

涉及劳动报酬、工伤赔偿和职业病认定等，人数多、金额大。在法援帮助下，有的案件为劳动者拿回报酬近千万元

# 十大农民工法援案例背后的喜与忧

## 阅读提示

近日，司法部发布2019年度“法律援助服务农民工十大典型案例”，案例显示农民工讨薪案件数量多、群体性案件多、涉案金额大，讨薪难、维权难问题依然令人心忧。

为规范农民工工资支付行为、确保农民工按时足额获得工资，提高农民工群体法律服务质量，一张全业务全时空的公共法律服务网络正在加紧构建，线上线下渠道不断拓展，法律法规不断健全，农民工权益将得到更有力的保障。

这是1月2日司法部发布的2019年度“法律援助服务农民工十大典型案例”的其中一例。司法部法律援助中心主任胡占山说，“十大案例有三个显著特点：一是讨薪案件多；二是群体性案件多；三是涉案金额大，其中有的案例，通过法律援助律师的努力争取，为农民工追回劳动报酬近千万元。”

### 欠薪问题依然令人忧“薪”

记者注意到，在此次发布的十大典型案例中，涉及追讨劳动报酬的就占了8件，涉案金额动辄高达数百万元。

在江西萍乡777名农民工讨薪案中，某陶瓷有限公司接手某瓷业公司经营业务后，自2017年9月起拖欠农民工工资。2018年9月3日，因经营不善，该陶瓷有限公司全面停产，拖欠777名农民工工资高达数百万元，公司负责人失联。

2019年1月23日，法援律师代农民工提起仲裁，要求某陶瓷有限公司、某瓷业有限公司共同向777名农民工支付劳动报酬共计789万余元。2019年2月14日，仲裁委裁决支持了律师提出的全部仲裁请求。后两家公司通过资产处置，向777名农民工如数支付了被拖欠的工资550余万元，余下230万元待破产清算后支付。

这起案件最终得到了圆满解决，但欠薪难讨仍然是一些农民工面临的问题。据统计，2018年，全国各级法律援助机构共办理

农民工法律援助案件48.1万余件，同比增长7.6%。其中，农民工请求支付劳动报酬案件29.3万件，同比增长2.4%。

2019年5月20日，司法部在中国法律服务网开通“农民工欠薪求助绿色通道”，为讨薪农民工提供法律咨询、法律援助申请、相关政策法规及司法判例查询等服务。截至去年12月31日，“绿色通道”累计访问19992人次。其中，“讨薪咨询”达到4560件，“问题反映”达2135人次。

### 劳动合同签订环节易失守

此次发布的十大案例中，山西省晋城市法律援助中心为吕某工伤赔偿提供法律援助，历时两年，过程曲折。在劳动者未签劳动合同、缺少证据证明劳动关系的情况下，承办律师依据新颁布的地方规章，最终帮助受援人获得工伤赔偿。

2017年1月9日，吕某到某公司装修工程项目从事墙体抹灰工作，双方未签订书面劳动合同。1月14日，吕某干活时摔倒，某公司则称该墙体抹灰工作已承包给了袁某，吕某是给袁某打工。1月18日，某公司向吕某支付2.5万元后，拒绝向吕某支付任何费用。

2017年2月21日，吕某申请工伤认定被告知需先确认劳动关系。3月10日，吕某向

山西省晋城市法律援助中心申请法律援助。仲裁委驳回了吕某的仲裁请求。吕某起诉。一审法院判决确认吕某和某公司存在劳动关系。某公司提起上诉，二审法院撤销了一审判决。

在该案仲裁和诉讼过程中，山西省人民政府于2017年4月颁布了《山西省实施<工伤保险条例>办法》。办法明确，“具备用工主体资格的承包单位违反法律、法规规定，将承包业务转包、分包给不具备用工主体资格的组织或者自然人，该组织或者自然人招用的劳动者从事承包业务时因工伤亡的，由该具备用工主体资格的承包单位承担用人单位依法应承担的工伤保险责任。”

该办法的出台，为吕某认定工伤提供了新的依据。最终，吕某从某公司拿到了医疗费、住院伙食补助费、停工留薪期工资、一次性伤残补助金等全部款项。

针对农民工劳动合同签订不规范、取证维权难的问题，司法部于2019年上半年在全国部署开展了劳动合同普查与体检活动。司法部公共法律服务管理局副局长施汉生介绍，仅2019年5月~6月，北京、四川、江西、黑龙江等11省市区就召开座谈会3000多场，走访20余家企业，调查劳动合同近300万份，梳理问题11万多个，引导办理农民工法律援助案件5万余件。

### 构建全业务全时空公共法律服务网络

此次发布的十大典型案例，涉及追讨劳动报酬、工伤赔偿和职业病认定等，涉及人数多、涉案金额大，有的案件面临取证难等棘手问题。在法律援助律师的帮助下，有的群体性案件中劳动者拿回劳动报酬近千万元。

“希望通过案例的发布，让外出务工的农民工朋友提高防范意识、了解法律援助，在打工过程中，做到预防在先，提前防范，遇到法律问题时，注意保留各种证据，增强维权意识，能够主动寻求法律援助的帮助。”胡占山表示，这也是提醒广大用工企业，要增强尊法守法意识，依法用工，主动与农民工签订劳动合同，按时发放工资报酬并交纳相关保险，承担企业的社会责任。

在典型案例背后，一张全业务全时空的公共法律服务网络正在构建之中。在线上服务方面，“农民工欠薪求助绿色通道”开通以来，司法部向人力资源和社会保障部以及地方法律援助机构转办督办欠薪案件1600余件，共帮助追讨欠薪2700余万元。

近日，国务院总理李克强签署国务院令，公布《保障农民工工资支付条例》（以下简称《条例》），自2020年5月1日起施行。《条例》从落实主体责任、规范工资支付行为、明确工资清偿责任、细化重点领域治理措施、强化监管手段等方面对保障农民工工资支付做了规定。

此外，司法部还印发《公共法律服务事项清单》，进一步提高法律服务质量，确保农民工等群体免费获得基本公共法律服务；制定发布全国刑事、民事行政法律援助服务规范，深化“法援惠民生 助力农民工”活动，与全国总工会多次联合开展“尊法守法·携手筑梦”服务农民工公益法律服务行动，提供符合标准的法律援助服务，依法保障农民工合法权益。

### 欠薪治理交出新“答卷”

#### 人力资源和社会保障部：

截至2019年11月底，为73.5万劳动者追发工资待遇67.9亿元

冬季攻坚行动开展近一个月来

处理欠薪案件6654件

公布重大欠薪违法案件285件

共为8.1万名农民工追发工资待遇10.75亿元

向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件354件，立案侦查220件

#### 司法部：

截至2019年12月31日，“农民工欠薪求助绿色通道”

共帮助追讨欠薪2700余万元



### 各地治理欠薪“成绩单”

**甘肃**  
2019年1月至10月，全省各级人社部门受理农民工欠薪案件753件，已办结751件；拖欠农民工工资案件、拖欠金额及涉及人数3个指标近年下降幅度都在30%以上。

**青海**  
2019年初以来，共为农民工追发拖欠工资1.04亿元，当年拖欠农民工工资违法案件数、涉案金额、涉案人数分别同比下降46%、57.7%和55.3%。

**上海**  
2019年前11个月，上海劳动保障监察机构共查处企业欠薪案件4417件。目前，已移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件24件，公安机关刑事立案19件。

**湖北**  
2019年以来，湖北公安机关联合人社部门，已为农民工追讨工资4.35亿元，涉及农民工1万余人。目前，相关部门正在以劳动密集型行业为重点，联合开展根治欠薪冬季专项行动。

**河南**  
2019年前三季度，为3.71万名农民工追发工资报酬3.86亿元，涉及农民工人数和金额同比分别下降37.33%和24.9%。

### 四部门：实现欠薪案件“两个清零”

2019年11月15日开始到2020年春节前，人社部等四部门将在全国范围内组织开展根治欠薪冬季攻坚行动。各地将指导用人单位对工资支付情况集中排查整治，2019年10月底以前发生的欠薪案件，要在年底前全部清零。其他新增欠薪案件，在2020年春节前及时、动态清零，发生一起、处置一起。



### G 情暖回家路

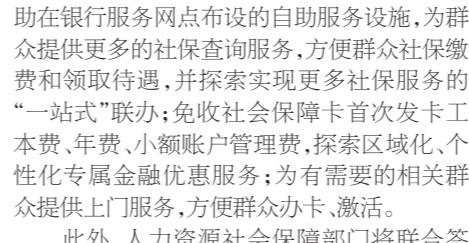
## 多企业助力农民工返乡

本报讯（记者杨召奎）随着春节临近，“返乡”成为农民工心头的大事。《工人日报》记者日前采访发现，不少企业在积极帮助农民工顺利返乡。

“往年回家愁买票，今年免费大巴直接把我们送回家，省心还省钱！”来自山东泰安的农民工贾庆祥说。1月8日，3辆贴满“福”字的大巴驶出中建一局安装公司参建的北京五里坨污水处理厂项目，车上坐着的百余农民工开始启程返乡。这是该公司第3年租赁大巴车送农民工春节返乡，“中建一局安装号”已累积发车20余班，跨越9省17市，送600余名农民工春节返乡。

去哪儿网发现，农民工遇到购票难题，主要原因在于部分务工人员还没有熟练掌握如何用手机购票。2019年12月下旬，去哪儿网组织党员职工，前往中国建筑一局安装驻怀柔某工地，为遇到购票难题的工友排忧解难。去哪儿网表示，将基于大数据和智能算法，为农民工等用户提供多种出行方案及定制化服务。

为帮助“摩托大军”返乡，OYO酒店将于1月10开始在福建、广东两地线上线发起“OYO春节铁骑公益行”，在福建泉州、广东肇庆的一些人流较多的加油站，专门开设“OYO温暖礼包”定点领取处，为返乡摩骑车队送去口罩、手套、围巾等OYO温暖礼包；同时，OYO工作人员会向“摩托大军”宣传提高安全驾驶意识、避免疲劳驾驶等安全知识，归乡途中如遇犯困疲乏可就近选择OYO酒店，优惠入住。



助在银行服务网点布设的自助服务设施，为群众提供更多的社保查询服务，方便群众社保缴费和领取待遇，并探索实现更多社保服务的“一站式”联办；免收社会保障卡首次发卡工本费、年费、小额账户管理费，探索区域化、个性化专属金融优惠服务；为有需要的相关群众提供上门服务，方便群众办卡、激活。

此外，人力资源社会保障部门将联合签约的11家金融机构和互联网公司，推动电子社保卡上线身份认证、线上个人信息查询、线上业务申办、移动支付等应用，群众可以通过各大银行APP及“支付宝”“微信”等APP，及时方便地获取政府民生服务。同时加强信息安全建设和个人隐私保护，确保数据安全、交易安全、资金安全和网络安全。

觉得离家很远。但自从动车开通之后，回家不仅更省时，而且越来越方便了。“先从乌鲁木齐坐12个小时动车到兰州，再从兰州坐1个小时动车就到家了。”

临近中午，候车厅里的旅客纷纷开始准备吃饭。记者看到，候车厅的餐馆里早已坐满了人。“过去坐火车自己总要提前一天准备好列车上吃的東西，有时候怕饿着，会煮十多个鸡蛋带着。”来自甘肃兰州的蒲大姐告诉记者，现在回家再不用那么麻烦了。“在动车上吃的就很好，方便卫生，价格也可以接受。”

老郭是河南周口人，已经在新疆打工四年。平时在家具厂打零工做柜子，一个月下来工资也有八九千元。“新疆和我老家不一样，人少活儿多。有很多同乡都来新疆了，我以后也想把老婆孩子都接过来。”

“过去回一趟家是不容易，光火车上就要20多个小时！”兰新高铁开通以前，郭大姐

## 农民工工资将直接打入社保卡

障卡持卡人数已超过13亿人，覆盖93%以上人口，社会保障卡已成为群众享受就业、社保等民生服务的重要载体。

了解到，人力资源社会保障部门将与合作银行联合开展社会保障卡申请办理、激活启用、挂失解挂等联动服务，开展就业补贴、社会保险待遇、农民工工资等资金入卡服务，支持惠民惠农资金一卡通发放，方便群众

享受民生待遇和服务。

同时，各签约银行将积极为持卡人提供更优质的社会保障卡服务，在每个合作发卡区县至少设立1个快速发卡网点，逐步实现“立等可取”的发卡服务，大力发展“线上申领”的办卡服务；在乡镇或行政村共建基层便民服务网点，实现参保登记、社保查询、社保缴费、待遇资格认证、待遇领取等不出村基层服务；借

都是大包包带很多东西。现在物流发达了，想要什么直接网上就可以买到，回家也轻松多了。”袁海涛说。

“家里有两个孩子，如今都已经上大学了，生活压力很大。今年早点回去陪陪老人，来年再早点出来赚钱。”郭大姐一家来自甘肃省通渭县，到新疆打工已经10年，每年只有过年的时候才能回家看望老人。

“过去回一趟家是不容易，光火车上就要20多个小时！”兰新高铁开通以前，郭大姐

“十年前我在广东打工的时候，每次回家

迎着纷纷扬扬的雪花，近日，记者来到乌鲁木齐火车站。候车室内旅客熙熙攘攘。旅客们或悠闲玩着手机打发时间，或是焦急等待着，不时看看候车室里车次发车时刻表……虽然离过年还有一段时间，但新疆天气渐冷，已不适宜户外工作，农民工们背起

行囊踏上了返乡之路。在乌鲁木齐站Z106检票口，记者见到了准备回家的袁海涛。此次返乡，袁海涛只随身背了一个小背包。“现在物流很方便，我从网上就已经给父母买好了特产，还买了新衣服过年穿。人还在路上，买的特产早到家了！”他还打开手机向记者展示购买记录：若羌红枣、纸皮核桃、新疆葡萄干……各式新疆特产品种丰富，价格也比在实体店便宜。

“十年前我在广东打工的时候，每次回家

迎着纷纷扬扬的雪花，近日，记者来到乌鲁木齐火车站。候车室内旅客熙熙攘攘。旅客们或悠闲玩着手机打发时间，或是焦急等待着，不时看看候车室里车次发车时刻表……虽然离过年还有一段时间，但新疆天气渐冷，已不适宜户外工作，农民工们背起

行囊踏上了返乡之路。在乌鲁木齐站Z106检票口，记者见到了准备回家的袁海涛。此次返乡，袁海涛只随身背了一个小背包。“现在物流很方便，我从网上就已经给父母买好了特产，还买了新衣服过年穿。人还在路上，买的特产早到家了！”他还打开手机向记者展示购买记录：若羌红枣、纸皮