



习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十次会议强调 落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

李克强王沪宁韩正出席

新华社北京11月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月26日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议，会议强调，党的十九届四中全会以来，系统集成了党的十八大以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深

化改革，既要排查梳理已经部署各项改革任务的完成情况，又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署，实现改革举措的有机衔接、融会贯通，确保取得扎实实效。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》、《关于完善农业支持保护制度的意见》、《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》、《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》、《关于构建现代环境治理体系的指导意见》、《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》、《关于加强农

中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见

新华社北京11月26日电 党的十九大提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。为充分保障农民土地承包权益，进一步完善农村土地承包经营制度，推进实施乡村振兴战略，现就保持农村土地(指承包耕地)承包关系稳定并长久不变(以下简称“长久不变”)提出如下意见。

一、重要意义

自实行家庭承包经营以来，党中央、国务院一直坚持稳定农村土地承包关系的方针政策，先后两次延长承包期限，不断健全相关制

度体系，依法维护农民承包土地的各项权利。在中国特色社会主义进入新时代的关键时期，党中央提出保持土地承包关系稳定并长久不变，是对党的农村土地政策的继承和发展，意义重大、影响深远。

(一)实行“长久不变”有利于巩固和完善农村基本经营制度。在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是改革开放的重大成果，是农村基本经营制度。这一制度符合我国国情和农业生产特点，具有广泛适应性和强大生命力。承包关系稳定，有利于增强农民发展生产的信心、保障农村长治久安。实行“长久不变”，顺应了农民意愿，将为巩固农村基本经营制度奠定更为坚实基础，展现持久制度活力。

(二)实行“长久不变”有利于促进中国特色现代农业发展。土地承包关系是农村生产关系的集中体现，需要适应生产力发展的要求不断巩固完善。改革开放初期实行家庭联产承包制，成功解决了亿万农民的温饱问题。随着工业化、城镇化发展和农村劳动力大量转移，农业物质装备水平大幅提升，农业经营规模扩大成为可能。实行“长久不变”，促进形成农村土地“三权”分置格局，稳定承包权，维护广大农户的承包权益，放活经营权，发挥新型农业经营主体引领作

用，有利于实现小农户和现代农业发展有机衔接，有利于发展多种形式适度规模经营，推进中国特色农业现代化。

(三)实行“长久不变”有利于推动实施乡村振兴战略。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。改革是乡村全面振兴的法宝。推动乡村全面振兴，必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，强化制度性供给，实行“长久不变”，完善承包经营制度，有利于强化农户土地承包权益保护，有利于推进农村土地资源优化配置，有利于激活主体、激活要素、激活市场，为实现乡村振兴提供更加有力的制度保障。

(四)实行“长久不变”有利于保持农村社会稳定。土地问题是贯穿农村改革全过程，涉及亿万农民切身利益，平衡好各方土地权益，是党的执政能力和国家治理水平的重要体现。实行“长久不变”，进一步明晰集体与农户、农户与农户、农户与新型农业经营主体之间在承包土地上的权利义务关系，有利于发挥社会主义集体经济的优越性，通过起点公平、机会公平，合理调节利益关系，消除土地纠纷隐患，促进社会公平正义，进一步巩固党在农村的执政基础。

（下转第2版）
养有技术、能发明、会创新的新时期产业工人——
推动劳模创新、职工创新、班组创新深度融合，培

推进产业工人队伍建设改革进行时

本报记者 康 劲

“中国制造已迈向中国创造，我们产业工人必须携手起来，在工会搭建的创新平台上，点燃创造发明的星星之火……”杨秉松是金川集团公司镍钴研究设计院的一名高级技师，他手握27项授权专利和57项计算机软件著作权，在他的劳模创新工作室里，工会为他“配置”了一位团队CEO、一位开发牛人CTO、一位设计师和一位结构工程师，使他如虎添翼。畅谈自己创新发明的感悟，他直言：“是工会组织为我铺设了创新发明的高速跑道！”

如今的甘肃，从保障国家油气安全的陇东油田，到河西走廊地区传统产业的绿色升级，再到十大生态产业的全面崛起，越来越多“杨秉松式”的工人发明家参与其中，借助劳模创新、职工创新、班组创新的深度融合之力，成长为有技术、能发明、会创新的新时期产业工人。

甘肃省总工会近日召开“培养有技术、能发明、会创新的新时代产业工人座谈会”，启动职工创新发明“快进键”。省总工会党组书记、常务副主席杨元忠表示，必须集中更多资源、更多手段，建设有利于职工创造发明的体制机制，努力把创新创造作为甘肃工会高标准推进产业工人队伍建设改革的一张靓丽“名片”，打造以更大力度推进产业工人队伍建设改革的“甘肃样板”。

在推进产业工人队伍建设改革的进程中，甘肃省总切实履行牵头职责，积极协调整合运用多方资源，有效推动改革各项举措落实落地。同时，持续深化职工创新、班组创新、劳模创新“三大创新”行动，联合有关部门出台《甘肃省职工技术创新办法》《职工技术创新补助资金办法》等多项“含金措施”，引导和支持各级工会制定鼓励职工创新创造的“政策红利”，鼓励各级工会和企业设立职工创新专项资金和激励基金，在全省职工中掀起了“大众创业、万众创新”的持续热浪，让各级各类职工创新工作室、劳模创新工作室、工匠创新工作室、技能人才创新工作室成为遍地开花的职工创新创造阵地。

在深化“三大创新”行动中，甘肃省总充分发挥了劳模的示范带动作用，带领有创新兴趣、技能专长的职工共同攻克技术难题，带动更多的职工钻研技术、参与创新；通过广泛深入持久开展以小发明、小创造、小革新、小设计、小建议为重点的“五小”活动，搭建班组职工攻关创新的平台，推进班组创新行动；以现场“故障”“问题”“隐患”为靶向，以全员化、常态化、团队化的方式，形成了“一难题一破解一推广”的长效机制，营造人人皆可创新、创新惠及人人的工作氛围。

（下转第3版）

钢梯铺宽“悬崖村”致富路

通往阿土列尔村峭壁上的钢梯一角
(11月23日无人机拍摄)。

阿土列尔村是四川省凉山彝族自治州昭觉县支尔莫乡有名的“悬崖村”。曾经，这里的村民走出大山，要顺着藤梯攀爬落差800米的悬崖绝壁。2016年底，2556级牢固结实的钢梯取代了藤梯，村里的出行条件大为改善，与外界的交流也日益频繁。开通4G网、设立银行助农服务点、种植油橄榄和三七苗木、开发旅游业……阿土列尔村的脱贫之路越走越宽。

新华社发(王曦 摄)

保定市总建成184家“爱心妈妈小屋”

本报讯 (记者李昱霖 通讯员吕新生)11月初，河北保定市公交总公司的2路、101路两条公交线路33台车上的流动“爱心妈妈小屋”正式挂牌并投入使用。至此，保定市总工会在全市范围内建成的固定及流动“爱心妈妈小屋”达到184家。

“全方位关爱女职工是工会的一项重要职责，建设‘爱心妈妈小屋’就是其中一项针对性很强的具体行动。”保定市人大常委会党

组副书记、副主任，市总工会主席王惠欣说。

两年多来，市总在企业、车站、商场、医院、学校、营业厅、银行等场所建立的“爱心妈妈小屋”全部为统一制式，设施齐全。80%的小屋建立了相应的服务管理制度，有专人负责，确保屋内环境整洁卫生、相关设备正常运转。

据保定市总工会女工委主任支亚介绍，除建设固定的“爱心妈妈小屋”外，市公交公司创造性地在公交车上开辟了一块专区，

设立了流动“爱心妈妈小屋”，为乘客提供贴心服务，得到了广大乘客的赞誉。

正在运行的101公交车上，记者看到，流动“爱心妈妈小屋”设在车的后门处，该座位占了两个座位的位置，左右各设一个扶手，车座上方是一个不锈钢方框，设有一个带挂钩的布帘，把布帘拉上，就形成一个相对独立的私密空间。

保定市总推进的“爱心妈妈小屋”建设，

得到了许多单位的积极响应。目前，保定银行在市区各营业部和县、市分行已建成9家小屋，另有几家正在建设之中。

“爱心妈妈小屋”的功能和内涵也在不断拓展。保定市总聘请了多位医疗专家和教师，担任小屋的医疗健康指导。“我们不定期通过微信推送专家提供的实用知识和温馨提示，有问题的女职工还可以通过小屋负责人把信息发给市总，市总转给专家解答后再返回。”支亚说。

据介绍，保定市总已将“爱心妈妈小屋”建设列为一项长期的系统性工程。“今后，我们将进一步拓展覆盖面，加强信息化管理，在功能性提升方面进一步加强，并充分挖掘社会各类资源，让小屋的运作常态化、持续化，让工会的爱心辐射更多方面。”市总工会党组书记、常务副主席乔玉忠说。

由政府主导向用人单位自主评价转变

山东7家企业自主评价384位技能人才

本报讯 (记者田国垒)日前，兖矿集团有限公司井下采煤机司机高超获得了山东省第一张由企业自主评价颁发的职业技能等级证书。领到井下采煤工三级证书后，高超每个月的工资增加了150元。他高兴地说：“改革评审机制激活了干劲，领证后获得感更高了，在工作上的说服力也更强了。”

为深化“放管服”改革，完善技能人才评价机制，山东省出台了《关于开展企业技能人才自主评价的实施意见》，确定首批34家企业为开展职业技能等级认定试点单位，试点单位既包含传统制造业和新兴产业企业，也

兼顾国有企业和民营企业，覆盖产业工人近20万人。

近日，兖矿集团公司、青岛啤酒股份公司、海尔集团公司、潍柴控股集团公司、山东省港口集团日照港集团公司、景津环保股份公司、山东京博控股集团公司等7家试点企业率先自主评价出384位技能人才，并颁发首批职业技能等级证书。

根据“谁用人谁评价，真正让企业说了算”的思路，试点企业将考核放在生产一线，把职工生产现场实际，灵活运用考评结合、过程化评价和直接认定等方式进行考核，从而

提高持证人员和岗位的匹配度。潍柴控股集团有限公司还在理论考核内容上增加了潍柴特有的题库，把实操考场放在生产车间，打通了企业技能人才使用、培养、评价与激励的全流程。

打破技能人才上升的“天花板”，是开展企业自主评价制度设计的主要考虑。京博控股集团职工张亚南曾取得化工总控工三级(高级工)职业资格证书，前不久还取得山东省第十届化工行业职业技能大赛化工总控工(职工组)第一名。京博控股集团在进行技能人才评价时，将工作年龄、操作经验、技术创新、所获荣誉等纳入考核范围，这让张亚南直

接“越级”拿到了化工总控工一级(高级技师)职业技能等级证书。

由企业自主评定颁发职业技能等级证书，标志着山东技能人才的评价工作实现了由政府主导向用人单位自主评价的转变。

江西25个贫困县脱贫摘帽18个

本报讯 (记者卢翔)记者近日从江西省有关部门获悉，该省25个贫困县已经累计脱贫摘帽18个。截至2018年底，江西贫困人口减至50.9万人，贫困发生率降至1.38%，3058个“十三五”贫困村累计退出2671个。

对于还未脱贫的7个县，江西将按照“两不愁三保障”脱贫标准，夯实农村饮水安全、义务教育、基本医疗、住房安全等四项保障。同时，该省围绕高质量可持续发展目标，建立脱贫成果回查监测、脱贫人口增收发展、防止返贫保险保障、扶贫项目运维管护、志智双扶

激励约束等五项工作机制，确保脱贫高质量、成果可持续。强化省负总责、市县抓落实、乡镇推进和实施机制，力促脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实。

在脱贫攻坚过程中，江西涌现出许多先进典型。井冈山市作为革命老区率先脱贫，被国务院扶贫办推广。据统计，自2016年国家设立脱贫攻坚奖以来，江西共有12名个人、两个集体获得全国脱贫攻坚奖表彰。



义乌启动“第六代”小商品市场建设

11月26日，浙江义乌中国进口商品城孵化区的阿根廷商人(左)向消费者介绍葡萄酒。日前，浙江义乌中国进口商品城孵化区开业。据介绍，作为建设义乌“第六代”市场的试验田，该孵化区经营面积12万平方米。浙江义乌从1982年建成“第一代”“露天市场”其小商品市场经历5代变迁11次扩建。

新华社记者 谭进 摄