

视频连线开会，提高治理效能的有益尝试

本报评论员 林琳

和网络视频出席相结合的方式，常委会组成人员123人现场出席会议，47人通过网络视频方式出席会议，共170人，出席人数符合法定人数。

事实上，在2月底召开的十三届全国人大常委会第十六次会议，已经采取了这种现场出席和网络视频出席相结合的方式——这在全国人大常委会历史上尚属首次。此外，近日不少地方召开两会也采取了“主会场+分会场”视频连线的模式。

这种开会方式的创新，首先是符合宪法法律的原则和精神的。我国全国人民代表大会常务委员会议事规则中对常委会会议召开、出席、审议、表决等有基本规定。

比如，全国人大常委会会议一般每两个月举行一次，有特殊需要时，可以临时召集会议；常委会会议必须有常委会全体组成人员的过半数出席，才能举行；表决议案可以采用无记名方式、举手方式或者其他方式，由常委会全体组成人员的过半数通过，表决结果由会议主持人当场宣布等。其中，对召开视频会议或者视频参会，没有明确规定。系统内人士表示，只要常委会会议的基本要素，如报

到、出席、讨论、审议意见、表决等符合要求，视频形式并不违背法律规定，审议议题也不一定通过分组形式，可以将意见通过各种方式送达。通过此番视频会议的探索和尝试，系统内人士也建议，如果能及时修改议事规则，对在特殊情形下采用视频形式召开常委会等作出特别规定，效果会更好。

其次，视频会议符合疫情防控的要求。

新冠肺炎疫情之下，很多正常工作按下“暂停键”，有些省市县的地方两会延迟召开。而地方两会讨论、决策的往往是地方发展的大事，对前一年的主要工作进行盘点总结，对新一年的工作作出部署和规划，如果延迟太久，显然会影响地方各项重点工作顺利推进。视频参会、1个主会场+多个分会场的形式，有效减少了人员聚集，大大减轻了疫情防控的风险、压力和成本。当然，具体的会议形式根据各地的防控形势有所区别。

第三，视频连线的会议模式符合当下精文减会、转变会风的趋势和要求。近日，中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》，其中明确“中央层面

继续发挥示范带动作用，守住精文减会的硬杠杠”。视频开会无疑将减少一定的办会开支，比如交通、住宿、接待等，有助于压缩“三公”经费、建设节俭政府，有效压缩某些形式主义的空间。

此外，视频会议对于5G技术应用、“云政务”的发展，也是一种带动。

视频连线的会议模式，既是一种开会方式的创新和变化，也是一种议事方式、治理方式的探索和尝试。这种疫情防控背景下的因情制宜之举，未尝不是在为今后更广泛的“互联网+政务”积累经验、铺路架桥。长远看，这也是建设智慧政府、推进社会治理现代化的题中应有之义。

当然，形式是为内容服务的。不管用什么样的方式开会、参会，保证会议的质量，务实、高效，有建设性，有实际意义，都是最重要的。具体到视频会议，如何保障信号实时传输的速度、清晰度，保障充分讨论、集思广益、群策群力，都是应该重视的问题。并且，在这个探索的过程中，不断发现问题、解决问题，恰恰是治理方式不断完善、治理能力不断提高的过程。



中国新闻名专栏

视频连线的会议模式，既是一种开会方式的创新和变化，也是一种议事方式、治理方式的探索和尝试。这种疫情防控背景下的因情制宜之举，未尝不是在为今后更广泛的“互联网+政务”积累经验、铺路架桥。长远看，这也是建设智慧政府、推进社会治理现代化的题中应有之义。

据新华社报道，4月26日下午，十三届全国人大常委会第十七次会议在北京人民大会堂举行第一次全体会议。会议采用现场出席

有些岗位“先上岗、再考证”，
特殊时期的灵活施策

冯海宁

据央广报道，继人社部、教育部等部门发文明确，包括教师、护士、律师等7项职业资格实施“先上岗、再考证”阶段性措施后，教育部4月24日再发公告，2020年上半年中小学教师资格考试将推迟至下半年一并组织。

专业性较强的准人类职业必须“先考证，再上岗”，如教师资格条例规定，中国公民在各级各类学校和其他教育机构中专门从事教育教学工作，应当依法取得教师资格；护士条例规定，申请护士执业注册的条件之一是，通过国务院卫生主管部门组织的护士执业资格考试。

受新冠肺炎疫情影响，今年上半年相关职业资格考试无法如期进行，这不仅影响高校毕业生及时就业，也会影响学校、医院等机构对相关人才的需求。

在疫情警报何时解除尚无法确定的现实语境下，允许部分职业资格实施“先上岗、再考证”阶段性措施，体现了决策的务实性、灵活性和科学性，在疫情防控特殊时期将发挥重要指导作用。

不过，允许“先上岗、再考证”并不等于放弃法律原则。根据教育部规定，高校毕业生在取得职业资格之前主要从事辅助性工作。譬如，尚未取得教师资格的高校毕业生先上岗的，不宜独立承担一门课的讲授任务或幼儿园带班任务。而尚未取得护士执业资格的护理、助产专业高校毕业生先上岗的，可以先从事医疗护理员工作，但不得从事诊疗技术规范规定的护理活动。所以，公众不必担心这些尚未取得各类资格证的毕业生上岗后会影响教育教学、医疗护理等工作质量或安全。

今年全国普通高校毕业生将达874万，加之疫情影响，毕业生就业压力增大。“先上岗、再考证”可以起到分流作用，进而缓解一部分就业压力。

目前，教育部已经明确，将今年上半年的中小学教师资格考试推迟至下半年一并组织，但其他职业资格下一步能否合并考试，或者何时一并组织考试，有关方面尚未予以明确。如果能够尽早确定，那么相关毕业生应该会心安一些，也便于聘用单位合理安排招聘计划和工作计划。

抗生素污染严峻，呼唤治理升级

人们所熟知的青霉素、头孢等都属于抗生素。抗生素同时也在动物疾病诊疗中发挥着重要作用，常以饲料添加剂的形式，出现在水产畜牧养殖行业当中。

然而抗生素一旦被滥用，就会转变为危险的健康杀手。科学研究表明，抗生素通过作用于细菌达到目的，但总有一些细菌没杀死，并产生耐药基因在后代里累积，导致临床耐药性越来越高。因此，万万不可滥用抗生素。

前些年，世界卫生组织已发出警告，提醒各国重视抗生素的使用问题，以避免导致耐药性极高的“超级细菌”，我国对此也早有积极行动。比如，此前“感冒就挂吊瓶”的现象在一些基层医院比较普遍，近几年，全国各地

都在逐步叫停门诊抗生素输液。经过大力度的宣传，公众科学使用抗生素的意识在不断提高。

不过，仍有一些“被动摄入”的情况需要防范和注意。比如，医院、药厂在运营过程中，可能会产生含抗生素的废水，如果其对饮用水源造成污染，则抗生素最终会进入人体；再如，水产畜牧养殖业如果在动物饲料中加入抗生素，那么人们在食用这类动物的肉制品时，也可能摄入一些抗生素。

此次媒体披露的长江流域抗生素浓度偏高的问题，无疑是一记严厉的警钟：在预防抗生素“被动摄入”方面，相关治理亟待升级。

目前，无论是医疗废水垃圾的处理，还是对畜禽水产品抗生素的使用，我国都有相关规定。前些年，相关部门也曾在全国范围内集中开展畜禽水产品抗生素专项整治，但从现实情况来看，抗生素污染狙击战在立法、执法等环节仍须加强。

关于地表水环境中的抗生素含量，我国尚无强制性的标准，同时也未将其纳入检测指标。再则，抗生素以及兽用抗生素，在人体中被大面积检测出来，这表明相关监管机制有待健全。此外，关于抗生素污染对健康和食品的影响，相关研究仍比较薄弱。

对症下药，首先要重视的是立标准，完善抗生素水污染监测体系。其次，要从机制上进一步加强抗生素使用排放管控，要抓重点，对制药厂、养殖场这些重大风险源进行重点监控，引导其减少抗生素的使用，严厉打击禁用类抗生素的滥用。关于抗生素污染对健康与食品的影响，则要加强研究了解，为抗生素的使用、监管、处置，为全链条、深度化的治理升级提供理论支撑。



争抢“不打工男”， 流量饥渴也不能饮鸩止渴

龚先生

曾宣称“这辈子不可能打工”的“网红”周某近日刑满释放，吸引了众多网红经纪公司争相要求签约。周某事件再次暴露了眼球经济之下网络平台的“流量饥渴症”。当刺激神经的内容成为了流量之母、利益之源，无底线追捧也就屡见不鲜。

该事件同时折射出社会对多元文化越来越包容。但决定一种现象和声音是否需要被放大、传播，不仅有市场意愿、资本法则，还应该有基本的价值观和社会责任。一旦跑偏，甚至无底线、美丑不分，被大肆包装的“不打工男”恐怕绝不会是最后一个。

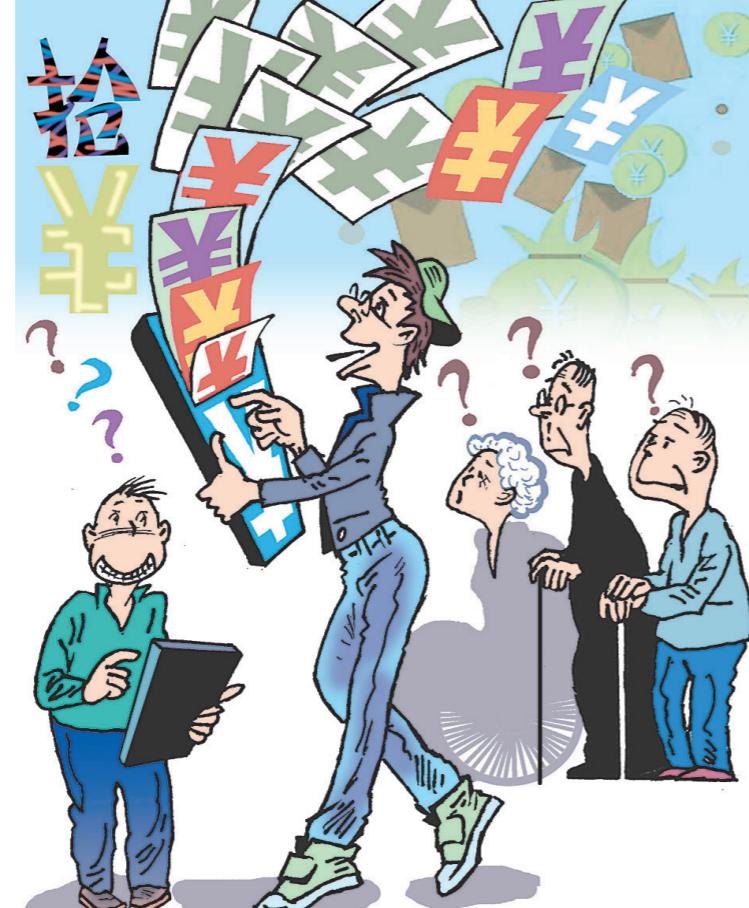
网友跟帖——

@大王先生：网络舆论偏离正确价值导向，该纠正。
@云中歌：带毒的流量你也敢赚。



阅读全文请扫码

“工人日报e网评”



G 图说

“手慢无”？

据媒体报道，近来，不少地方通过发放消费券等形式促进消费，提振社会经济信心。发放方式基本都是“线上发放，多轮交替，送完为止”，由于数量有限，很快就被一抢而空。如日前浙江杭州发放的第五轮消费券，仅用105秒就被抢光。

发放消费券刺激消费，提振消费信心是多方共赢之举，对于短期内市场恢复活力有很大促进作用。然而还应该看到，如果消费券全都在线发放且“手慢无”，那么政策暖意可能无法惠及所有群体。比如，一些中老年人对于智能设备的操作并不熟悉，在线抢券对他们来说，恐怕意味着早早“输在了起跑线上”。所以，发放消费券应当在注重效率的同时兼顾公平，尽可能让政策在更多层次、更多群体中释放能量。同时，要警惕某些“羊毛党”利用技术优势抢占消费券资源，从而加剧不公平的现象。

李法明/图 嘉湖/文

奖励举报人 更要落实“有诉必查”

李英锋

生态环境部日前发布《关于实施生态环境违法行为举报奖励制度的指导意见》，鼓励举报人依法实名举报生态环境违法行为，鼓励企业内部知情人员举报。经查证属实，对符合条件的实名举报人，应给予奖励。

一直以来，环保部门对生态环境违法举报都持鼓励态度，一些地方还曾出台具体的奖励细则。此番生态环境部专门出台了奖励意见，彰显了对民众举报生态环境违法行为的重视，有助于进一步增强民众举报的积极性，收到更多举报线索，进而帮助消除一些生态环境监管工作的死角，提升监管效率和质量。

民众享有对生态环境违法和生态环境监管行为的监督权，对生态环境治理的参与权，对自身权益及社会公共利益的诉求权，而投诉举报相关违法行为是行使上述权利的重要渠道之一。

应该认识到，很多人举报生态环境违法行为，不是为了获得多少奖励，而是希望遏制违法行为，保护绿水青山。所以，对他们来说，比奖励更重要的恐怕是地方政府和职能部门“有诉必接，有诉必查，有查必果”，是一举报就能启动高效负责的监管反应机制，产生立竿见影的监管介入效果。

揆诸现实，不乏举报人对相关部门接到举报后的反应不满意甚至失望的例证。有些部门面对举报和监督，态度冷漠、反应迟钝，迟迟不能解决问题；有些地方不愿意正视或承认违法问题，不敢碰硬甚至故意给举报监督人员设置层层障碍。

向举报人发奖金不难，落实“有诉必查”才需要拿出更大的决心、勇气和作为。以问责为抓手，倒逼生态环境违法线索受理部门或有监管部门依法履行责任，严格落实投诉举报处理机制，依法对举报做出快速、有力、彻底的回应。这样，才能让举报产生良好的社会效果，真正“奖”到举报人和公众的心坎里。

G 媒体声音

◇ 恶意营销账号，该关张了

即日起，国家网信办将组织各地网信部门开展为期两个月的网络恶意营销账号专项整治行动。其背景是，一些恶意营销账号毫无敬畏，以“比烂”“比丑”心态招摇于世，引发公众强烈反感。

人民日报客户端评论称，对此类账号，除了关闭还应依法严惩，通过提高违法成本，让运营者不敢造假、造谣。同时还需要压实主体责任，平台主动发力尽力，实现精准管理，才能有事半功倍之效。在畸形利益驱动下，恶意营销账号不可能自动消亡。只有全社会齐抓共管，恶意营销账号才会走向式微。

◇ 盗用学生信息避税，不能草草了事

近日，陕西某高校不少学生在个人所得税APP上发现自己存在工资纳税记录，而本人从未与“就职”公司有过接触。时隔多天后校方声明，大多数学生“被发工资”情形已撤销。

《半月谈》评论说，一面是严峻就业环境下的艰难抉择，一面又莫名“被就业”，涉事学生未来就业过程中是否会因此受到影响亦不得而知。除了学生提升安全意识之外，作为学生信息安全的第一道关口，校方也应落实学生信息保护责任，预防并杜绝自盗。同时要加大对违法企业的惩罚力度。

◇ 疫情期间公款聚餐，双重违规尤需严惩

近日，江苏省纪委通报了6起违反中央八项规定精神典型问题。其中一起是，响水县公检法一把手在县公安局交警大队食堂包厢打牌、公款吃喝。

《南方都市报》评论说，身处疫情防控的特殊节点，一些党员干部心怀侥幸，以为疫情防控才是当下工作的重点，其他事情不会被组织和公众所注意，所以放松了要求。甚至一些干部认为防控期间劳苦功高，把公款吃喝当作理应享受的慰劳，因此得意妄为。针对这种顽固性反复性，从严治党必须一以贯之。

(弓长整理)