



全国政协总工会界别委员为稳就业支招

# “国要做稳就业的‘压舱石’”

本报记者 陈晓燕 郝赫 李丹青

“今年复工复产期间，我们企业通过技能培训和提供工地保洁、保安等岗位，帮助近700多名建档立卡贫困户实现就业。”

在全国政协总工会界别小组会议上，陕建工控股集团党委书记、董事长张义光委员不无自豪地说起企业在稳就业方面的一些做法。据他介绍，陕建工集团每年吸纳农民工30万人以上。

作为陕西省大型国有企业的“掌舵人”，张义光委员表示，面对疫情影响，国企既要做

复工复产的主力军，也要做稳定就业的“压舱石”，要通过满工满产，创造更多就业岗位；更要主动担当，重点帮助包括农民工在内的就业困难人员实现就业。

政府工作报告提出，今年要优先稳就业保民生，其中39次提到就业，凸显出这将是今年政府工作的重中之重。

连日来，全国政协总工会界别的多位委员为国企怎样发挥稳就业、促就业作用这一议题建言献策。

原中国船舶工业集团董事长董强委员认为，国企一方面要保就业存量，稳定已有岗位；

另一方面，要继续通过科技创新，积极开发新产品，开拓新市场，承接新订单，并积极开发新就业增量。“还要进一步发挥央企优势，做好职工思想政治工作，构建和谐劳动关系。”

“我们企业的‘烦恼’是怎样吸纳更多高技能人才和科研人才。”全国政协委员、中联重科董事长詹纯新说，企业不断加大人才引进力度，近两三年职工队伍增加了近50%。为了留住人才，企业党政以及工会着力改善职工生产生活环境，丰富职工文化生活，同时，建立公开公正公平的分配体系，并畅通职工诉求通道，取得了不错成效。“要稳就业，企业不能仅考虑

招人，还应该在‘留人’上下功夫。”詹纯新认为。

“稳就业既要稳住就业数量，又要提高就业质量。中央企业要充分发挥实现更高质量和更充分就业的带头示范和引领作用。”全国政协委员、中铝集团总经理余德辉说。

余德辉委员提出，在做好生产经营稳定运行、促进经济稳步增长的同时，要确保各类岗位相对稳定，坚决不能因经营压力把员工推向社会。同时还要积极创造机会，扩大毕业生招生规模，加大社会人才招聘力度，抓好贫困地区就业帮扶工作，采取灵活用工方式，增加就业岗位数量，促进稳岗扩就业。（本报北京5月24日电）



人大代表建言扶持农村电商直播

新业态劳动者是谁的员工？针对传统劳动关系管理与新就业形态的不适应，多位委员提议——

## 创新劳动关系认定标准，容纳更大规模就业

### G 今日关注



本报北京5月24日电（记者李丹青 陈晓燕 郝赫）“我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计。”政府工作报告里的这句话充

分说明以平台就业为主的新业态用工群体数量的庞大，也引发了一些政协委员对这一群体权益保障的关注。

疫情期间，平台用工增加了就业机会，在保就业方面成绩“亮眼”。会议讨论间隙，中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文委员分享了他的一次网约车经历，师傅究竟是何种用工关系的思考。

通过调研，中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣委员发现，平台用工、众包用工、共享用工等新就业形态，门槛相对较低，且进出自由，就业更加灵活，对增加就业机会、缓冲失业风险、帮扶困难群体就业等作用十分明显。

数据显示，今年3月~4月，美团新增骑手66.4万人，同比增长33.3%，吸纳了不少因疫情导致的下岗失业人员。

近年来，新技术、新经济、新业态企业快速发展，但同时也暴露出一些问题，工人日报社社长孙德宏委员认为，一个突出的问题即劳动关系不够规范，一些共享经济平台为了规避法律责任、降低成本，往往不与从业者签订劳动合同，或以劳务合同、承揽合同等形式替代，劳动合同签订率明显低于国家发布的企劳合同签订率。

“我国现行劳动保障法律的适用，以企业与劳动者之间存在劳动关系为前提。只

有与企业签订了劳动合同，劳动者才能依法享有休息休假、劳动安全卫生、社会保险等权益。”长期关注劳动权益保障的工会界委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙告诉记者。

平台企业与从业人员之间是否存在劳动关系？记者梳理发现，当前仲裁、司法实践和理论界意见还不统一。郑秉文委员告诉记者，这也是当下不少国家共同面临的难题。

皮剑龙委员认为，要引导新业态企业与存在事实劳动关系的劳动者签订劳动合同，按照现行劳动保障法律法规予以规范。对采用其他方式用工的，引导新业态企业积极履行社会责任，可参照劳动法律法规的相关规定与劳动者签订民事协议，明确双方的权利和义务，合理约定劳动者劳动报酬、工作时间、劳动保护和安全生产等。

针对传统劳动关系管理与新就业形态的不适应，莫荣委员建议，分类规范新业态下的用工，研究新业态下平台用工和传统劳动关系就业的区别，创新劳动关系认定标准，保障劳动者权益，释放平台经济活力，容纳更大规模就业。

### 网约工失业，谁来兜底？

## 委员呼吁建立特殊制度安排

本报北京5月24日电（记者李丹青 陈晓燕 郝赫）此次新冠肺炎疫情防控中，限制人员流动等措施对劳动者返城复工产生了较大影响。湖北籍司机齐师傅疫情前在北京租了辆车跑网约车，每月租金4000元。前阵子，因为不能回京，他不光没有收入，还要交车租，“这种情况算就业还是失业？”在今年的全国两会上，齐师傅的不解，也是很多代表委员关注的热点——网约车等新业态从业人员何时能参加失业保险？

一份调查报告显示，超过21%的司机把网约车作为家庭唯一的收入来源，收入断档对这些网约车司机的家庭生活产生很大影响。

“现行失业保险制度以劳动关系为参保前提，包括网约车司机在内的新业态从业人员，多为灵活就业，与平台之间普遍没有签订劳动合同，也就无法参加失业保险。”近年来，对外经济贸易大学保险学院教授孙浩委员持续关注失业保险问题。

据了解，今年3月全国城镇调查失业率为5.9%，截至3月，全国向230万名失业人员发放了失业保险金，但领到失业金的失业人员占比仍比较小。中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文委员告诉工人日报记者，“这反映出失业率和失业保险的瞄

准率是脱节的。”造成这种情况的主要原因，在郑秉文委员看来，是失业保险的参保人群中，有相当一部分人，如国企、事业单位职工，其就业较为稳定，而网约车等灵活就业人员，他们的就业与失业状态难以判断，是最需要失业保险的人群之一，但他们却游离在制度之外，没有参加失业保险。

对于这一观点，孙浩委员表示认同，“影响新业态从业者就业的因素相对复杂，如天气、季节、从业者的身体状况甚至疫情，都有可能影响他们的收入，出现暂时性失业。”

那么，如何让失业保险“体内循环”，“瞄准”像齐师傅这样的新业态从业者？

孙浩委员认为，进入信息化社会后，大量劳动者通过互联网平台实现了多种形态的灵活就业，他们流动性强，所面临的失业风险也发生了变化，应探索针对灵活就业人员的失业保障方式。

“事实上，流动就业群体如何参保，这在世界范围内都是难题。”郑秉文委员认为，应创新政策，为新业态就业群体制定过渡性的特殊制度安排，比如建立“失业保险储备账户”，让最需要失业保险的群体迈进制度大门。

### 孙承业委员建议

## 将医务人员感染新冠肺炎纳入职业病目录

本报北京5月24日电（记者陈晓燕 李丹青 郝赫）全国政协委员、中国疾病预防控制中心研究员孙承业向大会提交提案，建议将医务人员职业接触感染新冠肺炎纳入职业病目录，并通过在职业性传染病分类下增加开放兜底条款，为传染病疫情防控医务人员健康提供保障。

“针对传染病疫情防控医务人员的高感染风险，虽然有关法律法规规定了加强对医务人员的防护保障和奖励等条款，但相关规定与《社会保险法》《职业病防治法》《工伤保险条例》等法律法规未形成有效衔接，在保障医务人员职业健康合法权益方面存在缺环。”孙承业说。

孙承业呼吁，医务人员在传染病防治工作中面临感染风险，急需通过调整职业病目录，促进医务和相关工作人员职业健康保障进一步规范化、法制化，形成长效机制。

为此，孙承业建议：一方面，启动《职业病分类及目录》修订工作，在第8类职业性传染病目录下增加“新型冠状病毒肺炎”以及开放条款，表述为“上述条目未提及的与职业性病原生物接触之间存在直接因果联系的其他传染病”；另一方面，尽快组织编写“职业性新冠肺炎诊断标准”和“职业性传染性疾病诊断总则”，进一步规范职业性传染性疾病诊断。

### 兰臻代表建议

## 提高中小学幼儿园教师教龄津贴

本报北京5月24日电（记者王维砚）今天，福建省漳州市实验小学党委书记兰臻代表在全国两会上建议：提高中小学幼儿园教师的教龄津贴标准。

兰臻代表表示，我国于1985年出台《关于教师津贴的若干规定》，开始对普通中小学、职业中学、特殊教育学校的教师发放教龄津贴。《规定》明确，教龄津贴标准为：教龄满5年不满10年的，每月3元；满10年不满15年的，每月5元；满15年不满20年的，每月7元；满20年以上的，每月10元。

“按现在的教师工资水平计算，每月3元~10元的教龄津贴已经失去了其应有的意义。”兰臻代表进一步表示，“教龄津贴是为鼓励中小学、幼儿园长期从事教育职业给予的岗位津贴，具有物质鼓励和精神激励双重含义。”兰臻代表认为，要鼓励优秀人才加入教师队伍、鼓励年轻教师终身从事教育，需要进一步提高教师的经济收入。

为此，兰臻代表建议，作为体现教师长期在一线从事教学工作价值的教龄津贴，应与教师工资同比例增长，根据实际情况探索适当提高教师教龄津贴。依据社会整体物价水平或教师基本工资数额，建立按比例协调联动的办法，规定合适的百分比，与其他津贴、补贴同增长。

### 1275条抗疫建议汇成的提案

北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩委员（左）曾在武汉战“疫”一线连续奋战50多天，他与中央指导组社区防控专家一起梳理了1275条疫情防控建议。

在今年的全国两会上，他根据这些建议，提出了关于突发重大公共卫生事件下社区治理的提案。他说：“要充分发挥社区公共卫生服务的‘网底’功能，以专业高效的公共卫生队伍为骨干发挥防控关键作用。”图为5月18日，吴浩委员与同事讨论社区“网格化”管理的相关文件。

本报记者 王伟伟 摄

## 代表委员热议新就业形态并呼吁别忘了为快递小哥们补齐社保短板

本报记者 李丹青 陈晓燕 郝赫 王群

在疫情防控最吃劲的关键时期，快递员、外卖小哥穿梭在大街小巷，成为人们的生活“摆渡人”。但由于他们大多未与平台签订劳动合同，在高风险环境中面临着长时间暴露却缺乏劳动保障的困境。以快递小哥为代表的新业态劳动者参加社保难牵动着不少代表委员的心。在昨天的全国政协经济界联组会上，新就业形态成为热议的高频词。

根据国家信息中心统计，去年通过互联网平台提供服务的劳动者人数约7800万人。代表委员们不约而同地认为，对新就业形态要顺势而为，积极推动，同时，也要为快递小哥等新业态从业者补齐社保短板。

### 养老之惑

“我在天津送快递，今年28岁，没参加社保，还没想过养老的问题”“我在深圳做家电上门维修，没有劳动合同，只在山东老家上了城镇居民养老保险，听说退休比城镇职工养老保险少不少钱”“我在北京跑网约车，年纪大了，就在网上找了一家公同‘挂靠’社保，每月缴1700元”……

连日来，记者采访了多名依托平台就业的劳动者，发现没有与平台建立劳动关系的他们，对养老保险的重视程度及参保方式各有不同。

“在平台工作的灵活就业群体可按所在省份规定参加企业职工养老保险，或在户籍地参加城乡居民养老保险。”对外经济贸易大学保险学院教授孙浩委员介绍道。

不过，很多地区设置了限制条件。记者分别致电北京和深圳12333社保服务热线了解到，非本市户籍、没有与用人单位建立劳动关系的新业态从业者，不能在当地以灵活就业人员的身份参加社保。对此，孙浩委员认为，要适当地放宽非户籍地灵活就业人员的参保条件。

工人日报社社长孙德宏委员在调研中发现，受教育水平和工作环境影响，新业态从业者自我权益保护意识普遍淡薄，对养老保险等投保积极性不高。另一方面，因灵活的薪酬制度和人员流动性较大，很少有平台愿意为职工购买社保。

记者了解到，大部分新业态从业者来自农村，职工养老保险和城乡居民养老保险的缴费、待遇的差异，让不少人望而却步。

“新问题要有新的制度加以应对。”北京市金台律师事务所主任皮剑龙委员建议，在缴存制度上推陈出新，降低平台和从业人员的养老保险缴费负担。

针对一些劳动者对参保重视度不高的短视现象，中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文委员建议加强政策宣传，让新业态从业者了解社保的基本知识、参保途径和缴费方式，引导他们积极参保。

### 看病之困

“干我们这行的流动性强，除了本地的，身边人基本没有在这儿参加医疗保险的，生病不是自己扛过去，就是去小诊所看看。”一位在北京开网约车的外地司机坦言。

记者调查，新业态从业者参加职工医疗保险的比例较低，被问到为什么不参加医疗保险的问题，一些被调查者认为自己身体好，很少生病；更多被调查者认为，城镇职工医保虽然好，但需要与养老保险等捆绑参保，缴费水平高难以承担。

类似养老保险，新业态从业者参加医疗保险也是有制度保障的。只是，非本地户籍的灵活就业人员很难在工作地参加城镇职工医疗保险或居民医保，这为他们在工作地看病带来不便。

重庆猪八戒网络公司董事长朱明跃代表建议，支持网约车线上缴纳社保，突破地域限制，不局限在户口所在地缴纳社保。

“新业态从业者外出务工时，有不少人在老家参加了城乡居民医保。”孙浩委员表示，要为这部分人群异地结算和异地报销制定更加灵活的政策，“他们多是就近就业，可以在区域一体化发展的进程中，推动城乡异地就医门诊费用结算。”

中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣委员建议，解决灵活就业参保的障碍，研究解决允许灵活就业人员在就业地参加社保问题，进一步优化社保参保服务，提高社保覆盖面。

为适应新业态从业者灵活就业形式的特点，医保部门表示，正在研究医保待遇与缴费年限和连续缴费相挂钩的办法，以增强政策吸引力。

### 工伤之痛

去年7月，上海发布的全市快递外卖行业交通事故情况显示，2019年上半年，上海平均每天就有约两起涉及快递、外卖行业的交通事故发生。

对外卖员、快递员等新业态从业者而言，快速完成订单、多接单才能有更多收入，他们的工作是在时间和赛跑，劳动风险较大。

郑秉文委员认为，在户外奔波的网约车司机更迫切需要的是工伤保险。

参加工伤保险，需要有稳定的劳动关系。参照此前建筑业农民工可按项目参加工伤保险的做法，孙浩委员建议单独制定政策、适当降低门槛、放宽参保条件，让新业态从业者优先参加工伤保险，而不必一定要与其他险种绑定参加。

去年年底，国务院在《关于进一步做好稳就业工作的意见》中提出，完善支持灵活就业的政策措施，明确灵活就业、新就业形态人员劳动用工、就业服务、权益保障办法，启动新就业形态人员职业伤害保障试点。持续关注新业态从业者工伤保障的郑秉文委员建议通过商业保险和社会保险相结合的方式，为网约车群体提供特殊形式的保险。同时，为了刺激商业保险机构的供给，可以通过财政的介入，共同设计新业态工伤保障产品。（本报北京5月24日电）

