

工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2019

12月

1

中工网 http://www.workercn.cn

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5



日 星期日 农历己亥年 十一月初六
第20248期 (今日四版)

习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调 充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化

新华社北京11月30日电 中共中央政治局11月29日下午就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

清华大学教授薛澜就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，新中国成立后，党和国家始终高度重视应急管理工作，我国应急管理体系不断调整和完善，

应对自然灾害和生产事故灾害能力不断提高，成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹，我国应急管理体制机制在实践中充分展现出自己的特色和优势。

习近平强调，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。同时，我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，影响公共安全的因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。

习近平指出，要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排

查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。要实施精准治理，预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。要坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，系统梳理和修订应急管理相关法律法规，抓紧研究制定应急管理、自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员、危险化学品安全等方面的法律法规，加强安全生产监管执法工作。要坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险

网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调，要加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设，采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训、救援合作机制等方式，发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设，抓紧补短板、强弱项，提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则，打造尖刀和拳头力量，按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设，完善应急救援空域保障机制，发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设，大力培养应急管理人才，加强应急医学科建设。

(下转第2版)

我国报告存活艾滋病感染者95.8万

11月30日，云南昆明。在第三十二个世界艾滋病日到来之际，云南省防治艾滋病工作委员会举办“社会动员防艾、健康中国我行动”主题宣传活动。

国家卫健委11月30日发布数据显示，2019年1~10月，全国新报告发现艾滋病感染者13.1万例，新增加抗病毒治疗12.7万例，全国符合治疗条件的感染者接受抗病毒治疗比例为86.6%，治疗成功率93.5%。截至2019年10月底，全国报告存活艾滋病感染者95.8万，整体疫情持续处于低流行水平。

东方IC供图

河南年底根治欠薪再出实招

扫码受理 全省联动

本报讯(记者余嘉熙 通讯员董君亚)手机扫描二维码，就可以在线举报欠薪问题，并且可以实现全省联动受理——在河南省日前启动的根治欠薪冬季攻坚行动中，这个被称为“网上110”的清欠新举措，一经推出便受到广泛好评。

记者注意到，河南今年的攻坚行动中，招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造业等行业，依然是治理欠薪重点关注的领域。

据了解，河南根治欠薪冬季攻坚行动关注的主要内容包括：用人单位按时足额支付农民工工资情况；政府投资项目和国企项目资金落实和工程款按期结算情况；工程建设领域落实农民工实名制管理、农民工工资专用账户、银行代发工资、工资保证金等保障工资支付制度情况；依法处置拖欠农民工工资违法行为，严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪情况；对欠薪违法行为依法依

规实施信用惩戒情况等。

为确保农民工遭遇欠薪不再投诉无门，河南省劳动监察部门在畅通农民工工资清欠绿色通道的同时，在官网和农民工工资支付监管系统网站均开通了农民工欠薪在线举报投诉新渠道。“新系统开通，可实现农民工欠薪问题线上一键举报，全省联动受理。”省人社厅相关负责人表示。

实际上，对于治理欠薪，河南省几乎“全

年无休”。今年前三季度，河南各级劳动保障监察机构主动检查用人单位3.81万户、涉及劳动者102.57万人，审查书面材料1.28万户、涉及劳动者61.39万人，立案办结各类案件3912件，补签劳动合同6.63万份，为6.18万名劳动者追发工资待遇4.82亿元。

对于查处的欠薪违法行为，河南省提出，要做到“两清零”，即2019年10月底前发生的政府投资项目和国企项目欠薪案件在2019年底前全部清零，其他欠薪案件在2020年春节前及时动态清零，发生一起处置一起。

对于发现的欠薪企业，河南省加大失信惩戒力度。符合列入拖欠农民工工资“黑名单”条件的，按规定共享至全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，依法依规联合惩戒。

遵义严格清理整治“红顶中介”

本报讯(记者李丰)“以前来办房产证要一个多月，还要花钱给代办公司。这次我只跑了一趟，5天后就拿到了房产证，真快！”近日，在贵州省遵义市不动产登记交易中心，办事群众王爱余拿着刚领到的房产证高兴地对记者说。

记者从遵义市营商环境局获悉，该市针对企业发展和群众便利优化服务，清理规范中介机构和服务事项，除有特殊需要并有法律法规依据外，一律不得设定强制性中介服务。同时，还严肃查处违规与中介机构勾结、搞利益输送行为。对企业收费项目实行清单管理并向社会公示，严禁将行政事业性收费和罚没收入与部门利益挂钩，斩断向企业乱伸手的“黑手”。

据介绍，遵义市各级各部门以国务院督查典型案例为警示，开展营商环境整治“百日攻坚行动”，全市上下以氛围营造、清理整改、作风整顿、追责问责、建章立制五大专项行动为抓手，设定“行政审批事项最少、办事效率

最高、营商成本最低、政府服务最优、创新创业活力最强”目标，围绕企业开办、工程建设项目建设审批、房产交易登记以及用电、用水、用气报装、获得信贷7项重要指标，优化各种要素保障和服务条件，降低企业和群众办事成本。

针对“红顶中介”乱象，遵义市全面开展了清理整治“红顶中介”专项行动，切断中介服务利益关联，破除中介服务垄断，整治中介服务收费乱象。目前，该市已自查清理中介服务机构8家，并进行了分类处理。市住建局所属遵义市真诚房地产交易中心、遵义天络房地产测绘处、遵义市正诚房地产评估中介服务公司，已暂停一切经营活动，并将办公地点从市住建局办公大楼搬出，与市住建局财务管理进

行了分割；遵义市中心公证处和遵义市产品质量检验检测院由其主管部门加强监管，进一步提高办事效率优化办事流程；遵义市特种设备检验所已被责令停止开展市场有偿中介服务行为；遵义市规划设计院按市委安排进行转企改制；遵义市防雷装置检测站纳入2019年省级“红顶中介”整治工作。

此外，在推动“放管服”改革中，遵义市集中精力解决行政审批盖章多、收费多、中介多、材料多等问题，取消不必要的审批、许可、核准等事项，最大限度为企业减负“松绑”。全面推行“多证合一、一照一码、证照分离”“一址多照”“一照多址”和集群注册制度改革，分批次扩大“多证合一”的覆盖范围，大幅度精减项目审批事项。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度

新华社北京11月30日电 12月1日出版的第23期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》。

文章强调，新中国成立70年来，我们党领导人民不断探索实践，逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度，为当代中国发展进步提供了根本保障，也为新时代推进国家制度和法律制度建设提供了重要经验。

文章指出，中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的，是人类制度文明史上的伟大创造。实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，也为发展中国家走向现代化提供了全新选择，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和中国方案。

制度和法律制度，植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统，吸收借鉴了人类制度文明有益成果，经过了长期实践检验。衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系，这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。

文章指出，中国特色社会主义国家制度和法律制度需要坚持好、实施好，也需要不断完善和发展。我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，坚持从我国国情出发，继续加强制度创新，加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究。

推进产业工人队伍建设改革进行时

本报讯(记者方大丰 赵航)“要把创新产业工人发展制度作为关键举措，畅通产业工人发展通道，优化有利于产业工人成长成才的制度环境。”近日，湖南省召开产业工人队伍建设改革推进会，省委副书记乌兰在会上说。

按照“政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护”的总体思路，湖南出台了一系列相关政策，包括《湖南省关于深化产教融合的实施意见》《关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》《湖南省职业技能提升行动方案(2019—2021年)》《关于全面推行企业新型学徒制的实施意见》等。

制造之都长沙是湖南各地推进产业工人队伍建设改革的一个缩影。近年来长沙以实施“工匠工程”为抓手强化产业工人队伍建设，引人注目的“长沙人才政策22条”中，“长沙工匠铸造工程”被列为“芙蓉英才星城圆梦”计划五大工程之一；坚持培育、引进与激励有机结合，构建起打造新时代长沙工匠的完整政策链条；计划5年内重点在先进制造领域培育引进15万名技能人才、3万名高技能人才。连续两年重奖工匠和培养工匠的单位，使得“工匠即人才”这一政策宣示，在产业工人中产生了极大的激励效应。

“此时此刻，我非常开心，也无比激动。我无数次在心中问自己：作为一名焊工，我真的是人才吗？有资格获得政府人才重奖吗？”这是电焊工彭永和在长沙市2019年“星城杯”职工劳动竞赛、“十行状元、百优工匠”技能竞赛启动式暨“全国技术能手”颁奖会上的肺腑之言。长沙“人才政策22条”不仅让他找到了发挥技术才华的新平台，还获得了政府重奖。

培养、引进和激励技术工人人才的全政策链条还使得工会组织更精准地找到了劳动竞赛和技能比武的方向。长沙市总工会去年组织的“十行状元、百优工匠”技能竞赛活动，选拔出了在装配钳工、焊工等10行业(工种)竞赛中的10名行业状元和90名“百优工匠”。今年这项技能竞赛在冷作钣金工、汽车涂装、自动焊接、机器人运用与维护、数控加工中心等10个行业(工种)中继续竞出“榜样”。

为了更好地促进产业工人队伍建设改革措施的落实落地，最大化释放制度的力量，11月4日，湖南省推进新时代产业工人队伍建设改革协调小组还设立了一项新的重要机制——联席会议制度，其职责是“研究制定年度或阶段性重点工作任务，建立落实改革任务考核评价机制，督促检查改革举措实施情况”。

湖南打造培养、引进和激励技术工人成才的全政策链条

湖南省通过政策引导、资金支持、平台搭建、服务保障等多方面举措，全力推进新时代产业工人队伍建设改革，努力打造培养、引进和激励技术工人成才的全政策链条。

培育和践行社会主义核心价值观

2012年11月，党的十八大报告就指出：“倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。”这为培育和践行社会主义核心价值观提供了基本范畴。

党的十九大对培育和践行社会主义核心价值观提出新要求，指出，培育和践行社会主义核心价值观，要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点，强化教育引导、实践养成、制度保障，发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。

人民有信仰，国家有力量，民族有希望。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国思想文化建设取得重大进展，社会主义核心价值观广泛弘扬，凝聚了团结一致、奋发进取的强大力量。

