

用好信用监管这把规范市场秩序的“金钥匙”

本报评论员 杜鑫



用好信用监管这把利剑可以让监管更有力、更精准，从而提升监管效能。期待随着以信用为基础的新型监管机制的建立，市场监管中的老大难问题能够被信用监管这把利剑逐个击破。

借用惩戒正在一些地方和领域发挥越来越明显的作用——据11月18日《工人日报》报道，在全国“诚信建设万里行”

人间夜色还如许，古建魅力何须灯？

毛建国

日前，国家文物局、应急管理部就印发的《关于进一步加强文物消防安全工作的指导意见》进行解读。这是第一次专门就文物、博物馆单位消防工作联合出台的政策性文件。根据要求，文物建筑上不得直接安装灯具搞“亮化工程”，文博单位对社会开放期间，须每2小时开展一次防火巡查，并强化夜间巡查。(见11月19日《北京青年报》)

高仿APP来了， 造假行骗的“升级款”？

戴先任

网上转账缴费、处理罚单、买车票……随着移动互联网的发展，越来越多的人习惯用手机APP处理各种事务。据新华社报道，在手机应用市场中，一些通过相近名称、类似图标制作的高仿APP令人难辨真假，给不少用户造成财产损失。

随着智能手机和互联网的发展，手机APP的功能越来越多，人们的衣食住行等各种事务都能通过APP解决，这让一些不法分子嗅到商机，推出高仿APP浑水摸鱼。

高仿APP有两宗罪，一是被仿冒的官方APP差别不大，难分真假，甚至有的高仿APP在一些手机应用商店处于搜索第一位，更具有迷惑性，误导用户下载。二是通过搭载广告赚钱，甚至通过后台程序盗刷用户银行卡、泄露个人信息、利用用户信息贷款等，严重损害了用户的合法权益，也侵害了被仿冒APP的相关权益。

高仿APP的产销成本低、运营容易，是其原来越多的重要原因。一家专注于研发病毒查杀软件的知名互联网公司近日发布一项报告，在“双11”前后的一个月内，新增

采访中，河南一家企业招投标负责人坦言，不怕公司的货车超限超载被罚款，最怕超限超载一旦被纳入失信联合惩戒，公司招投标几亿元的合同可能要泡汤，企业发展会受影响。河南在治理超载超限过程中，利用联合惩戒手段，击中失信企业的痛点，由此提出监管的一个新思路，即用信用监管这把利剑击破监管的老大难。

随着社会信用体系建设逐步深入，多地多部门以信用为基础创新监管方式，依靠技术手段收集、公开信用信息，对市场主体进行信用分级，联合惩戒失信者，让守信者获益。比如，在旅游领域，经营者若发生侵害消费者合法权益的严重失信行为，将受到限制或禁止市场准入、限制融资和消费等联合惩戒。对“老赖”的惩戒也成效明显，全国法院持续发布失信被执行人名单，限制“老赖”购买机票和动车高铁票等，有效遏制了“老赖”的滋生。

多部门联合惩戒的开展，拓宽了惩戒的广度，让信用监管成为名副其实的利剑。而用好信用监管这把利剑可以让监管更有力、更精准，从而提升监管效能。

一方面，联合惩戒改变了过去监管各自为政的局面，让监管实现了跨部门、跨地

区。多部门、跨地区的协同监管形成了强大合力，增强了监管力度。比如，虚开增值税专用发票的失信主体，除了需要补缴税款、滞纳金和罚款之外，在生产经营诸多环节中还会受到多部门联合惩戒，对相关企业起到有力的警示。

另一方面，过去以罚为主的监管模式难以有效震慑失信主体，甚至出现一管就死、一放就乱的局面。以超限超载治理为例，一些地方以罚代管、一罚了之，震慑作用有限，超限超载久治不愈。而联合惩戒涉及领域广，贯穿事前、事中、事后监管的全过程，从约束失信主体市场交易的机会入手，更容易击中失信主体的痛点，提高监管的精准度。

此外，信用监管更加强调采用互联网、大数据等技术手段，整合各类信用信息，可以做到早发现、早处置，甚至是风险预警，这也为监管部门开展精准监管、提升监管力度奠定了基础。

需要提醒的是，信用监管是把利剑，在使用过程中要避免误伤，防止过度扩大失信范围，要坚持依法依规、合理适度；不必要把一切失信行为都从重从严处置，应对失信行为进行分级，更加精细化地实施惩戒；对于那些

被信用监管利剑“刺伤”的失信者，给予其有前提、有程序、有限度的整改机会；在惩戒失信者的同时，应奖励守信者，让奖惩同时发挥作用。

今年全国两会上政府工作报告首次提出推行信用监管改革。前不久，国务院办公厅印发《关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》，提出了创新事前环节信用监管、加强事中环节信用监管、完善事后环节信用监管、强化信用监管的支撑保障等四个方面的措施。

用好信用监管这把规范市场秩序的“金钥匙”，需要更多实践探索。期待随着以信用为基础的新型监管机制的建立，市场监管中的老大难问题能够被信用监管这把利剑逐个击破。

（执笔：王海林）

（执笔：王海林）

“灯下黑”。

《指导意见》提出不得直接安装灯具搞“亮化”，主要是为了文物安全而来，同时也带来了对文物审美功能的重新思考。不知从什么时候起，文物建筑的“亮化工程”成为了一种时髦，有的地方投入还很大。在有些人看来，灯光映照的文物，灯光辉煌，装扮了城市。

“掌声灯影里的秦淮河”是一种美，“人间夜色还如许”何尝不是一种美？文物的魅力，与有没有“亮化工程”并没有直接关联，而文物告別灯具，还会极大地提高安全系数。

每一个留下来的文物建筑，都凝聚着一段历史，都具有不可复制性，都是文化自觉和文化自信的源头。文物建筑的魅力何须灯具来陪衬？就让文物建筑在夜色中做一个安静的好梦吧。

（执笔：王海林）

（执笔：王海林）



据中央电视台报道，今年初，黑龙江省鹤岗市部分建筑工地出现了一些高仿特种作业操作证，警方顺藤摸瓜，于近期打掉一个跨省制售假证团伙。公安部上个月将7500多名在网上购买假证的人员信息发至全国各地公安部门，要求核查并处罚。

制售假证久打不绝，一个重要原因是“有用”。当前，很多领域的入行门槛之一便是各种资格证，比如建筑业要求某些特种作业证、医药行业的要求就更多，由此导致工地假证泛滥、药店挂证甚至无证等突出现象。

提高入行门槛、严格规范从业资质是好事，可好经却在一些人的操纵下被念歪，给行业发展及监管带来重重麻烦。

以往，对假证的打击主要集中在制售环节，但只要有市场，就总有人铤而走险。如今，将惩戒链条延伸至需求终端，无疑会加强震慑作用，形成全覆盖打击。

期待此举能为其他领域的打假探索出更多经验。

赵春青/图 嘉湖/文

（上接第1版）

在山西省委、省政府高度重视和各项惠

民举措推进下，在该省各级工会的努力扶

持下，山西建档困难职工从2016年底的24万户，

减少了目前的2.9万户。但这剩余的2.9万

户家庭困难程度较深，自我脱困能力较弱。

一直以来，山西省委、省政府对打赢全

省脱贫攻坚战和做好城市困难职工解困

工作高度重视，相继作出了一系列部署安

排，省委书记骆惠宁和省委副书记、省长

王东明多次就做好城市困难职工解困

工作提出明确要求，省委提出由省总

工会牵头起草具体意见。

（执笔：王海林）

（执笔：王海林）

过于“高大尚”，才让不少地方政府擦不亮洞察真伪的双眼。当宣告破产时，不少地方政府才发现竹篮打水一场空。个中教训，深刻至极。

不可否认，杭州青年汽车的出色演技是不少地方政府吃亏上当的主要原因，但这并不意味着相关部门就可以推脱责任。政府投资，确保投资到物有所值的领域，并努力防范其中的风险，是政府应尽的义务。这就要求相关部门在投资时必须科学决策，不能只看到投资“风口”而无视其中的“风险”。

从这个意义上讲，确保政府投资不打

水漂，科学决策无疑十分重要。遗憾的是，现实中不少部门往往忽略了这至关重要的一环，习惯于在决策时“拍脑袋”。一旦投资血本无归，则归咎于投机者伪装太深。

以此审视杭州青年汽车靠噱头获得地方政府投资的“连续剧”之所以能够上

场，根源就在于相关部门决策缺乏必要的

科学性。因此，相关部门在决定投资时，

每走一步都要将决策行为放置在科学审

慎的前提下。同时，要强化监管，对失责者严肃追责，倒逼决策者不为了粉饰政绩而任性作为。

“前车覆，后车诫。”杭州青年汽车破

产，给政府投资敲响了警钟。惨痛的教训，

理当成为政府投资的警鉴。类似杭州青年

汽车靠噱头宣传吸金的“连续剧”可千万别再上演。

（执笔：王海林）

<p