

用好信用监管这把规范市场秩序的“金钥匙”

本报评论员 杜鑫



用好信用监管这把利剑可以让监管更有力、更精准,从而提升监管效能。期待随着以信用为基础的新型监管机制的建立,市场监管中的老大难问题能够被信用监管这把利剑逐个击破。

借用惩戒正在一些地方和领域发挥越来越明显的作用——据11月18日《工人日报》报道,在全国“诚信建设万里行”

采访中,河南一家企业招投标负责人坦言,不怕公司的货车超限超载被罚款,最怕超限超载一旦被纳入失信联合惩戒,公司招投标几亿元的合同可能要泡汤,企业发展会受影响。河南在治理超载超限过程中,利用联合惩戒手段,击中失信企业的痛点,由此提出监管的一个新思路,即用信用监管这把利剑击破监管的老大难。

随着社会信用体系建设逐步深入,多地多部门以信用为基础创新监管方式,依靠技术手段收集、公开信用信息,对市场主体进行信用分级,联合惩戒失信者,让守信者获益。比如,在旅游领域,经营者若发生侵害消费者合法权益的严重失信行为,将受到限制或禁止市场准入、限制融资和消费等联合惩戒。对“老赖”的惩戒也成效明显,全国法院持续发布失信被执行人名单,限制“老赖”购买机票和动车高铁票等,有效遏制了“老赖”的滋生。

多部门联合惩戒的开展,拓宽了惩戒的广度,让信用监管成为名副其实的利剑。而用好信用监管这把利剑可以让监管更有力、更精准,从而提升监管效能。

一方面,联合惩戒改变了过去监管各自为政的局面,让监管实现了跨部门、跨地

区。多部门、跨地区的协同监管形成了强大合力,增强了监管力度。比如,虚开增值税专用发票的失信主体,除了需要补缴税款、滞纳金和罚款之外,在生产经营诸多环节中还会受到多部门联合惩戒,对相关企业起到有力的警示。

另一方面,过去以罚为主的监管模式难以有效震慑失信主体,甚至出现一管就死、一放就乱的局面。以超限超载治理为例,一些地方以罚代管、一罚了之,震慑作用有限,超限超载久治不愈。而联合惩戒涉及领域广,贯穿事前、事中、事后监管的全过程,从约束失信主体市场交易的机会入手,更容易击中失信主体的痛点,提高监管的精准度。

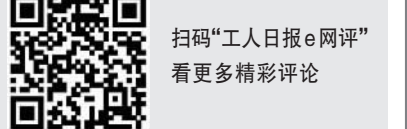
此外,信用监管更加强调采用互联网、大数据等技术手段,整合各类信用信息,可以做到早发现、早处置,甚至是风险预警,这也为监管部门开展精准监管、提升监管力度奠定了基础。

需要提醒的是,信用监管是把利剑,在使用过程中要避免误伤,防止过度扩大失信范围,要坚持依法依规、合理适度;不必要把一切失信行为都从重从严处置,应对失信行为进行分级,更加精细化地实施惩戒;对于那些

被信用监管利剑“刺伤”的失信者,给予其有前提、有程序、有限度的整改机会;在惩戒失信者的同时,应奖励守信者,让奖惩同时发挥作用。

今年全国两会上政府工作报告首次提出推行信用监管改革。前不久,国务院办公厅印发《关于加快推进社会信用体系建设 构建以信用为基础的监管机制的指导意见》,提出了创新事前环节信用监管、加强事中环节信用监管、完善事后环节信用监管、强化信用监管的支撑保障等四个方面的措施。

用好信用监管这把规范市场秩序的“金钥匙”,需要更多实践探索。期待随着以信用为基础的新型监管机制的建立,市场监管中的老大难问题能够被信用监管这把利剑逐个击破。



“灯下黑”。《指导意见》提出不得直接安装灯具搞“亮化”,主要是为了文物安全而来,同时也带来了对文物审美功能的重新思考。不知从什么时候起,文物建筑的“亮化工程”成为了一种时髦,有的地方投入还很大。在有些人看来,灯光映照的文物,灯光辉煌,装扮了城市。

“浆声灯影里的秦淮河”是一种美,而“人间夜色还如许”何尝不是一种美?文物的魅力,与有没有“亮化工程”并没有直接关联;而文物告别灯具,还会极大地提高安全系数。

每一个留下来的文物建筑,都凝聚着一段历史,都具有不可复制性,都是文化自觉和文化自信的源头。文物建筑的魅力何须灯具来陪衬?就让文物建筑在夜色中做个安静的好梦吧。

在我国,文物火灾也时有发生。仅今年以来,四川云岩寺、贵州东山古建筑群、安徽黄田村古建筑群、青海隆务寺等全国重点文物保护单位就都发生过火灾。一次次事故让人痛心,让人警醒。

事实上,不少文物建筑正处在火灾隐患包围中。消防安全责任不落实、消防基础薄弱、管理粗放、火灾防控能力不强等问题,在不少地方的文物建筑区存在,而电气故障、生活用火、燃香烧纸等隐患,更是较为普遍。围绕文物而展开的“亮化工程”,因用电、灯光发热等因素也在安全上存在着不同程度的

人间夜色还如许, 古建魅力何须灯?

毛建国

日前,国家文物局、应急管理部就印发的《关于进一步加强文物消防安全工作的指导意见》进行解读。这是第一次专门就文物、博物馆单位消防工作联合出台的政策性文件。根据要求,文物建筑上不得直接安装灯具搞“亮化工程”,文博单位对社会开放期间,须每2小时开展一次防火巡查,并强化夜间巡查。(见11月19日《北京青年报》)

高仿APP来了, 造假行骗的“升级款”?

戴先任

网上转账缴费、处理罚单、买车票……随着移动互联网的发展,越来越多的人习惯用手机APP处理各种事务。据新华社报道,在手机应用市场中,一些通过相近名称、类似图标制作的高仿APP令人难辨真假,给不少用户造成财产损失。

随着智能手机和互联网的发展,手机APP的功能越来越多,人们的衣食住行等各种事务都能通过APP解决,这让一些不法分子嗅到商机,推出高仿APP浑水摸鱼。

高仿APP有两宗罪,一是与被仿冒的官方APP差别不大,难分真假,甚至有的高仿APP在一些手机应用商店处于搜索第一位,更具有迷惑性,诱导用户下载。二是通过搭载广告赚钱,甚至通过后台程序盗刷用户银行卡、泄露个人信息、利用用户信息贷款等,严重损害了用户的合法权益,也侵害了被仿冒APP的相关权益。

高仿APP的产销成本低、运营容易,是其原来越多的重要原因。一家专注于研发病毒查杀软件的知名互联网公司近日发布一项报告,在“双11”前后的一个月内,新增

的虚假假冒主流购物APP就接近4000个,覆盖设备超过30万个。

高仿APP大行其道,形成了一条损害用户权益、危害网络安全的“黑灰产业链”。比如,市场上有不少做高仿APP开发的公司,客户花5万元就可以买到一个高仿APP。而在多个应用市场,对高仿APP也缺乏必要的管理,在上架APP时,机器审核只进行病毒和兼容性测试,却欠缺必要的人工鉴别审核,以至于让不少高仿APP能在应用市场欺世盗名。

高仿APP不应该成了难以割除的“毒瘤”,只要各方能够各尽其责,将其打回原形并不是什么难事。公安、网信等相关部门应当加强联合执法,严肃查处高仿APP,尤其是对于给使用者造成经济损失、个人信息泄露等情况的运营者,更应从重处理。对于应用平台来说,也要守土有责,对入驻应用软件严格把关。

当前,除了高仿APP,还有高仿官方微信公众号、高仿官方网站等,都让一些不法分子浑水摸鱼的成本大幅降低而成功机会却大大增加。这就对完善相关管理制度,形成监管部门、网络平台、网民等各方合力提出了更高的要求。网络不是法外之地,手机屏幕后自然也不应处处是陷阱。

买卖同罚



据中央电视台报道,今年初,黑龙江省鹤岗市部分建筑工地出现了一些高仿特种作业操作证,警方顺藤摸瓜,于近期打掉一个跨省制售假证团伙。公安部上个月将7500多名在网上购买假证的人员信息发至全国各地公安部门,要求核查并处罚。

制售假证久打不绝,一个重要原因是“有用”。当前,很多领域的入行门槛之一便是各种资格证,比如建筑业要求某些特种作业证、医药行业的要求就更多,由此导致工地假证泛滥、药店挂证甚至无证等突出现象。提高入行门槛、严格规范从业资质是好事,可好经却在一些人的操纵下被念歪,给行业发展及监管带来重重麻烦。以往,对假证的打击主要集中在制售环节,但只要市场,就总有人铤而走险。如今,将惩戒链条延伸至需求终端,无疑会加强震慑作用,形成全覆盖打击。期待此举能与其他领域的打假探索出更多经验。

赵长青/图 嘉潮/文



政府投资别只看到风口而无视风险

张智全

日前,杭州青年汽车有限公司(下称“杭州青年汽车”)被浙江省杭州市萧山区人民法院裁定终结破产程序,宣告了杭州青年汽车的正式破产。根据人民法院公告网信息,杭州青年汽车债务清偿率为28.47%,七成多的巨额债务无法得到清偿,其中涉及不少地方政府的巨额投资。(见11月19日《北京青年报》)

杭州青年汽车曾因“水氢发动机”所谓

的“劲爆”科技亮点成为网红。毋庸置疑,通过炒作并无现实价值意义的科技亮点来吸纳投资,注定不会长久。需要追根的是,官司不断、多次被法院列为失信被执行人的杭州青年汽车,早就被指出“曾在全国多地项目并涉嫌抽逃资金”,为何还能获得不少地方政府的投资?面对杭州青年汽车依靠喇叭宣传获得投资的“连续剧”,地方政府在投资时,是否尽到应尽的风险防范义务?今后又该如何防止类似的“连续剧”再度上演?

投资有风险,特别是投资高新技术产业。或许是杭州青年汽车宣传的“水氢发动机”太

过于“高大尚”,才让不少地方政府擦不亮洞察真伪的双眼。当宣告破产时,不少地方政府才发现竹篮打水一场空。个中教训,深刻至极。

不可否认,杭州青年汽车的出色演技是不少地方政府吃亏上当的主要原因,但这并不意味着相关部门就可以推脱责任。政府投资,确保投资到物有所值的领域,并努力防范其中的风险,是政府应尽的义务。这就要求相关部门在投资时必须科学决策,不能只看到投资“风口”而无视其中的“风险”。

从这个意义上讲,确保政府投资不打

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于第二批主题教育单位基层党组织召开专题组织生活会和开展民主评议党员的通知》

前,要采取多种方式开展谈心谈话,相互提醒、交流提高。党支部召开党员大会,按照个人自评、党员互评、民主测评的程序,组织党员进行评议,严肃认真开展批评和自我批评。党支部要对支部的工作进行评议。支委会要综合党员参加主题教育的情况和民主测评结果,对每名党员

提出评定意见。会后,党支部和党员要根据专题组织生活会查摆的问题,制定整改措施,并纳入明年工作计划,抓实整改、抓出成效。

通知要求,各级党委(党组)要把组织开展专题组织生活会作为衡量主题教育成效的重要内容,切实加强领导和指导。县级党

全国人大外事委员会就美国国会参议院通过“2019年香港人权与民主法案”发表声明

新华社北京11月20日电 全国人大外事委员会20日就美国国会参议院通过“2019年香港人权与民主法案”发表声明,声明如下:

当地时间11月19日,美国参议院不顾中方多次严正交涉和坚决反对,通过所谓“2019年香港人权与民主法案”,粗暴干涉中国内政。中国全国人大对此予以坚决反对和强烈谴责。

五个多月来香港发生的一系列危害公共安全和公共秩序的暴力犯罪,严重践踏法治和社会秩序,严重破坏香港的繁荣稳定,严重挑战“一国两制”原则底线。近来,香港暴力分子的打砸烧破坏活动不断升级,甚至残害普通市民,毫无行为底线、人性道德、法律敬畏,这与美国会插手香港事务、干涉中国内政

是密切相关的。

止暴制乱、恢复秩序是香港当前最紧迫的任务,是香港社会的最广泛民意和最大人权。美国参议院在极少数反华议员的鼓噪下,不但不谴责令人发指的暴力犯罪,反而借“人权”、“民主”之名继续为暴力分子撑腰打气,充分暴露了美国会在人权和民主问题上的极端虚伪、赤裸裸的双重标准以及反中乱港的险恶用心。

维护国家主权、安全、发展利益是全面准确贯彻“一国两制”方针的必然要求。香港事务是中国的内政,香港事务必须在中华人民共和国宪法和香港特别行政区基本法的框架内处理;香港是中国的香港,任何外部势力不得干涉。

全国政协外事委员会就美国国会参议院通过“香港人权与民主法案”发表声明

新华社北京11月20日电 全国政协外事委员会20日就美国国会参议院通过“香港人权与民主法案”发表声明,声明如下:

当地时间11月19日,美国国会参议院不顾中方多次严正交涉,审议通过了所谓“香港人权与民主法案”。这个法案颠倒是非、混淆黑白、信口雌黄,粗暴干涉中国内政,肆意染指香港事务,我们对此十分愤慨和坚决反对。

5个多月来接连不断的大规模违法暴力行径,已经将香港推到了极为危险的境地。特别是最近持续发生的激进暴力犯罪行为,严重践踏法治和社会秩序,严重破坏香港繁荣稳定,严重挑战“一国两制”原则底线。香港暴力违法犯罪分子在全港多区疯狂打砸烧、瘫痪道路交通,破坏列车轨道,向行进中的列车投掷燃烧弹,残害无辜市民,把暴力引入校园。不断升级的破坏活动,令广大市民生活在恐惧之中,人身安全得不到保障,言论自由等公民权利被严重剥夺,香港法治受到极大破坏。极端暴力活动是任何国家、任何

社会都不能容忍,绝不会姑息的。止暴制乱、恢复秩序是香港当前最紧迫的任务。我们坚定支持香港特区政府依法施政,坚定支持香港警方严正执法,坚定支持香港司法机关依法惩治暴力犯罪行为。

美国国会参议院通过的这个法案,目的根本不是为了什么“人权”与“民主”,而是在给香港的违法犯罪分子擦脂抹粉、摇旗呐喊,其险恶用心昭然若揭。美国的这些反华势力企图以此破坏香港的繁荣稳定,遏制中国的图的发展。我们要正告这些人,你们的企图是徒劳的,是永远不会得逞的。任何人、任何势力都不要低估中国中央政府和全体中国人民捍卫国家主权、安全、统一、维护香港繁荣稳定的坚强意志和坚定决心。香港是中国的一个特别行政区,不是美国的哪一个州。美国应立即停止干涉中国内政,停止干涉香港事务,否则只会搬起石头砸自己的脚。如果美方执迷不悟,顽固坚持其错误立场,我们坚决支持中央政府采取有力措施,予以坚决反制。

外交部召见美国驻华使馆负责人 就美国会参议院通过涉港法案提出严正交涉

新华社北京11月20日电 外交部副部长马朝旭20日召见美国驻华使馆临时代办柯有为,就美国国会参议院审议通过“香港人权与民主法案”提出严正交涉和强烈抗议。

马朝旭指出,香港是中国的香港,香港事务纯属中国内政,不容任何外国政府和外国势力干预。美国会上述法案公然插手香港事务,干涉中国内政,严重违法国际法和国际关系基本准则。中方对此坚决反对。我们强烈敦促美方立即采取有效措施阻止该案成法,

立即停止插手香港事务、干涉中国内政。否则,中方必将采取有力措施予以坚决反制,一切后果必须由美方完全承担。

马朝旭强调,中国政府维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移,贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移,反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。中方正告美方,任何企图破坏香港繁荣稳定、阻碍中国发展的图谋都不会得逞,到头来只会搬起石头砸自己的脚。

(上接第1版)
在山西省委、省政府高度重视和各项惠民举措推进下,在该省各级工会的努力帮扶下,山西建档困难职工从2016年底的24万户,减少到了目前的2.9万户。但这剩余的2.9万户,家庭困难程度较深,自我脱困能力较弱。

一直以来,山西省委、省政府对打赢全省脱贫攻坚战和做好城市困难职工解困脱困工作高度重视,相继作出了一系列部署安排,省委书记骆惠宁和省委副书记、省长楼阳生专门就做好城市困难职工解困脱困工作提出明确要求,省委提出由省总牵头起草具体意见。

山西省总工会对该省城市困难职工解困脱困工作进行了全面调查分析,通过学习借鉴多省经验,召集部分市、县、开发区、街道、社区、企业工会负责人,在太原、吕梁、晋城、运城等地召开座谈会,先后3次征求了25家省直相关部门(部门)意见,起草了向省委、省政府呈报的《关于建立全省城市困难职工解困脱困工作长效机制的意见》。

10月31日,《关于建立全省城市困难职工解困脱困工作长效机制的意见》印发,强调省直各职能部门、各市县政府要齐抓共管,以“2+9”工作体系构建长效化机制,确保城市困难职工同步迈入小康社会。

明确“如何帮”,着眼长期巩固

困难职工帮扶工作经验告诉工会人,解困脱困的关键在于,一个工作阶段后的效果如何长期巩固。

《意见》全面体现了“建立城市困难职工解困脱困工作长效机制”这一点。

从指导思想看,《意见》提出,推动城市困难职工解困脱困工作要与政府救助政策有机衔接,建立健全城市困难职工解困脱困长效机制;从目标任务看,《意见》提出,构建“2+9”工作体系,通过精准帮扶,2020年前全部实现解困脱困,2020年之后能够长期巩固。

《意见》贯彻精准扶贫思想,强调要精准识别:一是共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准,且符合当地最低生活保障家庭财产状况规定的。二是家庭人均月收入在当地最低生活保障标准1.5倍以内(含),但由于本人或主要家庭成员患病、子女上学、残疾、单亲及其他特殊原因造成生活困难的。三是家庭人均月收入在当地最低生活保障标准3倍以内(含),但因遭受意外,导致生活困难的职工家庭;或家庭人均月收入在当地最低生活保障标准3倍以上,但因遭受意外,家庭所有收入减去意外致困支出费用,导致家庭人均月收入低于当地低保标准的城市职工家庭。以上三类职工,经基层工会申报,县级以上地方工会审核,纳入城市困难职工解困脱困范围。

《意见》还明确了退出标准,其中,脱困标准是城市困难职工经精准帮扶后,其家庭致困因素消除,家庭人均收入连续6个月超过当地低保标准,家庭生活状况脱离困境;解困标准是难以脱困的城市困难职工,经纳入政府救助体系和工会帮扶后,家庭生活水平达

到当地低保标准,家庭困境得到有效缓解。特别是,《意见》综合了该省25个省直部门(单位)的意见,明确了“如何帮”。

全面强化“帮到位”,强调创新破题

确保2020年底前城市困难职工全部脱困,并长期巩固,如何才能“帮到位”?

《意见》主要借鉴了该省农村扶贫相关政策和其他省份已出台的相关文件,同时结合山西实际,增加了一些新的政策项目、提高了部分政策保障标准,并在长效机制的建立上实现了创新性突破。

首先,创新提出两个载体。一是立足于“困难职工”的动态性存在的特点,由省总建立城市困难职工信息共享平台,将困难职工基本信息加载到政府部门间信息共享平台,与公安、人社、民政、房管、市场监管等职能部门基础信息实时对接,实现职工社保、医保、公积金、低保、房屋、私家车等信息共享。二是为城市困难职工定制发放晋工福卡,有效期为一年,由市、县级工会逐年审核,便于城市困难职工获取各部门、单位提供的帮扶服务。

其次,在实施就业创业服务机制、社会兜底保障机制、医疗帮扶机制、子女教育救助机制、住房保障机制、社会保险覆盖机制、生活难题救助机制、扶志扶智机制、持续稳定收入保障机制等9条解困脱困政策措施中,既有一些具有山西特色的解困脱困政策措施,也借鉴部分省份已经出台的措施并进一步加大帮扶力度。主要体现在:一是医疗帮扶机制中,首次提出对于家中有需要陪护的城市困难职工可享受一定天数的带薪护理假的举措。二是社会保险覆盖机制中,提出鼓励企业建立年金的举措。三是生活难题救助机制中,提出每户每月100元水电气等费用补贴和建立工会组织、工会干部建立“双包”联系制度等举措。四是扶志扶智机制中,率先提出心理疏导关怀、评选自立自强家庭等举措。五是持续稳定收入机制中,提出保障基本工资收入、动态调整工资收入、多种方式提高困难职工收入水平等举措。

为强化“帮到位”,《意见》从加强组织领导、突出精准导向、强化责任落实、强化宣传引导四个方面提出了具体要求。要求各级党委、政府要把困难职工解困脱困纳入本地经济社会发展规划和脱贫攻坚工作大局,形成工作合力。各级地方工会要发挥牵头抓总作用,加强与各有关部门沟通协调。要把“精准”二字贯穿困难职工解困脱困工作全过程,做到“三个精准”,即精准识别、精准施策、精准退出,不断提高解困脱困工作科学化水平。

《意见》的出台,是山西开展困难职工解困脱困工作以来,力量最强、资源最丰富、措施最得力、举措也,是“不忘初心、牢记使命”主题教育为地方、为基层、为群众服务的实打实举措。在“谁来帮”“如何帮”“帮到位”上足下功夫,相信必将打开该省做好城市困难职工解困脱困的新局面,形成符合山西实际、因地制宜、覆盖全省困难职工的解困脱困工作体系、长效机制。