

G 热点思考

以新基建为契机助推就业结构升级

观点

新基建领域的大规模投资,将使我国的经济结构转型升级速度加快,也会带动就业结构的优化升级。有必要进一步加大就业优先政策的实施力度。在加大投资新基建的同时,推动扩大就业和就业结构的优化。增强劳动力市场应对重大外部冲击的韧性,努力使劳动力市场适应经济形势的变化与新技术的发展。

李长安

随着新冠肺炎疫情在我国得到基本控制,如何进一步稳增长、保就业就成为当前宏观政策的重中之重。为了保障复工复产工作的顺利开展,政府推出了一系列鼓励和支持政策。值得关注的是,进一步加大新基础设施建设的投资力度,正成为其中一项重要内容。而随着新基建投资项目的大规模展开,我国的就业结构升级也获得了难得的机遇和巨大的动力。

新基建概念,最早是在2018年12月召开的中央经济工作会议上提出来的。这次会议重新定义了基础设施建设,把5G、人工智能、工业互联网、物联网界定为“新型基础设施建设”。随后“加强新一代信息基础设施建设”被列入2019年政府工作报告。今年3月,中共中央政治局常委会召开会议明确提出,要加快5G网络、数据中心等新型基

础设施建设进度。

具体来说,新基建主要包括七大领域,即5G、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能和工业互联网,其核心就是夯实数字经济可持续发展的基础,为高质量发展提供新动能。新基建领域的大规模投资,将使我国的经济结构转型升级速度加快,而经济结构变动的同时,也会带动就业结构的优化升级。

一是从就业的行业结构看,新经济领域特别是数字经济领域的就业数量将大大增加。近些年来,我国新经济取得了快速发展。根据国家统计局的核算,2018年,全国“三新”(新产业、新业态、新商业模式)增加值为145369亿元,相当于GDP的比重为16.1%;按现价计算的增速为12.2%,比同期GDP现价增速高2.5个百分点。新经济的高速发展,使我国的就业结构发生了很大的“位移”,新经济正在成为创造新就业岗位的“发动机”。根据中国社会科学院人口与劳动经济研究所的测算,2007年我国在新经济部门就业的人数大概是4000万,到了2016年,已经达到8000万,直接贡献了整个就业的10.1%。同时,新经济部门的就业还带动了6.4%的传统部门就业,两者加起来有16.5%。另据工信部中国信息通信研究院发布的《中国数字经济发展与就业白皮书(2019年)》显示,2018年,我国互联网平台雇佣598万正规从业者,同时还带动提供了共享服务的劳动者人数达到7500万人。此外,以新基建的核心内容之一5G建设为例,据估计,2020年5G正式商用后将直接为社会创造约54万个就业机会;随着5G应用范围的扩展与应用领域的深化,2025年,5G将提供约350万个就业机会;到2030年,5G将带动超过800万人就业,而间接带动就业的规模更是将达到1150万个。

二是从就业的三个产业结构看,将使我国第三产业或服务业的就业比重进一步上升。与传统基建不同的是,新基建更侧重于高新技术的开发和应用,也将催生更多新产业、新业态、新商业模式,而这些行业类型更多集中在服务业领域。事实上,近些年来,我国服务业取得了快速的发展,与新经济特别是数字经济的迅猛发展息息相关。此次新冠肺炎疫情对我国经济与就业的冲击来看,受影响最大的就是服务业。目前,服务业对国民经济的贡献率已经很高,2019年达到54%。不仅如此,服务业已经成为吸纳就业最重要的阵地,服务业的就业人数已达到3.6亿左右,占全部就业人数的比重超过了46%。这就是说,在疫情下,服务业从业人员出现就业困难的数量会较大。因此,此次大力加强新基建的投资,除了增厚新经济的发展动力外,稳固服务业就业基本盘、进一步扩大服务业就业阵地,应该也是其中的考量之一。

三是从就业的素质结构看,将进一步提高对高素质劳动力的需求,进而优化就业人员的素质结构。目前,我国就业人员总规模有7.75亿人。近些年来,我国劳动力队伍的素质结构有了较大的提高,比如早在2016年,我国新增劳动力的平均受教育年限就达到了13.3岁,相当于大学一年级的水平。而根据《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》的要求,到2020年,我国新增劳动力平均受教育年限从12.4岁提高到13.5岁;主要劳动年龄人口平均受教育年限从9.5岁提高到11.2岁,其中接受高等教育的比例为20%以上。但是,客观地说,与新经济及数字经济快速发展相比,我国劳动力素质和人才结构仍存在着较大的短板。以人工智能为例,有关部门预计,2020年中国人工智能产业规模将超过1500亿元,带动相

关产业规模超过1万亿元。而根据教育部门测算,我国人工智能的人才缺口超过500万人,国内的供求比例约为1:10,供需比例严重失衡。此次国家加强对新基建的投资建设,必将使新经济领域的人才需求矛盾更加突出。但与此同时,这也会对我国的教育和职业技能培训体制改革施加更大的压力和动力,对人力资源的重新配置和劳动力素质结构的优化起到积极的作用。

当然,加大对新基建的投资力度,也需要关注对传统产业及其就业模式带来的影响。从技术发展的角度看,技术的进步往往伴随着大量旧岗位的减少和新岗位的增加,从而增大摩擦性失业的风险。尽管从长期来看,最终会由于经济发展和结构转型使得就业总量并不会减少甚至增加,但短期的转型冲击仍需要引起高度重视。以机器人技术为例,世界经济论坛发布的《2018未来就业报告》中认为,目前,机器人可以完成的任务占到当前工作的29%,但到2022年,预计机器可以完成的任务将多达42%,其中低技能和常规工作岗位的需求将大大减少。

由此可见,加大对新基建的投资力度,不仅有利于当前缓解疫情对就业的暂时冲击,也会对我国就业结构的优化和转型升级带来更多的机遇。因此,有必要进一步加大就业优先政策的实施力度。在当前阶段,无论是财政政策还是货币政策,都必须以稳就业作为首要目标。在加大投资新基建的同时,推动扩大就业和就业结构的优化。增强劳动力市场应对重大外部冲击的韧性,努力使劳动力市场适应经济形势的变化与新技术的发展。同时,高度关注转型过程中对就业带来的各种挑战,为实现更充分更高质量就业奠定更为坚实的基础。

(作者为对外经济贸易大学教授)



G 前沿观察

平台从业人员超时工作问题应引起重视

G 问题探讨

工会加强职工思想政治工作必要性探讨

观点

工会思政工作具有悠久的历史和优良的传统。新时代党和国家深化改革开放的历史任务,对工会开展职工思政工作提出了新的更高要求,工会职工思想政治教育面临的挑战会更多、任务会更繁重,所以相应工作只能加强,不能削弱,各级工会要理直气壮地抓好职工思政工作。

李红卫

工会开展职工思想政治工作是历史形成的

中国共产党是工人阶级的先锋队,工人阶级既是党的服务对象,又是其开展斗争的重要依靠力量。1921年7月中共一大通过的《关于当前实际工作的决议》,即把组织工会、开展工人运动作为党的基本工作。

党领导工人群众开展革命斗争,首要任务是提高工人群众的阶级觉悟。出

版《劳动界》《劳动音》《劳动者》等工人刊物,举办夜校、劳动补习学校等工人学校是主要途径。工人被发动起来后成立了工人俱乐部,统筹开展工人思想政治及文化教育是俱乐部的一项重要工作。1925年一次劳大成立的中华全国总工会、1948年六次劳大恢复成立的中华全国总工会,均设有专门负责职工教育的机构,即宣传部、文教部。二次劳大、三次劳大还通过了《工人教育的决议案》《宣传问题教育决议案》。

党领导下的工会开展面向工人的思政工作,自始自终是工会的天然职能。工会思政工作有力推动了工人运动的发展,大革命时期轰轰烈烈的工人运动、土地革命时期中央苏区国有企业工会工作的积极探索、新中国成立初期工人阶级积极投身国民经济恢复、社会主义改造等历史性任务,与工会开展的职工思政工作有着密不可分的关系。

工会开展职工思想政治工作是新时代深化改革开放的需要

我国工会的一个突出特点就是始终围绕和服务于党和国家的中心任务开展工作。面对改革开放、经济转型、现代企业制度建立等新形势和新任务,工会工作必须做出调整和改变。

一方面,工会教育,特别是职工思政教育的内容需要有所改变。有学者指出,长期以来,工会教育的主要内容是爱国主义、集体主义、社会主义知识;党的路线、方针、政策知识;世界观、人生观、价值观知识;马列主义基本理论知识等。新时代新阶段,中国职工更迫切需要民主观念、主体意识、法律知识、心理素质等方面引导与培育。在人生观教育中注入主体意识及独立人格的教育,在形势政策教育中引入社会主义市场经济规律、劳动力市场变化、劳动法律等内容,在马列基本理论教育中加强民主与法制等内容。

另一方面,当下,经济类型多样,劳动关系领域问题突出,劳动纠纷案件增加,这就要求工会在履行职能时,把维护职能放在首要位置。维护职能的实现,离不开教育职能的支持。引导职工理解改革、支持改革、积极参与改革,正确处理好整体利益与个体利益、长远利益与眼前利益的关系,为营造和谐稳定劳动关系,创设和谐稳定的社会环境贡献力量。

目前,中国特色社会主义进入新时代。社会主义市场经济体制日趋完善,现代企业制度日渐成熟,但改革开放的任务依然艰巨。在我国全面深化改革和扩大对外开放的新时期,工会思政教育面临的挑战会更多、任务会更繁重,所以相应工作只能加强,不能削弱。

工会开展职工思想政治工作的特点和优势

工会开展职工思想政治工作具有覆盖广的特点。以国有企业为例,几乎所有职工都是工会会员。广泛密切联系职工,不仅是工会思想政治工作。

工作的特点,还是其优势。思政工作的对象是人,被教育者对教育者的接纳和信任是教育工作顺利实施的前提和基础。工会不仅介入职工的物质生活,还会深深影响职工的精神生活。工会工作者被职工亲切地称作“娘家人”,这种密切联系群众,为职工办实事、做好事、解难题的工作理念和工作作风,为工会开展职工思想政治工作奠定了扎实的基础,创造了良好的氛围,架设了无形的心灵沟通之桥。

工会思政工作这一优势,不仅有助于工会教育职能的实现,而且有助于工会其它职能的全面实现,因为教育职能的履行是维护、建设、参与职能履行的基础和保障。《工会法》中维护职能、建设职能均是教育职能一并阐述的。企业工会思政工作对凝聚人心、稳定秩序、调动职工生产积极性、保质保量完成生产计划发挥了重要作用。有研究显示,在社会主义市场经济条件下,非公企业工会实践的教育职能、参与职能和维护职能与企业绩效呈正相关关系,且教育职能和参与职能对企业绩效的影响更显著。

工会思政工作具有悠久的历史和优良的传统,新时代党和国家深化改革开放的历史任务,对工会开展职工思想政治工作提出了新的更高要求,因此,各级工会要理直气壮地抓好职工思想政治工作。

(作者为中国劳动关系学院马克思主义学院教授)

G 工作研究

工会在疫情防控与复工复产中的作用思考

观点

当前,各级工会必须切实按照党中央的决策部署,汇集力量开展疫情防控,全力以赴推动复工复产,搭建平台帮助稳定就业,健全机制做好权益维护,提供保障实施精准服务,团结动员广大职工为夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利发挥积极作用。

马定洲 张伟

在全国上下的共同努力下,疫情防控形势持续向好,生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展。但疫情仍未结束,各级工会必须切实按照党中央的决策部署,履职尽责助力疫情防控,全力以赴推动复工复产,团结动员广大职工为夺取疫情防控和实现经济社会发展目

标双胜利发挥积极作用。一是汇集好企业这个主体力量。要督促企业落实防控主体责任,建立职工健康管理制度,制定疫情防控工作方案和应急预案,严格落实疫情防控各项措施;要按照防控

要求,为职工提供必要的防护用品和保障设施,确保职工身体健康和工作场所安全。二是汇集好职工这个关键力量。要教育广大职工在做好自我防护基础上,积极有序参与疫情防控;引导职工充分认识“保企业就是稳就业、稳就业就是保民生”,协助企业安全有序复工复产,与企业共担责任,共渡难关。三是汇集好工会这个引导力量。要深入开展疫情防控的宣传教育和舆论引导,构筑群防群治抵御疫情的严密防线;推动落实援企稳岗扩就业政策;监督企业落实好职工的劳动权、休息权;及时帮助困难职工家庭解决生活困难。

搭建平台帮助稳定就业。一是搭建好技能提升平台。要积极帮助和督促企业用好稳就业培训补贴,丰富和拓展线上培训、线上技能竞赛渠道。推广“工会就业服务号”,开展线上技能培训、创业扶持、法律援助、心理咨询,为职工提供普惠化、常态化、精准化技能服务。二是搭建好岗位招聘平台。要深化“工会就业创业服务月”“阳光就业行动”等品牌,健全工会参与促进就业机制。加大线上招聘服务力度,提高用工企业和劳动者的“点对点”对接率。及时引导符合复工条件的企业职工按时返岗,帮助企业解决用工短缺问题。发挥集

住农民工返岗复工关键时间节点,配合政府和企业开展远程精准推送岗位,做好返工服务。三是搭建好建功立业平台。要引导广大职工发扬工人阶级识大体、顾大局的优良传统,紧紧围绕重大战略、重要产业、重点工程,广泛开展“当好主人翁、建功新时代”主题劳动和技能竞赛,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,努力把造成的损失补回来,落下的进度赶回来,推动经济社会高质量发展。

健全机制做好权益维护。一是健全劳动经济权益维护机制。要通过多种途径和方式,加强疫情防控法治宣传,督促企业履行职工隔离期和医疗期的工资待遇。推动解决部分困难企业职工工资和社保费拖欠欠缴问题,加强对欠薪农民工的法律援助和生活救助。组织以“安康杯”竞赛为载体的群众性安全生产活动,促进企业安全生产和职业病防治主体责任落实。二是健全民主协商机制。要引导职工和企业通过集体协商,采取调整薪酬、轮岗轮休、调整工时、在岗培训等方式,稳定工作岗位,尽量不裁员或少裁员,维护劳动关系和谐稳定;妥善处理复工复产前后遇到的问题。引导职工树立企业共同体意识,形成企业职工共谋发展的良好氛围。发挥集

体协商指导员作用,深入企业开展指导服务,促进企业劳动关系健康发展。三是健全职工队伍稳定机制。要着眼疫情防控和复工复产大局,对疫情防控期间的劳动争议早介入、早调处、早解决。要对职工就业情况进行全面摸排掌握,化解调处劳动争议问题。

提供保障实施精准服务。一是夯实职工常态普惠服务保障。要以职工状况和现实需求为导向,结合政策帮扶、制度保障、社会资源服务等实际,开发与职工需求相贴近的服务项目。主动对接政府部门、社会组织和基层企业,搭建职工需求与闲置资源的共享平台。二是夯实城市困难职工救助保障。要分析疫情给城镇困难职工家庭带来的新问题,创新帮扶手段,加大对城市困难职工帮扶力度,降低疫情给困难职工家庭带来的不利影响,切实保障困难职工基本生活。三是夯实一线职工人文关怀保障。要切实关心职工心理健康,大力开展职工心理疏导、情绪支持等服务。及时对参加抗疫医务人员和防控一线职工开展走访慰问活动;对感染新冠肺炎及去世职工家庭实施关心关怀、慰问帮扶、临时救助等措施,最大限度帮助他们渡过难关。

(作者单位:重庆市总工会)

在此情况下,关于如何加强平台从业者的劳动权益保障,笔者认为需要处理好三个关键问题。一是统筹兼顾促进新业态经济发展和维护平台从业人员利益两者之间的关系,既要维护新业态企业享有经营管理的自主权,也要维护平台从业者的合法权益;二是合理界定新业态劳动用工的不同类型,实行分类施策、规范引导。三是完善政府部门、新业态企业及工会、行业协会等多方参与的协同治理机制。政府部门应考虑新业态特点,完善相关政策,创新治理方式;企业应完善内部管理制度,强化社会责任意识;发挥工会、行业协会等社会组织的积极作用,强化行业自律,倡导社会监督。

具体来说,有以下几点建议。一是完善劳动法律法规,以适应平台用工模式的新变化。特别是要深化特殊工时制度改革,保障平台从业者休息权。新业态企业及其从业人员经协商达成一致,可在劳动合同或者相关协议中明确休息休假或者经济补偿办法,经当地人社部门批准后,根据生产实际情况实行特殊工时制度。二是鼓励新业态企业围绕休息休假、劳动定额等内容,通过开展平等协商签订集体合同,或者依法制定内部规章制度来明确企业和从业者双方的权利义务。三是积极预防和妥善处理新业态领域的劳动纠纷。政府部门应针对新业态劳动用工特点,创新劳动保障监察执法方式,指导企业规范用工,分类量身定制监管规则。当发生劳动纠纷时,劳动争议仲裁部门应按照协商调解优先、依法分类处理的原则妥善处理,切实维护平台从业者的合法权益。四是强化平台从业者工会建设,大力推进外卖骑手等群体入会,通过开展工会服务以及集体协商等活动,帮助平台从业者维护自身权益。五是发挥行业协会作用,推动行业协会制定行业用工规范和劳动标准,通过行业自律来规范新业态企业劳动用工。

(作者为中国劳动和社会保障科学研究院副研究员)