

在首批试点进展顺利,积累不少有益经验基础上,国家医保局决定新增14个试点城市

# 长期护理险试点扩围

本报记者 李丹青

“在我们护理院,重度失能老人每月住院费4200元,长期护理险能补助一半的费用,也就是2100元,这极大地减轻了失能老人及其家庭的负担。”江苏省南通市佰仁堂常青乐龄护理院院长助理李楠楠如是点赞长期护理险。

被称为社保“第六险”的长期护理险于2016年开始试点,以长期处于失能状态的参保人群为保障对象,重点解决重度失能人员基本生活照料和医疗护理所需费用。

前不久,国家医保局就《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》公开征求意见(以下简称“征求意见稿”),明确了长期护理险独立险种的地位,新增北京、天津、福州、昆明等14个试点城市。

首批试点进展顺利,积累了不少有益经验。与此同时,筹资中医保基金占比较高、各地评估标准不统一、照护服务体系供给不足等问题浮现,专业人士表示,长期护理险独立运行仍需从“长”计议。

## 多城试点效果不错

试点之初,国家就提出要探索建立互助共济、责任共担的长期护理保险多渠道筹资机制。国家医保局有关负责人介绍,从地方实践看,绝大多数地方通过优化职工医保统账结构、划转职工医保统筹基金结余、调剂职工医保费率、个人缴费等途径筹集资金,初步建立了多元筹资机制。目前基金运行总体平稳。

在参保和保障人群方面,试点从职工医保参保人群起步,逐步向城乡居民延伸。从试点城市参保人群结构看,职工占比70%,城乡居民占比30%,部分城市已实现职工居

## 阅 读 提 示

被称为社保“第六险”的长期护理险于2016年开始试点,重点解决重度失能人员基本生活照料和医疗护理所需费用。前不久,国家医保局就扩大试点征求意见,提出将长期护理险按照独立险种设计、独立运行。针对前期试点筹资医保基金占比较高、评估标准不统一、照护服务体系供给不足等问题,专业人士表示,长期护理险独立运行仍需从“长”计议。

民全覆盖,重点解决重度失能人员基本护理所需费用。

截至去年6月底,青岛等15个首批试点城市和吉林、山东两个重点联系省的参保人数达8854万人,42.6万人享受待遇。

通过到上海、苏州、成都等试点城市调研,对外经济贸易大学保险学院教授孙洁发现,多个城市试点效果不错,在具体的模式上各有不同。

“目前各地长期护理保险参保筹资、待遇享受、标准体系等方面存在较大的差异。”中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳认为,可将试点地区分为初级、中级和深化三个阶段。

周燕芳进一步介绍,试点初级阶段的地区主要保障职工医保参保人,保障有限,仅重度失能人群才可享受待遇,保障水平相对低,部分地区仅提供机构护理,尚未开放居家护理;试点中级阶段的地区已实现全人群覆盖或将中度失能人群纳入保障,保障规模和试点区县都有了大幅提升;而进入试点深入阶段的地区不仅覆盖全人群,还引入了失能预防,保障基金可持续发展。

## 从长远看尚难持续

长期护理险试点取得一定效果,但各地在筹资、评估标准和服务等方面还不尽一致,需要进一步完善。

从资金来源和筹资结构来看,国家医保局这位负责人透露,目前还存在渠道单一、结构不合理等问题,总的来看,医保基金占比较高,个人缴费占比较低,没有体现保险权责对等原则,各方负担还不合理,从长远看尚难持续。

失能评估是长期护理保险基金待遇支付的依据。周燕芳告诉记者,目前正在使用的失能评估标准不少于10个,其中使用最多的是巴氏量表,占比80%以上。巴氏量表仅采集个人的日常生活活动能力。而各地自制的评估量表增加了认知能力、精神状态、疾病情况等,为多维度的信息评估,相对全面客观。

评估标准作为长期护理保险的“守门人”,各界都在呼吁统一标准。国家医保局这位负责人表示,由于各试点城市基础不同,评估标准、评估内容等方面还存在一定差异。从制度建设统一性、待遇均衡性方面考虑,应加大相关标准体系研究完善力度。

一直以来,护理人员缺乏问题突出,照护服务体系供给不能有效满足需求。在今年的全国两会上,农工党中央在《关于建立和完善长期护理保险制度的提案》中指出,目前护理市场较为弱小,一方面规模护理机构不足,具备资质的护理机构少,小微护理机构多;另一方面从业意愿率低,中青年人员大多不愿意从事养老护理工作。

## 按独立险种设计运行

这次在扩大试点的征求意见稿中,明确将长期护理险按照独立险种设计、独立运行、独立推进。

在前期试点、积累经验基础上,逐步扩大试点范围,孙洁认为是比较稳妥的,长期护理保险成为我国社会保险“第六险”是必然趋势。

与首次试点的指导意见相比,记者注意到,征求意见稿强化了个人缴费的责任。

在资金筹集方面,明确筹资以单位和个人缴费为主,单位和个人缴费原则上按同比例分担,其中用人单位缴费基数为职工工资总额,起步阶段可从其缴纳的职工基本医疗保险费中划出;个人缴费基数为本人工资收入,可由个人账户代扣代缴。

不过,在专业人士看来,长期护理险筹资机制的可持续性有待探究,它作为独立险种进行筹资,未来将逐步和医保基金分离。而且随着老龄化进程加快,医保基金收支压力不断加大,不适合作为长期护理险的资金来源。

待遇方面较此前也有所细化。征求意见稿提出,经医疗机构或康复机构规范诊疗、失能状态持续6个月以上,经申请通过评估认定的重度失能参保人员,可享受相关待遇,鼓励使用居家和社区护理服务。

“加快探索建立全国统一的日常生活能力评估标准、长期护理需求认定和等级评定标准体系,统筹地区也要建立评估人员的准入资质要求。”周燕芳建议,严控长期护理保险待遇享受入口端。

在孙洁看来,长期护理保险制度只能保基本,而要让更多的人在失能后能享受到好的护理服务,还需要构建多层次的护理保险制度,推动商业长期护理保险的发展。

## 图说劳动·保障

# 医保报销你会算吗？

与医保报销费用相关的概念，有**医保药品目录、报销比例、起付线和封顶线**。

## 医保药品目录

### 甲类

甲类目录里的药品可以全额纳入报销范围，之后按规定比例报销。

### 乙类

乙类目录里的药品需要个人自付一定比例，剩下的部分纳入报销范围，再按规定比例报销。

如：减肥药、解酒药、治疗不孕不育等药品不能报销。

## 报销比例

医保保而不包，会设定相应的比例来进行报销。

## 起付线

起付线是医保基金的起付标准。

参保人在定点医疗机构实际发生的医保目录内的医疗费用，要先自己承担起付线以下的费用，过了起付线费用的部分才可以按规定、按比例报销。

## 封顶线

封顶线是医保基金的最高支付限额。即参保人在一年度内累计能从医保基金里获得报销的最大限额。

封顶线以外的费用基本医保不能报销，但对于城乡居民医保的参保人来说还有大病保险继续进行报销；同时参保人可以通过参加补充医保、商业保险等办法解决。

## 报销的计算方法

医保报销费用=【（甲类药品全部费用+乙类药品扣除自付部分的费用+其他符合医保规定的费用）-起付线】×报销比例

### 特别提醒：

各地起付线、封顶线、报销比例可能不尽相同，请咨询本地的医保部门。

策划:李丹青 制图:肖婕妤

## “非遗”致富



6月3日,河北省广宗县大平台乡后平台村留守妇女在“扶贫微工厂”整理泥塑半成品。

近年来,广宗县在推进产业扶贫的过程中,不断探索推广“非遗+扶贫”模式,带动留守妇女实现家门口就业,拓宽农民致富路。

新华社发(张驰 摄)

福建出台15条措施保就业,政府奖补成企业招工“红利”

# 企业“动起来” 就业“活起来”

本报记者 李润钊 本报通讯员 龚敏芳

企业受疫情影响经营困难,如何让企业稳岗“轻装上阵”?近日,福建出台15条措施,进一步做好稳就业、保就业工作,拿出真金白银为企业稳岗减负。

## 帮扶中小微企业和困难行业

15条措施提出,要实施困难行业 and 中小微企业帮扶行动,落实阶段性减免、缓缴社会保险费、金融支持、降低成本等助企纾困政策,帮助企业保住更多就业岗位,并适当放宽受疫情影响企业稳岗返还政策认定标准,进一步做好稳就业、保就业工作,拿出真金白银为企业稳岗减负。

鼓励就业创业,保障基本生活等稳就业支出。有条件的市、县政府还可统筹就业资金结余等资金渠道设立就业风险储备金,用于应对突发性、规模性失业风险。

此外,福建还将进一步加强资金绩效考评,将就业资金绩效评价结果作为省级财政分配补助资金的重要依据,对落实稳就业政策措施工作力度大、任务完成好的地区予以资金和政策上的倾斜。

## 收入不降反升

日前,福清融侨大酒店员工陈小娟和102名员工告别捷联电子公司的生产线,结束71天的“共享员工”经历,回到酒店岗位。而在当月的工资条上,陈小娟多收到了200元工资。

酒店有关负责人告诉记者:“酒店根据人社部门的指导,在网上提交了相关申请材料。没想到不用跑窗口,10分钟不到稳就业奖补就到账了。”酒店将政府发放的一次性稳就业奖补折算成了疫情期间的工资补助,发放给酒店员工,这让陈小娟和同事们疫情

期间的工资收入不降反升。

节日不停工,奖!生产防疫物资,奖!少裁员或不裁员,奖!为帮助企业渡过难关,福州在全省范围内率先发放一次性就业奖补,用好社保减免、财政奖补、稳岗返还等政策,缓解企业稳岗的资金压力。全市已累计减免企业社保费用超过25亿元,发放稳定就业奖补达7亿元,预计6月底前发放失业保险稳岗返还突破10亿元,惠及全市4.2万家中小微企业。

福建省人社厅有关负责人告诉记者,福州打出的这套政策“组合拳”,是全省各地稳就业工作的缩影。真金白银的减负补助不仅减轻了企业用工成本,让就业“活起来”,让企业“动起来”,也为职工就业创造了“滚滚红利”。

## 兜底保就业

在上杭县太拔镇彩霞村的儒溪“扶贫茶园”里,建档立卡贫困户李冬兰这个月的时薪比去年提高了两元。“早上8点就开始在这里采茶,以前是每小时10元,最近政府给了补

助,工资也就涨了,家里的收入也多一点。”

据茶园负责人陈志彬介绍,生态茶园占地500多亩,集茶叶种植、加工、销售、科研为一体,近年来企业聘请当地贫困户在茶园除草、施肥、采摘,带动劳动力在家门口实现就业。“疫情期间,政府发放的稳就业奖补都补助到了我们员工的工资里,而这成了企业招工的利器。”陈志彬告诉记者,受到奖补政策的影响,疫情期间茶园里新来了10多名工人。

据悉,在民生兜底专项就业行动中,福建推出了一批消杀防疫、保洁环卫等临时性公益岗位,提供最长不超过6个月的岗位补贴;新增了2000个扶贫车间及其他公益性岗位;为贫困劳动力提供就近就地就业机会;实施了以工代赈工程,在农村中小型基础设施建设、农村危房改造中,优先吸纳贫困人口和低收入群体就业并给予补助。

## 稳就业进行时

## 数字平台经济促就业助脱贫行动启动

本报讯(记者李丹青)为帮助建档立卡贫困劳动力和贫困地区农民工就业创业,日前,由人社部、国务院扶贫办主办的“数字平台经济促就业助脱贫行动”启动实施。

本次行动旨在依托数字平台经济企业,努力减轻疫情影响,集中提供一批灵活就业、居家就业、自主创业机会。行动从5月下旬持续到9月底,服务对象包括贫困地区建档立卡贫困劳动力和农民工,重点为52个未摘帽贫困县和易地扶贫搬迁万人安置区贫困劳动力和农民工。行动期间,各地将组织动员公共就业服务机构和驻村工作队、第一书记,协调相关企业实施定向招聘计划提供一批外卖骑手、物流收派、仓库管理、理货打包、家政服务、汽修服务等岗位,定向投放贫困地区。

## 湖南发布青年创业报告

本报讯(记者方大丰)湖南省市场监管局近日发布《2019年度湖南省青年创业分析报告》显示,青年创业的产业结构持续优化升级,高技术制造业、高精尖产业、电子商务产业同比增长47.8%、23.2%、18.9%。现代新兴领域是青年创业的聚焦重点,去年湖南青年创业在高技术服务业、文化及相关产业、电子商务产业等领域占比较高,分别为19.1%、13.1%、8.9%。

《报告》显示,创业者年轻化趋势明显。80后居多,占比52.4%;90后增长快,同比增速为35.1%;首次创业者快速增长,占全省青年创业者的68.2%。女性创业热情持续升温,2019年全省女性青年创业者同比增长15.6%,高出男性青年创业者5.2%,占全省青年创业者总数的30.9%。超8成女性青年创业者选择服务领域创业。

## 宜昌举办重点项目劳动竞赛

本报讯(记者张群 通讯员韩娅)近日,由湖北省宜昌市伍家岗区总工会和宜昌长江国际文化广场公司主办,中建八局、伍家岗区宝塔河街道办事处承办的“当好主人翁、建功新时代”重点项目劳动竞赛,在宜昌市长江国际文化广场项目启动。

据悉,建设单位和总承包单位将以此次劳动竞赛为契机,进一步创新竞赛方式,完善竞赛机制,拓展竞赛领域,引导广大职工立足本职、爱岗敬业,夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。