

“谁污染谁治理”，呵护生态需要更多硬举措

本报评论员 吴迪

地块承担生态修复义务。这些被告以环保公司名义承揽污泥处置业务，层层低价转包，从浙江等地将14800吨有毒污泥偷运至长江沿岸非法倾倒。经环保部门鉴定，被污染土地修复工程总费用达1446万余元。

扔过病死猪，埋过垃圾，堆过危化物，现在又倾倒上万吨有毒污泥，长江沿岸被某些人当作“天然垃圾处理场”。近两年来，生态环境部会同沿江省份和相关部门在长江沿岸排查出上千处固体废物、危险废物非法倾倒、非法转移等问题。长江沿线生态环境形势十分严峻。

长江沿岸有毒有害垃圾对土壤、水体、动植物以及周边民众健康的危害，想想都不寒而栗。其中，不法商家受暴利驱动是主因。一些企业为降低成本，或自己偷排，或直接转卖；而接收固废的公司则通过层层转包，盘剥利润后将原本该处理的废物直接丢弃堆放——“钱是我的，危害是别人的。”而跨区域监管和执法的衔接不畅、法律惩戒相对绵柔等，也是重要原因。

此案中有毒固废掩埋在多地，不同地区的相关部门在发现、查处上显得势单力薄；多名被告人曾因污染环境罪被判过刑，如今卷土重来，打了法律一巴掌。更恶劣的是，以往不少污染环境事件后，生态的修复治理往往落在政府部门头上，“企业污染、群众受害、政府埋单”的局面更让不法分子无所畏惧。

以往不少污染环境事件后，生态的修复治理往往落在政府部门头上，“企业污染、群众受害、政府埋单”的局面更让不法分子无所畏惧。



以往不少污染环境事件后，生态的修复治理往往落在政府部门头上，“企业污染、群众受害、政府埋单”的局面更让不法分子无所畏惧。

据《瞭望》新闻周刊报道，近日，江西九江市中级人民法院对一起污染环境案作出判决，判令涉案9名被告对被污染的

的判刑，罚款的罚款，治理任务又落在政府头上。此外，有些污染企业虽然承担着治理义务，但又会选择“先污染后治理”，难以建立有利于环保的自我约束机制，治污设施和能力参差不齐，治污效果无从保障。

期待各地相关部门能在“谁污染谁治理”上多一些有力举措，让不法分子承担修复环境的巨大成本和代价，从而形成足够震慑。同时，还需要在落实责任主体难题上破题，对“污染者付费、第三方专业治理”的新模式进行探索。此外，要加大对污染源头的监管，完善固废异地转移制度和多部门联合执法机制。

生态环境在保护上如何齐抓、在治理上能否多措并举，“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，我们还需要更多类似“谁污染谁治理”的硬举措。

比如，水污染、大气污染、土壤污染等往往因污染源具有流动性、投放污染物具有隐蔽性等因素，而导致责任主体不明，无法落实“谁治理”，最后只能政府自掏腰包。再如，即使明确了责任主体，但涉事企业或个人又不具备修复治理的资质和资金，让其治理不仅难以完成修复目标，甚至存在二次破坏的可能，最终只能判刑

扫码“工人日报e网评”
看更多精彩评论



厘清“人狗相撞案”的争议

斯涵涵

“人狗相撞案”属于个案，但在城市宠物越来越多、道路纵横交错、参与主体日益复杂、交通事故频发的现实情况下，厘清“人狗相撞案”的法律疑云，让相关各方都依照法律办事，维护公民合法权益，应是此案的意义所在。

据《成都商报》11月26日报道，近日，四川成都一名职工在申请工伤认定时遭遇到了被“踢皮球”的尴尬，因为撞倒他的是只狗。交通事故无法认定，工伤认定“卡了壳”——这名职工因此至今没有办法工作，康复治疗也因无钱难以进行。

交警以“狗没有路权，不是法律认可的交通参与者，不能给狗划分责任”的理由，不认定此事为交通事故。而非交通事故造成的职工上下班途中意外伤害事件，不完全符合工伤认定的基本条件。因此，连带着其工伤认定受阻。

道路交通事故是指车辆行驶途中，因过错或者意外造成的人身伤亡或者财产损失事件，按常识推理，并不要求必须是车与车、人与车相撞，也应包括道路上出现障碍物等情况。即交通事故有可能是因为交通参与人的过错造成的，也可能是意外造成的。

让反家暴法真正长出“钢牙利齿”

刘武俊

11月25日“国际消除家庭暴力日”，网红美妆博主芋芽指控被家暴事件频受舆论关注，重庆妇联发声：正在核实，将切实维护妇女权益。

如芋芽微博内容属实，其男友行为属于典型的家庭暴力，按照《中华人民共和国反家庭暴力法》的规定，家暴受害人可以向公安机关报案或者依法向人民法院起诉，也可以向各级妇联组织反映，以及向法院申请人身安全保护令。

当前家暴现状令人堪忧，家暴引发的恶性案件屡被媒体曝光。家暴问题早已不是“家丑不可外扬”的隐私问题，而成为亟待关注和解决的社会性问题，需要进行社会治理。

家暴通常指的是发生在私人生活或家庭内部，婚姻关系或同居关系中的一方对另一方所犯的虐待行为，包括多种不同的虐待形式：人身虐待、情感虐待和精神虐待等。较为常见、发生率较高的是一对夫妻间的暴力，受害者大多数是妇女。中国妇联新闻网公布的数据显示，中国2.7亿个家庭中，约25%存在家庭暴力，中国每年有15.7万名女性自

(上接第1版)

启动大会上，三家运营商有关负责人表示，携号转网各项流程正在不断优化中，并在不断增加服务方式，优化短信提示内容，方便用户查询相关业务。其中，很多业务会转到网上营业厅办理或由系统自动处理，方便用户操作。

转网过程中手机能否正常使用？

转网过程中会不会出现手机无法正常使用现象？信用卡、支付宝等软件会不会受到用户使用影响。

工信部数据显示，今年全面启动携号转网工作以来，共完成1800多项系统建设改造，目前携号转网技术完备。

“三家企业已采取‘兜底转发’的方式，对送错电信企业的短信采用网间转发现行解决，总体能满足需求。”中国信通院党委书记李勇说，中国信通院也在推动更多第三方应

用服务企业通过直联携号转网数据库的方式，进一步保证短信接收。

无孔可入



公安部近日召开新闻发布会，通报了“净网2019”专项行动多起典型案例，包括浙江“1·17”非法生产、销售、使用针孔摄像头案。浙江公安从杭州某房东安装针孔摄像头偷窥女客一案入手，发现一涉及生产、销售、使用联网型针孔摄像头案件线索，先后抓获包括针孔摄像头方案设计商在内的犯罪嫌疑人26人。

偷拍案件层出不穷、屡禁不止的一个重要原因，就是缺少源头治理、综合治理。此次公安部加大力度，打出监管治理组合拳，斩断偷拍黑色产业链。此外，社会公众还需增强隐私保护意识，勇于运用法律武器维护自己的合法权益。相关视频网站、平台也必须落实主体责任，加强对传播违法偷拍视频的监管工作。只有从黑色产业链各个环节加强监管、持续发力，才能让偷拍无孔可入。

赵春青/图 弓长/文

家暴法的内容不太了解，对发生家暴后如何运用反家暴法维权也不太了解。建议进一步加大对反家暴法的宣传普及力度，让这部与千家万户密切相关的法律真正家喻户晓。同时建议全国人大法工委、最高法院等部门做好实施细则和司法解释制定工作，进一步细化反家暴法的内容，拓展和深化反家暴法的适用性和可操作性，让反家暴的法网编织得更为密。

现实生活中，家庭暴力的表现形式不止殴打、谩骂、精神恐吓等冷暴力也屡见不鲜。为此，有必要将家庭暴力的防范扩展到精神暴力，全面预防和制止家庭暴力行为的发生。此外，在现实生活中，未婚同居现象比较常见，离婚家庭双方“离婚不离家”的情况也不少见。反家暴法在附则中特别指出：家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为，参照本法规定执行。这意味着具有同居关系的人之间发生家庭暴力同样适用反家暴法。

充分利用人身安全保护令这一反家暴的司法利器。反家暴法的一大亮点就是设立了人身安全保护令制度。法律规定当事人因遭受家暴或者面临家暴的现实危险，向人民法院申请人身安全保护令的，人民法院应当受理。在当事人因故无法申请人身保护令的情况下，近亲属、公安机关、妇女联合会、居民委员会、村民委员会、救助管理机构可代其向法院作出申请。人身安全保护令将反家暴工作从事后惩治变为了事前预防，可以有效隔离现实危险。

要让反家暴法真正长出“钢牙利齿”，为铲除家庭暴力这个侵蚀和谐社会肌体的“毒瘤”提供管用的法律利器。

好风凭借力

上海自由贸易试验区成立



新中国峥嵘岁月

新华社北京11月27日电 (齐声)上海自由贸易试验区，是中国政府设立在上海的区域性自由贸易园区，位于浦东境内，属中国自由贸易区范畴。2013年9月29日中国(上海)自由贸易试验区正式成立，面积28.78平方公里，涵盖上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域。2014年12月28日全国人大常委会授权国务院扩展中国(上海)自由贸易试验区区域，将面积扩展到120.72平方公里。扩展区域包括陆家嘴金融片区、金桥开发片区和张江高科技片区。

上海自由贸易试验区建立的总体目标是：经过两至三年的改革试验，加快转变政府职能，积极推进服务业扩大开放和外商投资

管理体制改革创新，大力发展总部经济和新型贸易业态，加快探索资本项目可兑换和金融服务业全面开放，探索建立货物状态分类监管模式，努力形成促进投资和创新的政策支持体系，着力培育国际化和法治化的营商环境，力争建设成为具有国际水准的投资贸易便利、货币兑换自由、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区，为我国扩大开放和深化改革探索新思路和新途径，更好地为全国服务。

建立中国(上海)自由贸易试验区，是深入贯彻党中央、国务院作出的重大决策，是深入贯彻党的十八大精神，在新形势下推进改革开放的重大举措，对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验，具有重要意义。

复制上海自贸试验区的成功经验，到2019年8月，自贸试验区试点由上海逐步扩大至广东、天津、福建、辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西、海南、山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等地。

贯彻新时代军事教育方针 深化军事院校改革创新 培养德才兼备的高素质专业化新型军事人才

(上接第1版)要在军事政策制度改革框架下谋划和推进院校建设配套制度，在人才素质标准、人才培养模式、教学质量管控、教育管理运行等方面加强实践探索，从制度机制上解决院校建设矛盾和问题。

习近平指出，院校校长要讲政治、懂教育、钻打仗、善管理、严自律，做办学治校的行家里手。要具备同岗位要求相匹配的政治素质和政治能力，坚持从思想上政治上建校治校。要热爱军事教育工作，更新教育理念，把握教育规律，强化专业素养，推动军事教育与时俱进。要带头研究军事、研究战争、研究打仗，在院校大兴研战、教战、学战之风，把为战育人落实到位。要从严治教、从严治学、从严治研、从严治考，满腔热忱解决教学科研实际

带出严重后果，苏方愿同中方一道，坚持维护多边主义，维护国际法和国际关系基本准则。苏方愿为推动拉中关系发展发挥积极作用。

习近平最后强调，全军要关心院校、支持院校，把院校建设摆在优先发展位置，健全指导机制，形成工作合力，共同把我军院校教育和人才培养工作提高到一个新水平。

许其亮主持开班式，张又侠、魏凤和、李作成、苗华、张升民出席开班式。

开班式以电视电话会议形式召开，全军院校设分会场。各战区、各军兵种、军委机关各部门、军事科学院、国防大学、国防科技大学和武警部队主要领导参加开班式。

习近平同苏里南总统鲍特瑟会谈

(上接第1版)中方愿同拉方一道，推进共建“一带一路”，本着平等相待、互利共赢的原则，推动中拉合作走深走实。

鲍特瑟祝贺中华人民共和国成立70周年，相信在习近平主席领导下，新时代中国特色社会主义必将取得成功，造福中国人民和全世界人民。鲍特瑟表示，我这次访华具有重要历史和政治意义。苏中友谊源远流长，苏方坚定奉行一个中国政策，支持中国实现国家统一大业。香港事务完全属于中国内政，苏方坚决反对任何干预中国内政的行为。中国政府有权采取反恐措施，维护国家特别是新疆地区的安全稳定。苏方感谢中方为苏经济社会发展提供的帮助，愿同中方继续加强各层级交往，增进政治互信，扩大经贸

合作，深化人文交流，以共建“一带一路”为契机，提升两国关系的战略水平。单边主义破坏国家主权平等，对拉美等地区和国际形势带来严重后果，苏方愿同中方一道，坚持维护多边主义，维护国际法和国际关系基本准则。

两国共同发表《中华人民共和国和苏里南共和国联合新闻公报》。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为鲍特瑟举行欢迎仪式。彭丽媛、杨洁篪、沈跃跃、王毅、何立峰、邵鸿等参加。

好风凭借力

(上接第1版)

“办事再也不用求人”，是很多企业主体验“粤商通”涉企移动政务服务平台后的直观感受。

广东省政务服务数据管理局副局长高尚省说，275项企业办理的高频事项，在手机上就能搞定。从“最多跑一次”到“一次不用跑”，最大限度减少反复跑窗口、反复提交材料的不便，真正让企业省心。

“投资到广东”的势头强劲。前三季度，广东固定资产投资同比增长11.3%。工业技术改造投资增长11.7%，增速创年度新高。教育医疗等民生领域投资快速发展，教育业投资增长36.2%，卫生和社会工作投资增长45.9%。

外商投资继续高位领跑。今年1-10月，广东全省新批设立外商直接投资项目12203个，实际利用外资1302.5亿元，同比增长2.4%，规模继续保持全国前列，其中医药制造业增长63%，高技术服务业增长59.1%。

为了及时沟通，解决企业投资过程中遇到的问题，广东建立重大项目省长直通车等制度，不仅让企业找得到人，还能找得到解决问题的人。

信心：机会不等人势头挡不住

11月12日，美国通用电气广东揭阳海上风力机组总装基地在揭阳市临港产业园区动工。

通用电气国际业务总裁兼首席执行官段小缨说，作为改革开放前沿阵地，广东积累的人才和产业优势，以及粤港澳大湾区建设带来的新机遇，是公司投资广东的重要原因。

资本的嗅觉最为灵敏。一个地方有没有投资价值，产业是基础。对于海上风电对战

略性新兴产业，认准了方向，就要抓住机遇。

2018年12月，广东一次性核准批复了31个海上风电项目。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，将推动新一代信息技术、生物技术、高端装备制造、新材料等发展壮大为新支柱产业。

孙正浩说，粤港澳大湾区规划发展的新材料、生物技术、医疗健康等领域正是默克的三大业务，而广东的成长势头也让人看好，这是有创新基础和潜力的地方，粤港澳大湾区已成为默克在中国最重要的战略区域之一。

良好的产业基础和完善的产业链，正是资本青睐广东的密码所在。广东省工业和信息化厅规划与政策产业处杨淑鹏说，广东正在规划16个高质量发展的重点产业集群，其中包括汽车制造和超高清视频等7个万亿元级。为推动传统产业转型升级，今年1-10月技术改造投资3076亿元，增长12.3%。

统计数据显示，前三季度广东实现地区生产总值77191亿元，按可比价格增长6.4%。总体来看，广东经济发展韧性好、动力足、潜力大。

黄华东说，今年以来，广东经济继续呈现稳中向好的良性发展态势，产业结构持续优化、新动能加快成长壮大。

今年，广东地区生产总值有望突破10万亿元大关。人们要问，靠什么支撑起如此庞大的体量？答案是，全社会研发经费投入占GDP比重达2.8%，有效发明专利量、PCT国际专利申请量和专利综合实力持续位居全国首位，“创新能量”不断释放。

(新华社广州11月27日电)

好”，服务十分重要。

工信部总工程师张峰说，工信部明确要求各地通信管理局建立携号转网工作监管专班，加强监督检查，严厉打击惩处违规行为。与此同时，工信部已组织技术力量对电信企业携号转网系统开展连续监测，并委托第三方开展用户暗访体验监测。

“携号转网能为用户提供不同运营商的服务，促进企业之间的良性竞争。”鲁春丛说，工信部将对全国携号转网进行专项监督稽查，提升网络和服务质量。

(据新华社北京11月27日电)

工信部数据显示，今年全面启动携号转网工作以来，共完成1800多项系统建设改造，目前携号转网技术完备。

“前期试点，天津确实出现用户原号码绑定的银行卡、支付宝等不能正常接收短信的情况。这些问题已解决，诸多软件与运营商的系统数据也已实现同步。”天津电信有关负责人表示，启动大会上，三家运营商有关负责人均表示，携号转网各项流程正在不断优化中，并在不断增加服务方式，优化短信提示内容，方便用户查询相关业务。其中，很多业务会转到网上营业厅办理或由系统自动处理，方便用户操作。

转网过程中手机能否正常使用？

转网过程中会不会出现手机无法正常使用现象？信用卡、支付宝等软件会不会受到用户使用影响。

工信部数据显示，今年全面启动携号转网工作以来，共完成1800多项系统建设改造，目前携号转网技术完备。