

新冠肺炎疫情和沙漠蝗灾影响全球粮食安全,但联合国粮农组织认为——

# 全球粮食不存在总量短缺问题

梁凡

随着新冠肺炎在全球蔓延,不少国家为防控疫情采取封闭和隔离措施,在一定程度上影响了粮食生产与运输。

近期多个国家采取措施保障本国粮食供应充足。有的限制粮食出口,有的扩大进口规模。

尽管种种不利因素可能造成粮食价格短期上涨,对部分严重依赖粮食进口的国家造成影响。但在全球主要粮食作物产量供过于求的背景下,对于粮食安全无需恐慌。

## 无需恐慌,直面挑战

3月31日,世界贸易组织、联合国粮农组织和世界卫生组织发布联合声明,呼吁各方努力确保粮食贸易的自由流通,以确保新冠肺炎疫情下全球粮食安全。

声明指出,全球有数以百万计人口的粮食安全和生计依赖于国际贸易。各国在采取措施遏制新冠病毒大流行的速度时,必须同时确保贸易畅通,努力将抗疫措施对粮食供应可能造成的冲击降到最低。

声明警告,食品供应领域存在的不确定性有可能导致各国竞相实施出口限制,从而

造成全球市场短缺、食品价格飙升和波动性增强,各国必须避免上述“破坏性措施”。

联合国粮农组织当天称,疫情对一些国家和地区粮食安全的影响,预计将出现在4月和5月。

不过,联合国粮农组织总干事屈冬玉日前也撰文指出,截至目前,疫情并未对粮食安全构成冲击。“我们无需恐慌,因为全球粮食供应量足以养活每一个人;但同时我们必须直面挑战:在缺粮的地方可能会出现供应断档的风险。”

## 疫情蝗灾,双重灾害

联合国粮农组织日前发布的一份报告显示,新冠肺炎疫情已经影响到至少44个需要外部粮食援助的国家。

目前,哈萨克斯坦、越南、俄罗斯、塞尔维亚等多个国家已对农业出口采取了一定的限制措施。其中,越南和哈萨克斯坦分别是全的主要的大米和小麦出口国之一。

此外,作为主要谷物出口国的美国、加拿大和法国等国疫情都不乐观。

尤其是在作为全球粮食重要产地的美洲,疫情扩散将对全球农业生产和粮食安全构成威胁。

为此,主要小麦进口国阿尔及利亚和土耳其近期都发出了新标书,摩洛哥暂停征收小麦进口关税直至6月中,世界各国的大米、小麦等粮食期货也开始上涨。

除新冠肺炎疫情外,今年年初开始的蝗灾也对全球粮食生产造成影响。埃塞俄比亚、肯尼亚、伊朗、伊拉克、印度、巴基斯坦等国都遭遇了严重的蝗虫灾害。

联合国粮农组织专家上月表示,尽管沙漠蝗虫数目应该会像历史上那样,在可预见的未来减少,但是由于气候变化使沙漠蝗虫群扩大,中东与非洲2500万人的粮食安全恐因此面临威胁。

世界气象组织此前发布的《2019年全球气候状况声明》中提及,2019年末的异常强降水是“非洲之角”地区暴发大规模沙漠蝗灾的重要因素之一,这是当地25年来最严重的蝗灾。预计蝗灾在今年6月仍将进一步扩散,严重威胁全球粮食安全。

## “现在是保护世界粮食流通的时候”

尽管面临疫情和蝗灾的双重压力,局部地区以及某些农产品种类的供给受到影响。但从整体来看,联合国粮农组织认为全球的粮食总产量不会有大幅度的减产。

近年来,全球粮食的供给总体充裕,谷物库存量持续走高,主要粮食作物均供过于求,不存在总量短缺的问题。而且,经过测算,就算在全球粮食产量锐减32%以后,剩余产量和库存仍能维持全球一年的需求。

此外,部分国家的粮食出口限制政策所造成的影响有限。2019年全球大米产量5亿吨,贸易量4500万吨,贸易量仅占产量9%,90%以上的大米消费来自本地生产。

相对而言,小麦是贸易程度较高的粮食作物。2019年全球小麦产量为7.6亿吨,贸易量1.7亿吨,贸易量占产量比例为22%。

所以,当前影响全球粮食安全的关键并非产量,而是贸易的畅通与否和恐慌下的非理性囤积。

联合国粮农组织首席经济学家托雷罗警告称,“现在不是限制或设置贸易壁垒的时候,现在是保护世界粮食流通的时候”。

不久前召开的二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会,将保证粮食供应列为当前应对疫情的关键任务之一。

会后发布的特别声明指出,疫情之下,要努力确保重要关键农产品和其他商品和服务的正常跨境流动,并努力解决全球供应链中断问题,从而保障全人类的健康和福祉。

# 山高水长携手抗疫



▲3月30日,在老挝万象唯一已收治确诊病例的政府指定接诊医院150医院,中国抗疫医疗专家组成员与该院院长及专家进行座谈。

新华社发(杨轮娇 摄)

▲4月1日,在乌克兰基辅,工作人员将中国政府援助乌克兰的人道主义抗疫物资装车。这些物资于当天抵达基辅。

新华社记者 李东旭 摄

# 研究确认新冠肺炎轻症患者也有传染性

据新华社柏林4月1日电(记者张毅荣 张家伟)德国研究人员发表在新一期英国《自然》杂志上的论文显示,新冠肺炎轻症患者在感染初期,上呼吸道有大量病毒复制和脱落,具有传染性。

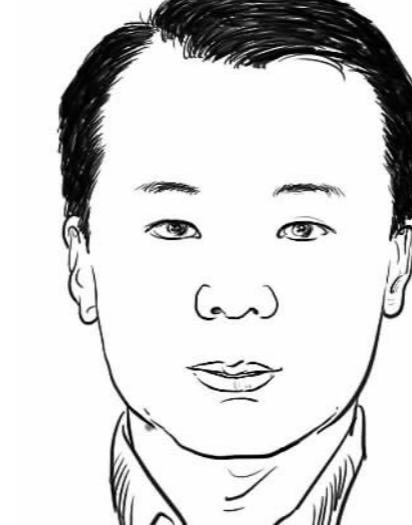
这项研究由德国柏林沙里泰大学医院、联邦国防军微生物研究所和慕尼黑施瓦贝医院共同完成。研究人员对9名成年轻症患者在治疗期间进行病毒学分析,从患者咽喉、肺部采样,并检测了痰液、血液、尿液和粪便。

研究发现,患者出现轻症的第一周,新冠病毒在其上呼吸道组织大量复制并脱落。在出现症状第8天后,患者的喉部、肺部还能分离出具备感染能力的病毒样本。

其中两名出现早期肺炎症状的患者,即使在症状出现10天后,其痰液中仍持续有大量病毒脱落。症状消失后,痰液中仍能检测到病毒核酸。

研究还发现,患者血液和尿液中未检测到病毒,粪便中可检测到病毒核酸浓度高,但尚未发现仍在复制的病毒样本,这显示新冠病毒粪口传播的风险不大。不过研究人员强调这一研究的病例太少,仍需更多验证。

此前包括中国在内一些国家在临床实践中已发现轻症患者具有传染性,这一研究成果对此加以确认。



(WHO)在全球卫生治理中发挥核心作用并给予足够资金支持,同时与联合国等国际组织就卫生治理进行合作。

在经济领域,各国应加强国际宏观经济政策协调,防止世界经济陷入衰退。G20成员要采取有力的财政支持措施抵御疫情带来的影响。

同时,各国要确保重要医疗用品、关键农产品和其他商品和服务的正常跨境流动,保证全球供应链和价值链畅通。G20还要同世界银行、国际货币基金组织等国际组织紧密合作,采取一致行动。

G20为应对疫情出台的措施能否有效,取决于各国能否协调一致,齐心协力让疫情尽早得到控制。

不过我们也应注意,G20主要发挥的是达成政治共识的政治引领作用,主要的全球卫生治理工作还是要由WHO来执行。两个组织要形成合理的分工,互相支持和配合。

(作者单位:中国社科院世界经济与政治研究所全球治理研究室)

# 抗疫促使G20拓展合作领域

## 阅读提示

G20成立的初衷是应对国际经济危机,但广泛的代表性和举足轻重的地位,决定了其在国际社会合作抗疫中也能发挥重要作用。此次G20特别峰会的举行,就拓展了G20在全球卫生领域的合作。

由于卫生治理合作是一项专业性很强的合作, G20接下来需要设立一些新的合作机制,并与世界卫生组织和联合国等国际组织密切配合。

吴国鼎

新冠肺炎疫情的全球蔓延,迫切需要国际社会进行更加紧密的合作。只有各国通力协作,才能有效控制疫情,克服疫情对世界经济造成的不利影响。

在这一背景下召开的二十国集团(G20)特别峰会,不仅拓展了G20的合作领域,也预示着G20在未来全球治理中有望发挥更大作用。

## 抗疫需要G20进行卫生合作

G20首次会议于1999年12月在德国柏林召开,主要是为了讨论亚洲金融危机之后的经济重振工作,防止类似亚洲金融风暴的重演。最初几年的会议,主要由各财政部部长和中央银行行长参与。

2008年全球金融危机爆发后,为了协调各国共同应对危机,G20升格为领导人峰会。国际货币基金组织与世界银行也列席

该组织的会议。

在2009年9月召开的匹兹堡峰会上, G20被确定为国际经济合作的主要论坛。

G20成员人口占全球的2/3,国土面积占全球的55%,GDP占全球的86%。其成员既包括美国、德国等发达国家,也包括中国、印度等发展中国家。

构成涵盖面广,代表性强,兼顾了不同发展程度国家以及不同地域的平衡。这就使得G20成员之间的协调以及出台的政策能够对世界形势产生重要影响。

当疫情在全球蔓延,抗疫迫切需要国际合作的时候,G20广泛的代表性和举足轻重的地位,决定了其也能在国际社会合作抗疫中发挥重要作用。

事实上,G20虽然主要是国际经济合作的平台,但近些年已逐步开始向卫生合作领域拓展。

2014年埃博拉病毒在西非国家流行时,G20集团就对这一问题进行过讨论,并发表声明表示要击退疫情,只是没有采取实质行动。

2017年5月,G20在德国首都柏林首次举办了卫生部长会议,通过了G20卫生部长《柏林宣言》关注全球卫生挑战、强化卫生体系、抗生素耐药性等重要议题。

之后2018年10月在阿根廷、2019年6月在日本分别举办过G20卫生部长会议。

但是,这一系列会议都停留在部长级层面,也仅限于政策探讨,并没有实质行动。这使得G20进行的卫生合作并不深入。

此次G20特别峰会,是G20第一次就抗击疫情举行会议,并出台了强有力的应用措施。这在实质上拓展了G20的合作领

域,意味着G20已经开始转变为应对重大危机事件的国家间合作平台。

在未来,G20有望在更多的领域进行合作,发挥更大作用。

## 加强卫生合作面临一些困难

在本次特别峰会上,虽然各国表达了协调行动、共克时艰的愿望,也发表了联合声明、提出了应对举措,但我们应该看到,各国采取一致行动,顺利实现联合声明中的愿景,还存在着一些困难和挑战。

一是G20成员自身利益并不一致。G20是一个由国家和国际组织组成的合作平台,其出台的决议并不带有强制性。有的国家可能出于自身利益,无法与别国统一行动。

二是G20一些成员之间存在矛盾,这会影响这些国家间的合作。比如现阶段,俄罗斯和美国之间就是矛盾重重,甚至互相制裁。

三是G20应对疫情的卫生合作机制还存在一些问题。卫生治理合作是一项专业性很强的合作,而现阶段G20合作机制主要是为国际经济合作而设置的,所以需要设立一些新的合作机制。

## 需要采取的应对措施

在卫生领域,为应对疫情,G20应设置一些专门委员会以及建立一些成员国之间的卫生合作机制,并制定G20联合防疫行动计划。

各国需要加强信息分享、开展国际联防联控,尽力阻止疫情跨境传播。

与此同时,各国也要支持世界卫生组织

## G一周数读

### 一年28人殉职

联合国工作人员会3月30日表示,2019年共有28名联合国工作人员在恶意袭击中殉职,包括23名维和人员和5名文职人员。其中,西非国家马里连续6年成为对联合国工作人员最危险的国家,去年共有22名维和人员在马里殉职。

据悉,全球目前共有9.5万余名维和人员在13个任务区执行维和任务。为加强对维和人员的保护,联合国安理会3月30日一致通过首个关于维护维和人员安全问题的决议。

### 5年3次大面积白化

澳大利亚政府近日表示,该国著名景点大堡礁南部部分区域呈现中度至重度白化。这是大堡礁5年内第3次出现大面积白化现象。

大堡礁海洋公园管理局说,今年2月以来海水温度过高是这次大面积白化的主要原因。有研究表明,珊瑚礁经历较严重损伤后,即使在环境适宜的情况下,也需要大约10年到20年才能恢复。

### 4年时间完成重建

日本政府近日宣布,冲绳县那霸市的首里城重建工程将于2022年动工,2026年完工。去年10月,首里城发生大火,包括正殿和北殿在内的6栋主要建筑被烧毁。

首里城建于500多年前,曾是琉球王国的历史象征,2000年被联合国教科文组织列为世界文化遗产。根据重建工程时间表,2020年4月将开始着手重建工程的设计,重建方案中将增加火灾自动报警系统和自动灭火喷洒装置。(郭济 舜)



### 爱丁堡艺术节首次取消

受新冠肺炎疫情影响,英国苏格兰爱丁堡艺术节主办方2020年4月1日宣布取消原定于今年8月举行的艺术节。这是该艺术节创办70多年的历史上尚属首次。

这是洛杉矶爱乐乐团在爱丁堡国际艺术节开幕演出上表演的资料照片(2019年8月2日摄)。新华社记者 韩岩 摄

# 口罩“先锋”库尔茨

毕振山

34岁的奥地利总理库尔茨,在强制民众佩戴口罩方面成为西欧的“先锋”。

库尔茨3月30日宣布,从4月1日起,超市将在门口发放口罩,民众只有佩戴口罩才能进入超市和药店等场所。这使奥地利成为西欧第一个强制要求戴口罩的国家。

库尔茨说,佩戴口罩虽然不符合当地习惯,但对防止病毒在空气中传播具有重要作用,民众必须做出适应性改变。他还表示,今后可能要求民众在任何人流密集的公众场所都佩戴口罩。

在此之前,根据奥地利的《反蒙面法》,在公共场合佩戴口罩遮挡面部,将被罚款150欧元。

库尔茨之所以出台强制口罩令,是为了防止新冠肺炎疫情扩散。实际上,作为欧洲最年轻的国家领导人之一,库尔茨在面对疫情时的反应同样是最快之一。

早在2月底意大利疫情趋于严重之时,奥地利就曾一度暂停往返意大利的火车,后来成为最早关闭与意大利边境的国家之一。

不过对库尔茨来说,反应快要承受很大压力。法国总统马克龙就曾批评奥地利,称其关闭边境的做法是在“向恐慌屈服”。此次强制民众戴口罩,其实也并不符合欧洲的流行看法。

尽管欧美国家采取了很多抗疫措施,但在戴口罩这件事上,它们确实是相当迟疑。一方面,由于涉及到遮挡面部,戴口罩在一些国家要么被认为是违法的,要么被认为不符合社交礼仪;另一方面,许多政治家甚至是卫生专家都认为,健康人无需佩戴口罩,只有病人和医护人员才有戴口罩的必要。

受此影响,在奥地利之前,整个欧洲只有斯洛伐克、捷克和波黑要求必须在公共场所佩戴口罩。

不过,在奥地利决定强制民众戴口罩后,很快便出现了效仿者。

德国中部图林根州耶拿市3月31日宣布,将效仿奥地利,未来一周内出台规定,要求民众必须在购物、搭乘公交和进入人流大的建筑时佩戴口罩。

此前一天,德国联邦政府在官网刊文,首次推荐特定人群佩戴口罩,包括患有疾病者和医护人员等。但是,文章仍然认为没有足够证据表明佩戴口罩能降低自身被感染的风险。

而在美国,3月30日还表示普通人没必要佩戴口罩的疾控中心,第二天就表示正考虑建议普通民众在公共场所佩戴口罩。

如此看来,人们转变观念总是需要一个过程的。要让所有欧洲国家都学习奥地利,恐怕也并不现实。

不过一个比较现实的问题是,一旦欧洲人都戴起口罩,欧洲现有的口罩生产能力并不能满足需求。一些国家之所以不强制要求戴口罩,也是怕引发抢购潮,导致最需要戴口罩的人没有口罩戴。

为此,一些疫情比较严重的