

## 国际变局·面孔

20

19

2019年，21世纪第二个十年谢幕；2020年，第三个十年开启。

回眸过去，眺望未来，百年未有之大变局加速演进的趋势更加明显，日益增多的不稳定性不确定性下，世界政坛也更迭频繁。一些领导人或离任、或黯淡退场，而更多的“新面孔”不断成为政治热点，尝试在纷繁复杂的政治议题间寻求解决之道。

本文从2019年登上政治舞台的诸多面孔中选取4位，管中窥豹看看他们如何影响世界局势。

## 芬兰总理马林：欧洲崛起“她”力量

2019年12月10日，芬兰总理马林宣誓就职。这位年仅34岁的年轻妈妈，成为芬兰有史以来最年轻的总理。

马林的新内阁19名成员中，有12人是女性。本届芬兰议会当选女议员人数和比例也都创下历史纪录（93席，占总议席比例46%）。

德国《西德意志汇报》评论认为，“马林的迅速崛起对欧洲来说并不是一个边缘事件”，而是欧盟的女性政治达到新高度的里程碑。

2019年12月17日，世界经济论坛发布了调查世界各国男女平等情况的《全球性别差距报告》。报告显示，153个国家中，男女最平等的国家是冰岛，连续11年蝉联榜首。第二至四名分别是挪威、芬兰、瑞典。

女性在欧洲已成为一股不可忽视的政坛力量。仅2019年，新上任的欧盟委员会主席冯德莱恩、欧洲央行行长拉加德、斯洛伐克总统恰普托娃、丹麦首相弗雷德里克森等，就都是女性。

左上：芬兰总理马林  
新华社记者 郑焕松 摄  
左下：巴西总统博索纳罗  
新华社记者 李明 摄

巴西总统博索纳罗：  
带领巴西“向右转”

2019年1月1日，在经历了长期的左翼执政后，巴西迎来了右翼总统雅伊尔·博索纳罗。

在一年的执政当中，博索纳罗展现了与此前左翼政府大相径庭的政策取向：放弃主办全球气候大会，退出全球移民协议，承认委内瑞拉反对派领导人为该国临时总统，在亚马孙雨林的开发与保护问题上与欧洲多国发生分歧，还因此与法国总统马克龙发生了口角之争……

在国际经贸领域，博索纳罗政府坚持开放政策。

2019年12月5日，南方共同市场四国总统在巴西南部城市本图贡萨尔维斯举行会议，各方重申致力于推动自由贸易和促进改革，特别强调了与欧盟达成的自贸协议。

此外，2019年11月13日至14日，金砖国家领导人第十一次会晤在巴西成功举行。会后发表的宣言中，金砖各国重申坚持多边主义，继续努力推动多边体系向更加包容、民主、更具代表性的方向发展，提升新兴经济体和发展中国家在国际事务决策中的参与度。

新的一年，  
世界会比过去更安全吗？

布的“2019全球恐怖主义指数”指出，西欧、北美和大洋洲的右翼极端主义活动已连续三年呈增多态势。

2019年3月15日，新西兰克赖斯特彻奇市发生枪击事件，造成至少51人死亡，这是新西兰史上最严重的恐袭事件。

4月21日，斯里兰卡首都科伦坡和拜蒂克洛等地遭遇连环爆炸袭击，造成300多人死亡、500多人受伤。

8月3日，美国得克萨斯州埃尔帕索市发生枪击事件，造成22人死亡，这是美国2019年致死人数最多的单次枪击事件。

10月9日，德国东部城市哈雷发生枪击事件，造成2人死亡；11月29日，英国伦敦发生恐怖袭击事件，造成2人死亡。

而在阿富汗、叙利亚、伊拉克等地，恐怖袭击更是时有发生。东非的索马里以及西非的萨赫勒地区，也沦为恐怖袭击的“重灾区”。

总体来看，这些恐怖袭击的发动者可以分为三类。

其一，区域性极端组织，如极端组织

“伊斯兰国”和“基地”组织等。这类组织在很多地区都有分支机构，人员和资金来源多样化，能够在多个地区和国家发动恐袭。

其二，本土极端组织，这些组织多在一国内土生土长，其活动范围主要限于本国，从国外获得的支持很少。

以斯里兰卡恐怖袭击为例，虽然“伊斯兰国”宣称对袭击负责，但斯里兰卡政府指认袭击由本土极端组织策划和发动。

其三，受极端思想影响的个人，又称“独狼”。这类人有的是受到极端组织长期的蛊惑和洗脑，有的则是对一些社会问题不满而产生了极端倾向。

基于此，2020年，国际反恐同样需要从三个层面着手：

打击区域性极端组织需要区域合作乃至全球范围的合作。“伊斯兰国”灭亡过程中，国际社会的长期多方合作发挥了重要作用。

在非洲萨赫勒地区，萨赫勒五国目前联手反恐起到了一定效果，法国在该地区派有反恐部队，欧盟一些成员国也

承诺提供资金，但这显然还不够。

本土极端组织的产生往往源于一国国内的政治和宗教等问题。要有效打击这类组织，需要一国从国内的经济发展和社会和谐等方面着手。

至于具有极端思想的个人，一方面要掐断其接触极端思想的途径，尤其是要加强对网络和社交媒体的监管，防止极端思想荼毒青少年等重点群体；另一方面也要在实现社会平等、促进社会和谐等方面努力，例如解决外来移民融入问题。

另外，从国家角度来看，发展中国家以极端组织袭击为多，发达国家以极端个人袭击为多。

因此，发展中国家反恐的侧重点应是提高经济发展水平，解决年轻人的就业等问题，根除恐怖主义和极端主义滋生的土壤。发达国家则应在化解社会矛盾、促进社会融合方面多下功夫。

## G 国际随笔



## 2019，“爱你依旧”

爱是什么？

它也许是在下雪街头依靠的肩膀，也许是在难民营为你留下的食物，也许是失去光明后的另一双眼睛，也许是在病床上抱紧你的一双手……旧的一年即将离去，但我们的爱将生生不息。

上图：8月13日，在菲律宾甲米地省一处登革热应急医疗站，一名母亲照顾自己患病的孩子。  
新华社发（鲁埃勒·乌马利摄）

下图：9月16日，在缅甸仰光，一对情侣在海港欣赏落日美景。  
新华社发（吴昂摄）

20

## 国际风云气象预报

20

## 俄西关系：升温乏力

如同一个永远过不完的冬天，乌克兰危机以来，俄罗斯与西方间冷冰冰的关系已延续5年多，预计2020年依旧升温乏力，不过也还有偶现暖意的机会。

俄美在多个领域的矛盾如坚冰难融。美国最近通过的国防授权法案决定继续制裁俄罗斯。2020年也是俄美间残存的唯一军控条约到期前的关键一年，美方对俄方提出的延期提议尚无回应。在叙利亚危机、伊朗核问题等地区热点上，俄美分歧仍难以化解。

近日，俄总统普京在年度记者会上表示，愿推动俄与欧洲关系正常化。然而乌克兰问题是俄欧恢复关系的重大障碍。俄罗斯、乌克兰、法国和德国领导人3年来的首次会晤12月刚在巴黎结束，各方商定4个月后再见。如果2020年的四国首脑会议能够为推动乌克兰危机解决找到突破口，或许有望为俄欧关系改善带来一丝暖意。

## 伊核问题：阴云密布

今年5月起，伊朗逐步中止履行伊核协议部分条款，以回应美国退出伊核协议并恢复对伊制裁。展望2020年，美国对伊制裁的强度、伊朗重启核活动的速度、欧洲斡旋的力度等因素都将影响伊核问题走向，预计阴云难以消散。

在国内面临总统选举的背景下，美国对伊朗发动军事打击的可能性较小，很可能继续对伊朗“极限施压”。伊朗经济因制裁而承受重压，但短期内尚不至于崩盘。在手握重启核进程、封锁霍尔木兹海峡等战略底牌的情况下，伊朗不会轻易认输。

## 全球贸易：东方渐暖

2019年，国际经贸摩擦加剧，全球自由贸易体系受到冲击。美国对其主要贸易伙伴采取单边主义行动，让全球贸易整体受损。

国际货币基金组织等机构预测，2020年世界主要经济体大概率将遭遇增速放缓。经济下行压力或导致需求进一步收缩，从而加剧一些国家的贸易保护主义倾向，增加世界经济增长的不确定性。

不过，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)谈判已于今年11月初总体结束，中日韩三国积极推动2020年如期签署RCEP。这将为亚太区域经贸发展注入强心剂，也将给遭遇逆流的全球贸易带来一股暖流。(执笔记者：陈静 参与记者：桂涛 邓仙来 徐剑梅 孙丁 梁海江 汪亚平 程大雨 穆东 曹筱凡 杨承霖)

(据新华社北京电)

毕振山

2019年结束之际，恐怖主义的“幽灵”再次来袭：12月28日，索马里首都摩加迪沙一处公路检查站遭到自杀式炸弹袭击，造成至少84人死亡，其中大多数是平民。这是2017年10月以来索马里发生的最严重袭击。

就在几天前，位于西非的布基纳法索两天内连续遭遇袭击，造成至少18名士兵死亡、35名平民丧生。

非洲的遭遇表明了当前国际反恐局势的严峻性。

自从极端组织“伊斯兰国”在叙利亚和伊拉克被消灭殆尽后，全球反恐形势就开始发生转变。2019年10月27日，美国宣布“伊斯兰国”最高头目巴格达迪在美军突袭中自杀身亡，成为全球反恐的标志性胜利。

然而，在“伊斯兰国”走向灭亡的同时，恐怖主义和极端主义加速向全球流散。

澳大利亚智库经济与和平研究所发