



针对当前企业改革与劳动关系领域出现的新情况,委员们建言——

# 推进劳动关系治理能力现代化

本报记者 陈晓燕 郝赫 李丹青

“自从有了智能手机,有了微信群,很多人的上下班时间界限就模糊了,有的企业要求员工24小时在微信群里待命,漏接电话或不及时回复就算违规,甚至会遭到开除,这种情况值得关注……”

25日下午,在全国政协总工会界别小组会议上,上海建工集团股份公司副总工程师王美华委员发出的一连串问题,在会场激起阵阵涟漪。

委员们认为,当前形势下,企业改革与劳动关系领域出现了一些新情况新变化,开展推动劳动关系治理能力现代化工作迫在眉睫。

“国有企业‘铁饭碗’虽已打破,但活力、动力尚未完全激活。”中国一重党委书记、董

事长刘明忠委员以中国一重着力创新机制,调动各类人才创新创业积极性为例介绍说,为避免“千军万马挤独木桥”,在行政职务序列之外,企业打通了业务管理人员、营销人员、技术研发人员、党务人员、技能人员5个晋升通道,让各类人才干事都有奔头,成长都有空间。

“在我们企业,高技能人才可以晋升工程序列,现在已经有10个工种、33人从技能岗位晋升为工程师或高级工程师。”刘明忠委员说。

全国政协常委,中国南方航空集团公司董事长王昌顺同样聚焦打破“铁饭碗”,介绍了企业推行的用人、用工、分配三项制度改革。“通过改革实现了干部能上能下、收入能增能减、员工能进能出,职工精神面貌和工作状态发生了很大变化。”

身为律师的皮剑龙委员则注意到,当前

劳动争议处理部门处理劳动争议的质量和效率仍处于较低水平,解决争议周期较长,急需建立与新的国家治理体系治理能力相匹配的劳动矛盾预防化解机制。他提出:“要从劳动矛盾预防、监督、协商、调解、解决等方面建立全方位的矛盾预防化解机制,促进劳动关系治理能力现代化。”

“我跟大家分享4点看法。一是要加强培训,提高劳动者素质;二是推广以人为本的企业文化,让劳动者实现体面劳动;三是工会要深入一线,关心工人工作生活,维护他们的合法权益;四是推动劳动关系双方尊重合约精神,依法履行各自的职责和义务。”香港工联会荣誉会长林淑仪委员也加入了讨论。

对新技术、新经济发展带来的一些劳动关系领域的的新情况新问题,委员们的讨论非常深入。“在劳动法律层面,是不是应当对其中滞后于现实的内容进行调整?对用人单位来说,是不是应当适应新时代职工的新特点新需求,改变用人观念,更多地尊重职工?对职工来说,怎样让自己的知识本领跟上时代发展,不被淘汰……”

全国总工会社会联络部部长杨军日委员从工会如何发挥作用提出建议。“从保持政治性、把握先进性、坚持群众性上积极参与推进劳动关系治理能力现代化,展现新担当、彰显新作为。”他提出,工会要进一步加强对劳动关系领域社会组织的政治引领,示范带动和联系服务,进一步延伸工会工作手臂,扩大工会朋友圈,在和社会组织交流交往融合发展中,提高劳动关系治理能力。

(本报北京5月25日电)



## 代表建言良好卫生习惯

右图:全国人大代表张伟认为,良好卫生习惯是现代社会的一种文明品质。疫情带来的“健康科普热”,一定程度上反映了卫生健康知识和理念已成为人民群众的“刚需”。  
新华社记者 刘卫兵 摄

左图:在重庆市为明学校,老师教返校报到的学生七步洗手法,对手部进行消毒(4月27日摄)。 黄伟 摄(新华社发)

## 筑牢国家安全防线 确保“一国两制”行稳致远

(上接第1版)

——香港国家安全风险凸显,特别是去年发生“修例风波”,出现旷日持久的社会政治动荡和不断升级的街头暴力。“港独”组织和激进暴力分子活动猖獗,外部势力公然插手干预香港事务,严重挑战“一国两制”原则底线,严重损害法治,严重危害国家主权、安全、发展利益。

——香港正面临回归以来最严峻局势,已成为国家安全一个突出风险点。香港在维护国家安全方面存在明显的法律制度漏洞和执行机制缺失,致使危害国家安全的各种活动愈演愈烈,保持香港长期繁荣稳定、维护国家安全面临不容忽视的风险。

——世界上任何国家,无论实行单一制还是联邦制,国家安全立法都属于中央事权。中央政府拥有依法维护国家安全的宪制权力和宪制责任,对所属地方行政区域的国家安全负有最大和最终责任,也享有和行使一切必要权力,这是基本的国家主权理论和原则,也是世界各国的通例。

代表委员认真审议、深入讨论,共识更加凝聚,意志更加坚定。大家一致表示,反中乱港势力公然鼓吹“港独”,与外部势力勾连合流,从事分裂国家、危害国家安全的活动,必须采取有力措施予以惩治。中央此举天经地义、理所当然,势在必行、刻不容缓。

**完善“一国两制”制度体系,中央坚定维护“一国两制”决心信心坚定不移**

党和国家领导同志站在全局和战略高度,指明中央此举的重大意义和总体要求。

——实践证明,“一国两制”符合国家和民族根本利益,符合香港整体和长远利益,是完全行得通、办得到、得人心的。中央维护“一国两制”的决心和信心始终坚定不移。

——党的十九届四中全会明确提出“建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制”,必须贯彻落实党中央决策部署,改变香港国家安全领域长期“不设防”状况,在宪法和香港基本法轨道上推进维护国家安全制度建设,加强维护国家安全工作,确保“一国两制”事业行稳致远。

——要深入贯彻总体国家安全观,把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来,坚定维护国家主权、安全、发展利益,确保“一国两制”方针不会变、不动摇,确保“一国两制”实践不变形、不走样。

代表委员在审议和讨论中着眼大局大势,思考更加深入,认识更加透彻。大家一致认为,只有筑牢国家安全屏障,才能为贯彻“一国两制”固本强基,为香港繁荣稳定夯实基础。建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制,是完善“一国两制”制度体系的必要之举。

**保障香港社会根本利益,中央对香港繁荣稳定和香港同胞福祉怀有最大关切**

党和国家领导同志参加审议讨论时强调,维护国家安全同尊重保障人权从根本上是一致的。

——全国人大决定针对的是分裂国家、颠覆国家政权、组织煽动活动等严重危害国家安全的犯罪行为,针对的是外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动。从国家层面推进香港国家安全立法,依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的极少数违法犯罪行为,就是为了更好保障香港广大市民合法权利和自由。

——香港因国家安全问题出现政治动荡,受影响最大的是香港经济发展和普通市民切身利益。放任危害国家安全的行为,香港社会的繁荣稳定、香港良好的法治环境和营商环境,香港市民的安居乐业,都会荡然无存。

——中央对香港繁荣稳定和香港同胞福祉怀有最大关切。国家安全根基牢固,社会大局稳定,才能解决经济民生等深层次矛盾问题,才能充分发挥“一国两制”制度优势,才能让香港发展得更好。

代表委员结合香港实际建言献策,信心更加饱满,路径更加清晰。大家一致表示,要积极行动起来,坚决维护国家主权、安全、发展利益,推动“一国两制”事业行稳致远。



## G 履职影像

上图:5月15日,乞国艳代表为患者做体检,了解其康复情况。

左图:5月25日,乞国艳代表通过视频连线方式接受媒体采访。

多位委员建言,以企业健康中心建设补齐职工健康保护短板

# 保护劳动者健康就是保护和发展生产力

部分企业从关心职工健康、增强职工体质的角度,适时建起了企业健康中心。

“健康中心绝不仅仅是设个医务室,提供简单的打针吃药服务,而是着眼于提升职工健康获得感、幸福感和生活质量,对职工健康进行规划和提前干预,着力将健康理念融入企业生产运行、供应链管理、产品流通等方方面面。”孙承业委员说。

为啥要设立职工健康中心并与健康企业创建相结合?委员们提供的几组关于职工健康状态的调查数据很能说明问题。

“近年来,由于工作压力及生活不规律,职工慢性病多发,抑郁症、焦虑症等心理问题也普遍存在。”孙承业委员说,一项研究表明,70%的职工存在工作时间长、工作压力大及过劳现象,80%的职工存在亚健康问题;35%~45%的职工在工作中接触到多种影响健康的职业性有害因素,职工健康问题是困扰企业发展的一大因素。

全国总工会劳动和经济工作部部长王晓峰委员提出,目前工作场所接触各类有害因素引发的职业健康问题依然严重,新的职业性有害因素不断出现,职业危害和工作压力导致的生理、心理等问题已成为亟待应对的职业健康挑战。

除了现实因素,两位委员还不约而同从落实政策的层面来考量。

2016年8月通过的“健康中国2030”规划

纲要,强调把人民健康放在优先发展的战略地位。职业健康保护也纳入了《健康中国行动》(2019~2030年)。

“健康企业是‘健康中国’的重要组成部分,‘健康中国’的落地,事关每一个企业,每一名职工,而健康中心则是落实健康企业创建的一个重要载体。”王晓峰委员说。

“全民健康正成为保障和改善民生、提升职工幸福感的一个新课题。现实中,职工健康保护是企业管理中的一块短板,这块短板亟待补齐。”两位委员呼吁。

**健康中心是实现企业健康管理的捷径**

“说老实话,以前,建设健康企业还不是很急切,但疫情来袭才发现,加强健康企业建设太重要了,不仅对职工重要,对企业更为重要。”孙承业委员认为,健康中心建设是实现企业健康管理的一个捷径。

一次,孙承业委员在一家民营企业调研时,老板掰着手指算了一笔账:实施职工健康管理与干预行动6年来,职工平均请假天数下降了3天,随之而来的是企业为职工缴纳的健康保险费也下降了。老板说:“单从经济上算账就划得来,更不论职工健康对企业发展所带来的益处。”

孙承业委员介绍,多国实践证明,健康保护和疾病预防是最经济、最有效的生产力促进形式。有关研究显示,健康管理每投入1元钱,未

来医疗费用支出即可减少8元~9元。“企业和职工共同关注健康是增强凝聚力、减少人力资源损失、提高劳动生产率、减少因病缺勤和疾病经济负担的有效途径。”

对这一点,中国铝业青海分公司党委书记、总经理星占雄委员深有体会。他说,公司通过开展职业病防治、组织职工体检、建设健康小屋等措施,关爱职工身心健康,提升了职工幸福感,增强了职工对企业的归属感和向心力,企业由此获益匪浅。

“一个拥有身心健康职工的企业,才是真正充满活力的。保护劳动者健康,就是保护和发展生产力。”王晓峰委员认为。

### 细化企业责任和措施

“我的许多工友都说,工作、生活压力大的时候,特别想找个‘树洞’去倾吐一下,解解压。企业工会推行EAP项目后,大家非常欢迎。”中国石化技能大师、茂名石化首席技师张恒珍委员认为,健康企业建设不仅包括关心职工身体健康,还包括关心职工心理健康。

健康企业到底应该是什么样子?全国爱卫会等7部门发布的《健康企业建设规范(试行)》已经做出了一系列制度设计。孙承业委员认为,还应该进一步细化责任和措施。

孙承业委员强调,要强化企业在保护职工健康中的主体责任。企业应建立职业健康管理制度和突发公共事件应对预案,把保护和促进员工健康纳入企业发展战略,由企业工会牵头建立职工健康(指导)中心或健康小屋,并配备专业人员和相应装备,制定职工健康中心建设与工作规范,与创建健康企业挂钩。

“建议职工在5000人以上的企业建立职工健康中心并配备专职公共卫生人员,5000人以下的企业可根据情况聘用专职或兼职公共卫生人员定期开展健康服务。”而小微企业、初创企业可通过园区、供应链前端企业的健康中心购买服务,有条件的产业园区可作为支持措施为入园企业提供相应的职工健康服务。

王晓峰委员则呼吁,各级政府有关部门应在加强企业职工身体健康、心理健康、职业健康等方面发挥作用。全社会应当积极推动健康企业建设,在建立健全管理制度、建设健康环境、提供健康管理与服务、营造健康文化等方面加强投入和建设。

(本报北京5月25日电)

针对低温劳保政策尚没有明确统一的国家标准问题,委员期待——

# 让低温津贴温暖“速冻天”里的劳动者

本报记者 李丹青 陈晓燕 郝赫

虽已进入夏天,但是对外经济贸易大学保险学院教授孙洁委员却将关注的目光投向了一个“冷门”的领域——低温津贴,“这个话题每逢冬天就会升温,可不见落。”

每年入夏,符合条件的户外劳动者都能领到一笔暖心的“清凉费”,也就是高温津贴。“可数九寒冬的‘速冻天’里,户外劳动者却很少享受过低温津贴。”孙洁委员呼吁出台低温津贴制度的一席话,引发了部分委员对于加强低温劳动保护的共鸣。

冷

——未被低温津贴“暖到”

郑宝有在吉林从事雪雕工作已有20多年。雪雕总是在最寒冷的时节进行。即便已经入夏,但回忆起冬天在零下30多摄氏度、滴水成冰的户外,每天站七八个小时的工作,郑宝有依然刻骨铭心。

“领过低温津贴吗?”记者问。“这个,真没有。”在郑师傅看来,刺骨寒风中长时间在户外操作,若能有个温暖躲风的地方,让他们吃口热饭、工间休息,再好不过了。

低温津贴在原劳动部于2004年施行的《最低工资规定》中曾被提到过。北京、上海、宁夏、陕西、辽宁等地也在制定最低工资标准时规定,低温工作环境下的津贴不作为最低工资的组成部分,用人单位应按規定另行支付。

记者调查了解到,像郑师傅这样没享受过低温津贴的户外劳动者不在少数,很多劳动者不清楚什么天气算低温。孙洁委员梳理发现,1994年制定的《低温作业分级》国家标准中,明确在生产劳动过程中,工作地点平均气温等于或低于5摄氏度的即为低温作业。

“长期以来,无论是高温还是低温天气,环卫工人、快递小哥、交通警察等户外作业人员始终坚守岗位,为保障社会正常运转和人们日常生活作出了巨大贡献。”在东北出生、长大的全国总工会经费审查委员会原主任李守镇委员,对于劳动者在户外低温作业的艰辛感同身受。他

认为,随着经济社会发展水平的提高,应当更加关心劳动者的冷暖,保护他们的安全与健康。

缺

——政策尚不明确统一

前段时间,上海市总工会曾开展线上调查,7000多名职工参与,90%以上的受访职工认为应建立低温津贴制度,低温作业容易造成冷损伤,还会诱发、加重心脑血管疾病。

的确,2013年修订的《职业病分类和目录》,便将“冻伤”列为新增职业病之一,随后,全国总工会等4部门在2015年修订的《职业病危害因素分类目录》中,将低温列为新增职业病危害因素之一。

“目前,我们对于高温作业和高温天气作业非常重视,有高温津贴,有防暑降温费,但对低温天气作业的职业健康保护还缺乏专门的政策和标准。”李守镇委员表示。

与类似《高温天气劳动保护办法》等相关明确的高温保护规定相比,李守镇委员表示,无论是国家层面,还是地方层面,关于低温保护的规定还比较缺乏,更谈不上有力的贯彻落实。

对此,孙洁委员表示认同,目前,有关低温劳保的政策尚没有明确统一的国家标准,只是在最低工资规定中被提及。各省在发放低温津贴方面缺乏细化的政策规定,用人单位津贴发放无据,监管部门执法无规,让低温津贴的发放并未落到实处。

盼

——覆盖以一线职工为主的群体

参考《防暑降温措施管理办法》的形式,李守镇委员建议,加快制定国家层面低温天气劳动保护专项政策法规,明确低温天气作业范围、适用人群、劳动保护措施、低温津贴及防寒用品发放标准、工作及休息时间标准等,并强化落实和责任追究制度。

“我国幅员辽阔,不同地区气温差异大,各行各业情况也不尽相同,要结合地区和行业实际,建立低温津贴制度。”李守镇委员表示。

孙洁委员建议,先在较为寒冷的北方地区试点低温津贴制度,明确温度标准、补贴标准以

及资金筹措方式等。对于覆盖群体,孙洁委员认为,应以长时间露天作业的一线职工为主。

此外,李守镇委员建议,要引导用人单位积极履行责任,根据所在地的气候条件和生产实际,合理安排职工的工作时间,尽量减少低温天气条件下非必要的室外作业。同时,按照标准发放防寒保暖用品,加强职工个人防护,确保低温天气作业职工获得职业健康保护。

(本报北京5月25日电)

### 代表建议加强常见癌症筛查

乞国艳代表是石家庄市第一医院重症肌无力中心主任,在多年的临床研究中,她发现很常见的癌症,如肺癌、胃癌、肠癌等,如果早期得到诊断,可以有效被治愈。对此,她建议将防癌抗癌筛查列入政府重点工作,并纳入家庭医生签约的服务内容。

本报记者 王伟伟 摄



## G 履职影像

上图:5月15日,乞国艳代表为患者做体检,了解其康复情况。

左图:5月25日,乞国艳代表通过视频连线方式接受媒体采访。