

当天来当天办，无须任何诉讼费用，法律效力有保障……“诉前调解+司法确认”为纠纷解决按下加速键

讨薪五年无果，法院一朝追回

本报记者 柳姗姗 本报通讯员 邹迪

近日，吉林省通化市柳河县人民法院启动应急审理机制，只用一天时间就彻底办结55个农民工讨薪案。此前，这些农民工已讨薪5年一直无果。

为尽快帮助他们解决问题，维护其合法权益，防止矛盾进一步激化，柳河法院通过诉前调解+司法确认方式，为纠纷解决按下加速键。

170余名农民工被欠薪100多万元

2019年12月初，柳河法院孤山子法庭收到一起农民工讨薪群体案件，涉案人数高达170余人，涉案金额100万余元，且欠薪时间已有约5年之久，劳资双方矛盾日积月累。正值年终岁尾，面对案情，法院立即启动应急审理机制。

据介绍，涉案企业过去是当地一家知名企业，因资金出现问题，近几年已接近倒闭。被欠薪者基本都是老员工，有的还是全家人一起在企业打工。工资表上显示，被欠薪的170多人中，少的被欠一两千元，多的十几万元，双方矛盾正呈愈演愈烈之势。

“务必妥善处理，维护好农民工合法权益，保证他们过一个好年！”柳河法院院长刘涛迅速指派法院速裁团队与孤山子法庭联动配合。据介绍，一年前，柳河法院汇集骨干法官和书记员，专门组建了一个速裁团队。这个团队办案擅长发挥多元化纠纷调解机制的

阅读提示

近日，55个农民工持续5年的讨薪历程，在法院的帮助下，一天之内就画上了句号。为案件按下加速键的是“诉前调解+司法确认”，这种办案方式周期短，调解结果具有法律强制执行力，当事人无须承担任何诉讼费用。目前，这种办案方式已在法院系统中推广开来。

优势，巧妙运用诉前调解手段，经手的每个案子审限时间都要比普通案件短很多。

“摆在面前最重要的问题就是怎样以最快最有效的方式解决案件，为此，我们和速裁团队通力合作，共同商讨研究方案，最终确定一人一案，并采用诉前调解+司法确认方式，以方便当事人诉讼。”孤山子法庭庭长刘晓军说。

考虑到很多农民工已去外地打工无法及时赶回，法院决定优先解决还在本地的55名农民工的讨薪问题。为避免农民工们来回奔波，法院决定在2019年12月11日统一处理。

12小时超高效调解

12月11日一早，诉前调解拉开帷幕，孤山子法庭内挤满农民工，立案书记员和诉前调解员忙得脚不沾地。此前，法庭和速裁团队已进行了大量准备，联系农民工诉讼代表、提前核算工资、联系欠薪企业核实案情、制定审理计划……一项项工作只为确保农民工能在这一天卸下讨薪的重担。

立案结束后，刘晓军正式组织农民工与欠薪老板开了第一次“员工大会”。此时，到庭农民工已达30余人，且人数还在陆续增加。由于双方积怨已久，沟通起来各不相让，诉前调解工作一度陷入僵局。

这边农民工要求元旦之前必须给钱，那边欠薪老板坚称资金困难需等到2020年5月才能给。就此问题，双方争执不断，最尖锐时农民工甚至全部离开法庭，不愿再通过司法程序解决问题。所幸经刘晓军百般劝导调解，耗时近一个小时，最终促使双方达成一致意见。

“55个人的案子，个案之间都有一定差别，无法合并听证，所以我们还要制作大量的调解协议、调解笔录以及立诉讼案号。”刘晓军说，为保证程序严谨，让农民工们都能够当天拿到生效的法律文书，他又立即对工作人员进行重新分工。听证、制作手续……大家各司其职，如同一部机器高速运转起来。

晚上8点，所有案件全部处理完毕，55个农民工全部拿到文书，被拖欠5年的工资得到圆满解决。此案涉及的其余农民工欠薪问题也将采用该方式进行调解。截至记者发稿

时，已有120名农民工欠薪问题得到解决。

高效背后谁在提供加速度

只用一天时间就办结55起案件，此案创造了孤山子法庭单日解决纠纷最高纪录。“针对年底农民工讨薪案件增多的实际情况，我们打破了工作时间限制，不论分分外，大家心往一处想、劲往一处使，都在为案件不遗余力。”刘涛说。

本案中所使用的诉前调解+司法确认方式，是我国民事诉讼法规定的一种特别程序。举例来说，两人发生纠纷，如果不通过法院，而是找村委会、居委会等进行调解，达成的调解协议是没有法律强制执行力的，而加上司法确认后，就意味着一旦义务人不按照协议进行履行，权利人即可申请法律强制执行。

“这种办案方式一是周期短，省去了送达、开庭等程序，当天就能办，二是当事人不需要承担任何诉讼费用，三是文书与法院出具的判决书、调解书具有同等法律效力。”刘晓军说，目前，仍有很多人对这种纠纷解决机制不了解，处理此案时，工作人员对农民工们做了大量解释工作，征求认可和信任。

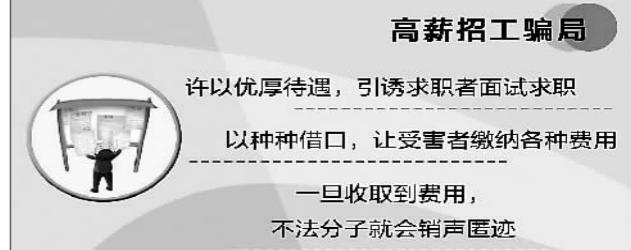
近年来，诉前调解解决案件方式已经逐渐在法院系统中推广开来，从源头上解决了大量纠纷，有效维护了社会和谐稳定。除了办理55个农民工讨薪案外，柳河法院孤山子法庭还以诉前调解+司法确认方式办理过70余件其他讨薪案件，一共办理了近130余件。



春节期间，各种诈骗分子活动频繁，诈骗手段不断翻新，其中有不少陷阱和套路专门瞄准农民工，让人防不胜防。农民工兄弟还需提高警惕，以防辛苦了一年的劳动成果，落入不法分子的口袋。

街头抽奖诈骗

- 以现金或假冒伪劣产品为诱饵
- 用事先设计好的抽奖箱、中奖图片、奖票为道具
- 利用一群已抽中奖的“托儿”，蒙蔽他人



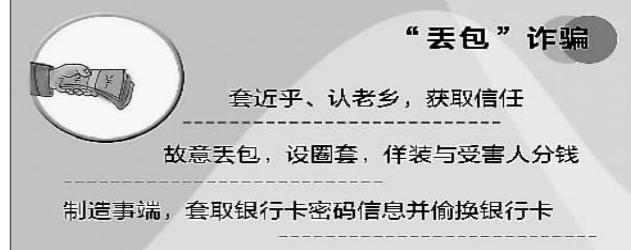
许以优厚待遇，引诱求职者面试求职

以种种借口，让受害者缴纳各种费用

一旦收取到费用，不法分子就会销声匿迹

街头棋局、牌局诈骗

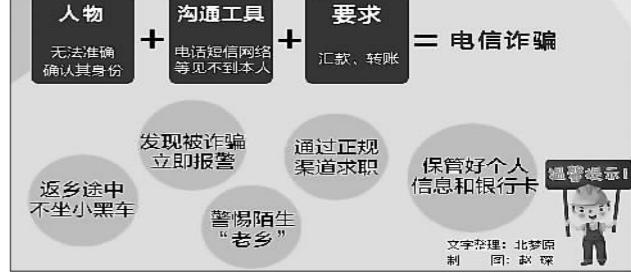
- 不法分子挑选棋局、牌局的“残局”，看似轻易能获胜，实则暗藏玄机，一旦参与必输无疑
- “托儿”假装应战，赢得盆满钵满
- 诱使或主动借钱给受害人押注



套近乎、认老乡，获取信任

故意丢包，设圈套，佯装与受害人分钱

制造事端，套取银行卡密码信息并偷换银行卡



返乡农民工技能提升忙

1月13日，在四川省眉山市仁寿县一家政培训中心，返乡妇女们正在参加家政技能提升培训。

近日，四川省眉山市仁寿县人社局针对大量农民工返乡过春节的时机，通过“订单、定向、定岗”等形式，对返乡农民工免费进行技能提升培训和定向培训，并推荐岗位，帮助返乡农民工在家门口实现就业。目前，已开展技能提升培训7期，培训返乡农民工420人，涉及家政、维修、建筑等12个专业。

潘帅 摄/人民图片

北京市技能人才队伍达344.5万人

本报讯(记者甘皙)近日，北京市人社局发布消息称，随着技能提升三年行动计划的推进，北京面向企业职工和重点就业群体，大规模开展技能提升培训，完成了60万人次的培训任务。一批次农民实现了向产业工人的转变，目前全市技能人才队伍已达344.5万人。

据悉，北京市围绕服务世园会、冬奥会、冬残奥会、大兴国际机场、城市副中心建设等重大项目，鼓励实施“一区一策”培训，加大冰雪产业、园艺产业、餐饮服务、航空安检员等就业技能培训力度，提升劳动者就业能力。

同时，农村地区劳动力就业渠道进一步拓展。针对生态涵养区就业岗位少的问题，北京在中心城区开发了环卫、公交乘务管理、园林绿化、公共服务等城市公共服务类岗位，安置生态涵养区农村劳动力，促进就业增收。在保障城市运行的同时，实现了农民向产业工人的转变。

今年，北京市将重点开展新产业、新职业、新技能培训。在家政、养老服务、安保、医疗陪护、托幼、快递等生活领域，支持企业采取脱产培训、业务研修等灵活方式，开展多样化、规模化、市场化的职工技能提升培训。

专场招聘为返乡农民工开出高薪

本报讯(记者张翀 通讯员肖秀栋姚超)日前，湖北省宜昌市总工会举行“情系农民工·助力中小微”大型招聘会。现场120家企业“开门纳贤”，共吸引了超过2000名求职者应聘，693人初步达成就业意向。

据相关负责人介绍，此次招聘会主要为外出务工返乡人员、高校毕业生、就业创业的各类人才及城乡求职者，搭建供需平台，提供就业和岗位服务。

在活动现场，记者注意到，电仪工、维修工、网络工程师、研发工程师等技术含量较高的岗位薪酬较高。同时，销售代表、区域经理等岗位，开出的月薪也达到了5000元以上，有的岗位甚至开出了1.2万元的高薪。“春节将至，很多岗位还将面临用工荒。我们需要提前储备人才，为公司来年发展做准备。对于求职者来说，现在也是非常好的求职应聘时间。”一家企业相关负责人说。

“培训+慰问”让返乡农民工过暖冬

本报讯(记者田国垒)近日，山东省梁山县总工会积极开展“农民工过暖冬”活动，镇街和县直所属企业、民营企业工会组织开展不同形式的送温暖活动，为困难农民工提供生活救助，让广大返乡农民工过个“暖冬”。

针对当下农民工返乡日益增多的情况，梁山县各级工会组织积极采取措施，搭建平台让农民工在家门口就业，做到工作与家庭两不误。返乡农民工李小军说：“刚回家时想法多，担心找不到活干。没想到在家门口找到了新工作，又能和家人团聚在一起，感到很温暖，多亏了县总工会的定期技能培训。”拳铺镇盛鑫挂车老板、县级劳模杨冠峰介绍说：“在车间干活的大多是返乡的农民工，刚回来时他们一直闲在家里，通过技能培训又重新上岗就业。”截至目前，梁山县总工会已举办各类培训班10期，2000名农民工掌握就业基本技能。

海外劳动市场迅速发展，外出人员权益受侵害现象渐频

如何维护海外务工人员合法权益？

本报记者 杨召奎

“农民工已经成为当前国内法律援助的重点对象，但对海外务工人员权益的维护才刚刚起步。”近日，在北京致诚农民工法律援助与研究中心(以下简称北京致诚中心)海外务工人员工作站挂牌成立仪式上，北京致诚中心主任佟丽华说。

据了解，目前，我国《对外承包工程管理条例》《对外劳务合作管理条例》等法规，对外派劳务人员合法权益的保障作出了原则规定。但海外务工人员权益受到侵害时，其面临的挑战远大于国内。

(中国人)表示，由于资金紧张，暂时无法付给刘春江工程款，但其承诺尽快筹集款项，并写下欠条。

工人们返回国内后，联系刘春江和乌力吉索要劳务费，对方一拖再拖就是不愿意给。工人们只好向北京致诚中心求助。在该中心的帮助下，工人们将刘春江和乌力吉图诉至青龙满族自治县人民法院。

在庭审中，针对工人们的诉讼请求，刘春江均予以认可，但主张由于乌力吉图还没有跟他结算工程款，所以他现在无力支付剩余的劳务费，乌力吉图应与其一起承担连带支付责任。

而乌力吉图的代理人则提出，本案建筑施工地点在蒙古国，乌力吉图宝音格日勒公司为蒙古国公司，应适用《蒙古人民共和国企业法》及《蒙古人民共和国建筑法》。

对此，工人们的援助律师指出，尽管乌力吉图宝音格日勒公司与刘春江签有《建筑工程承包合同》，但合同的实际履行主体为乌力吉图个人，向刘春江支付工程款的也是乌力吉图个人。

另外，农民工是中国经济发展中的一个特殊群体，是现阶段的特定概念，仅存于中国境内，蒙古国并不存在这种特殊群体，也不存在规范农民工工资的法律法规。根

据《中华人民共和国民事关系法律适用法》第十条第二款之规定：不能查明外国法律或者该国法律没有规定的，适用中华人民共和国法律。因此，乌力吉图违法将工程发包给刘春江，依法应当承担连带清偿责任。

最终，经法院调解，刘春江同意在2018年2月1日前分两次付清拖欠工人们的劳务费；乌力吉图对上述款项承担连带责任。

“这是我们办理的一个非常典型的海外务工劳动争议案件，从中我们可以看出海外务工人员维权之艰难。”佟丽华表示。

侵害海外务工人员权益现象频发 维权存在诸多困难

近年来，我国出国务工人数日渐增多。根据商务部统计数据，截至2019年6月末，我国在外各类劳务人员达到98万人。仅2019年1月至6月，我国对外派出劳务人员即达到23.5万人，较上年同期增加1.7万人。

业内人士向对记者表示，这些数据尚未包括一些通过非法途径(如通过旅游签证)或个人途径前往海外务工的人员。随着中国企业海外建设步伐的加快，我国对外务工人员

必将呈现进一步增加的趋势。

在海外劳动市场迅速发展的同时，侵害海外务工人员合法权益的现象也日渐频发。“海外务工纠纷主要存在以下几种情形：中介机构不具备向海外输送劳务人员相关资质，无法为务工人员办理工作许可；‘黑中介’以介绍出国务工为噱头实施诈骗行为，骗取有意赴海外务工人员的押金后卷款逃走；派遣公司或中介人员未按合同履行承诺的工资及待遇等问题。”佟丽华对记者说。

在时福茂看来，涉及海外务工的案件情况相对复杂，往往涉及多个侵权行为。比如，有的中介机构不具有相关资质，无法为务工人员办理合法的工作签证，造成务工人员只能以打“黑工”的形式工作。在此类案件中，由于工程所在地移民部门、工程发包方、中介机构、务工人员等多方的利益，法律关系非常复杂，案件处理较为困难。

“不同国家法律的适用、劳务关系的确立、证据的收集等都存在差异，这就造成务工人员维权存在诸多困难。另外，在案件的执行方面，存在赔偿责任方没有资产可供执行或者资产不在境内难以执行等情况。”佟丽华说。

“由于海外务工人员不通当地语言、制度、文化，维权手段十分有限，相比较国内的农民工更为不易。”佟丽华说，“我们希望通过网络等多种途径，积极向希望到海外务工的人员宣传介绍一些基本的维权常识，以提高他们自我保护的能力；我们也会为符合法律援助条件的我国海外务工人员及时提供法律援助，帮助他们依法维权；我们还要开展法律培训及相关问题的研究工作，以进一步帮助完善国内相关法律政策。”