



3月18日,在巴塞罗那,一名佩戴口罩的女子走在街上。新华社发(胡安·戈萨 摄)

梁凡

3月18日,被世界卫生组织总干事称为“(新冠肺炎)疫情大流行震中的”欧洲,终于组建了欧盟层面的疫情应对专家顾问小组。

据悉,该小组将在科学的基础上制定欧盟内部应对新冠肺炎疫情指南,并协调各种风险管理措施,以确保欧盟各国在应对疫情时能透明沟通,行动协调一致。

为了“抗疫”,也为了团结

在专家顾问小组成立的前一天,欧盟及其成员国领导人召开视频峰会,同意采取多项措施应对新冠肺炎疫情。

当天会议决定,同意欧盟委员会有关对欧盟以外人员进入欧盟国家实施旅行限制的提议,初步期限是30天;企业从欧盟出口口罩等医疗物资到其他地区要事先获得欧盟成员国政府批准。

除宣布对赴欧“非必要旅行”设限,欧洲理事会公告还列出欧盟抗击新冠疫情的另外四项重点工作,包括保障“抗疫”物资供应、加快新冠病毒疫苗研发、应对疫情造成的经济和社会影响、安排撤回滞留在外的欧盟成员国公

从欧债危机到难民问题,再到英国“脱欧”,刚刚走出一连串打击,又迎面撞上新冠肺炎疫情——

欧洲实现团结 还须弥合裂痕

民等。

牵头制定方案的欧盟委员会主席冯德莱恩在记者会上表示,多数欧盟成员国支持对赴欧“非必要旅行”设限,但如何落实取决于成员国自己,“他们说将立即行动”。

分析人士认为,欧盟的一系列措施除了旨在有效抗击疫情外,也意在团结内部,弥合先前各国互相设限留下的裂痕。

“这类措施会带来彼此伤害”

近来,在新冠肺炎疫情的蔓延之下,欧洲各国纷纷出台应对措施,但由于各自为政,为了争夺医疗物资,多个国家爆发外交摩擦,矛盾层出不穷。

据瑞士《每日导报》等媒体11日报道,继此前口罩被德国截留之后,瑞士日前从中国采购的外科手套在德国中转时也被汉堡海关截留。报道称,在瑞士抗议后,德国已放行被扣货物。

同一天,运往瑞士的一批消毒水也被另外国家扣留。

据瑞士《联邦报》11日报道,该国经济部长帕尔莫兰当天表示,瑞士非常担忧有些欧盟国家因为疫情而采取单边主义出口禁令,

“这类措施会带来彼此伤害的危险”。

不单是瑞士,意大利外交部16日证实,该国所购买的1900万个口罩在途经法国和德国被扣后,经外交部和欧盟出面斡旋,目前已同意放行。

除了对物资的往来设限,欧盟一直引以为傲的人员自由往来政策也正在遭到侵蚀。

“申根区边界正在关闭”,据德国电视台12日报道,斯洛文尼亚日前决定将关闭与意大利的边界。奥地利则停了所有往来意大利与该国的航班和火车。

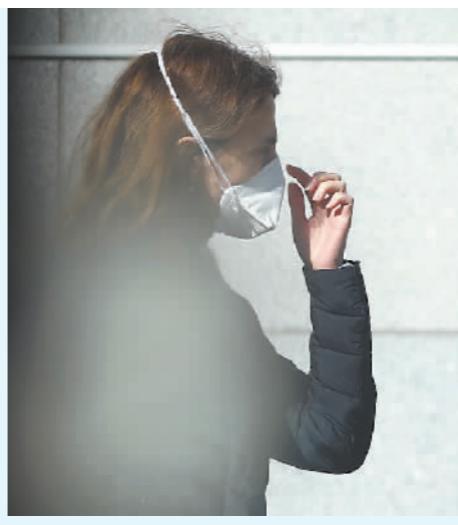
捷克、波兰在与德国接壤的边界实施管制措施。丹麦、瑞士等国家也在加强对边界的管制。

对此,英国《每日快报》日前评论称,欧盟各国“将团结扔进了垃圾桶”。德国《南德意志报》则呼吁:“现在是欧洲团结的时刻!”

“恐慌”与“自私”的冲击

然而,在疫情的冲击下,如何实现团结仍是欧盟和欧洲多国面临的难题。

德国柏林夏里特医学院传染病研究学者瓦尔朗德此前在接受《生命时报》记者采访时表示,“由于防疫是各成员国的内政,欧洲并



3月18日,在比利时布鲁塞尔,一名女子在街道上行走。新华社记者 郑焕松 摄

没有统一的防疫政策。”

尽管欧盟委员会一再表示,欧盟成员国必须共享医疗防护用品和设备,禁止向成员国出口口罩等医疗防护用品的行为是有害的。但在充满不确定性的疫情恐慌面前,很多欧盟成员国还是把首先确保本国防疫需求作为第一考虑。

意大利驻欧盟大使马萨里10日发表文章,批评欧盟及其成员国为意提供“抗疫”援助速度缓慢。

马萨里表示,“恐慌”和“自私”是可怕的敌人,会导致“双输”和“以邻为壑”的行为。新冠肺炎危机则是对欧盟凝聚力和可信度的考验,不应该让罗马独自处理这场危机。意大利已经要求启动欧盟的民事保护机制,以确保个人保护所需的医疗装备供应。但不幸的是,没有一个欧盟国家响应欧盟委员会的呼吁。

欧洲多国右翼民粹势力趁机再掀“疑欧”浪潮。他们借疫情蔓延和难民问题升级打击民众对欧盟以及欧洲一体化的信心,通过号召反对移民以争取更多民众的支持。

在奥地利出现首例感染病例时,该国极右翼政党自由党便开始呼吁关闭边界。德国和西班牙的极右翼团体也有类似反应。

G 一周数读

连续10年下降

日本警察厅3月17日公布数据,显示2019年日本自杀人数为2016人。这是日本自杀人数连续10年下降,也是日本开始这项统计以来的最低纪录。

据统计,2019年,日本男性自杀人数为14078人,女性为6091人。从年龄阶段来看,四五十岁自杀者最多。20岁以上人群自杀人数呈减少趋势,但10多岁人群有所增加。导致自杀的原因有健康、经济、家庭和工作问题等。

扩招10万员工

随着疫情期间网购订单数量飙升,美国亚马逊公司3月16日宣布扩招10万员工,包括仓储工人和快递员。

据报道,随着疫情期间越来越多美国人选择网上购物,亚马逊的网购订单量大增,快递投送速度变慢。有调查机构数据显示,亚马逊的在线订单占美国所有在线订单的39%。

与此同时,亚马逊还将投入3.5亿美元用于给员工涨薪。其中,美国员工最低时薪从15美元涨至17美元,英国员工最低时薪上调2英镑,欧盟员工最低时薪上调2欧元。

难撑3个月



3月18日,一架澳航客机飞过澳大利亚悉尼上空。

澳大利亚航空集团17日宣布,将削减九成的国际航班运力和六成的国内航班运力。新华社记者 白雪飞 摄

国际航空运输协会总经济师布赖恩·皮尔斯3月17日说,全球75%的航空企业手头现金不足以负担今后3个月不可避免的固定成本开支。该协会呼吁各国民政府向航企“输血”。

据报道,受新冠肺炎影响,全球多家航空运营商已经宣布削减航班及裁员决定,呼吁政府施以紧急援助。其中,美国三大航空运营商之一的联合航空公司4月和5月将削减50%航班;新西兰航空公司16日宣布削减85%远程航线并大幅裁员;法航—荷航集团16日说,今后几周将削减大约90%航班……(郭济群)

“烫手”总理不好当

毕振山

3月17日,伊拉克总统萨利赫任命阿德南·祖尔菲为新总理,这是自去年12月以来,萨利赫任命的第二位总理。

现年54岁的祖尔菲此前并没有在国家层面任职的经验。他曾经担任纳杰夫省省长,现在是前总理阿巴迪领导的“胜利联盟”成员和国民议会议员。

祖尔菲将有30天的时间来组阁。但在伊拉克,总理已经成为一个非常“烫手”的职位,祖尔菲的组阁必然多艰。

2018年5月伊拉克国民议会选举后,充满分歧的各党派经过5个月的讨价还价,才同意由经济学家阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪出任总理。

1年多后的2019年11月,面对国内动荡和民众不满,阿卜杜勒-迈赫迪被迫辞职,国民议会于当年12月1日予以批准。阿卜杜勒-迈赫迪从此转任看守总理。

2020年2月1日,萨利赫任命前通信部长穆罕默德·陶菲克·阿拉维为总理。然而由于各政治派别分歧和法定出席人数不足,国民议会多次推迟表决内阁名单,导致阿拉维于3月1日宣布放弃组阁。

如今祖尔菲受命组阁,面临的困难和压力丝毫不比以前小。

祖尔菲要顺利上任,首先要获得各政治派别的认可。目前国民议会的主要派别有“行走者联盟”“法塔赫联盟”和“胜利联盟”等。各派别围绕总理人选已经激辩许久。此前,由于与议会在总理人选上有矛盾,萨利赫一度想要辞职。

这次萨利赫选择祖尔菲,或许因为他是巴格达政坛的“局外人”,更易被各方接受。但是,“法塔赫联盟”目前已经明确反对祖尔菲担任总理,认为萨利赫的任命没有获得各派别一致认可。

祖尔菲面临的第二道考验,是能否得到民众认可。

自去年10月以来,伊拉克多地爆发示威抗议活动,抗议政府腐败、服务不力以及高失业率。据伊拉克国民议会下属人权委员会表示,示威活动截至今年1月30日已导致536人死亡、2.3万多人受伤。

阿卜杜勒-迈赫迪的辞职,意味着伊拉克示威民众的诉求已经包含了政治层面,那就是要求改革2003年伊拉克战争后实行的教派分权制度。

按照战后形成的惯例,伊拉克总统由库尔德人担任,理由什叶派人士担任,议长由逊尼派人士担任。这一安排虽然有利于平衡各方利益,但也被认为增加了政府施政难度并助长腐败。如果民众认为祖尔菲不具备解决这些问题的能力,可能会继续抗议施压。

来自美国和伊朗的指责,是祖尔菲面临的第三个考验。

2018年议会选举后,伊朗对伊拉克的影响力增强。无论在经济上还是安全上,伊拉克都离不开与伊朗的合作。伊拉克每年从伊朗进口大量天然气和电力。

伊拉克同样对美国存在依赖。伊拉克央行在美国纽约联储开设账户,以便存储包括石油出口在内的外汇收入。伊拉克每年还从美国获得数以亿计美元的军事和经济援助。

而随着美伊对抗升级,伊拉克有沦为双方战场的风险。自今年1月美军在伊拉克炸死伊朗革命卫队高级将领苏莱曼尼后,美国和伊拉克什叶派武装之间就冲突不断。

3月11日和14日,巴格达以北的塔季军事基地连遭袭击,导致2名美军死亡,美国随后袭击了伊拉克什叶派武装“真主旅”的5处设施。

一方面是对伊朗的切实需求,另一方面是美国不断要求伊拉克加强对驻伊美军保护的压力,祖尔菲如果能正式上任,也需要具备“左右逢源”的本领。



关系”的建立上,欧非之间也面临难以调和的悖论与矛盾。

从欧洲的角度和关切看,希望非洲能够有效管控移民和难民,不要让这些人涌入欧洲。但从非洲的角度看,欧洲国家“口惠而实不至”,没有拿出真金白银投入非洲的经济发展和创造新的就业岗位。

只有从源头上解决了青年人的就业和发展问题,才能最终建立好“移民管理伙伴关系”。

从欧洲的角度和关切看,希望非洲能够有效管控移民和难民,不要让这些人涌入欧洲。但从非洲的角度看,欧洲国家“口惠而实不至”,没有拿出真金白银投入非洲的经济发展和创造新的就业岗位。

如果说这是最大特点的话,那该特点从

2005年欧盟对非政策文件发布时就业已存在了,但时至今日,非洲仍是欧盟严苛条件之下的“援助对象”,要成为真正的平等的“合作伙伴”似乎还有很长的路要走。

(作者单位:中国社会科学院西亚非洲研究所/中国非洲研究院)

G 管窥天下

8 | 2020年3月20日 星期五

千里同好 坚于金石

▶3月18日,中国政府援法医疗物资运抵巴黎戴高乐机场。物资外包装上的图案为中国篆刻艺术家骆芃芃设计的印章:寓意吉祥的凤凰和象征和平的鸽子飞翔在空,护佑中法两国国旗,北京天坛和巴黎铁塔相互辉映。印章中央为三国时期蜀汉学者谯周名言“千里同好,坚于金石”和法文豪雨果名言“UNIS NOUS VAINCRONS(团结定能胜利)”。图为17日在上海拍摄的中国向法国提供的医疗物资。新华社发



▶3月18日,在津巴布韦首都哈拉雷,津卫生部和哈拉雷市的医卫官员在中国驻津巴布韦大使馆参加视频会议。中国外交部与国家卫生健康委员会18日共同举办中非新冠肺炎疫情卫生专家视频会议,来自中国、非洲疾控中心及24个非洲国家政府官员和卫生专家分享信息,交流经验。新华社记者 张玉亮 摄

阅读提示

欧盟日前发布对非新战略,聚焦建立五个方面的欧非伙伴关系。自2000年以来,欧盟其实一直在寻求与非洲建立伙伴关系,这既是为了摆脱殖民统治的“负资产”,也是为了争夺对非洲的影响力。然而,欧盟受困于自身问题,能够对非洲投入多少仍然成疑。在安全合作和移民管理等方面,欧非之间也存在难以调和的矛盾。

贺文萍

日前,欧盟委员会主席冯德莱恩、欧盟外交与安全政策高级代表博雷利在布鲁塞尔共同发布了欧盟对非洲关系新战略。

该战略将聚焦建立五个方面的欧非伙伴关系,即绿色发展能源过渡伙伴关系、数字化转型伙伴关系、可持续增长与就业伙伴关系、和平与治理伙伴关系、移民与流动性伙伴关系。

同时,这五个方面的伙伴关系建立还可延伸和覆盖到十大领域的合作,包括绿色发展、数字转型、经济一体化、营商环境、科研创新培训、冲突解决、社会治理、人道主义援助、移民管理等。

据悉,自文件发布后,欧盟和非洲国家领导人可就该文件的内容展开为期7个月的磋商,以便能够为今年10月在布鲁塞尔举行的第六届欧盟—非盟峰会准备最后的峰会宣言,规划双方未来战略合作重点。

其实,欧盟放下身段开始与非洲探讨建

立“伙伴关系”并不是始于本届新官上任的欧盟委员会。欧非首脑会议的创立本身就是欧洲不断从“教师爷”的神坛上走下来,从俯视非洲到平视非洲的过程。

欧非首脑会议不仅在会议举办地上(在欧洲与非洲国家之间轮流举行)刻意体现出这种“伙伴关系”,而且在文件表述中也不断把“伙伴关系”进行语言润色递进。

2000年在埃及开罗召开的首届欧非峰会,强调欧非两大洲之间建立面向新世纪的合作伙伴关系具有重大意义。

2005年欧盟出台了首个对非政策文件,名为《欧盟与非洲:走向战略伙伴》,首次以欧盟政策文件的形式,提出将实现欧非“平等的政治伙伴关系”作为欧盟非洲政策的首要目标。

2007年在葡萄牙首都里斯本举行的第二届欧非峰会,通过了《非洲-欧盟战略伙伴关系——非欧联合战略》以及实施这一战略的《行动计划》。2010年在利比亚首都的黎波里召开的第三届欧非峰会则重点讨论了非欧双方如何建立“全方位伙伴关系”。

2014年在布鲁塞尔召开的第四届欧非峰会上,时任欧盟委员会主席巴罗佐在峰会上开幕致辞中再次强调说,欧盟与非洲的伙伴关系应建立在彼此尊重的基础上,而这种伙伴关系比以往任何时候都更加重要。

大概是为了继续呼应和落实更广泛意义上的欧非(而不仅仅是北非)“伙伴关系”,2017年的第五届欧非峰会首次移师撒哈拉以南非洲,选择在科特迪瓦首都阿比让召开。在此次峰会前夕和开幕式上,法国总统马克龙和时任欧盟委员会主席容克就在不同场合强调,欧洲不会试图“管教”非洲国家,欧

另外,在青年人就业与移民管理“伙伴