

政府工作报告提出全年要新增就业900万人以上,这一目标主要面对哪些人群,又如何达成——

# 你的岗位,是众人的牵挂

本报记者 李丹青

今年的政府工作报告着重强调要稳就业保民生,明确提出全年要实现城镇新增就业900万人以上,城镇调查失业率控制在6%左右,城镇登记失业率控制在5.5%左右等预期目标。

那么,这一就业目标主要面对哪些人群,又如何达成?

## 聚焦重点群体

5月24日,在国新办举行的新闻发布会上,在被问到如何确保实现今年经济社会发展的目标任务时,国家发改委副主任宁吉喆回应道,优先稳就业保民生。

“重点要聚焦高校毕业生、农民工、贫困地区劳动力等重点群体。”宁吉喆表示,对今年874万高校毕业生,实行企业扩招、研究生扩招、基层就业扩岗,并发挥创业带动就业的倍增效应,对2亿多农民工和几千万贫困地区劳动力实行公共就业服务城乡常住人口常覆盖、全覆盖,并在公共基础设施建设中尽可能吸纳农村劳动者就地就近就业。

围绕纾解企业困难、畅通供应链循环、支持产业链协同复工复产等方面,多部门出台了90项政策措施。在国家发改委副秘书长赵辰昕看来,这些措施的根本着眼点和落脚点也是稳定就业岗位,让劳动者能很好地就业,有收入。

政策的帮扶取得了较好的效果。赵辰昕介绍,1~4月全国城镇新增就业354万人,“这是非常亮眼的成绩单。”

谈及今年城镇新增就业900万人以上的目标,赵辰昕指出,这其中很大比例是面向大中专院校的毕业生和复员退伍军人,也有部分是面向农民工。

针对目前高校毕业生就业签约率较低的情况,中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣认为,这在6月后会逐步明朗,一方面,经此一“疫”,企业会意识到大学生是转型升级宝贵的人力资源,另一方面,随着疫情防控形势总体向好,将有可能举办面对面的招聘会。

而对于农民工群体,赵辰昕介绍道,目前超过9成的农民工已经返岗就业。随着达产进一步提升,他认为这个比例还会继续提高。“确实受疫情影响,有些农民工的收入会阶段性降低,但随着经济社会生活逐渐恢复正常,他们的收入会持续增加。”赵辰昕肯定地说。

## 新业态带来新机遇

在刚刚结束的全国两会上,身为全国政协委员的莫荣提交了一份《把新就业形态作为保居民就业重要手段》的提案。

通过大量调研,他发现,新就业形态等灵活就业形式正成为稳就业的重要渠道。他向记者列举了一组数据,今年3~4月,美团新增骑手66.4万人,相比去年同期增长33.3%,吸纳了大量因疫情导致的二、三产业下岗失业人员。

在莫荣看来,平台用工、众包用工等新就业形态,对增加就业机会、缓冲失业风险、帮扶困难群体就业等方面作用明显,也是疫情期间下岗待业人员实现兼职就业、稳定收入

来源的重要保障。

前不久,中国就业培训技术指导中心发布了10个拟新增的新职业。其中,直播销售员、在线学习服务师、核酸检测员等新型职业在网上引发热议。一些求职者直言,“我也要走进直播间为贫困地区带货。”新业态、新职业提供了更多的就业岗位,为劳动者打开了就业新空间。

要实现稳定和扩大就业的目标,莫荣认为,要在3方面发力,首先是要降成本、保企业、稳就业存量。针对受影响行业和群体,特别是中小微企业的实际需求,采取财政补贴、金融支持、社保减免等措施,精准施策,帮助中小微企业、个体工商户渡过难关,稳定就业。

“其次要实施特别计划扩大就业,积极增加新的就业岗位,促进失业人员再就业。”莫荣建议,对新就业形态顺势而为、补齐短板,加快数字平台经济创新发展,扩大新增就业空间。

第三,要完善结构性政策防失业。他表示,要通过今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人,使更多劳动者长技能、好就业,缓解短期就业结构性压力。

## 多部门多举措促进就业

为实现更高质量和更充分就业,各级工会和相关部门从搭建线上招聘平台、开展集体协商、提供技能培训等方面,稳定和扩大就业。

今年3月,全国总工会开通了全国工会就业服务平台——“工会就业服务号”。求职

者可通过微信搜索“工会就业服务号”,关注招聘信息,在线投递简历,也可通过电话直接联系相关用人单位。目前,已经提供了近百万个用工需求信息。

技能培训能帮助劳动者提升技能水平和就业创业能力。据悉,2月7日,全国总工会与国家发改委等4部门发文,开通“技能强国——全国产业工人技能学习平台”,提供涵盖18个主要行业、20多个通用工种的5大模块课程体系、1.3万节视频课程。截至5月21日,该平台累计4221.25万人次职工参加培训,高凤林、王军、王曙群、罗昭强等55名知名工匠在平台开展直播教学。

与此同时,各地工会还为重点企业工会提供补贴、给返岗职工提供交通补助、向小微企业提供贴息贷款等形式支持复工复产、稳定就业岗位。比如,北京市总工会提出两年内全额退还小微企业工会经费,加大“首都职工创业小额贷款”项目力度;上海工会主动联系因受疫情影响导致生产经营困难的企业,指导开展集体协商,引导企业“多转岗、少下岗”;武汉市总工会搭建“云招聘”平台,开展线上招聘、网上练兵、远程指导,促进解决企业用工荒、职工就业难问题。

此外,各地就业促进部门也在减费降负稳就业方面发力,如深圳推出“促进就业若干政策措施”,通过社保费“免、减、降、缓、返”的阶段性政策,较大幅度减轻企业负担,稳定就业存量。预计今年将发放创业担保贷款超过10亿元,城镇新增就业人数15万。

## 稳就业进行时



## 生产玩具 脱贫致富

5月27日,工人在张家界占生塑胶制品有限公司厂房内生产玩具。

在湖南省张家界经济开发区,张家界占生塑胶制品有限公司扶贫工厂生产各类电子塑胶益智玩具,出口英国、美国、俄罗斯等国家。该公司现有员工200余人,其中包括41名建档立卡贫困户和11名残障人士,员工月平均收入约为2700元。

新华社记者 薛宇舸 摄

一些企业通过无薪培训轮岗、签订短期无薪上岗协议等方式试用员工,减少用工成本——

# 无薪试岗成企业逃避试用期新手段

专家明确,无薪试岗违反劳动法不可取

## 阅读提示

试用期,是劳动者与用人单位建立劳动关系后,为了相互了解而约定的考察期。但一些企业却采取种种手段让本该拿到报酬的劳动者白干活。对于这种无薪试岗行为,专业人士指出是违反劳动法律的,用人单位应当立即纠正同时完善用工制度。

本报记者 刘旭

“甲方(企业)可根据乙方(员工)表现进行岗位调整,试岗期限为5天。试岗合格者从正式上岗后起计发工资。未达成用工协议者不付劳动报酬。”近日,向《工人日报》记者展示与沈阳市某食品加工企业签订的无薪试岗协议书时,周恬称其为“免费劳动同意书”。

被免费试用的劳动者不止周恬一人。试用期是劳动关系中较为特殊的一段时期,是员工和企业建立劳动关系后,为了相互了解而约定的考察期。

记者采访发现,部分企业为了避开试用期用工成本,选择招非全日制员工、无薪培训轮岗、签短期无薪上岗协议等违法方式“试用”员工,让本该拿到报酬的劳动者白干活。

## 免费试用11人,未录用1人

21岁的周恬是沈阳一所专科职业技术

学院的大专应届毕业生。2月22日,她通过了一家食品生产企业的视频面试,找到了人生的第一份工作。两天后,周恬兴致勃勃地到企业入职,却被告知先要无薪试岗。3页长的试岗协议约定:试用期5天;除早午餐外,不支付任何劳动报酬及福利待遇;企业觉得员工不适合岗位,可不录用不给赔偿。当天,和她同来的还有10人。

“好不容易找到的工作,不试工连入职的机会都没有。”虽觉得吃亏,周恬还是签了字。每天早八晚五,打扫车间、装盒、挑拣次品,周恬和正式员工是一样的工作强度。结果5天后,企业以“晕流水线”为由未录用她。而且,同来的10个人也都没留下。

和周恬不同,赵建军的试用期更长。今年1月,他应聘到一家商超做果蔬分拣员。公司先与他签订了3个月的非全日制劳务合同,约定每天下午工作3个半小时,按小时发工资,合格后签订劳动合同。疫情发生后,工作量翻了3倍,赵建军每天主动加班一个半小时,尽管劳动报酬多了,可公司对“转正”只字不提。

此外,轮岗培训也成了企业“无薪试岗”的新手段。2月25日,张佳乐结束了长达8个月的轮岗培训,最终留在了内科病房。去年,她到一家民营医院工作。单位向包括她在内的13名护士承诺,先在内科、普通外科、妇产科等10余个科室病房轮岗培训,定岗后再签劳动合同。“我以为签合同后会把工资补给我们,结果医院说试岗期间免费培训员工,试用工没给企业带来盈利,因此没有劳动报酬。”

## 招人者非用人者,试工成本高

在不少被无薪试岗的劳动者看来,采取这种方式的企业是通过无薪试岗获得无偿或廉价劳动力。记者采访发现,企业这样做还另有缘由。

“你们招的人,一有活就说家里有事,一出事就推得干净。”经常有同事这样向肖岚抱怨。身为辽宁一家物流企业人力资源部经理,肖岚觉得很委屈。

如今企业的招聘流程是,各部门提出人员需求,人力资源部安排设计招聘条件、笔试面试后择优录用,试用期考核工作能力是否合格。“求职者写在简历上的内容有时会有些夸大,甚至有所隐瞒。很多岗位3~6个月试用期根本看不出什么,转正后‘原形毕露’,再想解约成本太高,不仅要支付补偿金,还要重新招人。无薪试用,是企业损失最小的办法。”肖岚无奈地说。

本来就有供企业和员工双向选择的试用期,企业为何不考虑?记者了解到,试用期包括在劳动合同期限内,且劳动者在试用期的工资不得低于本单位相同岗位最低档工资或劳动合同约定工资的80%。根据《劳动合同法》,在试用期间被证明不符合录用条件的,用人单位可以解除劳动合同。沈阳市一位法官郑虹告诉记者,司法实践中,往往由于企业大部分无法举证劳动者不符合录用条件或没有事先约定录用条件导致企业败诉。

还有一种情况,辽宁百联人才管理公司

总经理郝红宾透露,一些求职者愿意与用人单位协商无薪试岗,“这些求职者是向单位请假到新单位试岗的,岗位能不能胜任、新同事好不好相处等,一周时间就能了解个大概,如果签订劳动合同,约定试用期就需要跟‘老东家’解约,这样成本更高。”

## 不为违法找理由,只为完善想办法

“无薪试岗肯定是违法的!企业不应为‘违法’找理由,而应为完善用工制度想办法。”郑虹说。

人社部2005年发出《关于确立劳动关系有关事项的通知》明确,用人单位招用劳动者未订立书面劳动合同,当劳动者提供的劳动是用人单位业务的组成部分时,劳动关系成立。郑虹告诉记者,“一旦双方形成劳动关系,即便是1天,公司也应当支付劳动者报酬。”

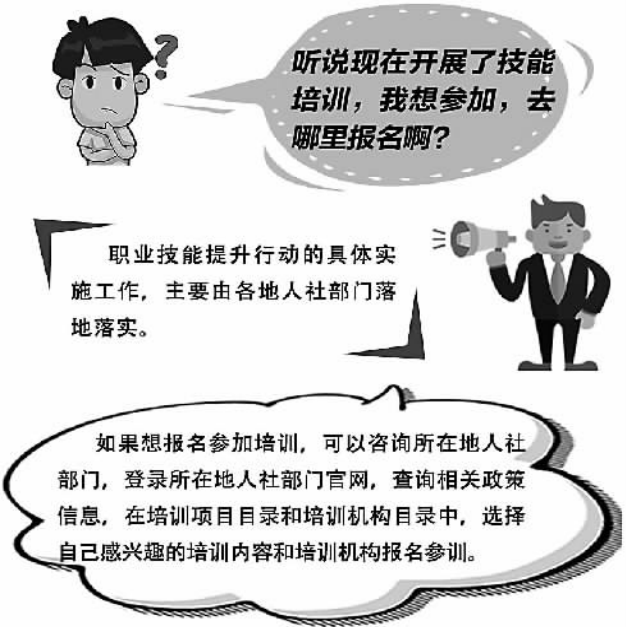
肖岚也认为,无薪试岗从根本上说是企业试用制度不完善,但也不排除少数无良企业只想通过此次举免费使用劳动力。

“无薪试岗看似节省用工成本,其实加大了用工风险。”郝红宾告诉记者,制造业企业招聘时对操作工采取无薪试岗的情况比较多,不签订劳动合同,也不缴纳工伤保险。新上岗的员工由于技术不熟练,出工伤的风险较高。一旦发生工伤,企业将面临巨额赔偿。

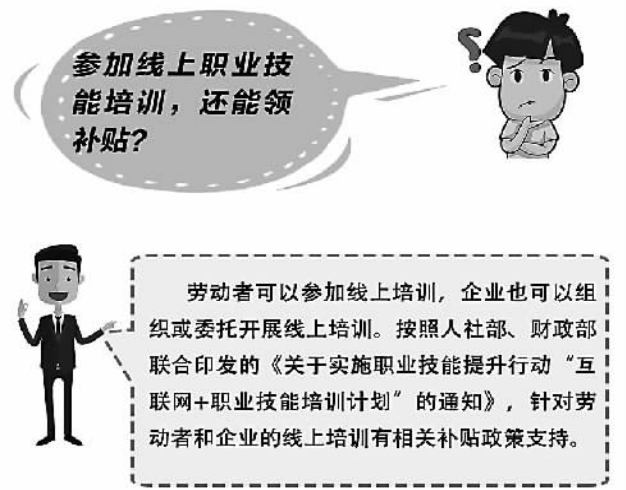
“无薪,让员工没有归属感,不利于企业留住人才。”郝红宾认为,企业应为劳动者的付出提供报酬,这样才能体现出企业的招聘诚意。

## 图说劳动·保障

# 想参加技能培训 去哪儿报名? 有补贴吗?



或者拨打12333人社部门电话咨询热线,咨询相关政策和培训信息。



对于劳动者来说,参加线上培训并取得相应课程培训合格证明的学员,按规定给予培训补贴。如果是建档立卡贫困劳动力、就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”中农村家庭学员和城市低保家庭学员,参加线上培训期间还给予一定的生活费补贴。

对于企业来说,在受疫情影响停工期间,对各类企业自主或委托开展的线上培训,按规定纳入补贴范围。对受疫情影响的企业开展项目制培训,可按规定预拨一定比例的培训补贴资金。

策划:李丹青 制图:肖婕妤

## 上海 两项保障计划开放社区参保

本报讯(记者钱培坚)记者近日从上海市职工保障互助会获悉,“上海职工互助保障项目2020”和“退休职工住院补充医疗互助保障计划”2020年社区参保行动启动。两项保障的缴费标准较以往有所调整,保障力度大幅提高。其中,退休职工住院计划个人累计最高可获保障金10万元。若发生住院治疗,参保人员无需申请给付,保障金将直接划入养老金账户。“上海职工互助保障项目2020”基本保障对象是符合条件的灵活就业人员,该项目由住院基本保障、特种重病基本保障和意外伤害基本保障3种保障组成。灵活就业人员参保时,可选择其中一项参保,也可以同时参保。“退休职工住院补充医疗互助保障计划”的参保对象是符合条件的退休职工,能帮助退休人员减轻住院医疗费用负担。

## 宁夏 出台青年拔尖人才考核管理办法

本报讯(记者马学礼 通讯员韩立宗)近日,宁夏出台《青年拔尖人才考核管理办法(试行)》,着力破解人才“重选轻育”问题,加快培育造就一支数量充足、结构合理、素质优良的高层次后备人才队伍。

据介绍,对青年拔尖人才的考核将从政治素质、创新能力、工作实效、学风品德和经费使用等方面入手。《管理办法》提出强化结果运用,将考核结果作为培养对象享受后续培养政策待遇、参加其他人才选拔计划和晋升专业技术职称的重要参考。考核为优秀等次的,追加后续专项培养经费。

## 沈阳 开展六大主题劳动竞赛

本报讯(记者刘旭)5月27日,在沈阳市政府新闻发布会上,沈阳市总工会副主席王勤发布了今年劳动和技能竞赛方案,提出今年将开展重点工程、复工复产、安全生产、技能提升、技术创新、班组建设六大主题劳动竞赛。

据悉,今年沈阳三级赛事将开展约100个工种(项目)的竞赛,同步开展网上班组建设劳动竞赛,在沈阳工会网上开设班组之星板块。对竞赛活动中涌现出的先进集体和个人,加大授奖比例数量,对沈阳市五一劳动奖章获得者给予3000元奖金。同时,加大表彰重点工程技术创新的倾斜力度,对获评一、二、三等奖的个人分别给予5000元、3000元和1000元奖金。