

农民工

周刊



责任编辑：甘皙
E-mail:grbnmgzk@163.com

@农民工

免费线上培训服务

延长啦，赶快来参加

为加大对受疫情影响严重地区、深度贫困地区的支持力度，人社部6家线上培训平台面向湖北、“三区三州”深度贫困地区和挂牌督战贫困县、企业及培训机构，延长免费线上技能培训服务至8月底。农民工可选择感兴趣的领域参与线上培训。

1.门户网站设立专区专栏，免费开放线上培训课程

国家人事人才培训网

制定了独立门户的专门职业培训平台，有针对性提供培训课程和服务。

推出抗疫专区、扶贫专区，对劳动者加强职业指导，稳定就业和促进就业。

教育培训网

设计了心理调适和农业培训等内容，扩大课程免费范围，定向输出。

2.定向援助线上技能培训网络直播活动

通过网络直播活动，指导技工院校和企业开展线上技能培训和申领政府培训补贴等。

国家人事人才培训网

在网络直播活动中回答了补贴申领、免费政策等用户关心的问题。

邀请国家级技能大师直播授课，对接世赛标准和国家职业标准。

整理/制图 甘皙

山西87.2万贫困劳动力务工就业

本报讯(记者刘建林)今年以来，山西出台28条产业就业政策，充分挖掘就业潜力稳岗拓岗，建设“人人持证、技能社会”提升就业能力，多措并举确保就业促脱贫，截至5月底，该省87.2万贫困劳动力实现务工就业，较去年同期增加5.4万人，稳定就业率达到64%以上。

据了解，该省充分挖掘潜力，鼓励各级各部门在财政投资的建设项目、生态工程、乡村道路等采用以工代赈方式，拓展就业岗位，提高贫困劳动力吸纳率。在扶贫领域，规范开发农村保洁、治安、护林、护路、护水等公益岗位，落实“一户一公岗”托底安置政策，优先安置无法外出、无业可扶、无力脱贫的贫困劳动力和边缘易致贫困户。

山西提出建设“人人持证、技能社会”以来，加大了对贫困地区劳动力的增技赋能。参加与生产相关的经营技能培训、劳动技能培训及免费参加职业技能等级评价取得证书的边缘易致贫困户，享受与建档立卡贫困户同等的支持政策，普惠制职业技能培训每人每天补贴150元。有相关规定要求扶贫企业、合作社、扶贫车间等生产经营主体优先吸纳监测对象就业并开展以工代训，每人每月补贴300元。

该省还引导有资质的职业院校、培训机构在贫困县就地开展订单式、菜单式培训，对有意愿的贫困劳动力、易地搬迁户的劳动力、返乡农民工，优先落实免费职业培训和职业农民培训，让更多人实现了凭苦力挣钱向靠技能增收、凭机会打工向凭本领创业的转变。

此外，该省还加大了外出务工就业的组织化程度，打响了“吕梁护工”、“天镇保姆”等贫困地区劳务品牌，加强输出地服务，确保困难群体就业稳、收入增。

在违法分包工程中受伤，跳过劳动关系和工伤认定等程序

农民工直接主张工伤赔偿一年多便拿到钱

律师表示，走常规渠道维权少则两三年，多则三四年，此举可大大降低农民工维权成本

本报记者 杨召奎

去年10月，浙江省宁波市鄞州区人民法院在审理一起违法分包案件时，跳过确认劳动关系和工伤认定程序，直接判决建筑企业承担工伤保险责任。近日，这一判决也得到了宁波市中级人民法院的支持，这使得在工作中受伤的农民工张齐(化名)维权一年多便拿到赔偿。

北京致诚律师事务所律师张志友对《工人日报》记者表示，这个案子，如果走常规渠道维权得打好几场官司，少则两三年，多则三四年。如今跳过确认劳动关系和工伤认定程序，可大大降低农民工的维权成本。

工作中从高空跌落受伤 申请仲裁要求赔偿未被受理

2018年6月，浙江宁波市鄞州区一家建筑公司从发包人处承包一外墙维修工程后，将其转包给不具备用工主体资格的包工头周某，双方签订《高空作业施工协议》。张齐等4名农民工受周某雇佣进入工地从事泥水工作，约定日工资为350元。

同年6月19日，张齐在施工过程中不幸从高处跌落，当日即被送往医院住院治疗，经诊断为T12椎体压缩性骨折，于7月1日出院，共计住院12天。

同年10月17日，宁波天童司法鉴定中心出具司法鉴定意见书，认定张齐的伤情构成工伤八级，伤后误工期限为150日、护理费为90日、营养期为90日，后续医疗费为1.2万元左右。

据此杨魁律师认为，建筑公司将工程分包给不具备用工主体资格的周某，应该依法对张齐进行工伤赔偿。

阅读提示
建筑企业违法分包，受伤农民工未经确认劳动关系和工伤认定程序，直接主张工伤赔偿获法院支持。律师表示，走常规程序维权少则两三年，多则三四年，此举可大大降低农民工的维权成本，为解决建筑领域农民工工伤索赔问题提供了可行的解决之策。

2018年12月25日，张齐向宁波市鄞州区劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁，要求建筑公司赔偿其医疗费、一次性伤残补助金、一次性工伤医疗补助金、一次性就业补助金、护理费等共计30余万元。该委以仲裁请求不属于劳动人事争议仲裁受理范围为由不予受理。张齐对此不服，诉至宁波市鄞州区人民法院。

绕过劳动关系认定等程序 历时一年便拿到赔偿

张齐的代理人、北京盈科(宁波)律师事务所律师杨魁认为，由于张齐是包工头周某雇佣的，工资也是由其发放，通过走确认劳动关系——认定工伤——索要工伤待遇这条路恐怕行不通，直接向法院起诉索要工伤赔偿或许是最快的办法。

根据《最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定》第三条规定，用工单位违反法律、法规规定将承包业务转包给不具备用工主体资格的组织和自然人，该组织和自然人聘用的职工从事承包业务时因工伤亡的，用工单位为承担工伤保险责任的单位。

据此杨魁律师认为，建筑公司将工程分包给不具备用工主体资格的周某，应该依法对张齐进行工伤赔偿。

但建筑公司辩称，其承包工程后，将该工程转包给周某，与周某间系承揽关系，工程款亦与周某结算。周某雇佣张齐等人具体施工，并由周某向张齐发放工资，故张齐系与周某间建立有劳务关系。因此，其与张齐之间不存在劳动关系，张齐主张工伤赔偿缺乏法律依据。

2019年10月，宁波市鄞州区人民法院审理认为，建筑公司将涉案工程分包给没有施工资质和用工主体资格的第三人周某，系违法分包行为。张齐受周某的雇佣在涉案工地工作时受伤，有权请求建筑公司参照工伤的有关规定进行赔偿。因此，法院参照工伤八级的鉴定意见书，判决建筑公司赔偿张齐一次性伤残补助金、一次性工伤医疗补助金、一次性伤残就业补助金等共计20万余元。

建筑公司不服一审判决，提起上诉。今年2月，宁波市中级人民法院作出终审判决，维持一审原判。张齐也于日前顺利拿到了赔偿。

至此，从申请仲裁到拿到赔偿，张齐仅用了一年多时间。

减少了好几道程序 减轻了不必要的诉累

中央财经大学劳动法和社会保障法研究中心主任沈建峰对记者表示，一直以来，

工伤赔偿案件都存在程序多、时间长、索赔难的问题。尤其是建筑领域，违法分包、层层转包现象普遍存在，更让建筑领域农民工的工伤索赔难上加难。张齐案为解决建筑领域农民工工伤索赔问题提供了可行的解决之策。

“一般来讲，要认定工伤，先要确认劳动关系，而光确认劳动关系就要经过‘一裁两审’三场官司。如果劳动关系得到确认，还得走工伤认定、劳动能力鉴定、确定工伤赔偿数额等程序，又得打好几场官司。如果无法确认劳动关系，就得放弃工伤赔偿以提供劳务者受害责任纠纷为由提起诉讼，获得的赔偿可能比工伤赔偿要少很多。”张志友律师说。

“建筑企业违法分包后，按理说，受伤的劳动者可以依据《最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定》直接向法院提起诉讼，主张工伤保险待遇。但问题是，很多地方的法院会以‘工伤由工伤保险条例调整’、属于存在向人民法院诉讼的前置程序未完成的情形为由，不予受理。即便法院受理，没有认定工伤，就无法进行劳动能力鉴定，也就无法确定赔偿数额。而要认定工伤，前提还是要确定劳动关系，所以都是先打确认劳动关系的官司。这样一来，即便劳动关系获得支持，最终拿到赔偿也得3年左右。”北京市常鸿律师事务所陈剑峰律师对记者说。

陈剑峰律师认为，宁波两级法院能够受理此案，且参照司法鉴定中心的司法鉴定意见书确认工伤赔偿的数额，减少了确认劳动关系、工伤认定、劳动能力鉴定三道程序，减轻了农民工不必要的诉累，也让农民工较快拿到了赔偿，值得其他地方的法院参考。

就业让农民工 脱贫底气越来越足

本报记者 吴铎思
本报通讯员 石莹莹

最后83个贫困村退出、3.65万建档立卡贫困人口脱贫，这是新疆维吾尔自治区和田地区墨玉县脱贫攻坚要攻克的“最后堡垒”。为如期打赢脱贫攻坚这场硬仗，墨玉县利用产业带动就业，农民工纷纷走进工厂，转变为产业工人，就业让农民工脱贫的底气越来越足。

企业落地，变身工人

这两年，墨玉县加快推进纺织服装、食品加工等劳动密集型企业落地，现在已有22家企业、330家扶贫车间、420家作坊。

6月17日，在墨玉县萨依巴格乡的新疆树上老菌业有限公司，员工阿米娜·麦提图尔荪熟练地制作菌包，这已经是她来公司上班的第3个月了，从家庭妇女到产业工人，阿米娜完成了华丽转身。

萨依巴格乡通过与企业合作，在全乡范围内大力开展香菇种植，从去年到现在已解决了400余人的就业，同时带动了700多人实现增收致富。

与阿米娜一样，墨玉县奎牙镇依勒瓦村村民热比耶罕·如孜巴柯2018年成为新疆溢丰汇纺织服装有限公司的一名工人，该企业已带动700多人就地就近就业。

转移一人，致富一家

“上班去！”一大早，墨玉县扎瓦镇英吾斯塘村村民帕提麦萨伊普·阿帕尔打扫了庭院后，卡着点出了门。步行10分钟，她就到了村里的合作社，开始编织苇席。

在墨玉县扎瓦镇英吾斯塘村，过去靠种地过活的贫困家庭劳动力，如今大多在家门口有了就业岗位，脱贫的底气越来越足。

近两年，墨玉县积极构建“县有龙头企业、乡有一定规模企业、村有扶贫车间、户有小作坊”的产业发展体系，培育纺织服装、电子组装、针织刺绣等8个产业。今年，墨玉县已有3.6万余人实现就近就业。

还有不少村民选择外出就业。为让有劳动能力的贫困人口安心就业，墨玉县提前深入企业了解用工需求，明确岗位数量，建立用工台账，确保做到转移一人、致富一家。

挪穷窝，斩穷根

墨玉县雅瓦乡依朗古鲁克村易地搬迁户乌布力·艾合麦提是建档立卡贫困户，2019年4月，乌布力一家搬到了墨玉县最大的易地扶贫搬迁安置点兴民家园小区，这里接纳了来自县里12个乡镇的697户贫困户。

易地扶贫搬迁不只是“搬得出”，关键还要解决好就业问题。

墨玉县根据易地搬迁贫困户的实际情况和就业创业意向，划分社区工人型、三产服务型、外出务工型、兜底保障型等岗位，确保贫困户至少一户一岗稳定就业。

2018年以来，墨玉县已安置易地搬迁贫困劳动力4402人，实现易地搬迁贫困户至少一户一岗稳定就业。



编织草龙迎端午

6月23日，在广西龙胜各族自治县平等镇广南侗寨，村民在整理刚刚编织好的草龙。端午节临近，在广南侗寨，侗族同胞赶制草龙迎接传统佳节。编织草龙是当地侗族一项独特的民间技艺，每逢重大节庆，侗族同胞都有舞草龙祈福的习俗。草龙以稻草为主要材料，辅以竹木做支架，采用编、插、嵌、剔、缕等多种工艺，整条草龙用100多斤、数万根稻草编成，做工精细，惟妙惟肖。

新华社发(黄勇丹 摄)

上海将试点“宿舍型”公租房

为家政员、快递小哥精准提供“一张床”

本报讯(记者钱培坚)家政员、快递小哥……这些一线务工人员为上海提供了必不可少的基础性服务，但他们的住房困难问题依然比较突出。在日前举行的“2020上海民生访谈”中，上海市房管局局长王桢表示，上海公租房即将试点拆套使用，为快递小哥、环卫工人、家政服务人员等加强“一间房”乃至“一张床”的精准供应，租金定价适当从优。

王桢说，环卫工人、公交司机、家政服务人员、快递小哥等基础服务行业人群，对租金比较敏感、对居住地与工作地的通勤时间也比较重视，公租房在解决这类群体住房困难方面，能再进一步有所作为。

首先是租金定价适当从优。在遵循公租房“略低于市场租金”原则基础上，统筹考虑入住职工租金承受能力等因素，合理确定租

赁价格。鼓励用人单位尽责，通过补贴部分租金等方式，进一步减轻入住职工租金负担。

房源供应更加精细。在人均使用面积和居住人数符合国家和上海相关规范的前提下，在部分合适区域，通过拿出部分公租房拆套后提供合租、加强宿舍型房源筹集等方式，切实增加“一间房”、甚至是一“张床”的租赁供给。

审核办理纳入“绿色通道”。相关单位职工申请公租房准入资格时，居住证、社保年限暂未达到规定要求的，可在单位书面承诺后，先入住公租房，再在规定期限内补齐。

王桢表示，下半年，每个区公租房中将至少落实1处可入住人数不少于200人的宿舍型或拆套合租试点项目，定向供应环卫、公交、家政等公共服务重点行业一线职

工。预计到今年底，上海市筹、区筹公租房保障公共服务类重点行业企业职工户数将达到5000户左右，比2019年底大幅增长60%以上。

截至今年5月底，上海全市公租房累计建设筹措房源17.7万套，入住保障对象19.2万户，累计享受保障62.7万户。今年1~5月，全市完成公租房新增供应共计4536套，预计全年能够超额完成新增供应1万套的目标任务。

截至目前，上海已形成廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障住房、征收安置住房“四位一体”的住房保障体系。上海廉租住房已累计保障了13.1万户，共有产权保障住房累计供应11.5万套，公共租赁住房共入驻了19.2万户，征收安置房则为解决旧区改造区域的困难群体的居住困难。

5