

让空心村的村民过上好日子

“苹果书记”的扶贫之旅

阅 读 提 示

这是一个集“高、边、远、穷、少”为一体的低收入村、空心村,403名村民中有超过三分之一是低收入。第一书记鉴保江希望创造更多就业、创业机会,吸引在外务工的年轻人返乡,从而改变这个空心村的面貌。

本报记者 蒋茜

“村里很少看到年轻人,都外出务工了,也看不到小孩,七八十岁的老人还在地里干活。我快50岁的,在这里都算年轻人。”6月2日,鉴保江笑着对《工人日报》记者说。

这里是北京市门头沟区雁翅镇下马岭村,一个集“高、边、远、穷、少”为一体的低收入村、空心村,403名村民中有超过三分之一是低收入。作为市派驻村第一书记,北京市委社工委、市民政局信访处三级调研员鉴保江2019年4月初来到了下马岭村。经过调研,鉴保江发现,观念落后、安于现状、市场意识淡薄是下马岭村脱贫的最大阻碍。吸引年轻人返乡创业,成为改变这个空心村面貌的当务之急。

“苹果从没这么好卖过”

一年前,鉴保江刚到村里时,“真没想到北京的农村还有这么落后的地方”。

这里大部分人家烧煤、睡炕,屋里“灯也是黑的,墙也是黑的”。一天两顿饭,顿顿土豆炖白菜。

初来乍到的鉴保江琢磨:怎样才能让大家过上好日子?“卖苹果”成为这个第一书记的“第一把火”。

下马岭村主要支柱产业是苹果树种植,鉴保江提出要在苹果销售上做文章。“这儿的苹果好吃,但外面的人不知道,有时候卖不完只能烂掉。”他说,“我们不能停留在传统的地边、路边销售,要走出去,才能打开更大的市场。”

重庆维权出新招

农民工吃下“定薪丸”

全市首个薪酬纠纷调解委员会成立

本报讯(记者李国)“有了这样专业的调解平台,农民工讨薪可以更加省时、省力、省钱,再加上法院的司法确认,就不用担心用方拖延、反悔,农民工心里就有了底气。”刚刚参加完全国两会回渝的全国人大代表张绍勇说,全市首个农民工薪酬纠纷人民调解委员会成立,由此建立的农民工薪酬保障一体化司法确认机制,可为农民工减轻诉累,为根治拖欠农民工工资问题提供了有力支撑。

6月1日,记者从重庆巴南区了解到,由巴南区人民法院、区人力资源和社会保障局、区住房和城乡建设委员会等联合成立的重庆首个农民工薪酬纠纷人民调解委员会,通过农民工薪酬保障一体化司法确认机制,依托重庆法院“纠纷易解平台”,法院可以在线为调解协议进行司法确认,线上处理最快15分钟出具法律文书,保障协议的强制执行力,实现对农民工薪酬纠纷的快速调解。

巴南区人力资源和社会保障局局长胡跃进告诉记者,此前针对欠薪问题,该区根据复杂程度分别由镇街、行业主管部门成立专班处理,对于恶劣欠薪者坚决依法立案处理。

2017年以来,巴南区人力资源和社会保障局先后向公安机关移送恶意欠薪案件18起,其中法院已宣判4起。26家欠薪用人单位被区人力资源和社会保障局评定为劳动保障守法诚信C级(最低级)企业,向社会公布重大违法案件9起。

据了解,其中影响较为恶劣的是某装饰公司负责人周某,共欠26个班组几十名工人劳动报酬共计72.675万元。因拒不支付农民工工资,2018年4月26日,民警在重庆市九龙坡某小区将周某抓获。2019年5月30日,巴南区法院依法判决周某拒不支付劳动报酬罪,依法判处有期徒刑一年二个月,并处罚金1.2万元。

记者在采访中了解到,巴南区法院近三年审理涉农民工工资支付案件3288件,涉及标的4700余万元。该院通过全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建,逐步探索形成行政调解、人民调解、司法调解三合一的调解新格局。

“我院还联合建立了无缝对接、协同高效、运转流畅的诉前调解渠道。”巴南区法院副院长刘秀荣告诉记者。

刘秀荣表示,拖欠农民工工资轻则是民事违约、行政违法,最严重的就是刑事犯罪。对态度诚恳又暂时有资金困难的企业,该院会实行双方双方在互谅互让基础上达成调解协议,随后再进行司法确认避免后患。今年以来,巴南区法院委派调解2149件,调解成功795件,申请司法确认597件。使涉农民工薪酬纠纷实现快速调解,切实维护农民工合法权益。

记者在法院现场看到,当事人相隔千里也可面对面视频调解,同时通过平台还能完成电子签字等手续,减轻当事人诉累成为当事人减少交通和时间成本。调解成功后,最快15分钟出具法律文书,进行司法确认避免后患。

作。“最难做的就是人的工作,推动观念的转变最难。”鉴保江向记者感慨。

首先被说动的是老书记。6月2日下午4点多,鉴保江带着几位专家来到老书记家看房,他们来自一家专门改造高端民宿的公司。“他们觉得我们村靠着山,房子错落有致,很适合发展民宿。”鉴保江说。

鉴保江建议这群外来者在村里住一晚,看看这里的星空。“村里人少,天一黑,就格外安静。天气好的话,能看到满天的星星,很低,好像一伸手就可以够到,像童话里描绘的一样。”

不过,做民宿光靠老人肯定不行。“原来在村里干点活或是公益性岗位,一个月只能挣1000~3000元,而到城里打工基本上能挣5000~6000元,所以年轻人在村里待不住。发展高端民宿需要年轻人,也一定能吸引更多年轻人回来。”鉴保江说。

“实打实”地做什么

杜春宣是下马岭村的低保户,因为家里困难,去年在城里上大学的儿子在快餐店打小时工补贴学费,一年零零散散挣了3000多元,导致全家差点被取消低保待遇。鉴保江知道后,从下马岭专项帮扶基金里拿出5000元补贴了孩子的学费,既保住了他一家的低



粮食储备忙

6月10日,工人在运粮火车的货厢内卸货。

眼下,在成都粮食集团青白江国家粮食储备库,大部分粮仓内装满了稻谷、玉米等粮食作物,运粮的货车不时进出库区装粮卸粮,一派繁忙景象。据了解,成都粮食集团青白江国家粮食储备库占地580亩,各类粮仓容量达40万吨。

新华社记者 王曦 摄

农民工等群体患尘肺病之后,往往好几年才去维权

确认劳动关系之诉是否受一年仲裁时效限制？

本报记者 杨召奎

确认劳动关系纠纷是否适用一年的仲裁时效的限制,在司法实践中存在不同的观点。不过,记者日前获悉,北京市第一中级人民法院在审理一起劳动争议案件时明确指出,确认劳动关系之诉,不属于时效适用范围。

根据我国《劳动争议调解仲裁法》第二条第一项的规定,因确认劳动关系发生的纠纷属于劳动争议的受案范围。同时,该法第二十七条还规定,劳动争议申请仲裁的时效期间为一年。仲裁时效期间从当事人知道或者应当知道其权利被侵害之日起计算。

北京市盈科(深圳)律师事务所律师朱逸聪对记者表示,对于劳动者来讲,在工作中受伤之后,要想获得工伤赔偿等权益,首先得要确定与单位之间存在劳动关系。但确认劳动关系是否属一年仲裁时效限制,司法实践中有不同的观点。

“有观点认为确认劳动关系之诉属确认之诉,根据民法理论,确认之诉不受诉讼时效限制,故确认劳动关系之诉也不应受仲裁时效期间限制。但也有观点认为,劳动争议申请仲裁的时效期间为一年。仲裁时效期间从当事人知道或者应当知道其权利被侵害之日起计算。”朱逸聪律师说,特别是农民

工等群体,比如患了尘肺病之后好几年才去维权,就会面临这一问题。

记者在中国裁判文书网检索发现,一些法院针对这一问题确实存在截然不同的判决结果。此外,还有一些地方发文明确劳动者申请仲裁确认劳动关系的时效期间为一年。

例如,去年12月,天津市高级人民法院、天津市人力资源和社会保障局联合发布的《关于审理劳动人事争议案件的会议纪要》明确,依据《调解仲裁法》第二条、第二十七条第一款的规定,劳动者申请仲裁确认劳动关系的时效期间为一年。从其知道或者应当知道权利被侵害之日起计算。

不过,北京市第一中级人民法院今年3月底,在审理北京清水企业管理中心与王某劳动争议时认定,确认劳动关系之诉,不属于仲裁时效适用范围。

王某表示,自2008年3月入职北京清水企业管理中心开办的北京市清水第一煤矿(该煤矿企业已于2012年12月25日注销)后,一直从事井下采掘工作,疑似患有矽肺,需要确认劳动关系后进行职业病诊断鉴定。清水第一煤矿虽然没有与他签订书面劳动合同,但是为他缴纳社会保险,并按月发放工资,双方依法形成事实上的劳动关系。

保,又解决了他儿子上学的困难。

作为一名从民生部门下来担任第一书记的干部,如何让老百姓得到更多的实惠?这是鉴保江驻村以来一直在思考和实践的课题。

说到福利,村民们感触都很深。杜成财说:“我们村现在上至80岁的老人,下至上学的娃娃都有相关的福利,每个节日都有东西发,这些都是鉴书记来了后才有的,我们都叫他‘福利书记’。”

两年的驻村时间很短,他想“实打实”地多为村里做点什么。

2019年初,在得知市社团办出台了《关于社会组织参与精准扶贫工作指导意见》时,鉴保江敏锐地感觉到这是一个新的切入点。在市社团办的支持下,他先后联系了3个社会组织与村里签订为期两年的帮扶捐赠协议,他利用社会组织帮扶捐赠的100万元建立起专项帮扶基金,在下马岭村探索建立了以养老驿站、温馨家园为主的村级福利中心,确保所有惠民政策落实到位。

2019年12月,下马岭专项帮扶基金升级为北京市首家开放型帮扶基金会——京郊帮扶基金会,面向全市社会组织、全市农村地区,进一步加大对北京市农村地区的帮扶。

驻村工作一年多来,鉴保江为村里引入资金125万元,为困难家庭发放各种慰问金、慰问品17万余元,为130名低收入农户送去了羽绒服,使村民们暖在身上,更暖在心里。2019年,他被市委组织部、市农工委表彰为北京市优秀第一书记。

青海发布十起行政机关败诉案例 农民工工伤认定案成典型案例

本报讯(记者邢生祥)青海省高级法院与省司法厅日前联合召开新闻发布会,向社会通报2019年度行政案件司法审查及行政复议行政应诉工作情况,并发布10起行政机关败诉典型案例。其中,西宁市人力资源和社会保障局工伤认定案件列入10起行政机关败诉典型案例。

2017年7月,受害人农民工李某甲在第三人建筑公司位于西宁市城东区博文路南段“康南片区和盛园”工地板房二楼休息时,被驾驶人刘某某驾驶的重型自卸货车冲撞造成死亡,其父李某乙申请工伤认定。

2019年4月,西宁市人力资源和社会保障局作出《不予认定工伤决定书》,认为李某甲的死亡情节不符合工伤认定情节,不应认定工伤。李某乙不服,诉至法院,请求撤销该《不予认定工伤决定书》。

西宁市城西区人民法院经审理后认为,李某甲在工地宿舍住宿休息是与工程项目工作有直接关联性的因素,从保护无过错的职工角度出发,青海省人力资源和社会保障厅已经在复议阶段确定了李某甲属于不定时工作时间,其所受到的意外伤害符合应予认定工伤的法律规定,判决撤销西宁市人力资源和社会保障局作出的《不予认定工伤决定书》,并要求其于判决生效后60日内重新作出行政行为。

近年来,随着社会经济发展,各企业务工人员逐渐增多,因务工人员伤亡问题不服劳动保障行政部门工伤认定的行政案件也呈上升态势。就《工伤保险条例》以及最高人民法院《关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定》的立法意图和精神实质看,旨在保护务工人员的合法权益。其中所谓“工作时间和工作岗位”通常指单位规定的上班时间和上班地点,但亦应当从工作性质、特定环境、是否为了单位利益等综合因素予以评判。

在本案中,西宁市人力资源和社会保障局对于“工作时间和工作岗位”的定义把握不到位,因其未准确把握立法精神,片面理解而作出不予认定工伤决定,导致受伤害农民工未能得到社会保险救济,从而引发行政争议。

贵州:农民工讨薪可获“一站式”服务

本报讯(记者李丰)记者从贵州省人社厅获悉,近日,为贯彻实施国务院《保障农民工工资支付条例》,为深入推进“护薪行动”根治农民工欠薪问题,省人社厅将指导全省人社部门整合工作力量,统筹设立农民工维权岗,为被拖欠工资农民工精准提供“一站式”服务,引导新时代农民工依法充分保障劳动报酬权益,促进优化有利于市场主体有序运行的劳动用工法治环境。

《意见》提出,贵州各州市、县人社部门要根据实际需要,在人社服务窗口,标牌设立农民工维权岗位,集中受理农民工工资支付相关的举报、投诉以及调解、仲裁申请,负责在“第一时间”响应被拖欠工资农民工提出的工资支付请求。农民工维权岗应安排由信访、劳动监察机构或劳动人事争议仲裁院等相关职能机构分期轮流值守,也可以选派熟悉法律知识、熟悉社政政策、公道正派、为民服务意识强的业务骨干专人担任。必要时,及时协调司法行政、工会等相关职能部门给予法律援助以及劳动维权的支持,共同做好农民工维权相关工作。

《意见》明确了贵州各级人社部门设置农民工维权岗位职责。针对农民工以电话、邮件、上访等形式提出的工资支付问题,以“大白话”、“身边事”和典型案例耐心细致释说法,依法引导农民工和用人单位相互沟通,协商达成和解。同时,积极帮助当事人分析梳理证据材料,并及时移交劳动监察机构作为监管工作依据,再由劳动监察机构回复举报落实情况。被拖欠工资的农民工依据《保障农民工工资支付条例》第十条进行投诉或者申请劳动争议调解、仲裁的,农民工维权岗位应当结合初步调查核实的情况,向农民工当事人准确分析可供选择的维权渠道及法定救济措施,并区别不同情况,针对具体问题,尽快向当事人提出调处建议。

山东菏泽:村民足不出镇变身产业工人

本报讯(记者丛民 通讯员邵玉华)日前,在山东菏泽市牡丹区大黄集镇的菏泽中粹食品公司加工车间内,葛海蒙在穿鸭肠串。葛海蒙是大黄集镇徐庄村的一名聋哑人,外出难以找到合适的工作。中粹食品项目的建设投产,让她在家门口实现了上岗就业。

2019年5月,大黄集镇以原千千鞋业的闲置厂房为依托,招商引来了中粹食品加工项目,并在原厂房的基础上进行了升级改造,当年就正式投产,“腾笼换鸟”让旧厂房焕发出新生机。今年初,葛海蒙抱着试试看的想法来中粹食品找工作后被录用,从事鸭肠串、牛肉串的制作,每月有5000元左右收入。

葛海蒙是大黄集镇在家门口就业的村民之一,从农民变身产业工人,足不出镇就实现了上岗就业和增收致富。

大黄集镇毕寨村村民、60岁的毕秋菊,是在中粹食品务工者中年齡最长的。“我多年来一直在外地打工,一天挣百八十元。”毕秋菊说,“中粹食品就建在我们村附近,在这里打工很方便,公司实行计件工资,我一天能挣150元左右”。

据中粹食品车间管理人员魏慧娟介绍,目前,有200余名村民在中粹食品务工,曾常年在打工的群众占到70%左右,其中50岁以上的务工群众有62人,人均月工资在4500元左右。该公司副总经理马汉涛说,中粹食品是劳动密集型企业,如果满负荷生产,可提供就业岗位1000多个。

在大黄集镇,让群众实现在家门口就业的,还有山东天邦粮油公司等多个企业。据天邦粮油公司办公室主任刘军介绍,该公司有200余名当地群众务工,工人月工资1万元左右。

规模企业红红火火,个体经营户更是遍地开花。“目前,全镇企业增加到200余家,个体户近2000家。在疫情冲击下,全镇5万余名村民中,90%有劳动能力的村民在镇辖区内实现了就业。”大黄集镇党委书记张洪领说。