

# “谁污染谁治理”,呵护生态需要更多硬举措

本报评论员 吴迪

地块承担生态修复义务。这些被告以环保公司名义承揽污泥处置业务,层层低价转包,从浙江等地将14800吨有毒污泥偷运至长江沿岸非法倾倒。经环保部门鉴定,被污染土地修复工程总费用达1446万余元。

扔过病死猪,埋过垃圾,堆过危化物,现在又倾倒上万吨有毒污泥,长江沿岸被某些人当作“天然垃圾处理场”。近两年来,生态环境部会同沿江省份和相关部门在长江沿岸排查出上千吨固体废物、危险废物非法倾倒、非法转移等问题。长江沿线生态环境形势十分严峻。

长江沿岸有毒有害垃圾对土壤、水体、动植物以及周边民众健康的危害,想想都不寒而栗。其中,不法商家受暴利驱动是主因。一些企业为降低成本,或自己偷排,或直接转卖;而接收固废的公司则通过层层转包,盘剥利润后将原本该处理的废物直接丢弃堆放——“钱是我的,危害是别人的。”而跨区域监管和执法的衔接不畅、法律惩戒相对绵柔等,也是重要原因。

此案中有毒固废掩埋在地,不同地区的相关部门在发现、查处上显得势单力

薄;多名被告人曾因污染环境罪被判过刑,如今卷土重来,打了法律一巴掌。更恶劣的是,以往不少污染环境事件后,生态的修复治理往往落在政府部门头上,“企业污染、群众受害、政府埋单”的局面更让不法分子无所畏惧。

破解生态环境污染顽疾,“谁污染谁治理”是有力的抓手。一些地方已经开始行动。比如,贵州、江西出台“谁受益谁补偿”“谁污染谁付费”的相关规定,明确了生态环境补偿治理的责任主体。去年重庆市第一中级人民法院判决直排废水到长江的两家被告企业连带赔偿生态环境修复费用1441余万元,这是中西部首例一审判决生效的生态环境损害赔偿案。但总体上看,“谁污染谁治理”推进,落实得并不尽如人意,现实中面临诸多困境。

比如,水污染、大气污染、土壤污染等往往因污染源具有流动性、投放污染物具有隐蔽性等因素,而导致责任主体不明,无法落实“谁治理”,最后只能政府自掏腰包。再如,即便明确了责任主体,但涉事企业或个人又不具备修复治理的资质和资金,让其治理不仅难以完成修复目标,甚至存在二次破坏的可能,最终只能判刑

的判刑,罚款的罚款,治理任务又落在政府头上。此外,有些污染企业虽然承担着治理义务,但又会选择“先污染后治理”,难以建立有利于环保的自我约束机制,治理设施和能力参差不齐,治理效果无从保障。

期待各地相关部门能在“谁污染谁治理”上多一些有力举措,让不法分子承担修复环境的巨大成本和代价,从而形成足够震慑。同时,还需要在落实责任主体难上破题,对“污染者付费、第三方专业治理”的新模式进行探索。此外,要加大对污染源头的监管,完善固废异地转移制度和多部门联合执法机制。

生态环境在保护上如何齐抓,在治理上能否多措并举,“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”,我们还需要更多类似“谁污染谁治理”的硬举措。



扫码“工人日报e网评” 查看更多精彩评论

## 上海自由贸易试验区成立



### 新中国峥嵘岁月

新华社北京11月27日电(齐声)上海自由贸易试验区,是中国政府设立在上海的全国性自由贸易园区,位于浦东境内,属中国自贸易区范畴。2013年9月29日中国(上海)自由贸易试验区正式成立,面积28.78平方公里,涵盖上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域。2014年12月28日全国人大常委会授权国务院扩展中国(上海)自由贸易试验区区域,将面积扩展到120.72平方公里。扩展区域包括陆家嘴金融片区、金桥开发片区和张江高科技片区。

上海自由贸易试验区建立的总体目标是:经过两至三年的改革试验,加快转变政府职能,积极推进服务业扩大开放和外商投资

### 贯彻新时代军事教育方针 深化军事院校改革创新 培养德才兼备的高素质专业化新型军事人才

(上接第1版)要在军事政策制度改革框架下谋划和推进院校建设配套制度,在人才素质标准、人才培养模式、教学质量管控、教育管理运行等方面加强实践探索,从制度机制上解决院校建设矛盾和问题。

习近平指出,院校长要讲政治、懂教育、钻打仗、善管理,严自律,做办学治校的行家里手。要具备同岗位要求相匹配的政治素质和政治能力,坚持从思想上政治上建校治校。要热爱军事教育工作,更新教育理念,把握教育规律,强化专业素养,推动军事教育与时俱进。要带头研究军事,研究战争,研究打仗,在院校大兴研战、教战、学战之风,把为战育人落实到位。要从严治教、从严治学、从严治研,从严治考,满腔热忱解决教学科研实际

管理体制变革,大力发展总部经济和新型贸易业态,加快探索资本项目可兑换和金融服务业全面开放,探索建立货物状态分类监管模式,努力形成促进投资和创新的政策支持体系,着力培育国际化和法治化的营商环境,力争建设成为具有国际水准的投资贸易便利、货币兑换自由、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区,为我国扩大开放和深化改革探索新思路和新途径,更好地为全国服务。

建立中国(上海)自由贸易试验区,是党中央、国务院作出的重大决策,是深入贯彻党的十八大精神,在新形势下推进改革开放的重大举措,对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新,促进贸易和投资便利化,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验,具有重要意义。

复制上海自贸试验区的成功经验,到2019年8月,自贸试验区试点由上海逐步扩大至广东、天津、福建、辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西、海南、山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等地。

## 厘清“人狗相撞案”的争议

斯涵涵

“人狗相撞案”属于个案,但在城市宠物越来越多、道路纵横交错、参与主体日益复杂、交通事故频发的现实情况下,厘清“人狗相撞案”的法律疑云,让相关各方都依照法律办事,维护公民合法权益,应是此案的意义所在。

据《成都商报》11月26日报道,近日,四川成都一名职工在申请工伤认定时遭到了被“踢皮球”的尴尬,因为撞倒他的是一只狗。交通事故无法认定,工伤认定“卡了壳”——这名职工因此至今没有办法工作,康复治疗也因无钱难以进行。

交警以“狗没有路权,不是法律认可的交通参与者,不能给划分责任”的理由,不认定此事故为交通事故。而非交通事故造成的职工上下班途中意外伤害事件,不符合工伤认定的基本条件。因此,连带着其工伤认定受阻。

道路交通事故是指车辆行驶途中,因过错或者意外造成的人身伤亡或者财产损失事件,按常识推理,并不要求必须是车与车、人与车相撞,也应包括道路上出现障碍物等情况。即交通事故有可能是因为交通参与人的过错造成的,也可能是意外造成的。

狗当然不是交通参与者,但是遛狗、养狗的人,没有拴好自己的狗,让其在马路周围活动的时候,就已经是交通参与者了。所以这个案子的交通参与者应该是狗的主人,而狗只是造成被害人受到伤害的一个“工具”而已。

若交警不予认定交通事故,该职工就无法申办工伤认定,其工伤赔偿将毫无着落,这个矛盾如何打通?“人狗相撞”应该有个说法。这个“人狗相撞案”属于个案,但在城市宠物越来越多、道路纵横交错、参与主体日益复杂、交通事故频发的现实情况下,此案不乏普遍意义。

假如因为一只狗撞了人,使得公民权益严重受损而难以得到及时的维权或帮助,生活限于困顿,不仅会增加社会不满情绪、不安全因素,也有碍法律的严格落实。故此,当地交警部门应多方探讨,科学求证,给予当事人一个合情合法的权威认定。

狗主人应该从中吸取教训,养大型犬、遛狗不牵绳,都属于违规行为。狗主人人们是否意识到养狗也是有风险的,弄不好,自己可能被拖入诉讼。

职工上下班途中,很多受伤害的情况介于交通事故和意外事件之间,职工无法进入工伤程序、有失公平,工伤赔偿条例也有必要适时完善相关规定。

厘清“人狗相撞案”的法律疑云,让相关各方都依照法律办事,维护公民合法权益,应是此案的意义所在。

### 无孔可入



公安部近日召开新闻发布会,通报了“净网2019”专项行动多起典型案例,包括浙江“1·17”非法生产、销售、使用针孔摄像头案。浙江公安从杭州某房东安装针孔摄像头偷窥房客一案入手,发现一涉及生产、销售、使用联网型针孔摄像头案件线索,先后抓获包括针孔摄像头方案设计商在内的犯罪嫌疑人26人。

偷拍案件层出不穷、屡禁不止的一个重要原因,就是缺少源头治理、综合治理。此次公安部门加大力度,打出监管治理组合拳,斩断偷拍黑色产业链。此外,社会公众还需增强隐私保护意识,勇于运用法律武器维护自己的合法权益。相关视频网站、平台也必须落实主体责任,加强对传播违法偷拍视频的监管工作。只有从黑色产业链各个环节加强监管、持续发力,才能让偷拍无孔可入。

赵春青/图 弓长/文



## 让反家暴法真正长出“钢牙利齿”

刘武俊

11月25日“国际消除家庭暴力日”,网红美妆博主宁芽控诉被家暴事件颇受舆论关注,重庆妇联发声:正在核实,将切实维护妇女权益。

如宁芽微博内容属实,其男友行为属于典型的家庭暴力,按照《中华人民共和国反家庭暴力法》的规定,家暴受害人可以向公安机关报案或者依法向人民法院起诉,也可以向各级妇联组织反映,以及向法院申请人身安全保护令。

当前家暴现状令人堪忧,家暴引发的恶性案件屡被媒体曝光。家暴问题早已不是“家丑不可外扬”的隐私性问题,而成为亟待关注和解决的社会性问题,需要进行社会治理。

家暴通常指的是发生在私人生活或家庭内部,婚姻关系或同居关系中的一方对另一方所犯的伤害行为,包括多种不同的虐待形式:人身虐待、情感虐待和精神虐待等。较为常见、发生率较高的是夫妻间的暴力,受害者大多数是妇女。中国妇联新闻网公布的数据显示,中国2.7亿个家庭中,约25%存在家庭暴力,中国每年有15.7万女性自

杀,其中60%是因为家庭暴力导致。

家暴是婚姻家庭不能承受的“重”。现实生活中,家暴往往不会以杀人或自杀等极端的方式收场,而是在容忍、克制、妥协等尴尬状态下成为“永不落幕的悲剧”。遏制家庭暴力的确是一项社会性的系统工作,需要动员社会各方面的力量,需要教育、行政、法律等多种手段相结合,进行综合治理。据调查,在施暴者中,有个性缺陷、精神障碍和心理变态的。因此,要消除暴力首先要对这些人提供必要的咨询和矫治。根据我国特点,可以辅助性地开展一些有关家庭矛盾调处的方法、方式的咨询、指导工作。

允许、引导执法和司法机关对严重家暴事件适度干预及介入。实践证明,法律的刚性权威对家暴现象具有有效的威慑效应,执法机构的干预是制止家暴最有效的手段,因此应当使执法人员明确对于家暴的意识和责任。尤其是基层公安派出所或司法所处于处理家暴事件的第一线,应向受害者提供及时有效的救助。与此同时,作为司法机关应当重视对于家暴案件的受理和审理。公安、检察机关和法院应该联手形成一个反对家暴的网络,向社会公众发出强有力的信息:家暴将受到法律的严惩。

有人担心,如果公安检察机关对家暴

进行干预,将使警力发生困难因而顾此失彼。加拿大的司法实践表明,这种有效的干预将大大减少其发生率。如果现场拘留施暴者并对其提起公诉,使受害人再次遭其殴打的概率减少了一半。如果不对施暴者提起公诉,受害人往往会再次受到暴力威胁或殴打。

要充分发挥社会有关民间组织在预防和制止家暴方面的特殊作用。社区是家暴的主要发生地,是保护妇女人身权利的第一道防线,因此要加强社区防范和化解矛盾的作用。长期处于家庭暴下的妇女,其人格和自信心往往受到极大伤害,表现出敏感、脆弱、孤僻、自我封闭的特点。如果不能得到社会的援助,则很难摆脱施暴者对其精神和行为的控制。而设立家暴避难所是一种有益的尝试,它能够帮助受害者暂时脱离暴力环境,并获得生活和心理上的安慰及支持。民间组织在预防和制止家暴方面可以大有作为,可以发挥国家力量难以替代的特殊作用。

进一步加大反家暴法的宣传力度和执行力度。2016年3月1日,我国首部《反家庭暴力法》出台并施行,越来越多的家暴受害者有了专门的法律撑腰。遗憾的是,迄今知晓这部反家暴法的公众并不多,不少公众对反

家暴法的内容不太了解,对发生家暴后如何运用反家暴法维权也不太了解。建议进一步加大对反家暴法的宣传普法力度,让这部与千家万户密切相关的法律真正家喻户晓。同时建议全国人大常委会、最高法院等部门做好实施细则和司法解释制定工作,进一步细化反家暴法的内容,拓展和深化反家暴法的适用性和可操作性,让反家暴法的法网编织得更为细密。

现实生活中,家庭暴力的表现形式不止殴打、谩骂、精神恐吓等冷暴力也屡见不鲜。为此,有必要将家庭暴力的范围扩展到精神暴力,全面预防和制止家庭暴力行为的发生。此外,在现实生活中,未婚同居现象比较常见,离婚家庭双方“离婚不离家”的情况也不少见。反家暴法在附则中特别指出:家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为,参照本法规定执行。这意味着具有同居关系的人之间发生家庭暴力同样适用反家暴法。

充分利用人身安全保护令这一反家暴的司法利器。反家暴法的一大亮点就是设立了人身安全保护令制度。法律规定当事人因遭受家暴或者面临家暴的现实危险,向人民法院申请人身安全保护令的,人民法院应当受理。在当事人因故无法申请人身保护令的情况下,近亲属、公安机关、妇联联合会、居民委员会、村民委员会、救助管理机构可代其向法院作出申请。人身安全保护令将反家暴工作从事后惩治变为事前预防,可以有效防范现实危险。

要让反家暴法真正长出“钢牙利齿”,为铲除家庭暴力这个侵蚀和谐社会肌体的“毒瘤”提供管用的法律利器。

好”,服务十分重要。

工信部总工程师张峰说,工信部明确要求各地通信管理局建立携号转网工作监管专班,加强监督检查,严厉打击惩处违规行为。与此同时,工信部已组织技术力量对电信企业携号转网系统开展连续监测,并委托第三方开展用户暗访体验监测。

“携号转网能使用户享受不同运营商的服务,促进企业之间的良性竞争。”鲁春丛说,工信部将对全国携号转网进行专项监督检查,提升网络和服务质量。

(据新华社北京11月27日电)

## 习近平同苏里南总统鲍特瑟会谈

(上接第1版)中方愿同拉方一道,推进共建“一带一路”,本着平等相待、互利共赢的原则,推动中拉合作走深走实。

鲍特瑟祝贺中华人民共和国成立70周年,相信在习近平主席领导下,新时代中国特色社会主义必将取得成功,造福中国人民和全世界人民。鲍特瑟表示,我这次访华具有重要历史和政治意义。苏中友谊源远流长,苏方坚定奉行一个中国政策,支持中国实现国家统一大业。香港事务完全属于中国内政,苏方坚决反对任何干预中国内政的行为。中国政府有权采取反恐怖措施,维护国家特别是新疆地区的安全稳定。苏方感谢中方为苏经济社会发展提供的帮助,愿同中方继续加强各层级交往,增进政治互信,扩大经贸

合作,深化人文交流,以共建“一带一路”为契机,提升两国关系的战略水平。单边主义破坏国家主权平等,对拉美等地区和国际形势带来严重后果,苏方愿同中方一道,坚持维护多边主义,维护国际法和国际关系基本准则。苏方愿为推动拉中关系发展发挥积极作用。

会谈后,两国元首共同见证了中苏关于共同推进“一带一路”建设合作规划、全面互免签证等多项合作文件的签署。

两国共同发表《中华人民共和国和苏里南共和国联合新闻公报》。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为鲍特瑟举行欢迎仪式。彭丽媛、杨洁篪、沈跃跃、王毅、何立峰、邵鸿等参加。

### 好风凭借力

(上接第1版)

“办事再也不用求人”,是很多企业主体验“粤商通”涉企移动政务服务平台后的直观感受。广东省政务服务数据管理局副局长尚尚省说,275项企业办理的高频事项,在手机上就能搞定。从“最多跑一次”到“一次不用跑”,最大限度减少反复跑窗口、反复提交材料的不便,真正让企业省心。

“投资到广东”的势头强劲。前三季度,广东固定资产投资同比增长11.3%。工业技术改造投资增长11.7%,增速创年度新高。教育医疗等民生领域投资快速发展,教育投资增长36.2%,卫生和社会工作投资增长45.9%。

外商投资继续高位领跑。今年1-10月,广东全省新批设立外商直接投资企业(项目)12203个,实际利用外资1302.5亿元,同比增长2.4%,规模继续保持全国前列,其中医药制造业增长63%,高技术服务业增长59.1%。

### 安心:心无旁骛创新创业创造

广州开发区生物岛,葱茏安然中掩映着新生力量。11月15日,默克广东创新中心正式投入使用。这是全球知名制药公司默克集团在广东设立的第二家创新中心。默克还与广州、深圳两家合作伙伴在健康、生命科学及高性能材料等行业和相关跨行业领域开展项目创新、产业孵化和加速、项目投资等全方面合作。

“什么愿意把研发核心放到这里?是产权保护的提速提升了创新企业的安全感。”知识产权保护对我们这种创新类机构尤为重要。政府对知识产权保护和执行力度的提高都非常突出,让我们看到了政府的态度和决心。”默克中国创新中心董事总经理孙正浩说。

保护创新在行动。广东省发展改革委总经济师黄华东说,广东开展涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作,共清理出有违产权保护的规章13件、规范性文件224件,组建知识产权保护中心,建成中山灯饰等7个国家级知识产权快速维权中心,让知识产权维权不再难。广东自贸试验区还设立知识产权法庭,成立国际知识产权保护联盟,打造国际性知识产权保护示范区。

过去,招商引资常常听到“特事特办”。如今,“最好就是公事公办”成为企业的共同心声。对很多投资人而言,公事公办就是按规则办事,意味着公开透明和公平竞争。巴斯夫欧洲公司执行董事会主席薄睦乐认为,巴斯夫湛江项目的快速落地,凸显出中国政府的透明和高效。

以自贸区为代表的法治示范区,告别“给钱给地”优惠政策的老路,打造新的核心竞争力,就是建设对标国际一流的法治化营商环境。

合作,深化人文交流,以共建“一带一路”为契机,提升两国关系的战略水平。单边主义破坏国家主权平等,对拉美等地区和国际形势带来严重后果,苏方愿同中方一道,坚持维护多边主义,维护国际法和国际关系基本准则。苏方愿为推动拉中关系发展发挥积极作用。

会谈后,两国元首共同见证了中苏关于共同推进“一带一路”建设合作规划、全面互免签证等多项合作文件的签署。

两国共同发表《中华人民共和国和苏里南共和国联合新闻公报》。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为鲍特瑟举行欢迎仪式。彭丽媛、杨洁篪、沈跃跃、王毅、何立峰、邵鸿等参加。

### 信心:机会不等人势头挡不住

11月12日,美国通用电气广东揭阳海上风电机组总装基地在揭阳市临港产业园区动工。通用电气国际业务总裁兼首席执行官段小纛说,作为改革开放前沿阵地,广东积累的人才和产业优势,以及粤港澳大湾区建设带来的新机遇,是公司投资广东的重要原因。

资本的嗅觉最为灵敏。一个地方有没有投资价值,产业是基础。对于海上风电对战略性新兴产业,认准了方向,就要抓住机遇。2018年12月,广东一次性核准批复了31个海上风电项目。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出,将推动新一代信息技术、生物技术、高端装备制造、新材料等发展壮大为新支柱产业。

孙正浩说,粤港澳大湾区规划发展的新材料、生物技术和医疗健康等领域正是默克的三大业务,而广东的成长势头也让人看好,这是有创新基础和潜力的地方,粤港澳大湾区已成为默克在中国最重要的战略区域之一。

良好的产业基础和完善的产业链,正是资本青睐广东的密码所在。广东省工业和信息化厅规划与产业政策处杨淑鹏说,广东正在规划16个高质量发展的重点产业集群,其中包括汽车制造和超高清视频等7个万亿级。为推动传统产业转型升级,今年1-10月技术改造投资3076亿元,增长12.3%。

统计数据显示,前三季度广东实现地区生产总值77191亿元,按可比价格增长6.4%。总体来看,广东经济发展韧性足、动力足、潜力大。

黄华东说,今年以来,广东经济继续呈现稳中向好的良性发展态势,产业结构持续优化、新动能加快成长壮大。

今年,广东地区生产总值有望突破10万亿元大关。人们要问,靠什么支撑起如此庞大的体量?答案是,全社会研发投入占GDP比重达2.8%,有效发明专利量、PCT国际专利申请量和专利综合实力持续位居全国首位,“创新能量”不断释放。

(新华社广州11月27日电)

(上接第1版)

启动大会上,三家运营商有关负责人均表示,携号转网各项流程正在不断优化中,并在不断增加服务方式,优化短信提示内容,方便用户查询相关业务。其中,很多业务会转到网上营业厅办理或由系统自动处理,方便用户操作。

### 转网过程中手机能否正常使用?

转网过程中会不会出现手机无法正常使用的现象?信用卡、支付宝等软件会不会受影响?