

新冠肺炎疫情或使2020年全球饥饿人数增加高达1.32亿人

一月之内，两份报告

梁凡

当地时间7月13日，总部位于意大利罗马的联合国粮食及农业组织、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织共同发布了《2020年世界粮食安全和营养状况报告》。

这是近一个月来，联合国发布的第二份有关全球饥饿问题的重磅报告。

“零饥饿”目标难度变大

粮农组织的报告指出，去年全球有近6.9亿人挨饿或营养不良，占世界人口的近9%。这一数字自2018年以来增加了1000万，自2014年以来增加了近6000万。

报告指出，在经历了几十年的平稳下降后，长期饥饿人数从2014年开始缓慢上升，这使得联合国实现2030年全球“零饥饿”目标难度变大。

“新冠病毒正在放大全球粮食系统的不足”。报告特别指出，根据初步预测，新冠肺炎疫情可能会使2020年的全球饥饿人数增加8300万人至1.32亿人。

此前，联合国世界粮食计划署在上月发布的《全球粮食危机报告》中表示，受新冠肺

炎疫情影响，到今年年底，全球面临严重粮食不安全状况的人数将增至2.65亿，比2019年的1.35亿增加1.3亿，几乎翻了一倍。

与联合国粮农组织报告所指出的趋势相类似，世界粮食计划署表示，新冠疫情来袭之前，全球严重粮食不安全的人口数量已经在过去4年间攀升了近70%。

受到气候变化、武装冲突和社会经济冲击的综合影响，饥饿开始侵袭一些此前从未遭遇过严重粮食危机的地区。

老问题叠加新情况

一直以来，极端天气、经济冲击、地区冲突，都被认为是造成粮食不安全的主要因素。但现在出现了另外一些情况：全球蔓延的新冠肺炎疫情及其对经济造成的严重影响；东非、南亚等地区目前正面临前所未有的沙漠蝗虫灾害。

除了疫情本身造成的生命健康威胁及经济损失外，各国对新冠肺炎疫情的控制措施，也以多种方式影响全球粮食系统正常运转。

首先是劳动力流动缺乏以及进入市场机会减少，可能会减少一些粮食供应，并增加了粮食尤其是易腐烂食品的浪费；

其次，为了减少病毒的传播机会，各种限

制措施对食品运输和加工造成影响，而随着全球城市化进程的推进，更多的人受到全球粮食市场的波及。

饥饿与贫困密不可分。7月7日，联合国经济社会事务部发布《2020年可持续发展目标报告》，称新冠肺炎疫情令实现全球可持续发展目标的难度大大增加，2020年全球可能有7100万人因此重返极端贫困人口地位。

报告指出，由于收入减少、物价上涨和社会保障不足，以往生活条件尚可的人群也可能面临贫困风险。2020年可能出现1998年以来全球贫困人口数量的首次上升。

目前全球有超过10亿人居住在贫民窟，他们住房狭小且缺乏自来水、卫生间等设施，几乎没有垃圾处理系统，出行依赖拥挤的公共交通，大多缺乏正规医疗服务，疫情期间风险极高。

国际合作与粮食系统转型

英国《柳叶刀·星球健康》期刊日前发表文章，探讨新冠肺炎疫情时期的全球粮食安全问题。文章认为，面对新冠肺炎疫情对全球粮食安全造成巨大冲击，比以往更清楚的是，人类需要在粮食系统中建立更强的抗

灾能力。

在上月发布的报告中，世界粮食计划署呼吁各国应在粮食安全实时监测方面密切合作，为弱势群体保留紧急的人道主义粮食和营养援助，向弱势国家提供社会保护体系，加大对食品加工和运输的支持力度，促进贸易走廊畅通。

为应对全球严重饥饿群体增长的情况，粮食署已启动有史以来规模最大的人道主义应对行动，将受助人数从2019年的9700万增加至1.38亿。为此，粮食署需要49亿美元资金，以便在未来六个月内为83个国家提供食品援助。

6月9日，联合国秘书长古特雷斯呼吁国际社会立即采取行动，防止更多人因新冠疫情陷入饥饿。

古特雷斯说，国际社会必须动员起来，全球合作与团结至关重要；各国要加强营养保障制度，确保民众，尤其是幼儿、孕妇和哺乳期妇女、老年人以及其他高危群体能够获得安全和有营养的食品。

除疫情这一短期因素外，自然灾害、气候变化和前所未有的虫害也威胁着全球粮食系统。古特雷斯强调，国际社会应对未来进行投资，加快粮食系统转型，使粮食生产与自然环境重新实现平衡，实现可持续发展。



荷花盛放

7月15日，越南首都河内西湖畔的荷花吸引蜜蜂前来。荷花是备受越南民众喜爱的花卉。盛夏时节，越南首都河内西湖畔的荷花次第盛开，吸引不少爱花人赶来欣赏。

新华社记者 王迪 摄

G一周数读

1000亿欧元

法国总统马克龙7月14日表示，法国将在新冠疫情暴发后陆续投入的4600亿欧元基础上，再投入至少1000亿欧元用于恢复经济，涉及工业、生态、地方建设、文化和教育等多个领域。

马克龙说，疫情可能导致法国80万至100万人失业，他承诺将在6个月内增加10万个就业岗位。他还表示，将从8月1日起强制要求民众在封闭的公共场合佩戴口罩。

一架飞机

美国波音公司7月14日发布数据显示，波音6月业绩惨淡，只卖出一架飞机，而且是卖给联邦快递公司的一架货机。6月波音共交付10架飞机，多数是货机和军用飞机。

据报道，今年到目前为止波音总共卖出59架飞机，退订飞机数量多达382架，多为波音737MAX系列机型。波音希望737MAX系列机型能尽快复飞，但美国航空监管部门尚未批准。与波音相比，其竞争对手空客公司似乎更惨，5月和6月连续两个月没有卖出一架飞机。

970万儿童

英国慈善机构救助儿童会7月13日发布报告称，新冠疫情可能导致今年全球至少970万儿童永久失学，其中失学风险最高的是西非、中非地区的贫困国家，以及也门和阿富汗。

报告指出，疫情导致的经济衰退可能在未来18个月内迫使全球欠发达国家减少教育支出770亿美元。失学儿童可能被迫早婚或成为童工。报告呼吁各国合理分配预算，确保儿童在疫情期间获得远程学习机会。

(郭济 辑)

马尔代夫重开边境

7月15日，一名戴着口罩的旅客抱着孩子走在马尔代夫维拉纳国际机场内。

据当地媒体报道，一架载有100多名游客的卡塔尔航空公司班机15日清晨抵达马尔代夫维拉纳国际机场，标志着马尔代夫因新冠疫情关闭的边境正式开放。

新华社发

盖棺已毕定论难

毕振山

7月15日，韩国首尔市政府召开发布会，宣布将组建女性团体、人权专家和法律专家等参与的民间调查团，彻查已故市长朴元淳涉性骚扰案，同时阻止对受害人造成二次伤害。

这意味着，朴元淳死亡事件尚未到画句号的时候。

朴元淳7月9日被发现失踪，警方7月10日凌晨发现了他的尸体。由于朴元淳留有遗书，且警方未发现他杀嫌疑，他的死因普遍被认为是自杀。

朴元淳出生于1956年，2011年首次当选首尔市长，去年刚刚第三次赢得连任。

执掌首尔9年间，朴元淳获得较高声望。得知他死亡的消息后，不少首尔市民前往灵堂吊唁，首尔市政府为其举行了特别市葬。朴元淳所属执政党共同民主党党首李海瓒说，朴元淳“为市民奉献终生”。

然而，由于朴元淳去世前一天遭性骚扰指控，韩国社会对朴元淳的评价并不一致，不少民众还反对为他举办特别市葬。

据韩国媒体报道，朴元淳的一名前秘书7月8日向警方举报他性骚扰。该秘书称，朴元淳多次对“肢体接触”并用聊天工具发送“不当信息”。

不过在朴元淳死后，案件已经自动终止。目前难以确定朴元淳生前是否知道自己被人举报性骚扰。

然而，这名前秘书并不愿就此罢休。

7月13日朴元淳遗体告别仪式当天，韩国一些女性维权团体代表前秘书召开记者会，呼吁首尔市政府和警方就案件召开“恰当调查”，称“事件不能以死亡来平息”。前秘书的代理律师称，她的当事人遭受朴元淳性骚扰长达4年，大部分发生在市长办公室和设在办公室内部的卧室。

压力之下，除了首尔市表示将成立调查团外，警方14日也称将对朴元淳的手机进行破解取证，具体取证日期需要与遗属沟通。警方认为，朴元淳的手机中可能包含关于此案的重要线索。

15日，共同民主党党首李海瓒就朴元淳涉性骚扰案向韩国道歉，并呼吁不要将此案作为政治斗争的手段。李海瓒还称，共同民主党将避免类似事件再次发生。

目前看来，初查朴元淳涉性骚扰一案不仅是对逝者和前秘书负责，也将影响韩国政局。

由于性骚扰案，韩国社会对朴元淳和前秘书都形成了两极化评论。有人指责前秘书“虚假指控”，号召对其进行人身搜索。初查案件的真相，无疑有助于消除分歧。

而作为韩国总统文在寅的心腹、2022年韩国总统选举的有力候选人，朴元淳到底是个什么样的人，将对执政党的竞选前景造成影响。

在此之前，执政党已因涉性侵或性骚扰折损两员“大将”，一是忠清南道知事安熙正，一是釜山市市长吴巨敦。有媒体因此质疑，“这是保守势力利用女性向进步阵营发起攻势”。

但在野党并未停止向执政党施压。一些在野党成员拒绝前往吊唁朴元淳。最大在野党未来统合党一方面要求初查此案，另一方面也表示将全力备战未来的首尔市长选举。

美国强化“五眼联盟”难偿所愿

阅读提示

美国试图强化“五眼联盟”这样一个冷战时期的产物，与美国对国际形势的认知变化和对外战略转变有很大关系。但是在美国对外政策大国竞争和单边主义特点愈发强烈的情况下，英加澳新四国需要牺牲自身利益来迎合美国。这与它们的战略定位相违背，也必然会削弱“五眼联盟”的粘性。

孙成昊 董一凡

7月8日，包括美国、加拿大、英国、澳大利亚和新西兰在内的“五眼联盟”五国外长召开电话会议，大有强化这一联盟的意思。

然而，国际形势翻天覆地，早已不是这一组织刚成立时的样子，五国的情况也发生巨大改变。如果无法跳脱“零和博弈”的冷战思维，“五眼联盟”恐怕终将无所作为。

美国急于强化

“五眼联盟”缘起美英之间的情报交流合作。

早在二战期间，美英就形成了密切的情报交流合作，主要为监听敌方无线电信息。1946年，两国达成“英美通信协定”，合作内容涉及“外国情报”，这里的“外国”指的是美英以及英联邦之外的国家。

此后数年，加拿大、澳大利亚和新西兰三个英联邦国家陆续加入该协定，“五眼联盟”正式形成。鉴于冷战已经开始，“五眼联盟”一般也被认作是针对苏联和华约国家的情报联盟。

对这样一个冷战时期的产物，美国急于唤醒并试图将其作为团结核心盟友的工具，与美国对国际形势的认知变化和对外战略重点转变有很大关系。

在国际形势认知方面，特朗普与冷战时期的美国总统里根颇有几分相似，认为和平与发展不再是国际形势的主流。

相反，他认为当今世界适用于“丛林法则”，地缘政治博弈与大国竞争已经全面回归。2017年底白宫出炉的《国家安全战略》报告，就明确将大国竞争列为美国所面临的首要国际安全挑战，而不再是恐怖主义。

在世界观发生较大变化后，特朗普政府的对外战略重点也必然有所调整，从前任总统奥巴马推动的反恐、全球治理转向更为现实主义的大国竞争。

特朗普所推行的“美国优先”政策也是基于对国际形势以及自身实力的判断，要求美国进一步减低成本、甩包袱。

特朗普执政后美国的逐利性、自私性彰显无遗，不仅进一步减少对中东、欧洲的战略投入并继续转向印太(亚太)，还在经贸、安全、全球治理等各个领域要求甚至胁迫盟友承担更多责任以减轻美国负担。

盟友自我感觉良好

对于美国的“小伙伴”而言，冷战结束以后“五眼联盟”的所谓情报和安全意义减弱。

这一组织的成员身份更多体现为某种政治、文化乃至文明上的“优越感”，即同样作为美国盟友体系的成员，相较于欧洲大陆的北约成员国，以及亚太地区的日本、韩国、菲律宾等盟国，“五眼联盟”意味着文化文明层面有着新教、英语国家、盎格鲁-撒克逊民族等共同属性，是美国盟友网络中的“亲戚圈”，并以得到美国更多青睐和信任为荣。

比如，在欧洲经济实力第一的德国曾长期寻求跻身“五眼联盟”而未果。英国虽在经济实力上已不如德国，但部分精英却因“五眼联盟”身份而“自我感觉良好”，以美欧间的“大西洋桥梁”自居，甚至鼓吹英国在“脱欧”后将依托“五眼联盟”大幅提升国际影响力，乃至据此做起重振大英帝国荣光的美梦。

因此，在美国以“护霸权、谋私利”的眼光看待盟友的背景下，英加澳新是否应为情报合作付出牺牲国家战略利益的代价值得深思。“五眼联盟”很可能成为这些国家外交政策的“负资产”，该组织的粘性将注定大不如前，美国忽悠它们往前冲的举动恐怕也将是雷声大雨点小。

同时，也要扮演负担更重的“工具人”。

比如英国和澳大利亚与伊拉克、阿富汗相隔万里，却不得不在美国世纪初的两场反恐战争中与“盟主”一道冲锋陷阵，澳大利亚近年来也在亚太地区积极充当美国的“马前卒”。

随着近年来美国对外政策本国优先、单边主义以及大国竞争的特点愈发强烈，英加澳新不仅从“五眼联盟”获得更多红利，还需要在经贸、国际治理议题等方面牺牲自身利益以迎合美国的战略需求，否则便会遭遇美国切断防务和情报合作的“大棒”威胁。

同时，这些国家在大国竞争上选边站队的压力更为明显，这在本质上与它们作为“中等强国”，在大国间采取灵活务实外交政策的基本战略方向相违背，这不免让它们陷入对美关系的新困境。

事实上，这些国家的一些有识之士已经对本国与美国深度绑定进行反思。

英国前内阁成员埃德·鲍斯在《金融时报》发文称，英国若一边倒支持美国，将会关上“全球英国”以及参与全球合作的大门。

新西兰“国家裁军咨询委员会”前主席鲍勃·里格更犀利地指出，“五眼联盟”意味着新西兰将追随美国进行侵犯公民隐私和合法权利的勾当，卷入大国冲突风险增加，并威胁新西兰外交政策独立性。

新西兰前工党总理海伦·克拉克也表示，新西兰因为“五眼联盟”牺牲国家利益，独立外交也受到限制。

因此，在美国以“护霸权、谋私利”的眼光看待盟友的背景下，英加澳新是否应为情报合作付出牺牲国家战略利益的代价值得深思。“五眼联盟”很可能成为这些国家外交政策的“负资产”，该组织的粘性将注定大不如前，美国忽悠它们往前冲的举动恐怕也将是雷声大雨点小。

(作者单位：中国现代国际关系研究院美国所、欧洲所)

G管窥天下

开放

这是7月15日在法国巴黎埃菲尔铁塔顶层观景平台上拍摄的望远镜。

法国巴黎地标性建筑埃菲尔铁塔当天开放顶层观景平台，参观者可乘坐电梯至顶层俯瞰巴黎全景。

新华社记者 高静 摄