

# 在奋斗中诠释新时代伟大劳动精神

## 观点

习近平总书记给郑州圆方集团职工的回信,强调弘扬劳动精神,克服艰难险阻,在平凡岗位上续写不平凡的故事,给人温暖、给人鼓舞、给人动力。各级工会要牢牢把握回信精神实质,引领广大职工群众坚定不移听党话、矢志不渝跟党走,在奋斗中诠释新时代伟大的劳动精神。

郭大为

4月30日,习近平总书记给郑州圆方集团职工回信,强调弘扬劳动精神,克服艰难险阻,在平凡岗位上续写不平凡的故事,并向各族劳动群众致以节日的问候,给人温暖、给人鼓舞、给人动力。工会是党联系职工群众的桥梁和纽带,要牢牢把握回信精神实质,引领广大职工群众坚定不移听党话、矢志不渝跟党走,在奋斗中诠释新时代伟大的劳动精神。

习近平总书记的回信给人温暖,充分体现了尊重劳动群众的伟大情怀

“伟大出自平凡,英雄来自人民”,体现了习近平总书记对劳动群众一如既往的关心挂念,以及鲜明的人民立场和真挚深厚的为民情怀。党的十八大以来,每年“五一”前夕,习近平总书记都要同劳动者

## G 问题探讨

# 不可抗力规则在涉疫案件中适用性探讨

## 观点

就疫情导致劳动合同无法履行,能否适用不可抗力规则的问题,还有进一步细化和完善的空间,可采取分类调整的总体思路。因疫情暂缓复工行业可适用劳动合同中止,因疫情导致经营困难企业可适用情势变更,同时,可参考域外经验完善劳动政策。

邱婕

4月16日,最高人民法院发布了《关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见(一)》(以下简称《意见》),这是最高法出台的首个涉及疫情民事案件审理的司法意见,其重要性不言而喻。《意见》中,首先明确了处理涉疫案件的基本原则,同时提出“不可抗力规则”在涉疫案件中的适用。此前,浙江省高级法院、江西省高级法院等对涉疫合同履行中的不可抗力规则适用做出规定。尽管各地规定略有不同,但足以说明在涉疫案件处理中,不可抗力规则适用的重要性。最高人民法院审理意见的出台,全面统一了涉疫案件中的不可抗力规则。

## 观点

随着企业复工复产的有序推进,尽快摸清疫情对企业工会工作产生的影响,并及时改进工作方式方法,是做好企业工会工作的当务之急。要强化政治引领,认真履责,切实维护好广大职工合法权益,提高应变能力,践行服务宗旨,努力提升关爱服务职工效果。

于云川

疫情以来,各地企业工会组织在企业党组织和上级工会组织领导和支持下,带领广大职工抗击疫情,努力复工复产,为特殊时期逐步恢复正常生产生活秩序作出了重要贡献。随着企业复工复产的有序推进,尽快摸清疫情对企业工会工作产生的影响,并及时改进工作方式方法,是做好企业工会工作的当务之急。疫情对企业工会工作的影响主要体现在,一是企业失业待岗人员有所增多。目前,全国各地企业绝大部分已经复工复产,但部分行业产能达到疫情前

座谈或作出重要指示,勉励劳动模范和工人阶级,提倡劳动创造,讴歌劳动精神。

习近平总书记尊重劳动、关心劳动者,身体力行践行劳动光荣。在推进改革发展以及脱贫攻坚大局中,习近平总书记始终把人民群众的获得感、幸福感、安全感放在第一位,这是对人民群众朴实真挚的感情,是党和国家领袖人民至上的伟大情怀。

习近平总书记的回信给人鼓舞,要以务实的作风竭诚为职工群众服务

党有号召,工会有行动。要用实际行动践行习近平总书记的回信精神,把党和政府对劳动群众的关爱落到实处。

坚持改革创新,构建联系广泛、服务职工的工会工作体系。要改革创新工会组织方式,聚焦非公企业和流动务工人员特别是农民工,在扩大覆盖面、提高组织力上下功夫,做到哪里有职工、哪里就有工会组织。要把维权作为对职工最大的服务,改革创新维权工作机制,重点关注受疫情影响较大的企业和职工群体,推动企业履行社会责任,稳定劳动关系,稳定职工队伍。劳模职工疗休养是工会的一个品牌工作,要不断完善制度,让有突出贡献的劳动者和长期在艰苦岗位上的一线职工共享疗休养福利。

坚持以职工为本,建强用好工会服务阵地。工会有工人文化宫、工会院校、工人疗养院等重要阵地,还有网上工会工作平台新阵地。目前,陕西工人文化宫在全省11个市(区)总数达105家,覆盖96个县(区)。陕西工运学院已征地200多亩拟投资2亿多元规划建设新校区,同时正在规划筹建延安南泥湾劳模工匠学院,建成后将为职工教育培训提供优质服务。正在加快陕西工人疗养院改造提升,打

造在全国叫得响,深受职工欢迎、满意的疗养福地。去年9月上线的“陕西网上职工之家”微平台和即将上线的“秦工e家”APP,方便职工随时随地找咨询、找组织、找援助、找专家、找工作、找活动等,努力做到线上线下服务职工一体化。

坚持“三往”行动,建设作风务实、本领过硬的服务型工会干部队伍。往职工中走、往心里做、往实处落,面对面、心贴心、实打实服务职工,是陕西工会干部密切联系职工的基本做法。要不断完善“三往”行动,从改进工会干部作风抓起,坚决抵制形式主义、官僚主义,真正为职工干实事、解难事、做好事。要加强工会干部培训,强化服务意识,提高服务本领,找准作为路径,让工会干部服务职工有精神、在状态、干在实处、走在前列,当好群团组织排头兵。

习近平总书记的回信给人动力,要团结动员职工群众建功立业新时代

近期,习近平总书记到陕西考察,发表重要讲话,作出重要指示,寄予“奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章”的厚望。全省各级工会组织要把学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,给郑州圆方集团职工的回信精神以及2018年4月30日给中国劳动关系学院劳模本科班学员的回信精神,作为重要政治任务,在发展中大局中找准工会定位,多干党委想干的事,多帮政府干好正在干的事,多解决职工群众关心的事、操心的事、揪心的事,把广大职工群众“劳动的力量、奋斗的能量”体现在每一个岗位上、每一项本职工作中,在扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章中彰显“咱们工人有力量”。

态化工作的通告》,尽管目前北京市已降级为二级响应,但仍有六类行业暂不开放,包括影剧院、歌舞娱乐场所、游戏厅、网吧、KTV、小区内外棋牌室、娱乐室等暂不开放。这些暂缓复工行业无疑符合“因客观情况发生重大变化导致原合同无法履行”的情况,但此时企业首先必须与员工协商变更劳动合同,这在企业整体停产停工的情况下难以实现。而若未经协商变更即解除劳动合同,则构成违法解除。如企业不解除劳动关系就需要按照停产停工的标准持续支付最低工资或生活费。在此情况下,一些企业选择通过股东会决议提前解散的方式,将企业关闭并将所有劳动关系终止。这种做法显然与保就业、保民生、保市场主体的目标不符。

妥善处理疫情期间劳动关系的建议

疫情对劳动关系造成的影响不尽相同,可以考虑进一步细化,采取分类调整的总体思路。

其二,因疫情暂缓复工行业可适用劳动合同中止。对因受疫情直接影响,政府强制措施导致完全停产停业的行业,可以考虑适用劳动合同中止。虽然《劳动合同法》中无此规定,但在一些地方法规中存在。如《山东省劳动合同条例》第二十六条规定,因不可抗力致使劳动合同暂时不能履行的,劳动合同可以中止。此外,江苏、宁夏等地区也存在类似规定。

采用劳动合同中止模式,符合疫情中部分企业的实际情况。从暂缓复工的行业看,目前的主要问题是劳动合同暂时不能履行。此时,

创新开展劳动和技能竞赛,组织职工练本领、促发展。要把劳动和技能竞赛作为工会开展群众性建功立业活动的重要抓手,紧扣新时代、新使命、新任务,深入开展“凝心聚力决胜小康”行动,紧紧围绕重大工程、重大项目、重点产业,选准竞赛领域和项目,要不丢传统产业,更要瞄准新兴产业领域,开辟竞赛新“跑道”,提升竞赛水准,让职工比出干劲、赛出风采。

扎实推进“产业工人队伍建设改革深化年”,向改革要活力动力、要生产力。产业工人队伍建设改革是党中央交给工会的一项重要政治任务。要以提高产业工人社会地位和经济待遇为重点,拿举措、出实招,让产业工人有干头、有奔头。要树立“给职工培训就是给职工技能”的理念,加大一线职工特别是产业工人的培训力度,着力提高产业工人队伍素质。班组建设是新时代产业工人队伍建设的基石。要深入学习贯彻习近平总书记对赵梦桃小组亲切勉励精神,开展“梦桃式班组”创建工作,锻造素质过硬、能带队伍的班组长,浓厚班组文化氛围,打造创新创业团队。

大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,让劳动光荣、创造伟大在全社会蔚然成风。党员是人格力量,劳模是榜样力量,要服务管理并重,健全完善相关制度,切实发挥示范引领作用。要探索制作发放劳模证工作,让劳模受尊重、享礼遇,推动形成人人争当劳模的社会风尚。要加强劳动教育特别是主动参与大中小学劳动教育,组织举办企业开放日活动,组织劳模和工匠进校园、进社区宣讲,组织大中小學生进企业、进车间、进班组体验劳动,让“中国梦·劳动美”深入人心。

(作者为陕西省人大常委会副主任、省总工会主席)

允许劳动合同中止有助于特定行业渡过难关,从而实现保企业;而避免解除劳动合同,则有助于保就业。同时,按照最高法《意见》的规定,在相关劳动争议处理中,可参照适用国务院有关行政主管部门以及省级政府等制定的在疫情防控期间妥善处理劳动关系的政策文件。因此,如果地区政府政策中规定允许特定行业因不可抗力劳动合同中止的,同样可以作为审判依据。

其二,因疫情导致经营困难企业可适用情势变更。在疫情中,大部分企业受到的冲击主要是由于疫情导致次生经济影响而产生的劳动关系问题,可以参照《劳动合同法》第四十条规定,因客观情况发生重大变化导致原合同无法履行,经用人单位与劳动者协商变更岗位无法达成一致的,劳动合同解除。当然,更主张企业通过集体协商的方式与员工共渡难关,现实企业与就业的双保。

其三,参考域外经验完善劳动政策。疫情是一次大考,非常时,见非常事。原本被忽视的不可抗力问题,在特殊时期凸显出来。同时,特殊时期的国际经验可以成为参考资料。如日本基于《民法》第536条将疫情中劳动关系无法履行定性为“不应归责于双方事由”,通过国家对企业发放雇佣调整补助金的方式免除雇主的工资给付义务,并保证员工获得工资。这一做法通过政府援助企业,企业保障员工的方式,实现保企业、保就业的目标,值得参考借鉴。

(作者为中国劳动关系学会常务理事)

民生、促就业方面的政策措施。处理好企业发展 and 职工利益的关系,对涉及企业降薪、裁员等事项主动提前沟通,依法协商,发挥作用。

第三,要提高应变能力,践行服务宗旨,努力提升关爱服务职工效果。要积极探索特殊时期开展企业职工活动和服务职工的新途径和新方法。着重在为职工提供卫生健康、心理健康等方面拓展服务措施。要把推动开展职工卫生健康服务当做工会工作的抓手,把职工食堂卫生、健康操锻炼、改进卫生习惯等当做重点,努力提升职工健康水平。近期,一些企业工会推出职工卫生健康服务站举措,为职工提供常用药品、卫生清洁等方面的服务;某地开发区工会支持企业把理发室建在车间,以及为职工人数较多的企业配套建设心理疏导发泄室等做法都受到企业和职工的欢迎。企业工会要多思考符合自身特点的服务职工项目,努力做到职工有哪方面的需求,工会就做哪方面的服务,让职工感受到工会组织温暖。(作者单位:石家庄高新技术产业开发区总工会)



策划/制图:张菁

## G 前沿观察

# 充分发挥稳岗补贴的“稳就业”效能

李长安

按照北京市人社局的安排,从5月6日起,多项稳就业和支持中小微企业政策开始落地实施。根据此前颁布的稳岗培训补贴和临时性岗位补贴两项政策,北京市将分4批公布重点行业中小微企业名单,名单内企业可叠加申请上述两项补贴政策。

受疫情影响,我国就业形势变得更加严峻。国家统计局公布的数据,今年2月,我国城镇调查失业率一度突破6%,达到6.2%。3月虽有缓解,但也有5.9%,均为自城镇调查失业率指标公布以来的高点。对此,国家出台了以“六保”为核心的一系列调控政策,确保国民经济和就业形势稳定发展。这其中,向企业发放稳岗补贴成为政府一项重要的稳就业举措。

事实上,不止北京,全国多地都采取了向受疫情影响严重的企业发放稳岗补贴的做法。一般来说,申请稳岗补贴有一些限制性的条件。如北京市规定,援企稳岗补贴政策主要面向符合首都功能定位和区域发展规划的科技创新、城市运行保障、生活性服务业等重点行业,且在北京市参加失业保险的中小微企业,同时企业还要满足“受疫情影响,2020年2~4月生产经营收入同比下降80%(含)以上”这一条件。

毫无疑问,在目前经济下行压力增大、就业难问题突出的背景下,出台以稳岗为目的的补贴政策是十分必要的,这也是许多国家为应对疫情所采取的一致性措施。值得注意的是,稳岗补贴也不是一时之举,在2014年就已经成为一项全国政策,只是此次补贴力度更大、范围更广。但是从以往的经验来看,以“补企业”为主的稳岗政策在实施过程中,也存在着可以提升的空间。因此,要使稳岗补贴政策真正发挥效能,须认真解决好下述几个问题。

首先,要精准使用稳岗补贴资金,防止流于形式甚至骗补现象发生。从各地出台的稳岗政策来看,对于稳岗补贴的发放和资金的使用均有明确规定。但客观来讲,有些规定过于宽泛,执行过程中难以落实。比如,如何准确界定企业的岗位稳定情况,如何监督和衡量职工培训的实际状况,都存在一定的模糊状态。少数企业利用这些问题骗取稳岗补贴的案例,过去也有发生。因此,必须强化补贴资金精准使用的监督机制,认真核查企业稳岗的真实情况,对职工培训的过程进行全程监控,并建立训后反馈机制。此外,对于骗补行为坚决打击,维护稳岗资金使用的规范性和精准性。

其次,要充分调动企业和职工两个积极性,提高稳岗补贴资金的使用效率。稳岗资金的本意,是通过补贴的方式,对困难时期不裁员的企业予以支持和鼓励。但由于劳动用工行为往往取决于市场行情,一些企业可能会觉得稳岗补贴弥补不了解雇员工带来的成本降低。在培训的过程中,部分企业和职工可能认为存在形式主义和效果不佳问题而积极性不高。对于这些问题,除了要从市场的角度考虑企业和职工的利益外,也需要增强企业稳定就业的社会责任感,提高职工参与稳岗培训的积极性和主动性,以适应疫情的暂时冲击和技术变化对岗位的更高要求。

最后,要拓宽稳岗补贴的资金来源,确保失业保险金的安全和可持续性。目前,稳岗补贴的资金来源主要是失业保险金的返还。虽然目前我国的失业保险金还有一定的结余,但经过数年的使用范围拓展和补贴力度加大,失业保险金的结余可能会得到较快的消耗。因此,有必要不断拓展稳岗补贴资金的来源,在加大财政补贴力度基础上,充分发挥社会资本的力量。尤其是在稳岗培训方面,可以积极引进社会培训机构。只有全社会共同努力,才能使稳岗补贴政策更有水之源,而失业保险金的安全性和可持续性也有更加坚实的保障。

(作者为对外经济贸易大学教授)