绿洲,既改善和优化了城市环境,又提升了人居的舒适程度。一些国内城市的实践做得不错,比如北京充分利用城市拆迁腾退地和边角地、废弃地、闲置地,新建了一批特色鲜明的口袋公园及小微绿地。

口袋公园作为一种新生事物,在实现数量增长的同时,更要注重公园建设的内涵与品质,通过口袋公园,当地人对城市的发展脉络有了更深刻的记忆,让乡愁真正有处寄放和抒发,而外地人也能从中了解城市的精神与气质。

一位城市规划方面的专家曾说,“城市必须不再像墨迹、油渍那样蔓延,一旦发展,他们要像花儿那样呈星状开放,在金色的光芒间交替着绿叶。”某种角度上,“口袋公园”正是金色光芒间交替着的绿叶,见证着城市发展、管理的理念与实践。

富,更是国家、社会的财富。某种角度上说,“90余人离职”引起的舆论风波,已经不仅仅是单位内部的人事流动问题,而是一起公共事件。其究竟是孤立的个案,还是反映了科研领域某些共性症结,甚至牵出其他方面的问题,都是公众十分关心关注的,这也是调研升级的重要原因。

目前关于该集体离职事件的原因众说纷纭,不少人认为科研人员集体出走与其待遇有关。事实上,近年来,国家高度重视科研工作和科研人员待遇问题,先后出台了不少措施调动科研人员积极性。仅今年就有《关于进一步支持和鼓励事业单位科研人员创新创业的指导意见》《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》等政策、文件落地,这些都是为了让科研人员收入分配更加合理、社会地位更加体面。

因此,此次调研“90人集体离职事件”其实是一个解剖麻雀的过程,其对于今后科研领域人才的培养、使用,对于科研机构乃至整个行业、领域的管理、改革,都将产生深远的影响。

调研“90人集体离职”是解剖麻雀的过程

冯海宁

据中科院官网消息,近日,国务院办公厅、科技部、中科院等单位成立专项工作组,赴中科院合肥物质科学研究院,就其下属研究所职工离职事件展开深入调研。

最近媒体曝光的中科院合肥物质科学研究院下设核能安全技术研究所,90余名科研人员集体出走事件,引发舆论高度关注。中科院称,该院已于19日成立工作组赴合肥研究院开展调查工作。如今,多部门再次成立专项工作组调研,意味着事件已经再次升级。

合肥物质科学研究院此前回应称,离职事件属于“正常的人员流动”。现在看来,所谓“正常”是要打引号或问号的,90余人对任何一家单位来说都不是一个小数字,科研领域更是如此,否则也不会引发社会各界尤其是科研行业持续的、强烈的关注,也不会有此番调研规格的升级。

国家层面成立调研组,首先说明国家对于科研工作、科研人才的重视。涉事单位是中科院下属机构,离职人员大多属于高学历科研人才,加之90余人的集体离职,显然不能视为一般单位的普通职工跳槽。该事件发生的背景和原因究竟是什么,多人集体离职对科研院所、对其他科研单位有何影响,都需要

深入调查。

其次,由权威部门背书,能够保证调研结果的公正、权威。虽说中科院已及时介入调查,但被调查的毕竟是其下属单位,公众对调查结果存疑可以理解。多个国家部门组成专项工作组调研,跳出了“自己调查自己”的尴尬,也更有利于查得彻底、通透,让人心服。

这种高规格的调研显然是有明确目的的,一方面是调查合肥物质科学研究院有无体制机制等方面的问题,有问题要及时纠正、解决;另一方面,要从这一事件中总结教训,防止类似情况在其他科研院所重演。

需知,科研人员不只是其所在单位的财