

甘肃天水境内清水河发生污染事件,此前当地河长多次巡河并检查涉事工厂,却未发现疑点——

“四级河长”为何没堵住“三无工厂”?

本报记者 康 劲

“绵延约40公里的污染河面,要不是在下游的秦安县莲花镇得到成功拦截,后果不堪设想!”就在上周,甘肃省天水市境内的清水河发生污染事故,当地启动应急预案,紧急处置。目前,受污染的水面正在进行无害化处理,涉嫌非法生产、偷排废水的“工厂主”等3人已被当地公安机关控制,但事件所引发的追问仍在继续——“四级河长”为什么没堵住“三无工厂”?

据悉,发生污染事故的清水河泥沙含量小、流水清澈,是黄土高原上稀有的“清水之河”。这里孕育过距今8000年的“大地湾文明”,三国时期马谡失街亭的故事也在此发生。独特的地理、人文和历史渊源让当地百姓对清水河倍加呵护。

11月26日,天水市秦安县莲花镇的居民和正在郭河大桥上施工的工人,突然发现清

水河被污染,不明污染物“染绿”半条河,立即拍照举报。

天水生态环境监测中心接到任务后,启动应急监测预案,对7个断面共12个点持续开展监测。截至11月30日下午,采样组和分析组共分析样品16批次,报送数据300多个。根据检测数据,张家川县和秦安县政府组织力量,修筑加固拦截坝11道,将污染水体拦截在秦安县莲花镇上河村近100亩的围堰内,并通过活性炭吸附、盐酸调节PH值、氯酸钠氧化等方式进行集中处置。经过处理,受污染的水体目前已基本达到地表水三类标准。

据介绍,此次清水河的污染物来自上游一处“三无工厂”。据公安机关初步侦查,10月10日,来自陕西渭南的刘某、江苏盐城的汪某等人来到张家川县龙山镇冯堰村,以生产卫生纸为名租赁村民一处农家院,生产染料,于11月23日开始生产,至11月26日,已污染河面近40公里。

涉事的“三无工厂”就设在距离河道不足50米处,目前已被公安部门查封。而此前,这家没有取得任何手续,以纸品再加工为名生产化学染料的“三无工厂”,曾接受过两次环境检查。11月13日,天水市生态环境局张家川分局还对这家“三无工厂”进行过巡查,但没有留下任何有关可疑记录。

事发前,龙山镇和冯堰村的“两级河长”也曾多次到过这家“三无工厂”。除口头通知企业尽快办理营业执照、生产许可证外,没有引起任何警惕。河长的巡河记录显示,事发前,镇级有2次记录,村级有10次记录,但都是以清理河道垃圾为主,没有涉及生产和排污的任何相关警示性记录。

环境检查没有发现,河长巡查也没有发现,两方疏忽、层层失守,致使这家“三无工厂”偷埋管道,污水直接排入清水河。当地一位干部坦言,过去清水河非法采砂严重,共有11家非法砂场被取缔。近两年来,对清水河的防护治理也都集中在杜绝非法采砂

和垃圾倾倒上,对企业的违法生产放松了警惕,“黑作坊主”正是瞅准了监管中的漏洞,才违法排污。

据了解,从2017年起天水市就全面建立了市、县区、乡镇、村社河长制,但“四级河长制”最终没能堵住“三无工厂”,其中诸多细节令人深思。

有关人士分析指出,此事暴露出目前“河长制”存在的一些短板,一些基层河长多为兼职,甚至原本就身兼数职,专业素质欠佳,责任观念不强,治理意识缺乏,检查、“巡河”往往又流于过程、走了形式,导致河长制“难如人意”。

“河长制必须走向河长治,避免类似事件发生!”有关专家建议,要从根本上赋予“河长”更严实更实的职能,强化“河长”统筹协调能力,健全“河长”履职的保障机制,促使“河长”从兼职走向专职,从定期巡查变为长期日常性防护。同时,要进一步完善基层河长的激励和约束机制,建立科学合理的管理体系。



离岛免税拓展 旅游消费新空间

12月2日,海南三亚免税城里的顾客正在选购商品,作为年度优惠力度最大的折扣季,三亚国际免税城内诸多品牌商品折扣低至3折。

近年来,三亚市积极打造以业态丰富、品牌集聚、特色鲜明、环境舒适为特点的国际旅游消费胜地,并在中高端旅游消费领域拓展出新空间。

本报记者 王伟伟 摄

边境贸易创新发展 获多举措支持

本报北京12月4日电 (记者北梦原)记者今天从商务部获悉,我国将加大对边境贸易的支持引导力度,从推动创新转型、财税金融支持、优化营商环境三个方面采取政策措施,支持边境贸易创新发展。

据商务部外贸司负责人介绍,支持边境贸易创新发展,坚持按照服务国家大局、坚持问题导向、突出创新转型、加强风险管控等原则,主要包括:调整完善功能定位,鼓励边民互市贸易多元化发展,制定《边民互市贸易进出口商品负面清单》;对边境小额贸易出口试点增值税无票免税政策,实行出口商品简化申报措施;适度增加沿边省区地方政府债券额度,用于边境(跨境)经济合作区和沿边重点开发开放试验区符合条件的基础设施建设;培育发展边境贸易商品市场和商贸中心,进一步挖掘商品市场进出口潜力;鼓励发展“互联网+边境贸易”,降低交易成本,拓宽边境贸易渠道,扩大边境贸易规模等。

该负责人表示,多年来,边境贸易成为推动我国边境地区经济社会发展的重要力量和对外开放、兴边富民的重要抓手。海关总署的数据显示,今年1~10月,我国边境小额贸易进出口总额达2286.5亿元,同比增长5.9%。

为进一步激发边境贸易主体活力,增强边境贸易竞争力,重振边境贸易企业信心,推动边境贸易创新转型和高质量发展,商务部表示,下一步将会同有关部门认真细化工分,狠抓落地,及时总结推广各地创新发展边境贸易的好经验好做法,共同推动边境贸易持续健康发展,助力外贸稳中提质。

18个自贸试验区开展 “证照分离”改革试点

本报北京12月4日电 (记者杨召奎)今天,在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上,国家市场监督管理总局副局长唐军表示,自今年12月1日起,在全国18个自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点。

唐军表示,2015年以来,国务院决定对部分涉企经营许可事项开展“证照分离”改革,先后在上海浦东新区试点并向更大范围复制推广,有效降低了制度性交易成本,激发了市场活力和社会创造力。但改革实践中也面临一些困难和问题,主要是:纳入改革的涉企经营许可事项仅占总量的约五分之一,改革标准化、规范化程度不高,改革系统集成不够,信息归集共享、事中事后监管措施落实不到位,影响了企业获得感。对此,今年政府工作报告明确提出,对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革,坚决克服“准入不准营”的现象。

据悉,此次改革试点的主要政策安排有三方面:一是建立清单管理制度。将所有涉企经营许可事项纳入清单管理,清单之外不得违规限制企业进入相关行业或领域,企业取得营业执照即可自主开展一般性经营活动。二是分类推进审批制度改革。所有涉企经营许可事项按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务四种方式分类推进改革。三是完善改革配套政策措施。规范企业经营范围与申办经营许可证的衔接,强化涉企经营信息归集共享,持续提升审批服务质量和效率,创新和加强事中事后监管,坚持依法推进改革。

中铁上海工程局 “身边好青年”故事分享会收官

本报讯 11月28日,“青春导航——我的青春故事”身边好青年故事分享会最后一站在中铁上海工程局北方公司举行。

两位分享人,一个曾参与过国家规划的“四纵四横”高铁网的收官之作沈客专的建设,一个在南京地铁七号线施工中,提出智慧化风险控制技术,获得了2019年南京市新技术应用大赛银奖。他们分别讲述了自己的成长故事,用真实事例激励青年要虚心学习、不断成长、敢于创新和勇于接受挑战。分享人还结合自身经历,将“作为项目领导,您是如何凝聚青年,使青年感受到家的温暖”“您是如何在高压度的工作中保持学习的自律”与员工进行了深入交流。(杨志远 秦齐)

首批试点单位陆续画出行动蓝图

交通强国建设试点工作“破土动工”

本报讯 (记者杜鑫)交通强国建设试点工作正在稳步推进。《工人日报》记者12月3日梳理发现,深圳市、重庆市、河南省等13个第一批试点单位陆续画出行动蓝图,纷纷结合各地实际,打造示范样板,相关工作已经“破土动工”。

深圳市日前发布《深圳建设交通强国城市范例行动方案(2019—2035年)》并征求公众意见。根据该方案,预计到2035年,深圳到粤港澳大湾区核心城市核心区实现半小时直达;泛珠三角区域主要城市高铁直达率达90%;深圳机场国际及地区旅客吞吐量占比达到1/4。方案还提出,计划2035年将深圳建成全球交通科技创新中心。

重庆表示,目前正积极完善《重庆市交通强国建设试点方案》,将广泛征求相关部门、专家、企业的意见和建议,经重庆市政府和交通运输部批准后,力争年内正式启动交通强国建设试点。与此同时,抓紧编制《重庆市综

合立体交通网规划(2021—2050年)》,科学谋划未来重庆综合交通建设。

河南正在抓紧编制交通强国建设试点实施方案,力争通过3年的努力,实现农村交通条件和出行环境得到根本改善,基本建成覆盖乡村、安全畅通、服务优质、绿色经济、治理有效的农村交通运输体系;经过5年的努力,基本建成网络连通内外、运转顺畅高效、标准衔接协同、支撑保障有力的现代立体交通体系和现代物流体系,把河南打造成全国货物流通最快最好的多式联运国际物流中心……

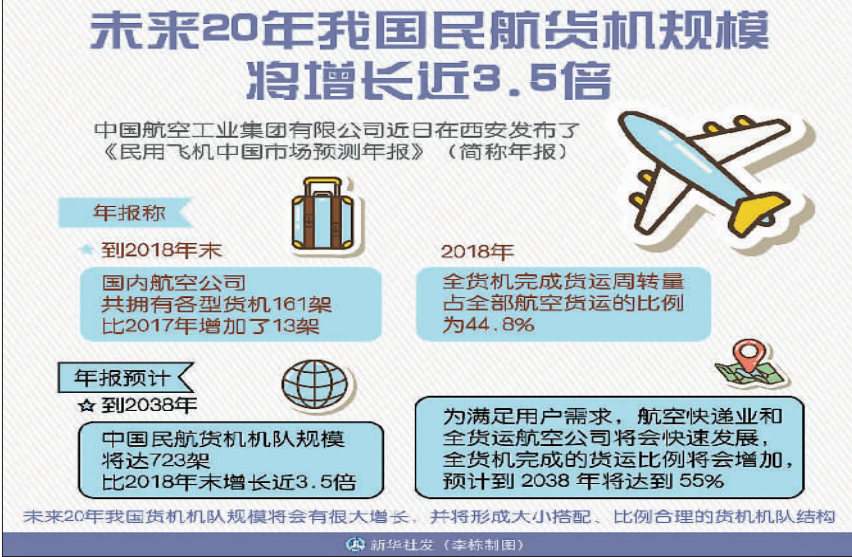
智能、绿色、互联、便捷等是这些正在或已经画出的蓝图上的关键词。

10月15日,交通运输部公布第一批交通强国建设试点单位,近日又印发了《关于开展交通强国建设试点工作的通知》,明确拟通过1至2年时间,取得试点任务的阶段性成果,用3至5年时间取得相对完善的系统性成果,培育若干在交通强国建设中具有引领示范作

用的试点项目,形成一批可复制、可推广的先进经验和典型成果,出台一批政策规划、标准规范等,进一步完善体制机制,培养一批高素质专业化的人才,在交通强国建设试点领域实现率先突破。

据悉,交通运输部和国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局将加强对试点工作的业务指导和支持。几个部门在编制“十四五”规划时将符合条件的试点任务优先纳入规划,加大在试点任务相关领域的“放管服”改革力度,加大资金、政策等支持力度。

多个试点单位的试点工作已经“破土动工”。交通运输部要求,地方各级交通运输主管部门要加强与财政、发改、金融、税务、自然资源、生态环境、住房城乡建设等部门的合作,鼓励地方配套支持资金,对试点任务相关领域体制机制创新给予积极支持,引导和推动社会资金等共同投入。



浙江海宁污水罐体倒塌致9死4重伤 失联人员已全部找到

本报杭州12月4日电 (记者邹倬然)12月4日上午,浙江省海宁市政府就3日傍晚海宁许村镇荡湾工业园区发生的龙洲印染公司无氧厌氧罐倒塌引发人员被困事故,召开第二次新闻发布会。据海宁市委副书记、市政府党组副书记王建坤通报,截至目前,该事故共造成9人死亡,另有4名重伤员在医院接受救治。截止到4日凌晨3时许,经认真排摸并确认已知失联人员全部找到,现场还在清理中。涉事企业主要责任人和相关责任人已被公安机关控制。

王建坤表示,事故发生后,海宁市按照“全面排查信息、确定埋压位置、划分救援区域、全力开展营救”的方案,连夜开展全力搜救,共调动公安、应急管理、消防、武警等部门和属地许村镇以及民间救援力量等各类救援人员500余名,调配车辆30余辆,以及吊装挖掘机、无人机、生命探测仪等设备投入现场挖

掘处置。市卫生健康局启动医疗急救应急预案,开通绿色通道,迅速组织调集包括浙江省人民医院等专家团队在内的近百名医务人员参加救治工作。

据了解,浙江省委省政府高度重视事故的处置和善后工作。省、市、县各级政府正全力以赴以赴做好几方面工作:一是全力救治伤员,最大限度减少人员伤亡。二是迅速开展家属情绪疏导及善后工作。三是立即启动水体污染防治应急预案。强化对污染物截留,持续对相关河道水质进行监测,密切关注水质变化。四是全面排查安全生产隐患,特别针对全市印染企业及类似高危行业进行全覆盖逐户排查整改。五是加快事故调查工作,根据调查结果依法严肃处置事故责任人。

海宁市总工会主席许忠德告诉《工人日报》记者,目前市总工会正参与事故调查,许村镇总工会正在参与事故的善后处理。

固定资产投资为何要有保有控

本报记者 车辉

近日,国务院下发了关于《加强固定资产投资项目管理的通知》(以下简称《通知》),对固定资产投资项目资本金制度进行完善,做到有保有控、区别对待,促进有效投资和加强风险防范有机结合。

国家发改委相关负责人告诉记者,1996年我国建立投资项目资本金制度的初衷,就是要更好引导投资结构调整、防范投融资风险。2004年、2009年、2015年国务院对项目最低资本金比例进行了3次调整,在当时背景下,对加强宏观经济调控、保持国民经济持续健康发展起到了积极效果。但经过多年来的投融资体制改革,项目资本金制度本身也需要适应新的形势、针对新出现的问题进一步完善。

总的来看,其核心内容有三:一是降低部分基础设施项目最低资本金比例。二是基础设施领域和其他国家鼓励发展的行业项目,可通过发行权益型、股权类金融工具筹措资本金,但不得超过项目资本金总额的50%。三是严格规范管理,强化风险防范。三个核心内容,体现的正是有保有控,既促进投资又注意风险防范。

从最低资本金比例的调整来看,此次调整突出重点、精准发力,政策意图明显。目前我国人均基础设施存量相当于西方发达国家20%~30%,且在交通、水利、能源、生态环保、社会民生等基础设施领域仍存在不少短板。总体来看,我国在基础设施领域投资仍有很大空间和潜力。因此,《通知》重点针对基础设施领域适当下调了资本金比例。

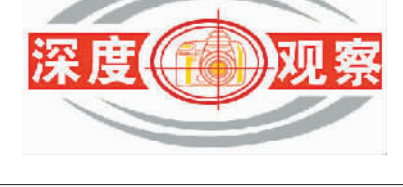
同时,考虑到项目回报水平、收益覆盖债务融资的能力各有差异,有些项目建成后收益好、偿债能力强,《通知》允许金融机构对投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的优质项目,在不超过5个百分点的幅度内适当降低项目资本金最低比例。

最低资本金比例调整后,筹措资金有困难怎么办?上述负责人表示,为了引导社会投资,充分利用市场资金解决基础设施项目资本金筹措困难问题,《通知》规定“对基础设施领域和其他国家鼓励发展的行业,鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具,多渠道规范筹措投资项目资本金”。同时规定“通过以下方式筹措的各类资金,按照国家统一的会计制度应当分类为权益工具的,可以认定为投资项目资本金”。

这样的规定,有利于维护投资者的合法权益投资权益,充分调动社会资本参与基础设施项目投资的积极性;也有利于充分利用好社会股权投资资金,发挥其作为资本金的撬动、放大作用,切实促进有效投资。同时,还将扩大金融服务实体经济的渠道和方式,进一步引导社会资本脱虚向实,服务实体经济投融资需求、支持实体经济建设。

应该明确,项目资本金制度既是投资调控的手段,又是风险防范机制。规定项目资本金的最低比例,本身就是防范金融风险、促进金融机构稳健运营的需要。此次发布的《通知》,对项目资本金的管理进一步作出规定,明确项目借贷资金和不合规的股东借款、“名股实债”等不得作为项目资本金,筹措资本金不得违规增加地方政府隐性债务,不得违反国有企业资产负债率相关要求,不得拖欠工程款。

总体上来看,《通知》整体体现了有保有控,既是对当前经济下行压力,扩大近期和当前一段时间有效投资的需要,又是完善相关制度、严格防范风险加强管理的适时之举。



系统功能以及加强前台工作人员培训等措施,保证在向消费者提供服务前,事先告知收费与否及各个服务环节的计费标准(包括减免优惠政策)和收费金额,充分保障消费者知情权和自主选择权。

在陈晋江看来,银行在开通新的收费业务之前,要准确、全面告知消费者相关业务的真实情况,并由消费者自主选择开通,不能擅自代替消费者开通,这与消费者变更手机号前未及通知银行是两码事。因此,华夏银行在未得到消费者确认的情况下,擅自开通新的收费业务显然不合理,应该退还消费者被扣的费用,并帮助消费者恢复信用。

根据《征信业管理条例》的规定,征信机构对个人不良信息的保存期限,自不良行为或者事件终止之日起为5年;超过5年的,应当予以删除。经核查,确认相关信息确有错误、遗漏的,信息提供者、征信机构应当予以更正。

12月2日,华夏银行客服人员回复王康称,可以“减免”目前逾期的费用,待减免的款项到账后(需5-10个工作日),才可为其申请调整征信(需3-5个工作日)。

对此,陈晋江也提醒消费者,在变更手机号码等重要信息之后,一定要及时告知银行,以免带来不必要的麻烦。

原本免费的短信交易提醒变收费业务,消费者换手机号不知情致信用卡逾期

“伤脑筋”的逾期谁担责?

图,截至今年10月,其2013年11月办理的华夏银行贷记卡(信用卡)信用额度10000元,已使用额度30元,逾期金额27元。

“2013年11月,我在江苏扬州的华夏银行办了一张信用卡,预留的是扬州的手机号码。但2016年3月之后就不再使用这张信用卡了,只是没注销。停止使用之前,所有欠款已经还清。2016年下半年,我来到北京之后,原来的手机号就不用了,根本不知道有所谓的‘交易短信提示费’。我认为这次逾期是银行的问题,希望对方承担其不合理操作给我征信造成污点的责任,帮我消除征信逾期记录。”王康表示,他还曾向中国银保监会进行投诉,工作人员称已记录会向华夏银行反馈,如果银行无法处理或不愿处理,只能走法律途径维权。

对此,华夏银行客服人员表示,可以减免

“短信交易提醒费”,但无法清除信用逾期记录。但此后,又有客服人员表示,只能尽量尝试帮忙调整征信情况。

王康的遭遇并非个例。此前,有媒体报道称,广东省中山市三乡镇的沈女士也因为换手机号后没有通知银行,导致自己的广发银行信用卡没有及时缴纳信息费而逾期。

那么,在王康信用卡逾期这一问题上,到底是其自身的责任还是华夏银行的责任呢?

中国法学会消费者权益保护法研究会副秘书长陈晋江表示,在信用卡开卡协议里,一般都会规定消费者变更联系方式要通知银行。

记者注意到,《华夏信用卡(个人卡)领用合约》中明确规定,乙方(消费者)的姓名、身份证号码、账单地址、单位地址、住宅地址、手机号码、电子邮箱等个人重要信息如有变更

应及时通知甲方(银行)。

那么,在王康变更手机号没有通知银行的情况下,银行就没有责任了吗?在王康看来,此前华夏银行一直没收短信提醒费,在多年之后突然收费导致自己逾期,这显然是银行的责任。

记者了解到,根据2016年12月施行的《中国人民银行金融消费者权益保护实施办法》第十六条的规定,金融机构应当尊重金融消费者购买金融产品和服务的真实意愿,不得擅自代理金融消费者办理业务,不得擅自修改金融消费者的业务指令。

另外,2016年2月印发的《中国银保监会办公厅关于加强银行业消费者权益保护解决当前群众关切问题的指导意见》明确,银行业金融机构应严格执行商业银行服务收费相关办法和监管规定,通过完善业务流程、改进业务