

图说劳动·保障

技能评价  
知多少?

目前,对劳动者的技能评价主要采用职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等多元化评价方式。

## 什么是职业资格评价?

职业技能考核鉴定机构按照国家职业技能标准,对劳动者的技能水平进行客观公正、科学、规范的评价和鉴定,对成绩合格人员授予相应的职业资格证书。

职业资格证书是表明劳动者具有从事某一职业所必备的学识和技能的证明。

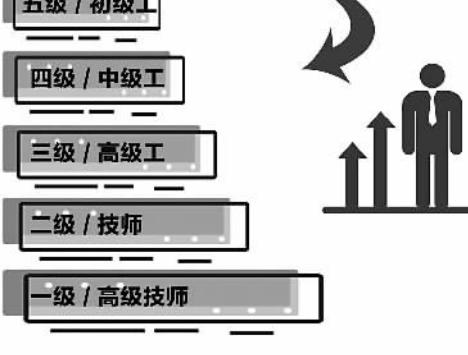
## 什么是职业技能等级认定?

人社部门公布职业技能等级认定机构目录。

由目录中的企业等用人单位和社会培训评价组织,按照国家职业技能标准和行业企业评价规范,对劳动者进行职业技能等级评价,对合格人员颁发职业技能等级证书(或电子证书)。

## 职业技能分为几个等级?

职业技能一般分为五个等级,由低到高可分为:



## 什么是专项职业能力考核?

人社部门选择就业需求量大、操作技能简单易学的就业技能,开展专项职业能力考核,对合格人员发放专项职业能力证书。

专项职业能力证书是劳动者能够熟练掌握并应用某项实用职业技能的证明,表明劳动者具备了从事某项职业岗位所必需的基本工作能力。

策划:李丹青 制图:肖婕妤

江西

## 颁发企业自主认定职业技能等级证书

本报讯(记者卢翔)近日,记者从江西省人社厅获悉,新余钢铁集团公司57名员工获得了技师职业技能等级证书,这标志着江西企业职业技能等级认定工作正式实施。

今年9月,江西制定出台了企业开展职业技能等级认定试点工作方案。经企业自主申报、现场核查、专家技术评估,最终确定了新余钢铁集团公司等6家企业为江西第一批职业技能等级认定试点单位并完成备案管理。据介绍,江西人社部门将采取“双随机一公开”和“互联网+监管”等方式,加强对评价机构及其评价活动的监督管理,对违规失信、恶意竞争、管理失序的评价机构,取消评价资质。

青海

## 上调月最低工资标准至1700元

本报讯(记者邢生祥)近日,青海决定从2020年1月1日起调整最低工资标准。其中,月最低工资标准由现行全省每人每月1500元调整为1700元,小时最低工资标准暂不调整,继续按每人每小时15.2元执行。这也是青海第10次提高最低工资标准。

据介绍,此次调整适用于各类企业、民办非企事业单位、有雇工的个体工商户和与之形成劳动关系的劳动者;国家机关、事业单位、社会团体与其建立劳动关系的劳动者。月最低工资标准适用于全日制就业劳动者,小时最低工资标准适用于非全日制就业劳动者。

## 大学生微创业行动成果发布

本报讯(记者李丹青)12月8日,2019年广发证券大学生微创业行动成果发布会在北京举办,50个微创业项目获得百万元创业基金扶持。据介绍,大学生微创业行动自2015年开始实施,至今已举办5届。5年来,活动推陈出新,利用微创业大讲堂、微营等形式,培养出一批优秀的青年创业者,活跃了高校创新创业氛围。

今年大学生微创业项目征集于5月12日启动,截止到9月30日,共有来自350多所高校的近1300个项目通过遴选进入微信专题展示环节。经过专家组遴选,闪电匣、本草实验室、山野拾萃等10个项目获得金奖。臻心诚壹、便携式水产品快速检测仪、国际建筑工程语言服务商等10个项目获得银奖。降温吸管、沙漠绿洲-智能沙漠栽苗机械装置等20个项目获得铜奖。

## 焦点关注

## 厨师被签保密协议 竞业限制成了就业限制

专业人士认为,竞业限制应针对管理和掌握核心技术等人员,不应随意扩大到普通劳动者

本报记者 刘旭

“我只是名普通厨师,却要在入职饭店时签订竞业限制协议。”11月24日,拿着辽宁大连甘井子区法院的胜诉判决书时,蒋亚军的脸上看不出喜悦。两年前,他和原用人单位大连某餐馆签了竞业限制协议。今年初离职时,他被餐馆告上法庭,并要求赔付10万元违约金。虽打贏了官司,他还是担心未来再摊上类似事情。

蒋亚军只是被迫签订竞业限制协议的普通劳动者之一。

《劳动合同法》规定,对负有保密义务的劳动者,用人单位可以在劳动合同或保密协议中与劳动者约定竞业限制条款。劳动者违反竞业限制约定的,应按约定向用人单位支付违约金。竞业限制的人员限于用人单位的高级管理人员、高级技术人员和其他负有保密义务的人员。

近年来,为限制跳槽,一些企业与普通劳动者签起了竞业限制协议。连日来,记者持续采访了18位被迫签下竞业限制协议(或含有竞业限制条款的劳动合同)的厨师、培训机构讲师、置业顾问、美容美发师,他们讲述各自遭遇:不签不能入职;拿违约金“威胁”只给市场价一半的薪水;用少量的补偿换取劳动者两年“失业”等等。

## “只有两个路口远,存在竞争关系”

“乙方(劳动者)承诺,其在甲方(用人单位)离职后2年内,不得在甲方经营同类产品或提供同类服务的其他企业担任职务,不得在1年内自

营与甲方相同或具有竞争性关系的产品或服务。如有违约,赔偿甲方10万元……”这份竞业保密协议,是在蒋亚军入职时签下的。

2017年3月,43岁的蒋亚军到大连市一家饭店担任厨师,月薪4000元。在签订劳动合同时,老板拿出了一份竞业保密协议让他一同签署。

“在餐饮业干了25年,知道行有行规,跳槽不带走菜谱、不挖人。可两年内不让跳槽其他餐馆,相当于‘失业’。”当时,蒋亚军觉得这份协议是“霸王条款”,但是不签不能入职,只能硬着头皮同意。今年初,四川老乡的火锅店开业,请他过去当合伙人,他欣然答应。没想到辞职时,用人单位没打招呼就将他告上法庭。

用人单位代表争辩说:“蒋亚军自愿签了竞业限制协议,他知道店里的锅底配方、会做招牌菜,还知道部分进货渠道,我们的店距他去的那家店只有两个路口远,存在竞争关系,应当承担违约金。”蒋亚军则认为,他没有抄用菜品,不存在违约情况。

法院审理后认为,该餐馆不能证明蒋亚军能接触到商业秘密,也没有举证他参与成立新餐馆给原用人单位造成实际损失是多少,最终判企业败诉。

虽与蒋亚军遭遇相似,但陈雅兰没据理力争。她在沈阳某培训机构任英语讲师6年,月薪4000元,从未涨过,只有业内市场价的一半。“违约金高达40万元,实在掏不起。而且违约相当于失业1年。”

记者采访签下竞业限制协议的18位普通劳动者,无一例外是在入职时被迫签下的,最高的违约金高出月薪100倍。他们既不是高级管理人员、高级技术人员,也不是高级销售人员、财务人员等有机会接触商业秘密的人员。然而,他们却面临承担支付高额违约金的风险。

## 企业为降低岗位流失率屡出“奇招”

“用2.88万元买员工‘失业’2年,保住近百个客户资源,相当于近百万元的盈利,你说哪家企业不肯做。”沈阳市铁西区一家房产咨询企业分管人事工作的副总经理王坤说,该公司与31名置业顾问都签订了竞业限制协议。

根据《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)》,劳动者履行了竞业限制义务,用人单位按照劳动者在劳动合同期限或劳动者终止前12个月平均工资的30%按月支付经济补偿。王坤告诉记者,面对动辄上万元的违约金,员工不会轻易跳槽。就算离职,按照4000元的平均工资来算,最多给2.88万元补偿金就可以防止员工带走客户。即便闹上法庭,若判协议有效,员工支付违约金;判无效,企业也没什么损失。更何况,闹上法庭的少之又少。

企业为何如此“算计”?“劳动者说走就走,带走商业秘密说用就用,造成企业损失,实属无奈之举。”王坤告诉记者,有了竞业限制,尽管协议的法律依据不足,约定范围、地域、违约金额等内容漏洞百出,但该公司的置业顾问岗位流失率从50%下降到10%。

大部分厨师跳槽几家餐馆、学会招牌菜就自己开餐馆,你只能‘睁眼’。”“现在网课流行,一些培训讲师直接跳槽去录教学视频,有良心的改课件,有的干脆直接拿去”“不愿招徒,几年后就在不远处开店抢生意、分流客户”……记者采访发现,餐饮、教育、美容美发等行业企业要求员工签竞业限制协议的尤其多,除了因为员工跳槽频繁,还因为这些行业企业对商业秘密保护明显不足,对于

商业秘密的界定不清晰。由此,许多企业想出用竞业限制来防止劳动者跳槽、保护商业秘密的办法。

## “紧箍咒”不能说念就念

“厨师长是管理人员、主厨是技术人员,如果对他们有竞业限制要求,那做招牌菜的普通厨师算不算接触商业秘密的人?他要是带着手艺再开店,我咋办?”沈阳市皇姑区一家“祖传”卤味熏酱店店主刘禾出说,由于《劳动合同法》没有清晰界定适用于竞业限制的职业和岗位,使部分企业将普通劳动者一并纳入签订竞业限制范畴。

“一些劳动者可能除了剪发、做饭别无所长。如果都签了竞业限制协议,两年内既不能在所在城市的店铺里打工,也不能自己创业开店,用什么维持生计?”辽宁社会科学院社会学研究所所长王磊认为,竞业限制应当针对管理、掌握核心技术和服务的相关人员,不应扩大到普通劳动者。“‘紧箍咒’不能说念就念,竞业限制协议不应滥用成保密协议。”

“完善相关法律条款才能杜绝竞业限制滥用、错用。”辽宁青松律师事务所律师王金海认为,尽快完善竞业限制的相关法律法规,哪些人员算是可以接触到商业秘密,哪些内容可以被界定为商业秘密、劳动者哪些行为属于侵犯商业秘密等内容都应有详细的司法解释。此外,建立完善的商业秘密保护制度,加大对侵犯商业秘密行为的查处和打击力度,也有利于减少因竞业限制引发的劳动争议。

“劳动者也要讲诚信,不应恶意跳槽。”辽宁百联人才管理公司总经理郝红宾则认为,劳动者在职场中要信守承诺,跳槽后不应侵犯他人的商业秘密。

(部分受访者为化名)



## 我在国博修文物

左图为12月3日,文物修复师马立治在修复一件青铜爵。  
上图为12月3日,文物修复师李沫在进行文物取样。

中国国家博物馆文保院拥有40名文物修复师,下设环境监测研究所、藏品检测与分析研究所、器物修复研究所、金属器物修复研究所、书画文献修复研究所、油画修复研究所。这些文物修复师主要负责文物的保护、修复和复制工作,延续文物的历史价值、文化价值和科学价值。

新华社记者 金良快 摄

## 湖南放开技能人才职称申报门槛

## 高技能人才可参评专业技术职称

本报讯(记者赵航 方大丰)“以后,技术工人的路越来越宽了!”日前,《湖南省畅通职称评审绿色通道10条实施意见》和《湖南省创新民营企业专业技术人才职称评审10条措施》发布,得知这一消息后,中车株洲电机公司数控加工高级技师文照辉十分激动。

《意见》明确,在生产领域一线岗位,从事技术技能工作的高技能人才,具有高级技师(一级)、技师(二级)、高级工职业资格或职业技能等级,符合

相应职称评审条件,经单位考核推荐,可直接对应申报参评(参考)高、中、初级技术职称。

“以前技能工人晋升只有职业技能通道,无法跟技术人才通道贯通,干到高级技师就到头了。但这只是职业技能等级,不是职称。而个别管理岗位要求具备相应职称,这就像一堵墙,工人一辈子只能当工人。”文照辉认为,随着新政策的落地,技能人才职称评审之路将变得更通畅。

此次政策发布,对职业教育而言也是利好。《意见》规定,技工院校中级工班、高级工班、预备技师(技师)班毕业,分别按中专、大专、本科学历申报参评相应系列(专业)职称;取得世界技能大赛金牌、银牌或取得中华技能大奖的高技能人才,可认定相应专业高级技术职称。

“我现在可以全身心投入到技术提升上。”最近三一重工股份公司钳工谢宇正在纠结要不要参加成人自考,新政打消了他的这一顾虑。

《意见》还对引进人才和产业人才,本土能力超群、业绩卓著人才及青年博士后科研人员等人才实施专门评审。对依托湖南重大项目、重点工程,引进创新企业紧缺人才和高层次人才,放宽资历、学历等限制,采取个人述职答辩、同行专家考核评议“直通车”方式认定职称。

株洲职业教育协会会长杨宋虎认为,新政为职业院校学生的发展开辟了新的上升通道。他期待,

相应职称评审条件,经单位考核推荐,可直接对应申报参评(参考)高、中、初级技术职称。

“以前技能工人晋升只有职业技能通道,无法跟技术人才通道贯通,干到高级技师就到头了。但这只是职业技能等级,不是职称。而个别管理岗位要求具备相应职称,这就像一堵墙,工人一辈子只能当工人。”文照辉认为,随着新政策的落地,技能人才职称评审之路将变得更通畅。

《意见》明确,在生产领域一线岗位,从事技术

技能工作的高技能人才,具有高级技师(一级)、技师(二级)、高级工职业资格或职业技能等级,符合

相应职称评审条件,经单位考核推荐,可直接对应申报参评(参考)高、中、初级技术职称。

事实上,该街道统计发现,“3040”失业、无业人员的比例明显增加;在今年5~6月份的报表中,30岁以下的人员比例为41%,31~40岁的比例为47%;7~9月份的报表中,31~40岁的比例为48%。

“我们惊讶地发现,在就业困难的人群中,出现

了越来越多中年人的身影。”平凉街道第一睦邻中心“乐业空间”的负责人高燕说道。

中年危机绝非个案。日前,智联招聘发布的《2019职场人年中盘点报告》曾显示,职场人中近六成感受到中年危机,29.9%的职场人期望在35岁后做到企业管理层,还有12.2%的白领认为35岁之后有失业风险。不仅如此,随着工作年限增长,职场人士对中年危机的感受与日俱增。81.6%的80后也表

示遭遇到了中年危机。

一旦“3040”人员遭遇失业,其再就业之路比想象中更难。在平凉街道“乐业空间”的援助名单上,不仅有物流经理、金融从业人员,甚至还有电商公司的副总和海归人士。

## “信用背书”助其上岗

职场经验丰富、学历不低、能力突出……具备这些优势的“3040”人员,为何难就业?

对此,高燕分析认为,与“2030”人员不同,“3040”人员再就业初期有明显的期望值,然而其年龄不再完全“适配”同等岗位。换句话说,同龄岗位,企业宁愿使用更为年轻、学历更高的人员。

那么,“3040”人员为何降低预期,也很难找到岗位?高燕指出,这同样是因为过去的职业经历所致,

一个做过副总的人申请去做经理,尽管求职者愿意屈才,但让现在的总监怎么想,他怎么管理你?”

值得注意的是,失业给“3040”人员的影响,在其

程度上超过其他年龄层人群。高燕告诉记者,由于“3040”多已成家,其就业一旦受阻,将直接影响家庭经济来源。

“帮助这些中年人走上岗位,需要进行针对性的就业指导。”高燕坦承,不少“3040”人员之所以去街道找工作,已属无奈。

“除了没拉下脸求朋友,我什么方法都试过了。”龙严告诉记者,不论是网络招聘,还是现场招聘会,他都尝试过。

除了必要的心理疏导,高燕告诉记者,“乐业空间”最大的功能在于“做减法”,降低求职者和企业的双方预期值。

“我们要说服企业,给予这些中年求职者机会。”高燕表示。为此,他们采取“信用背书”来进行担保,推荐这些“3040”人员上岗。今年以来,已经有20多位顺利再就业。龙严透露,下个月他将在一家物业公司上班。同时,董小姐也在一家互联网公司找到了一份行政岗位。