世贸组织上诉机构因法官人数不足“停摆”

谁让“WTO皇冠上的明珠”黯然失色

新华社记者 陈俊侠 凌 馨

历史会记住这一天:2019年12月11日,世界贸易组织(WTO)争端解决机制因上诉机构法官人数不足难以正常运转,全球基于规则的多边贸易体制正面临前所未有危机。

自世贸组织多哈回合谈判陷入停滞以来,贸易争端解决机制成为世贸组织最权威且有效运转的部分,而上诉机构作为贸易争端解决终裁机构,有着“WTO皇冠上的明珠”之称,重要性不言而喻。如今这颗“明珠”黯然失色,美国难辞其咎。

世贸组织上诉机构按规定常设7名成员,从2018年1月起仅剩3名成员,由于美方阻挠纳新,上诉机构一直无法及时补选。本月10日又有两名上诉机构成员任期届满,鉴于每起上诉案须3名成员组庭审理,该机构11日被迫陷入“停摆”。

上诉机构“瘫痪”,导致上诉案件不能得到终审裁决,长此以往贸易争端解决机制可能名存实亡。此外,缺少了可以正常运转的上诉机构,成员们在过去20多年间享有的“安全和可预测的”国际贸易环境将会消失,整个体制将“驶向未知的水域”。正如挪威代表在11月末一次世贸会议上所发出的警告:国际贸易的“冬天正在来临”。

世贸组织争端解决机制被称为“多边贸易体制的支柱”,对维护基于规则的多边贸易秩序、和平解决贸易争端起到关键作用。一旦该机制失效,国际贸易有可能陷入“丛林法则”支配的危险境地,世贸成员尤其是发展中成员恐陷入无力维权的困境。美国智库卡托研究所专家西蒙·莱斯特告诫说,我们将“从一个以规则为导向的(国际贸易)体系向一个以力量为导向的体系转变”。

上诉机构“停摆”将严重损害多边贸易体制的权威性和有效性。世贸组织总干事阿泽维多指出,上诉机构成员遴选受阻是世贸组织改革中亟待解决的问题,目前正着手启动“更密集的、高级别的”磋商,以找到解决上诉机构“停摆”危机的长期方案。

尽快启动上诉机构成员遴选程序,共同维护基于规则的多边贸易机制,是绝大多数成员的共同呼声。在近期举行的二十国集团外长会和协调人会议上,各方普遍对此表达严重关切,呼吁尽快采取行动,将多边贸易体制从危机中挽救出来。中方与115个世贸组织成员提交了关于启动上诉机构遴选的提案,联合欧盟等40个成员提交了关于上诉机构改革的提案,努力争取凝聚各方共识,持续推动相关问题解决。

世贸组织规则体系并非十全十美,改革实属必要,但改革方向需要大家商量着办,任何成员都不能为一己之私任性妄为,甚至不惜让整个多边机制瘫痪。世贸组织一些共识性原则也必须得到遵守,例如维护多边贸易体制的核心价值,保障发展中成员的发展利益以及遵循协商一致的决策机制。

21世纪,激发全球贸易活力是各国谋求发展的重要外部动能,构建基于规则的多边贸易秩序是经济全球化的必然要求。即便美国,也不可能孤立于世界经济融合的大潮。当前,世贸组织面临严峻挑战,但各国间扩大经贸合作的主流意愿没有改变,也不会改变。在国际社会和世贸组织成员共同努力下,多边贸易体制必将继续展现其生命力。美方应放弃单边主义的错误做法,听从国际社会呼声,共同维护多边主义的国际体系。

(新华社日内瓦12月11日电)

世贸组织总干事:

“停摆”让争端解决机制受损

据新华社日内瓦12月10日电 (记者凌馨)世界贸易组织总干事阿泽维多10日宣布,上诉机构将于11日起正式“停摆”,这无疑会让世贸组织争端解决机制受损,但并不意味着基于规则的争端解决机制走向终结。

阿泽维多是在为期两天的世贸组织总理事会会议结束后作上述表示的。在会后举行的新闻发布会上,阿泽维多宣布,从11日开始,上诉机构将不再能够“复审新的争端裁决”,这无疑会让世贸组织争端解决机制受损,也让“悬而未决”的贸易争端陷入“不确定的”命运。

但阿泽维多认为,上诉机构“停摆”并不意味着世贸组织框架下以规则为基础的争端解决机制走向终结。成员们不仅将继续通过磋商、专家组报告来解决贸易争端,还将采用世贸组织协议允许的其他方式如上诉仲裁等来解决复审相关问题。

他同时透露,已经开始与成员们展开“密集磋商”,为复审问题找到长久解决办法。

上诉机构是世贸组织争端解决机制的重要组成部分。作为国际贸易“最高法院”,上诉机构不仅对世贸组织专家组发布的“初裁”报告有复审权,而且其裁决被视为“终审判决”,具有强制执行力。

自2017年美国新政府上任以来,美国以上诉机构存在多项“体制性”问题为由,频频阻挠上诉机构新法官遴选程序启动。从11日开始,上诉机构将只剩一名法官在任。世贸组织规定,针对任何一起贸易争端案件,须由三名法官联合审理并作出裁决。因此,届时上诉机构因法官人数不足而无法受理任何新案件,陷入“停摆”状态。

12月11日,瑞士日内瓦世贸组织总部外景。 新华社记者 刘曲 摄

小小“污染舱”传递气候变化警讯

12月11日,在西班牙马德里举行的联合国气候变化大会上,人们在艺术家迈克尔·平斯基设计的“污染舱”外拍照。 新华社记者 逯阳 摄

弹劾条款公布 驴象斗法渐入高潮

审理进程最早可能将于明年1月启动

新华社记者 邓仙来 孙 丁 徐剑梅

民主党掌控的美国国会众议院司法委员会10日公布了对总统特朗普的两项弹劾条款,分别是指控特朗普滥用职权以及妨碍国会调查。众议院民主党人还在当天举行的新闻发布会上强调了弹劾的必要性和紧迫性。

分析人士认为,特朗普弹劾案渐入高潮,民主党希望速战速决,预计众议院将很快通过弹劾条款,但共和党控制的参议院不想操之过急,其对弹劾案的审理进程最早可能将于明年1月启动。

弹劾条款的公布意味着特朗普成为继安德鲁·约翰逊、理查德·尼克松和比尔·克林顿后,美国历史上第四个面临弹劾的总统。

众议院司法委员会主席、民主党人杰里·纳德勒在新闻发布会上说,调查表明,特朗普向乌克兰政府施压,寻求对方干预2020年美国总统选举,这是“利用职权以获得不正当个人利益”。特朗普还将自己置于法律之上,藐视弹劾调查,对国会调查构成妨碍。

弹劾条款公布后立即遭到特朗普本人及白宫的猛烈炮轰。特朗普当天在社交媒体上连续发文,称针对他的弹劾是“政治猎巫”,纳德勒的指控“荒唐”。白宫新闻秘书斯蒂芬妮·格里沙姆发表声明,称弹劾条款“没有根据”、受党派利益驱使。

美国昆尼皮亚克大学10日公布的一项民调结果显示,超过八成民主党选民支持弹劾特朗普,但在共和党选民中,反对弹劾特朗普的人占九成以上。

众议院司法委员会定于11日晚开始讨论弹劾条款,此后将投票决定是否将弹劾条款提交众议院。如果司法委员会决定提交,众议院预计将于下周就弹劾条款投票。

不过,共和党掌控的参议院似乎并不急于推动弹劾进程。参议院多数党领袖、共和党人麦康奈尔10日在新闻发布会上暗示,参议院对弹劾案的审理最早要到明年1月初才会开始。

由于弹劾条款要获得参议院三分之二多数支持方能通过,而共和党人目前在参议院占多数,因此弹劾成功的可能性很小。

美国马里兰大学研究员克莱·拉姆齐对新华社记者说,在弹劾案进入参议院审理阶段后,不排除会出现新的不确定性。但就目前来看,共和党保持团结不让特朗普下台是最有可能出现的情况。 (据新华社华盛顿12月11日电)

VAR技术精细到厘米甚至毫米级的判罚,真的需要吗?

“鼻子越位”引发的争议

本报记者 李元浩

北京时间12月11日凌晨,本赛季欧冠联赛小组赛展开末轮较量,意甲领头羊国际米兰主场1比2负于西甲豪门巴塞罗那,最终排名小组第3无缘晋级。

值得一提的是,国际米兰在本场比赛中有3粒进球因为越位被判无效。

从判罚角度来看,由于国米被吹掉的3个进球均处于明显越位,因此无论是当值场上裁判还是场外的视频助理裁判,都在第一时间给出明确判罚,赛后也未引起太多争议。

不过,本赛季欧洲赛场因为视频助理裁判系统(简称VAR技术)引发的争议并不少见。尤其是在本赛季首次引入VAR技术的英超联赛,几乎每轮比赛都会因此产生争议。

正因如此,包括欧足联主席切费林在内的众多足坛重量级人物,对于国际足联力推的VAR技术依然有所保留。“从某种意义上说,VAR是一场‘灾难’。越位不应该是一两厘米就够了,不应该是大鼻子或者长头发就让你越位。”切费林日前在接受《镜报》采访时直言。

作为国际足联力推的足球判罚改革措施之一,VAR技术从2016年世俱杯开始正式进入大赛体系。2018年俄罗斯世界杯全面启用VAR技术,随后国际足联在旗下其他赛事如女足世界杯中也逐步引入VAR。

不过,作为世界足坛重要一极的欧足联,对VAR技术却有些若即若离。直到本赛季开始,欧足联旗下最重要赛事之一的欧冠联赛才全面启用VAR。欧洲杯正赛和欧联杯将从明年才开始使用VAR技术,欧洲国家联赛甚至要延迟到2021年才会启用VAR。

在欧足联以及部分足坛人士看来,即便是已经引入VAR技术的赛事,其实施效果也有待进一步评估。一方面,VAR过于严苛的判罚令比赛变得破碎;另一方面由于参与使用VAR系统的工作人员经验不足,在一定程度上影响了场上裁判的权威。此外,目前VAR在每个联赛都有各自的使用方式,无法形成统一标准,也成为争议的来源之一。

在日前欧足联举行的2019年欧洲精英主教练峰会上,欧冠卫冕冠军利物浦主帅克洛普,呼吁欧足联对VAR体系进行进一步改革,“VAR不会100%准确,我们可以从裁判那里寻求解决问题。”

对于VAR引发的争议,前意大利“金哨”、现任国际足联裁判委员会主席科里纳在接受采访时表示,VAR技术的实质是使用视频回放技术帮助主裁判作出正确判罚决定。“我们要明确VAR本身不会作出任何决定,而是帮助主裁判作出决定。决定比赛判罚的最终权力还是掌握在场上裁判员手中。”他认为VAR的作用在于尽量减少错漏判,而不是成为裁判判罚的“依赖”。

中超联赛从2018赛季开始采用VAR技术,近两个赛季以来也产生不少争议。对此,五人制足球国际裁判安然在接受采访时认为,足球判罚的日益精细化,需要球员、裁判和球迷的适应。“VAR的存在,让大家和曾经熟悉的足球感到不一样,但我们必须得慢慢习惯。”

在现代足球与VAR等新技术磨合的过程中,相互改变必不可少。欧足联助理秘书长马切蒂对媒体表示,VAR的介入标准需要统一,他呼吁各俱乐部再给欧足联一些时间进行完善,“VAR的使用还需要更多经验和规范,至少它不应该成为决定比赛的主角”。

12月11日,国际米兰队球员贝西诺(右)与巴塞罗那队球员朗格莱在比赛中争顶。 新华社记者 程婷婷 摄

国际体育仲裁法庭推迟孙杨听证会裁决

新华社日内瓦12月10日电 (记者刘曲)国际体育仲裁法庭10日宣布,将世界反兴奋剂机构诉中国游泳运动员孙杨和国际泳联案的听证会裁决推迟至2020年1月中旬之后。

国际体育仲裁法庭在一份媒体声明中表示,各方目前正在准备议定的仲裁书面笔录,其中包括孙杨在听证会上证词的完整翻译内容。仲裁庭正在评议案件并准备仲裁裁决,预计在2020年1月中旬之前不会做出裁决。

仲裁听证会起因于2018年9月4日针对孙杨的一次赛外兴奋剂检查,由于对检查人员出示的资质证明存疑,此次检查最终未完成执行。2019年1月,国际泳联裁决此次检查无效,孙杨不存在违反《世界反兴奋剂条例》的行为。两个月后,世界反兴奋剂机构因不满裁决结果,向国际体育仲裁法庭提出上诉。

国际体育仲裁法庭于11月15日在瑞士蒙特勒举行公开听证会,并应孙杨方面要求以对公众公开的形式举行。当天,除约200名媒体代表和公众在现场旁听外,听证会还通过网络向全球进行了直播。但由于对孙杨及其证人证词的翻译不到位,法庭辩论过程开展得并不顺利。双方律师为让翻译和证人完全明白问题而多次重复提问,甚至因翻译不准确而直接打断证人发言以避免误解。

在15日的听证会上,孙杨本人以及上诉方和被诉方的多名证人先后发表证词。孙杨及其律师团队在听证会上提供了大量证据,试图还原2018年9月检查当晚的事件真相,并指出当天检查人员的多项涉嫌违规做法,包括受世界反兴奋剂机构委托实施兴奋剂检查的IDTM公司的检查人员无法出具相关资质证明、负责血检的检查人员非法跨区域采血、尿检人员对孙杨进行拍照从而违反兴奋剂检查规定等。值得注意的是,参与兴奋剂检查的三名检查人员并没有出席当天的听证会。

国际体育仲裁法庭在10日的声明中强调,虽然仲裁庭允许当事方使用非英语语言陈词,但仲裁庭出于独立性和中立性原则,不能参与聘请外部口译人员;需要翻译的一方应自行聘请译员并承担费用。

举重世界杯:田涛获男子96公斤级挺举和总成绩冠军

12月11日,中国选手田涛在96公斤级挺举比赛中。

当日,在天津市举行的2019年“盛鑫”举重世界杯赛暨2020年东京奥运会资格赛男子96公斤级比赛中,中国选手田涛以抓举175公斤、挺举225公斤,总成绩400公斤获该级别挺举和总成绩冠军及抓举亚军。 新华社记者 李然 摄

法国全国大罢工持续 严重影响交通

12月10日,在法国北部城市里尔,警察在罢工示威游行现场逮捕示威者。

法国全国跨行业大罢工及游行10日继续举行,交通、教育等多个行业受到影响。 新华社发(塞巴斯蒂安·库尔吉 摄)

海合会和解身不由己

毕振山

12月10日,第40届海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)首脑会议在沙特阿拉伯首都利雅得举行。会议呼吁加强团结和合作,但要真正化解内部分歧恐怕尚需时日。

沙特国王萨勒曼主持召开了此次峰会。他在开幕讲话中说,海湾国家必须团结一致应对伊朗的“侵略性政策”。他还呼吁国际社会采取措施,确保能源供应安全和海上航行自由。

海合会秘书长扎耶尼在峰会闭幕时宣读了会议声明。声明呼吁海湾国家加强军事和安全合作,维护地区安全。声明还表示,海合会将在2025年前完成实现成员国经济一体化的相关立法。

海合会是海湾地区最主要的政治经济安全组织,成员国包括沙特、巴林、阿曼、科威特、阿联酋和卡塔尔。2017年,沙特、阿联酋等国以“支持恐怖主义”和“破坏地区安全”为由,与卡塔尔断交并对其实施制裁和封锁,导致海合会出现裂痕。

今年以来,卡塔尔断交危机出现缓解迹象。5月,卡塔尔首相兼内政大臣阿卜杜拉参加了在沙特举行的海合会和阿拉伯国家联盟特别峰会。12月6日,卡塔尔副首相兼外交大臣穆罕默德表示,卡塔尔与沙特已经“走出死胡同”,开始讨论两国未来关系。

然而,卡塔尔埃米尔(国家元首)塔米姆仍然拒绝了沙特国王的邀请,没有参加此次海合会峰会,使外界未能看到“和解大会”。

有分析人士指出,虽然卡塔尔和沙特方面均有意缓和关系,但双方在所谓的13点要求问题上始终未能谈拢。

13点要求是沙特等国向卡塔尔提出的解决断交危机的条件,其中包括卡塔尔撤回驻伊朗外交人员,终止所有与伊朗的军事合作,关闭境内的土耳其军事基地,关闭半岛电视台及其下属所有频道,切断与穆斯林兄弟会、“伊斯兰国”和“基地”等极端组织的联系等。

穆罕默德12月6日说,13点要求“苍白无力”,卡塔尔不会就内政事务与别国谈判。而沙特方面则回应称,卡塔尔方面需要做更多努力以达到13点要求。

卡塔尔之所以拒绝13点要求,是因为该国与伊朗和土耳其关系密切。尤其是在断交危机发生后,伊朗和土耳其成为卡塔尔重要的物资生命线。今年11月,土耳其总统埃尔多安访问卡塔尔,双方签署了一系列经济和贸易协定。

分析人士认为,卡塔尔断交危机未来如何发展,很大程度上取决于美国和伊朗的关系。美国正拉拢盟友对伊朗实施“极限施压”,沙特等国因此不满卡塔尔与伊朗继续发展关系。伊朗则希望利用卡塔尔在海湾地区打开“缺口”。只要美国、沙特等国与伊朗处于对抗状态,卡塔尔与沙特的关系就很难出现真正转机。

不过,卡塔尔同时也是美国的重要盟友,境内有美国在中东最大的空军基地乌代德基地。美国因此并不愿沙特与卡塔尔彻底闹僵,而是希望危机缓解。沙特也担心用力过猛可能会将卡塔尔彻底推向伊朗一边。这意味着,未来沙特等国与卡塔尔还会继续接触以缓解危机。

时事观察