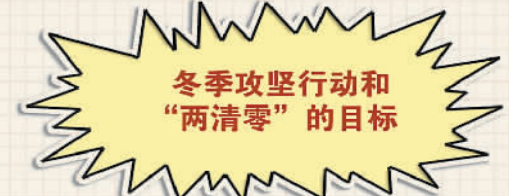


农民工周刊



责任编辑：甘哲
E-mail: grbnmgzk@163.com

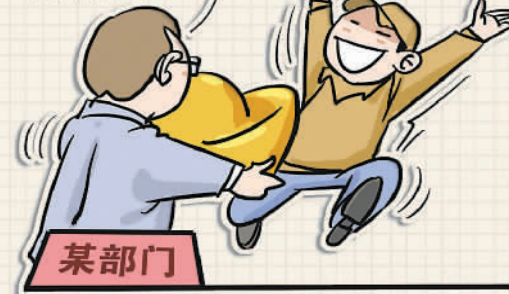
安“薪”过年不心忧



我们想方设法解决农民工欠薪……



今后，将重点在工程建设领域严格把控，杜绝新的欠薪发生……



漫画：赵春青

阅 读 提 示

2020年将实现农民工工资基本无拖欠。在治理欠薪进入冲刺期的2019年，为了根治欠薪这一顽疾，各部门推出根治欠薪夏季专项行动、拖欠农民工工资“黑名单”、根治欠薪冬季攻坚行动等一系列措施，扎紧“不能欠薪”的制度笼子，从而达到“不敢欠薪”的威慑和“不想欠薪”的自觉，让欠薪在新的一年里成为历史。

本报记者 李丹青

东大桥站是北京地铁6号线的一个车站，同时也是在建的地铁17号线的车站。近日，记者走进其项目部，门口处建设工程项目的公示牌映入眼帘。公示牌上，大幅内容是关于考勤表、工资表的公示以及维权提示。

51岁的电焊工刘发超告诉记者，每月10日左右，他们会在公示牌旁边的会议室排队领工资。今年，发工资的方式从现金变成了打入银行卡。项目部负责工资支付的经理陈洲告诉记者，这是为了让工资发放更规范、有迹可寻。

从事地铁建设6年来，刘发超从未遇到过欠薪。笑称“幸运”的背后，刘发超不知道，这是经过多方努力，扎紧“不能欠薪”的制度笼子，从而达到“不敢欠薪”的威慑和“不想欠薪”的自觉，让欠薪多发态势得到明显遏制的成果。

2019年是一个重要的时间节点。按照2016年国务院办公厅印发的《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》提出的目标任务，到2020年要使拖欠农民工工资问题得到

“冬病夏治”、欠薪黑名单、冬季攻坚等一系列行动纷纷发力

让欠薪不再困扰农民工

根本遏制，努力实现基本无拖欠。在治理欠薪进入冲刺期的2019年，根治欠薪成了从中央到地方各项政策必不可少的关键词。为了根治这一顽疾，从夏天到冬天，国家政策不断加码，地方落实不遗余力。

不仅治欠还清理拖欠工程款

近日，在江苏无锡一建筑工地工作的务工人员栗师傅等4人，来到无锡市劳动保障监察支队反映他们所在的装饰公司没有按时发放工资。

了解情况后，执法人员立即赶赴现场开展调查，发现该工地未按规定落实建筑工人实名制管理制度，并存在其他欠薪隐患。监察支队当即责令该工地停工整改，并在当天解决了栗师傅等4位建筑工人的3.6万余元欠薪问题。

每到岁末年初，既是农民工工资结算的高峰期，也是欠薪问题的高发期。为让更多像栗师傅这样的外来务工人员按时足额拿到工资、回家过年，一场席卷全国的根治欠薪冬季攻坚行动正在各地展开。

这次行动从2019年11月15日开始，将持续至2020年春节前。行动以招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造等行业为重点。

为方便劳动者维权，各地劳动保障监察机构公布了欠薪投诉举报电话，一些地方还创新了便捷维权的方式。如北京市推出线上维权二维码，让维权窗口下沉到企业、工地，劳动者如遇到拖欠工资、未签订劳动合同、超时工作等问题，用手机扫一扫二维码，即可在线进行劳动保障监察投诉举报。再如青岛市人社局开通局长热线，接听劳动者的举报投诉电话，并上线劳动维权手机举报投诉平台，24小时接受举报投诉。

为保证工程款按时支付，岁末年初各地住

建部门还开展清理工程建设领域拖欠工程款的工作。记者注意到，目前这项工作正在各地紧锣密鼓地进行，如广东提出对建筑业中小企业进行有效摸底，摸清拖欠底数，做到政府部门和国有企业拖欠的工程款要按时清零。

“冬病夏治”

事实上，为防止欠薪隐患累积到年底，人社部、国家发改委等七部门还在2019年夏天开展了一场为期40天的根治欠薪夏季专项行动。

这场行动被称为“冬病夏治”。对此，人社部劳动保障监察局局长王程解释称，“冬病”是由于欠薪问题突出的建筑工程领域的用工往往每月发点生活费，剩余部分累计到年底或工程结束才结算，这就导致欠薪高发的“冬病”，而所谓“夏治”，就是未病先防，坚持把功夫下在平时，强化对企业平时劳动用工和工资支付行为的监管，通过源头和过程的监管，防止欠薪在年底集中爆发，扭转年关讨薪难、年年整治年年重演的被动局面。

在安徽安庆某建设项目工作的刘师傅，其欠薪问题就是在这个夏天得以解决。

2019年6月，刘师傅和另外7位工友向安庆市投诉他们在安庆市机场大道安置房项目中被拖欠工资6.46万元。人社部门调查发现，该项目劳务分包单位为武汉鑫院通建筑劳务有限公司，木工承包人方某2018年9月与该劳务公司完成工程款结算，领取工程款34.98万元，但上报农民工工资表时，未将以上农民工列入，形成故意拖欠，并不接电话。

2019年7月26日，安庆市人社局监察人员赴武汉方某住处向其下达《劳动保障监察限期整改指令书》，要求其于7月31日前支付所欠工资，方某未履行。8月9日，安庆市公安局通知方某回宜接受处理，被拖欠的工资终于到位，方某现场支付了全部拖欠款。

受益于根治欠薪夏季专项行动的不只刘

师傅和他的工友。专项行动期间，全国共出动执法人员5.45万人次，检查在建工程项目10.5万个，占在此期间全部在建项目的78%，为13.12万名农民工补发21.85亿元。

一处违法、处处受限

“青岛的一位企业负责人因欠薪被列入拖欠农民工工资‘黑名单’受到联合惩戒。在从大连到青岛出差的过程中，由于被限制高消费，他不能乘坐飞机和高铁，最后坐混装船从大连到烟台，再由公司职员将他从烟台接到青岛。”在日前召开的打击恶意欠薪犯罪发布会上，王程讲述了他在调研过程中发现的一起欠薪案件中的情况。这位负责人之所以旅途如此“波折”，主要是由于他被纳入拖欠农民工工资“黑名单”，被多部门联合惩戒。

根治欠薪需用铁腕。这一制度主要是为防止用人单位及其法定代表人、责任人欠薪，明确提出将克扣、无故拖欠农民工工资，数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的，以及因拖欠农民工工资违法行为引发群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的，纳入拖欠工资“黑名单”。

同时，国家发改委、人社部等30个部门还签订了联合惩戒备忘录，对拖欠农民工的用人单位及其相关责任人实行“黑名单”管理，进入“黑名单”后将“一处违法、处处受限”，在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等方面被限制。此外，用人单位在列“黑名单”期间，其社会信誉将会受到贬损评价，直接影响到其生产经营及其他社会活动。

记者梳理发现，2019年人社部公布了3批拖欠农民工工资的“黑名单”，共180条，纳入了全国信用信息共享平台，由所有相关部门在其职责范围内依法实施联合惩戒。

欠薪持续清零，护薪已在路上

郭振纲

2020年，对于一些过往饱受欠薪困扰的农民工而言，有一个大大的政策“红包”等着他们：《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》提出“到2020年，形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制，努力实现基本无拖欠”。为了如期完成这个目标，国务院根治拖欠农民工工资领导小组日前发文开展2019年度根治欠薪冬季攻坚行动：确保农民工按时足额拿到工资，有效维护农民工合法权益，保持职工队伍和社会稳定成为一个“硬指标”。

为了让“硬指标”转化出“硬成效”，从中央到地方，各有关部门纷纷发力：在思想认识上，将根治农民工欠薪从社会治理环节上升

到政治责任感使命感高度；在目标责任上，将根治农民工欠薪从遏制上升到根本遏制，从清理上升到实现基本无拖欠；在制度建设上，将依赖部门联动集中清理专项行政机制上升到出台《保障农民工工资支付条例》，强化欠薪罪的司法适用等法律制度层面；在工作方式上，将根治欠薪从临时性、阶段性工作上升到经常性、日常工作。

为了疏通根治欠薪的传导机制、夯实政策效应，确保根治欠薪的“政策红包”不再停留在纸面上、数字上，对欠薪主体实行无死角、一体化行动，从以前重点关注建筑行业拓展到所有领域，从民营企业延伸到国有企业、政府部门。不仅要求存在欠薪的非国有企业、国有企业和政府部门不能形成新的拖欠，而且对于历史遗留问题要限期清结。中央企业和地方政府发挥带头作用，2019年度，中央企业已经完成了历史形成的拖欠农

民工工资的兑付，各级地方政府遗留的拖欠工资余额正在限期清理，欠薪多发行业、企业受到重点监管，根治农民工欠薪已经形成了“闭环”。

根治欠薪，源头堵漏是基础。通过十几年的清欠集中行动，拖欠农民工工资的成因日益清晰、各方面的认知也日趋统一。比如，制度不健全的问题，正在通过出台新的法律、强化实践证明行之有效的制度不断补齐；监管视角的清理工作，各级人社部门已经将其列入监管重点，通过运用大数据、构建“红黑名单”制度构建起预测、监管、处罚全链条动态监管体系；认识不到位的问题，从强化地方政府行政责任、国有企业社会责任、用人单位法律责任等方面进行提升；针对帮扶不及时的问题，政府的法律援助不断扩大、工会的帮扶持续加强；监督跟不上的问题，人大监督、社会监督、舆论监督不断深入，这些实实在在的行动将会发挥

出有效作用。

根治欠薪，预防和处理“一体两翼”。

2020年以后将实现基本无拖欠的目标，清理欠薪重在结清历史遗留问题，防范发生新的拖欠重在预防。清理欠薪已经取得重大进展，欠薪这个历史包袱正在甩掉，即将成为历史名词。与此同时，为农民工“护薪”已经踏上征程，2019年7月，人社部、最高法院、全国总工会、全国工商联、中国企业联合会/中国企业家协会联合行动，提出创新发展“枫桥经验”，在全国开展“护薪”行动，全力做好农民工工资争议处理工作。为农民工“护薪”，确保不发生新的拖欠。“法院+工会”等新的模式和机制也已经开始实施。

欠薪将进历史，护薪踏上征程。拖欠农民工工资这个困扰农民工几十年的老问题，有望得到彻底解决。这既是农民工的福音，也是中国发展进步的体现。

根治欠薪 各界在行动

本报记者 郝赫

2019年，全国总工会积极参与国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组（解决企业工资拖欠问题部际联席会议）工作，把治欠保支工作作为维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的重要内容，努力为党政分忧、为农民工解难。

看点1：成立根治欠薪工作领导小组
2019年4月，全总成立了根治欠薪工作领导小组，明确工作方案和各部门职责，加强配合协作。各地工会将做好治欠保支工作作为工会维权服务的重要方面进行谋划和落实。

看点2：协同联动
全总积极参加部际联席会议组织开展的根治欠薪问题专项调研，参与《根治欠薪问题2019行动方案》《2019年度保障农民工工资支付工作考核细则》等制定。各级工会积极推动地方农民工权益维护联动机制建设，加强与人社、住建、司法、信访等部门的协调配合。

看点3：《保障农民工工资支付条例》（草案）
该条例于2019年8月13日发布征求意见稿，12月4日草案通过。明确用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任，要求按约定及时足额支付农民工工资。全总派员参加根治拖欠农民工工资立法专项工作组，全程参与制定。

看点4：“法院+工会”
全总会同最高人民法院总结推广广东省“法院+工会”劳动争议诉调对接工作模式，下发《关于会同最高人民法院在部分先行地区进一步深化劳动争议案件委派调解机制建设的通知》，在全国选择11个地区试点开展“法院+工会”劳动争议案件诉调对接工作。

看点5：“劳动用工法律体检”
全总加强工会劳动法律监督，督促地方工会与律师事务所有合作，开展“劳动用工法律体检”活动，通过预防预警的方式关注企业的工资支付等情况。积极部署在重点行业、领域发放“一函两书”。推动和参与人大执法检查与政协委员视察。

欧阳晓成摄